

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

12 JUIN 2012

Proposition de loi spéciale modifiant la législation électorale en vue de renforcer la démocratie et la crédibilité du politique

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME PIRYNS ET CONSORTS

Art. 3

Dans l'article 24^{ter} proposé, apporter les modifications suivantes :

1° supprimer l'alinéa 3;

2° dans l'alinéa 4, devenant l'alinéa 3, remplacer les mots «alinéas 1^{er}, 2 et 3» par les mots «alinéas 1^{er} et 2».

Justification

L'article 24^{ter}, alinéa 3, proposé, est rédigé comme suit :

« Le membre du Parlement flamand qui s'est porté candidat à l'élection pour le Parlement de la Communauté germanophone et qui est élu en qualité d'effectif, perd de plein droit sa qualité de membre du Parlement flamand au jour de la validation de son nouveau mandat effectif. ».

Voir:

Documents du Sénat :

5-1570 - 2011/2012 :

N° 1 : Proposition de loi spéciale de Mme Piryns, MM. Moureaux, Claes, Mme Defraigne, MM. Anciaux, Cheron, Tommelein et Delpérée.

N° 2 : Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

12 JUNI 2012

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de kieswetgeving met het oog op de versterking van de democratie en de politieke geloofwaardigheid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW PIRYNS C.S.

Art. 3

In het voorgestelde artikel 24^{ter} de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° het derde lid doen vervallen;

2° in het vierde lid, dat het derde lid wordt, de woorden «het eerste, het tweede en het derde lid» vervangen door de woorden «het eerste en het tweede lid».

Verantwoording

Het voorgestelde artikel 24^{ter}, derde lid, luidt :

« Het lid van het Vlaams Parlement dat zich kandidaat heeft gesteld bij de verkiezing voor het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap en dat als effectief lid wordt verkozen, verliest van rechtswege zijn hoedanigheid van lid van het Vlaams Parlement op de dag van de geldigverklaring van zijn nieuwe effectieve mandaat. ».

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1570 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Voorstel van bijzondere wet van mevrouw Piryns, de heren Moureaux, Claes, mevrouw Defraigne, de heren Anciaux, Cheron, Tommelein en Delpérée.

Nr. 2 : Advies van de Raad van State.

Le Conseil d'État (avis 51.221/AG et 51.222/AG, n° 4.3) a fait remarquer que l'article 24^{ter}, alinéa 3, proposé ne peut, par la combinaison de l'article 24^{bis}, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et de l'article 5 de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la Communauté germanophone, trouver à s'appliquer. En effet, l'article 24^{bis}, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 précise les conditions auxquelles il y a lieu de satisfaire pour être élu en qualité de membre du Parlement flamand. Parmi ces conditions figure celle d'avoir son domicile dans une commune faisant partie du territoire de la Région flamande et, en conséquence, d'être inscrit au registre de la population de cette commune. Si un candidat remplit cette condition, il ne lui est matériellement pas possible de satisfaire concomitamment à l'une des conditions que requiert l'article 5, § 1^{er}, 3°, de la loi du 6 juillet 1990, à savoir être inscrit au registre de la population d'une commune faisant partie du territoire de la Région de langue allemande et donc y avoir son domicile.

L'article 24^{ter}, alinéa 3, proposé est donc inutile et doit être omis.

Par conséquent, il faut également, dans l'alinéa 4 proposé, devenant l'alinéa 3, remplacer les mots « alinéas 1^{er}, 2 et 3 » par les mots « alinéas 1^{er} et 2 », puisque l'alinéa 3 initialement proposé est supprimé.

N° 2 DE MME PIRYNS ET CONSORTS

Art. 4

Dans le 1^o, dans le premier membre de la phrase de l'article 28^{bis}, § 2, alinéa 5, proposé, dans le texte en néerlandais, supprimer le mot « *tegelijk* ».

Justification

Le Conseil d'État (avis 51.221/AG et 51.222/AG, n° 5) a fait remarquer que la version néerlandaise de l'article 28^{bis}, § 2, alinéa 5, proposé de la loi spéciale du 8 août 1980 doit être alignée sur la version française. Le mot « *tegelijk* » figurant dans le premier membre de phrase de la version néerlandaise doit donc être omis.

N° 3 DE MME PIRYNS ET CONSORTS

Art. 5

Dans l'article 12^{bis}, alinéa 1^{er}, proposé, dans le texte en néerlandais, supprimer les mots « , *het Waalse Parlement* ».

