

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 DÉCEMBRE 2012

Proposition de loi visant à améliorer la protection sociale des indépendants qui atteignent l'âge de la pension mais ne prennent pas encore leur pension

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Le maintien de notre prospérité à long terme suppose qu'un nombre suffisant de personnes soient et restent actives. Il importe dès lors que les personnes qui souhaitent rester actives après avoir atteint l'âge de la pension se voient offrir toutes les chances de le faire.

C'est pourquoi la présente proposition entend donner aux indépendants qui restent actifs après l'âge de la pension sans prendre leur pension la garantie de pouvoir continuer à constituer des droits à la pension, ce que la législation actuelle leur empêche de faire dans certains cas. La présente proposition a également pour objectif d'accorder à ces indépendants un certain nombre de droits sociaux, comme des indemnités d'incapacité de travail pour autant que la durée de l'incapacité reste limitée, afin qu'ils ne soient pas contraints de mettre un terme à leurs activités en raison de problèmes temporaires. Elle vise donc à soutenir et à encourager les indépendants qui souhaitent continuer à travailler plus longtemps en leur garantissant des droits à une pension complète et en leur donnant la possibilité de surmonter des problèmes ponctuels.

Les indépendants constituent des droits à la pension aussi longtemps qu'ils paient au moins la cotisation minimale due pour une activité exercée à titre principal. Cette cotisation minimale s'élève à 22 % et est calculée sur la base du revenu de référence généré trois ans auparavant, qui est ensuite adapté aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation. Par ailleurs, ce revenu ainsi adapté ne peut pas être inférieur à un seuil minimal, fixé, pour 2012, à 12 597,43 euros.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

5 DECEMBER 2012

Wetsvoorstel tot verbetering van de sociale bescherming van zelfstandigen die de pensioenleeftijd bereiken maar nog geen pensioen opnemen

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

TOELICHTING

Om onze welvaart op lange termijn veilig te stellen, is het nodig dat voldoende mensen beroepsactief zijn en blijven. Daarom is het belangrijk dat mensen die ook na het bereiken van de pensioenleeftijd actief willen blijven daartoe ook alle kansen krijgen.

Dit wetsvoorstel heeft daarom tot doel zelfstandigen die beroepsactief blijven na de pensioenleeftijd zonder pensioen op te nemen, de mogelijkheid te bieden om zeker pensioenrechten te blijven opbouwen. Volgens de huidige wetgeving blijven deze zelfstandigen in bepaalde gevallen van de verdere opbouw van pensioenrechten verstoken. Daarnaast wenst dit wetsvoorstel dergelijke zelfstandigen een aantal sociale rechten toe te kennen, zoals arbeidsongeschiktheidsuitkeringen op voorwaarde dat de duur van de ongeschiktheid beperkt blijft, dit om te voorkomen dat ze omwille van tijdelijke problemen gedwongen zijn hun activiteiten te staken. Dit wetsvoorstel betekent dus een steun en aanmoediging voor zelfstandigen die langer willen blijven werken door hen volwaardige pensioenrechten te garanderen en de mogelijkheid te bieden tijdelijke problemen te overbruggen.

Men bouwt als zelfstandige pensioenrechten op zolang minstens de minimumbijdrage in hoofdberoep betaald wordt. Deze minimumbijdrage bedraagt 22 %, berekend op een referte-inkomen van drie jaar tevoren, dat vervolgens aangepast wordt aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen; dit aldus aangepaste inkomen moet ook minstens een minimumdrempel bereiken. Deze drempelwaarde komt in 2012 overeen met 12 597,43 euro.

Les cotisations sociales dont un indépendant est redevable après l'âge de la pension sont fixées par l'article 13 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967. Cependant, cet article n'a plus été adapté depuis longtemps à l'évolution de la législation sur les pensions.

Les indépendants qui atteignent l'âge légal de la pension sans prendre leur pension paient, tout comme les indépendants en activité principale, une cotisation sociale de 22 % calculée sur la base du revenu de référence généré trois ans auparavant, lequel est ensuite adapté aux fluctuations de l'indice des prix à la consommation. Contrairement aux indépendants en activité principale, il leur est toutefois possible de payer une cotisation réduite, inférieure à la cotisation minimale due pour une activité exercée à titre principal. La constitution de droits à la pension pour cette catégorie d'indépendants n'est dès lors pas toujours garantie.

Cette catégorie d'indépendants se trouve donc dans une situation comparable à celle des indépendants à titre complémentaire qui peuvent également être redevables d'une cotisation réduite. Ceux-ci jouissent cependant de la plénitude de leurs droits sociaux, parmi lesquels les droits à la pension, grâce à leur activité principale.

La présente proposition de loi entend donner aux indépendants qui atteignent l'âge de la pension mais ne prennent pas leur pension la possibilité de payer, sur base volontaire, une cotisation au moins aussi élevée que la cotisation minimale due pour une activité exercée à titre principal. Le but est de leur permettre, moyennant une demande introduite auprès de la caisse d'assurances sociales, de continuer à payer, sur une base volontaire, une cotisation minimale pour ainsi être assurés de pouvoir continuer à se constituer des droits à la pension.

