

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 NOVEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment aux Actes internationaux suivants :

- 1° le huitième Protocole additionnel à la Constitution de l'Union postale universelle;
- 2° le premier Protocole additionnel au règlement de l'Union postale universelle;
- 3° la Convention postale universelle et le Protocole final;
- 4° l'arrangement concernant les services postaux de paiement, faits à Genève le 12 août 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. ANCIAUX ET
MME ZRIHEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 NOVEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met de volgende internationale Akten :

- 1° het Achtste Protocol ter aanvulling van de Stichtingsakte van de Wereldpostvereniging;
- 2° het Eerste Protocol ter aanvulling van het Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging;
- 3° de Wereldpostconventie en het Slotprotocol;
- 4° de Overeenkomst betreffende de uitbetalingsdiensten van de post, gedaan te Genève op 12 augustus 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **ANCIAUX** EN
MEVROUW **ZRIHEN**

Composition de la commission : Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Yoeni Vastersavendts.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Boussetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1796 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1796 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 27 novembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

L'Union postale universelle (UPU), organisme dépendant des Nations unies, a tenu son 24^e Congrès à Genève (Suisse) du 23 juillet au 12 août 2008. Quelque cent vingt-quatre pays membres de l'UPU étaient présents ou représentés au Congrès durant lequel six cents projets de propositions ont été examinés.

La décision principale concernait le remplacement du terme « administration postale » par « pays-membre ou opérateur désigné ». En 2004, à Bucarest, le Congrès de l'UPU avait demandé au Conseil d'administration de réaliser une étude sur le remplacement du terme « administration postale ».

Les définitions de « pays-membre » et « opérateur désigné » ont été approuvées et intégrées dans les Actes de l'UPU. La séparation est ainsi mieux marquée entre les fonctions gouvernementales et les fonctions opérationnelles.

Le Congrès a approuvé un ensemble de propositions visant à rendre le système de frais terminaux, utilisé pour rémunérer les administrations postales pour le traitement et la distribution des lettres provenant de l'étranger, mieux adapté aux conditions de chaque pays. L'objectif est d'encourager les pays en développement à offrir une qualité de service s'approchant de celle des pays industrialisés. Le nouveau système est directement lié à la qualité de service et aux coûts. L'introduction d'une version perfectionnée du Fonds pour l'amélioration de la qualité de service permettra aux pays en développement qui en ont le plus besoin, d'obtenir des fonds pour l'amélioration de l'infrastructure et de la qualité de leur service postal.

La stratégie de l'UPU repose sur les quatre piliers suivants :

1. améliorer l'interopérabilité, la qualité et l'efficacité du réseau postal afin qu'il puisse répondre aux conditions du marché et aux besoins des clients;

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 november 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER REYNDERS, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De Wereldpostvereniging (UPU), een organisatie van de familie van de Verenigde Naties, heeft haar 24e Congres gehouden in Genève (Zwitserland) van 23 juli tot 12 augustus 2008. Tijdens dit Congres waren honderdvierentwintig lidstaten van de Wereldpostvereniging aanwezig of vertegenwoordigd en werden er zeshonderd ontwerpvoorstellen besproken.

De belangrijkste beslissing betrof de wijziging van de term « postbestuur » in « lidstaat en aangewezen operator ». In 2004, te Boekarest, had het Congres van de Wereldpostvereniging gevraagd aan de administratieve Raad om een studie uit te voeren naar de wijziging van die term « postbestuur ».

De definities van « lidstaat en aangewezen operator » werden goedgekeurd en opgenomen in de Akten van de Wereldpostvereniging. Hierdoor wordt een duidelijker verschil gemaakt tussen de bestuursfuncties en de operationele functies.

Het Congres keurde ook een reeks voorstellen goed die erop gericht zijn het systeem van eindrechten, dat wordt toegepast om de postbesturen te vergoeden voor de behandeling en verdeling van brieven, vanuit het buitenland, beter aan te passen aan de voorwaarden van elk land. Het doel is de ontwikkelingslanden aan te zetten om een dienstkwaliteit te bieden, die dicht aanleunt bij die van de geïndustrialiseerde landen. Het nieuwe systeem houdt rechtstreeks verband met de dienstkwaliteit en de kosten. Door de invoering van een geperfectioneerde versie van het Fonds zullen de meest behoevende ontwikkelingslanden de mogelijkheid krijgen om financiële middelen te verwerven voor de verbetering van de infrastructuur en van hun postale dienstverlening.

De vier pijlers van de strategie van de Wereldpostvereniging zijn :

1. de interoperabiliteit, de kwaliteit en de doeltreffendheid van het postnetwerk verbeteren opdat het zou beantwoorden aan de marktvoorwaarden en de behoeften van de klanten;

2. promouvoir un service postal universel adapté à l'environnement social, économique et technologique;

3. favoriser le développement durable du secteur postal et de son économie;

4. favoriser la croissance des marchés et des services postaux.

Lors de la signature des Actes du Congrès, la Belgique a déclaré qu'elle les appliquerait conformément aux obligations qui lui échoient en vertu du Traité établissant l'Union européenne et des règles de l'Organisation mondiale du Commerce (OMC).

III. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

L'article 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*
* *

Les rapporteurs,
Bert ANCIAUX.
Olga ZRIHEN.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1796/1 - 2011/2012).**

2. een universele postdienst stimuleren, die is afgestemd op de sociale, economische en technologische omgeving;

3. de duurzame ontwikkeling van de postsector en zijn economie bevorderen;

4. de groei van de markten en de postdiensten aanmoedigen.

Bij de ondertekening van de Akten van het Congres heeft België verklaard dat het de Akten zal toepassen in overeenstemming met de verplichtingen die het ten deel vallen krachtens het Verdrag tot instelling van de Europese Unie en de regels van de Wereldhandelsorganisatie (WTO).

III. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*
* *

De rapporteurs,
Bert ANCIAUX.
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Karel VANLOUWE.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1796/1 - 2011/2012).**