Justification

Le Conseil d'État (avis 51.221/AG et 51.222/AG, n° 6.3) a fait remarquer qu'en ce qui concerne les mots « *het Waals[e] Parlement* » figurant dans la version néerlandaise, il n'est matériellement pas possible pour un candidat, respectivement pour les élections pour le Parlement wallon et pour le Parlement de

De Raad van State (advies 51.221/AV en 51.222/AV, randnr. 4.3) heeft opgemerkt dat het voorgestelde artikel 24^{ter}, derde lid, door de gecombineerde werking van artikel 24^{bis}, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van artikel 5 van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, geen toepassing kan vinden. In artikel 24^{bis}, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden immers de voorwaarden bepaald die men moet vervullen om tot lid van het Vlaams Parlement te kunnen worden gekozen. Een van die voorwaarden bestaat erin zijn woonplaats te hebben in een gemeente van het grondgebied van het Vlaams Gewest en in overeenstemming daarmee ingeschreven te zijn in de bevolkingsregisters van die gemeente. Als een kandidaat aan die voorwaarde voldoet, is het hem uit de aard der zaak onmogelijk tegelijk te voldoen aan een van de voorwaarden gesteld in artikel 5, § 1, 3°, van de wet van 6 juli 1990, namelijk ingeschreven te zijn in het bevolkingsregister van een gemeente van het Duitse taalgebied en dus daar zijn woonplaats te hebben.

Het voorgestelde artikel 24^{ter}, derde lid, is dus overbodig en dient dan ook weggelaten te worden.

Bijgevolg moeten ook in het voorgestelde vierde lid, dat het derde lid wordt, de woorden « het eerste, het tweede en het derde lid » vervangen worden door de woorden « het eerste en het tweede lid », vermits het initieel voorgestelde derde lid wordt geschrapt.

Nr. 2 VAN MEVROUW PIRYNS C.S.

Art. 4

In punt 1^o, in het eerste zinsdeel van het voorgestelde artikel 28^{bis}, § 2, vijfde lid, in de Nederlandse tekst, het woord « *tegelijk* » doen vervallen.

Verantwoording

De Raad van State (advies 51.221/AV en 51.222/AV, randnr. 5) heeft opgemerkt dat de Nederlandse tekst van het voorgestelde artikel 28^{bis}, § 2, vijfde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dient te worden afgestemd op de Franse tekst ervan. In het eerste zinsdeel van de Nederlandse tekst dient het woord « *tegelijk* » bijgevolg te worden geschrapt.

Nr. 3 VAN MEVROUW PIRYNS C.S.

Art. 5

In het voorgestelde artikel 12^{bis}, eerste lid, in de Nederlandse tekst, de woorden « , *het Waalse Parlement* » doen vervallen.

Verantwoording

De Raad van State (advies 51.221/AV en 51.222/AV, randnr. 6.3) heeft opgemerkt dat wat de woorden « *het Waals[e] Parlement* » betreft, die alleen in de Nederlandse tekst voorkomen, het voor iemand die zich kandidaat heeft gesteld zowel voor de verkiezingen voor het Waals Parlement als voor de verkiezingen

la Région de Bruxelles-Capitale, d'être au même moment domicilié, conformément à l'article 24bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, b), de la loi spéciale du 8 août 1980, dans une commune de la Région wallonne et, en application de l'article 12, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4^o, de la loi spéciale du 12 janvier 1989, dans une commune faisant partie du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Dans la version néerlandaise, les mots « , *het Waalse Parlement* » doivent en conséquence être omis.

N° 4 DE MME PIRYNS ET CONSORTS

Art. 6

Dans le 1^o, à l'article 17, § 4, alinéa 3, proposé, dans le texte en néerlandais, supprimer les mots « , *het Waalse Parlement* ».

Justification

Voir amendement n° 3.

N° 5 de MM. IDE ET PIETERS

Chapitre III/1 (nouveau)

Après l'article 6, insérer un chapitre III/1 intitulé « *La crédibilité politique de la fonction exécutive* ».