Certains droits sociaux sont étendus à la catégorie des indépendants qui, ayant atteint l'âge de la pension, ne prennent pas leur pension, afin que la continuité de l'entreprise de l'indépendant qui rencontre des difficultés temporaires (telles qu'une courte période d'incapacité de travail) puisse être garantie.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 13 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants fixe la cotisation sociale dont un travailleur indépendant est redevable lorsqu'il atteint l'âge légal de la pension. Il est inséré, dans l'article 13, un nouveau paragraphe 2 qui dispose qu'un travailleur indépendant qui relève du champ d'application de l'article 13, § 1^{er}, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 peut payer une cotisation conformément à l'article 12, § 1^{er}. L'appli-

De sociale bijdragen die een zelfstandige verplicht is te betalen na de pensioenleeftijd zijn vastgelegd in artikel 13 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967. Maar dit artikel 13 werd al geruime tijd niet meer aangepast aan de evolutie van de pensioenwetgeving.

De zelfstandigen die de wettelijke pensioenleeftijd bereiken zonder pensioen op te nemen betalen net zoals een zelfstandige in hoofdberoep een sociale bijdrage van 22 % berekend op een referentie-inkomen van 3 jaar tevoren, dat vervolgens aangepast wordt aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen. In tegenstelling tot zelfstandigen in hoofdberoep is het echter mogelijk dat zij een verminderde bijdrage verschuldigd zijn. Dit is een bijdrage die minder bedraagt dan de minimumbijdrage in hoofdberoep. Daardoor is de opbouw van pensioenrechten voor deze groep van zelfstandigen niet altijd gegarandeerd.

Deze groep van zelfstandigen bevindt zich dus in een vergelijkbare positie als zelfstandigen in bijberoep die evenzeer een verminderde bijdrage verschuldigd kunnen zijn. Zelfstandigen in bijberoep genieten evenwel volwaardige sociale rechten — waaronder pensioenrechten — dankzij hun hoofdactiviteit.

Dit wetsvoorstel wenst de groep van zelfstandigen die de pensioenleeftijd bereiken zonder pensioen op te nemen de mogelijkheid te bieden om vrijwillig een bijdrage te betalen die minstens even hoog is als de minimumbijdrage in hoofdberoep. Zij kunnen door middel van een aanvraag bij het sociaal verzekeringsfonds alsnog vrijwillig een minimumbijdrage betalen. Op die manier hebben ze de garantie dat ze pensioenrechten blijven opbouwen.

Om de continuïteit van de onderneming van de zelfstandige bij tijdelijke moeilijkheden (bijvoorbeeld een korte periode van arbeidsongeschiktheid) te kunnen garanderen worden bepaalde sociale rechten uitgebreid tot dezelfde groep van zelfstandigen die de pensioenleeftijd bereikten zonder pensioen op te nemen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Artikel 13 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen bepaalt welke sociale bijdrage een zelfstandige vanaf de wettelijke pensioenleeftijd verschuldigd is. Er wordt een nieuwe paragraaf 2 aan artikel 13 toegevoegd die bepaalt dat een zelfstandige die onder de toepassing valt van artikel 13, § 1, tweede lid van het koninklijk besluit nr. 38 een bijdrage kan betalen overeenkomstig artikel 12, § 1.

cation du nouveau paragraphe 2 est exclue pour les travailleurs indépendants qui, pour la simple raison qu'ils ont atteint l'âge légal de la pension, ne sont redevables d'aucune cotisation en tant que travailleurs indépendants à titre complémentaire. Cela signifie qu'outre son activité indépendante, le travailleur indépendant exerce habituellement et en ordre principal une activité professionnelle conformément à l'article 35 ou 36 de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants. Cette dernière catégorie de travailleurs indépendants préserve en effet ses droits sociaux par le biais de cette activité habituelle et principale. Le Roi est habilité à mettre en œuvre la disposition proposée.

Au cours d'une période de début d'activité, des cotisations provisoires sont imputées, comme c'est le cas pour un travailleur indépendant à titre principal.

Article 4

Le Roi est chargé d'étendre les droits en matière d'incapacité de travail et de maternité aux travailleurs indépendants visés dans la loi proposée. Étant donné qu'il ne saurait être question de permettre à des travailleurs indépendants qui se sont constitués des droits de pension limités de bénéficier sans aucune restriction de l'indemnité d'incapacité de travail ou d'invalidité, le Roi peut limiter la période d'incapacité de travail et d'invalidité. Cette limitation ne saurait toutefois avoir pour conséquence qu'un travailleur indépendant au sens de la présente proposition de loi — pour autant qu'il remplisse toutes les autres conditions — bénéficie de cette reconnaissance et des droits y afférents pendant une durée inférieure à douze mois.

Le Roi est également habilité à étendre certains droits sociaux, comme le congé palliatif et le congé d'assistance pour travailleurs indépendants, aux travailleurs indépendants visés dans la loi proposée.

