

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

4 JUILLET 2012

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains en vue d'assurer la représentation des centres d'accueil des victimes de la traite des êtres humains au sein de la Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains**

(Déposée par Mme Caroline Désir)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Depuis 1995, c'est le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme qui a été chargé d'une mission spécifique de stimulation, de coordination et de suivi de la politique de lutte contre la traite des êtres humains.

Parallèlement et afin d'assurer la coordination des diverses initiatives dans le cadre de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains, le gouvernement a décidé de créer en 1995 une Cellule de coordination interdépartementale de lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.

Cette Cellule a cependant vu son fonctionnement quelque peu s'essouffler au fur et à mesure du temps. Elle a donc été redynamisée par l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains, qui modifie et précise ses structures de fonctionnement.

La Cellule interdépartementale est placée sous la présidence du Service public fédéral (SPF) Justice et son secrétariat est assuré par le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. La Cellule comprend de nombreux acteurs (tant opérationnels que politiques) concernés par la problématique du

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

4 JULI 2012

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel met het oog op een vertegenwoordiging van de opvangcentra voor slachtoffers van mensenhandel in de Interdepartementale Coördinatiecel voor de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel**

(Ingediend door mevrouw Caroline Désir)

---

## TOELICHTING

---

Sinds 1995 is het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding belast met de specifieke opdracht om het beleid inzake mensenhandel te stimuleren, te coördineren en te volgen.

Tegelijk en met het oog op de coördinatie van de verschillende initiatieven in het kader van de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel, besloot de regering een Interdepartementale Coördinatiecel voor de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel op te richten.

De werking van die Cel stagneerde enigszins in de loop der tijd. Het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel gaf die Cel een nieuwe dynamiek waarbij de structuren en de werking van die Cel werden gewijzigd en verduidelijkt.

De Interdepartementale Cel staat onder het voorzitterschap van de Federale Overheidsdienst (FOD) Justitie. Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding staat in voor het secretariaat. De Cel bestaat uit een groot aantal (zowel operationele als politieke) actoren die zich inzetten voor de problema-

trafic et de la traite des êtres humains (1). On y retrouve notamment les représentants des ministres compétents, des experts et membres des administrations, les services de police concernés par la problématique ainsi qu'un représentant du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et un représentant de Child Focus.

Cette cellule est chargée d'assurer une fonction de coordination des initiatives dans le cadre de la lutte contre ces phénomènes, d'évaluer de façon critique les résultats de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains et le cas échéant, de collaborer à la formulation de propositions et de recommandations en ce qui concerne la politique liée aux deux phénomènes.

Étant donné que cette Cellule ne se réunit que deux ou trois fois par an, un bureau composé des services des principaux départements impliqués dans la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains a été créé. Ce Bureau, qui se réunit sur une base mensuelle, doit

(1) Arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains, article 5, § 1<sup>er</sup>: La Cellule est composée comme suit:

- un représentant du premier ministre;
- un représentant pour chaque vice-premier ministre qui n'a pas de représentant à un autre titre;
- un représentant du ministre de la Justice;
- un représentant du ministre de l'Intérieur;
- un représentant du ministre des Affaires étrangères;
- un représentant du ministre de l'Emploi;
- un représentant du ministre des Affaires sociales;
- un représentant du ministre de l'Intégration sociale;
- un représentant du ministre de la Coopération au Développement;
- un représentant du Collège des Procureurs généraux;
- un représentant du Parquet fédéral;
- un représentant du Service de la Politique criminelle du Service public fédéral Justice;
- un représentant de la direction générale de la Législation, Libertés et Droits fondamentaux du Service public fédéral Justice;
- un représentant de la Cellule centrale «Traite des êtres Humains» de la Police fédérale;
- un représentant de la Sûreté de l'État;
- un représentant de l'Office des Étrangers du Service public fédéral Intérieur;
- un représentant de l'Inspection des Lois sociales du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale;
- un représentant de l'Inspection spéciale des Impôts du Service public fédéral Finances;
- un représentant du Service de l'Inspection sociale du Service public fédéral Sécurité sociale;
- un représentant du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement;
- un représentant du Centre pour l'Égalité des Chances et la Lutte contre le Racisme;
- un représentant de Child Focus.

tiek van mensensmokkel en mensenhandel (1). Het gaat meer bepaald om vertegenwoordigers van de bevoegde ministers, deskundigen en leden van de overheidsdiensten, de politiediensten die met deze problematiek zijn belast, een vertegenwoordiger van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding en een vertegenwoordiger van Child Focus.