Justification

Le présent amendement vise à obliger les membres de cabinet au niveau des Régions et des Communautés à déposer une liste de mandats. Les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques exercent, eux aussi, une influence non négligeable sur la politique et ont donc un pouvoir qui justifie l'obligation de déposer une liste de mandats. De nombreux conseillers membres de cabinet « ordinaires » ne travaillent parfois qu'un ou deux jours par semaine dans un cabinet et cumulent ce poste avec une autre fonction, un autre mandat ou une autre profession. Bien que cela semble contradictoire, ces membres de cabinet sont peut-être bien plus exposés au risque de confusion d'intérêts qu'un chef de cabinet adjoint à temps plein, par exemple.

voor het Brussels Hoofdstedelijke Parlement, feitelijk onmogelijk is om op hetzelfde ogenblik zijn woonplaats te hebben in een gemeente van het Waals Gewest, overeenkomstig artikel 24bis, § 1, eerste lid, 4^o, b), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, en, met toepassing van artikel 12, § 1, eerste lid, 4^o, van de bijzondere wet van 12 januari 1989, in een gemeente van het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

In de Nederlandse tekst dienen de woorden « , het Waalse Parlement » dan ook te worden geschrapt.

Nr. 4 VAN MEVROUW PIRYNS C.S.

Art. 6

In punt 1^o, in het voorgestelde artikel 17, § 4, derde lid, in de Nederlandse tekst, de woorden « , het Waalse Parlement » doen vervallen.

Verantwoording

Zie amendement nr. 3.

Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.
Dirk CLAES.
Armand DE DECKER.
Bert ANCIAUX.
Marcel CHERON.
Bart TOMMELEIN.
Francis DELPÉRÉE.

Nr. 5 VAN DE HEREN IDE EN PIETERS

Hoofdstuk III/1 (nieuw)

Na artikel 6 een hoofdstuk III/1 invoegen, met als opschrift « *De politieke geloofwaardigheid van de uitvoerende functie* ».

Verantwoording

Dit amendement heeft tot doel kabinetsleden op niveau van de gewesten en gemeenschappen te verplichten een mandatenlijst over te maken. Ook kabinetsleden of leden van beleidscellen zijn personen met een niet te onderschatten invloed op het beleid en zijn dus machtige figuren van wie verwacht mag worden dat zij een mandataangifte doen. Veel « gewone » kabinetsleden-adviseurs werken soms slechts een dag of twee dagen op een kabinet. Ze combineren dit met een andere functie, mandaat of beroep. Het lijkt dus contradictoir maar dit type kabinetsleden staan misschien veel meer bloot aan het gevaar voor belangenvermenging dan pakweg de voltijdse adjunct-kabinetschef.

Le présent amendement a dès lors pour but d'inclure tous les membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques (à l'exception du personnel administratif et technique) dans le champ d'application de la loi en question, pour autant que les cabinets ne soient pas supprimés. Par ailleurs, il tient compte du fait que tant la dénomination « cabinet » que celle de « cellule stratégique » sont employées dans la pratique et utilise dès lors les deux termes.

N° 6 de MM. **IDE ET PIETERS**

Art. 6/1 (nouveau)

Dans le chapitre III/1 (nouveau), insérer un article 6/1^{er} rédigé comme suit :

« À l'article 1^{er}, 5, de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié par la loi du 27 mars 2006, les mots « chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints » sont remplacés par les mots « chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints, experts permanents ou chargés d'une mission particulière, membres de cabinet ou membres des cellules stratégiques, à l'exception du personnel administratif et technique. »

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 5.

Het doel van dit amendement is dan ook om alle kabinetsleden of leden van de beleidscellen (met uitzondering van administratief en technisch personeel) onder het toepassingsgebied van de desbetreffende wet te brengen, voor zover de kabinetten niet afgeschaft worden. In de praktijk wordt bovendien zowel de benaming « kabinet » als de benaming « beleidscel » gebruikt. Dit amendement hanteert daarom ook beide termen.

Nr. 6 VAN DE HEREN **IDE EN PIETERS**

Art. 6/1 (nieuw)

In het hoofdstuk III/1 een artikel 6/1 invoegen, luidende :

« Art. 6/1. In artikel 1, 5^o, van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, worden de woorden : « de kabinetchefs en adjunct-kabinetchefs » vervangen door de woorden : « de kabinetschefs, adjunct-kabinetschefs, vaste experten of experten met een bijzondere opdracht, de kabinetsleden of leden van de beleidscellen, met uitzondering van administratief en technisch personeel ». »

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 5.

Louis IDE.
Danny PIETERS.