Enfin, le Roi est habilité aussi, en vertu du paragraphe 2, à mettre d'autres législations en conformité avec les dispositions de la présente proposition de loi.

*
* *

De toepassing van de nieuwe paragraaf 2 is uitgesloten voor zelfstandigen die enkel omdat ze de pensioenleeftijd bereikt hebben geen bijdrage verschuldigd zijn als zelfstandige in beroep. Dit wil zeggen dat de zelfstandige naast zijn zelfstandige bezigheid gewoonlijk en hoofdzakelijk een beroepsbezigheid uitoefent overeenkomstig artikel 35 of 36 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen. Deze laatste groep zelfstandigen vrijwaart immers zijn sociale rechten via deze gewoonlijke en hoofdzakelijke bezigheid. De Koning wordt gemachtigd deze bepaling uit te voeren.

In een periode van begin van bezigheid worden voorlopige bijdragen aangerekend zoals aan een zelfstandige in hoofdberoep.

Artikel 3

De Koning wordt opgedragen om de rechten bij arbeidsongeschiktheid en moederschap uit te breiden tot de in dit wetsvoorstel bedoelde zelfstandigen. Omdat het niet de bedoeling is zelfstandigen die beperkte pensioenrechten opbouwden onbeperkt van de uitkering bij arbeidsongeschiktheid of invaliditeit te laten genieten, mag de Koning de periode van arbeidsongeschiktheid en invaliditeit beperken. Deze beperking mag er echter niet toe leiden dat een zelfstandige zoals bedoeld in dit wetsvoorstel, voor zover hij aan alle andere voorwaarden voldoet, gedurende minder dan twaalf maanden van de erkenning en de bijbehorende rechten kan genieten.

Ten tweede wordt de Koning gemachtigd om bepaalde sociale rechten zoals palliatief verlof en zorgverlof voor zelfstandigen uit te breiden tot de in dit wetsvoorstel bedoelde zelfstandigen.

In paragraaf 2 wordt de Koning ten slotte gemachtigd om andere wetgeving in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit wetsvoorstel.

Wouter BEKE.
Sabine de BETHUNE.
Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.
Peter VAN ROMPUY.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 13 de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, le paragraphe 2, abrogé par la loi du 24 décembre 2002, est rétabli dans la rédaction suivante :

« § 2. L'assujetti qui est redevable de cotisations conformément au § 1^{er}, alinéa 2, peut demander de payer des cotisations conformément à l'article 12, § 1^{er}.

L'application de cette disposition est exclue pour les assujettis qui, simplement en raison de leur âge, ne relèvent pas du champ d'application de l'article 12, § 2.

Le Roi est chargé de l'exécution du présent paragraphe. »

Art. 3

Dans l'article 13*bis*, § 2, 1^o, du même arrêté, les modifications suivantes sont apportées :

1^o le mot « général » est supprimé;

2^o les mots « à l'article 12, § 1^{er} » sont remplacés par les mots « aux articles 12, § 1^{er}, et 13, § 2 ».

Art. 4

§ 1^{er}. Le Roi prend les mesures nécessaires en vue :

1^o d'étendre les droits instaurés par l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants aux travailleurs indépendants visés à l'article 2. Le Roi peut limiter la période d'octroi de ces droits aux personnes visées à une durée d'un an;

2^o d'étendre les droits accordés en exécution de l'article 18, § 5, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants aux travailleurs indépendants visés à l'article 2.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 13 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen wordt paragraaf 2, opgeheven bij de wet 24 december 2002, hersteld als volgt :

« § 2. De onderworpenen die bijdragen verschuldigd is overeenkomstig § 1, tweede lid, kan vragen om bijdragen te betalen overeenkomstig artikel 12, § 1.

De toepassing van deze bepaling is uitgesloten voor de onderworpenen die louter omwille van hun leeftijd niet onder de toepassing vallen van artikel 12, § 2.

De Koning wordt belast met de uitvoering van deze paragraaf. »

Art. 3

In artikel 13*bis*, § 2, 1^o, van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het woord « algemene » opgeheven;

2^o de woorden « artikel 12, § 1 » worden vervangen door de woorden « de artikelen 12, § 1, en 13, § 2, ».

Art. 4

§ 1. De Koning neemt de nodige maatregelen om de rechten :

1^o ingevoerd door het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten uit te breiden tot de zelfstandigen bedoeld in artikel 2. De Koning mag de toekenning van deze rechten aan de bedoelde personen tot één jaar beperken;

2^o toegekend in uitvoering van artikel 18, § 5, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen uit te breiden tot de zelfstandigen bedoeld in artikel 2.

§ 2. Le Roi est habilité à adapter les dispositions légales existantes à la présente loi.»

22 novembre 2012.

§ 2. De Koning wordt gemachtigd de bestaande wetsbepalingen aan te passen aan deze wet.»

22 november 2012.

Wouter BEKE.
Sabine de BETHUNE.
Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.
Peter VAN ROMPUY.