

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

7 NOVEMBRE 2012

Projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR

**MM. BOOGAERTS
ET BELLOT**

Voir:

Documents du Sénat :

5-1710 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet de loi spéciale.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

7 NOVEMBER 2012

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de Regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **BOOGAERTS
EN BELLOT**

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1710 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Ontwerp van bijzondere wet.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Peter Van Rompuy.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Dimitri Fourny.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi spéciale «modifiant la matière imposable visée à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 » (doc. Sénat, n° 5-1710/1) a été déposé au Sénat par le gouvernement le 10 juillet 2012.

La commission des Finances et des Affaires économiques l'a examiné le 7 novembre 2012.

Le projet de loi connexe «portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «*paperless vignette*» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 » (doc. Sénat, n° 5-1709/1) a été examiné le même jour par la commission des Relations extérieures et de la Défense.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS, ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

En 2010, les États membres signataires de l'accord relatif à l'eurovignette ont convenu d'instaurer un système d'eurovignette électronique.

I. INLEIDING

Het ontwerp van bijzondere wet «tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 » (stuk Senaat, nr. 5-1710/1) is door de regering ingediend in de Senaat op 10 juli 2012.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft het ontwerp van bijzondere wet besproken op 7 november 2012.

Het inhoudelijk met dit ontwerp verbonden wetsontwerp «houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 » (stuk Senaat, nr. 5-1709/1) werd dezelfde dag behandeld door de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

In 2010 beoogden de lidstaten van het Eurovignetverdrag een papierloos eurovignet in te voeren.

L'évolution technologique dans le domaine du transfert électronique de données permet en effet une perception plus moderne, plus efficace et plus conviviale de l'eurovignette. La comptabilisation électronique en ligne du paiement de l'eurovignette dans la base de données centrale améliore et renforce les possibilités de contrôle. En effet, les autorités compétentes des États membres pourront désormais contrôler « en ligne » et « en temps réel » si, pour un véhicule déterminé, l'eurovignette a été acquittée et ce, sans devoir procéder à l'immobilisation du véhicule en question.

Pour les redevables, cela signifie qu'il n'est plus délivré d'attestation papier, même s'ils doivent toujours, comme auparavant, payer l'eurovignette au receveur ou service compétent.

Le projet de loi n° 5-1709/1 a pour objet de porter assentiment au Protocole du 21 octobre 2010 qui introduit une « paperless vignette », ainsi que l'adaptation du traité de l'eurovignette à la réglementation européenne, en ce qui concerne le droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds (directive 2006/38/CE).

Aux termes de la loi spéciale de financement, l'eurovignette est un impôt régional. Le champ d'application du projet de loi se limite à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale puisque la Région flamande assure elle-même le service des taxes de circulation depuis le 1^{er} janvier 2011.

Vu que la procédure de perception et de contrôle est modifiée, le consentement des ministres régionaux est demandé. Les gouvernements de la Région wallonne, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région flamande ont marqué leur accord sur l'introduction du système de « *paperless vignette* », respectivement le 10 mai 2007, le 15 mai 2007 et le 21 mai 2007. Par ailleurs, une concertation préalable a été organisée sur le projet de protocole aux Comités de concertation des 16 décembre 2009, 3 mars 2010 et 11 juin 2010.

L'introduction d'un système d'eurovignette électronique requiert également une loi spéciale. En effet, selon le Conseil d'État, le législateur fédéral modifie « la matière imposable » de l'eurovignette, ce qu'il ne peut faire qu'au moyen d'une majorité spéciale. Pour plus de détails, il est renvoyé à l'avis du Conseil d'État (doc. Sénat, n° 5-1709/1, pp. 17 et 18).

III. DISCUSSION

Le projet de loi spéciale ne donne pas lieu à de plus amples discussions en commission.

De technologische vooruitgang op het gebied van gegevensoverdracht maakt het immers mogelijk de heffing van het eurovignet op een modernere, efficiëntere en klantvriendelijkere manier te innen. De elektronische en *on-line* boeking van de betaling in de centrale data base verbetert en verhoogt de controle-mogelijkheden zonder dat de voertuigen staande worden gehouden langs de weg: de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kunnen nu immers *on-line* en *realtime* nagaan of het eurovignet van een bepaald voertuig al dan niet werd betaald.

Voor de belastingplichtigen betekent dit dat er niet langer een papieren attest wordt uitgereikt, hoewel zij net als vroeger het eurovignet aan de ontvanger of de bevoegde dienst moeten blijven betalen.

Wetsontwerp nr. 5-1709/1 beoogt de instemming met het Protocol van 21 oktober 2010 dat een « *paperless vignette* » invoert, en met de aanpassing van het verdrag inzake het eurovignet aan de Europese regelgeving betreffende het gebruiksrecht voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtoertuigen (richtlijn 2006/38/EG).

Het eurovignet is volgens de bijzondere financieringswet een gewestelijke belasting. Het toepassingsgebied van het wetsontwerp beperkt zich tot het Waalse en Brusselse Hoofdstedelijk Gewest omdat het Vlaamse Gewest sinds 1 januari 2011 de verkeersbelastingen overnam.

Aangezien de procedure voor de inning en de controle gewijzigd is, werd de instemming van de gewestministers gevraagd. De regeringen van het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest hebben respectievelijk op 10 mei, 15 mei en 21 mei 2007 ingestemd met de invoering van het « *paperless vignette* ». Bovendien werd over het protocolontwerp voorafgaand overleg gepleegd in de Overlegcomités van 16 december 2009 en 3 maart en 11 juni 2010.

De invoering van een papierloos eurovignet vereist eveneens een bijzondere wet want volgens de Raad van State wijzigt de federale wetgever de « belastbare materie » van het eurovignet en kan dit enkel via een bijzondere meerderheid. Voor meer details wordt verwezen naar het advies van de Raad van State (stuk Senaat, nr. 5-1709/1, blz. 17-18).

III. BESPREKING

Het ontwerp van bijzondere wet geeft geen aanleiding tot een verdere bespreking in de commissie.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que le projet de loi spéciale dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Frank BOOGAERTS.
François BELLOT.

Le président,

Ludo SANNEN.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi spéciale
déposé par le gouvernement
(voir le doc. Sénat, n° 5-1710/1 — 2011/2012).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het ontwerp van bijzondere wet in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Frank BOOGAERTS.
François BELLOT.

De voorzitter,

Ludo SANNEN.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het
door de regering ingediende ontwerp
van bijzondere wet
(zie stuk Senaat, nr. 5-1710/1 — 2011/2012).**