De Cel heeft als opdracht de coördinatie te waarborgen van initiatieven die deze problemen bestrijden, de resultaten op het gebied van de bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel kritisch te evalueren, en indien nodig, mee te werken aan het formuleren van voorstellen en aanbevelingen inzake het beleid ter bestrijding van mensensmokkel en mensenhandel.

Aangezien de Cel slechts twee of drie keer per jaar vergadert, werd er een Bureau opgericht dat samengesteld is uit de diensten van de belangrijkste departementen die betrokken zijn bij de strijd tegen de mensensmokkel en mensenhandel. Dat Bureau, dat

(1) Koninklijk Besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel, artikel 5, § 1: De Cel is samengesteld als volgt:

- een vertegenwoordiger van de eerste minister;
- een vertegenwoordiger van elke vice-eersteminister die niet over een vertegenwoordiger in een andere hoedanigheid beschikt;
- een vertegenwoordiger van de minister van Justitie;
- een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de minister van Werkgelegenheid;
- een vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken;
- een vertegenwoordiger van de minister van Maatschappelijke Integratie;
- een vertegenwoordiger van de minister voor Ontwikkelingssamenwerking;
- een vertegenwoordiger van het College van Procureurs-generaal;
- een vertegenwoordiger van het Federaal Parket;
- een vertegenwoordiger van de Dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de federale overheidsdienst Justitie;
- een vertegenwoordiger van het Directoraat-generaal Wetgeving, Fundamentele Rechten en Vrijheden van de federale overheidsdienst Justitie;
- een vertegenwoordiger van de centrale Cel «Mensenhandel» van de Federale Politie;
- een vertegenwoordiger van de Veiligheid van de Staat;
- een vertegenwoordiger van de Dienst Vreemdelingenzaken van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken;
- een vertegenwoordiger van de Inspectie van de Sociale Wetten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- een vertegenwoordiger van de Bijzondere Belastinginspectie van de federale overheidsdienst Financiën;
- een vertegenwoordiger van de Dienst Sociale Inspectie van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid;
- een vertegenwoordiger van de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking;
- een vertegenwoordiger van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding;
- een vertegenwoordiger van Child Focus.

assurer le fonctionnement journalier de la cellule et préparer ou exécuter ses décisions, recommandations et initiatives. Il veille également à l'organisation de sous-groupes de travail, propositions d'actions, ...

L'auteure de la présente proposition constate cependant que les trois centres spécialisés dans l'accueil des victimes de la traite des êtres humains (Pag-Asa, Payoke et Sürya) ne sont pas représentés au sein de cette cellule, alors que la circulaire du 26 septembre 2008, relative à la mise en œuvre d'une coopération multi-disciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains et/ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains, confie à ces centres un rôle primordial dans l'orientation, l'accueil et l'accompagnement des victimes de la traite tout au long de la procédure d'octroi du statut de victime.

Ces centres d'accueil, qui existent depuis de nombreuses années devraient, en tant qu'acteurs de terrain importants dont le travail est reconnu, pouvoir faire bénéficier la Cellule interdépartementale de l'expertise considérable qu'ils ont développée en matière d'accueil, de suivi et d'orientation des victimes de la traite, par le biais de leur représentation au sein de celle-ci.

Pour l'auteure, ces centres d'accueil, qui sont des acteurs clefs dans la lutte contre la traite et le trafic d'êtres humains, doivent bénéficier d'une représentation auprès de la Cellule interdépartementale de manière à pouvoir collaborer à la formulation de propositions et de recommandations en ce qui concerne la politique liée à ces deux phénomènes, de même que pour garantir en tout temps les intérêts des victimes dans le cadre des travaux de la Cellule interdépartementale.

Caroline DÉ SIR.

\*  
\* \*

maandelijks vergadert, moet zorgen voor de dagelijkse werking van de Cel en de beslissingen, aanbevelingen en initiatieven voorbereiden en uitvoeren. Het zorgt ook voor de organisatie van de subwerkgroepen, actievoorstellen, ...

De indiener van dit voorstel stelt echter vast dat de drie centra die gespecialiseerd zijn in de opvang van slachtoffers van mensenhandel (Pag-Asa, Payoke en Sürya) niet vertegenwoordigd zijn in die Cel. Nochtans wordt in de omzendbrief van 26 september 2008 inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of van bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel, een heel belangrijke rol toegevoegd aan die centra inzake doorverwijzing, opvang en begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel en wel in de hele procedure voor de toekenning van het statuut van slachtoffer van mensenhandel.

Die opvangcentra, die al heel wat jaren bestaan en belangrijke actoren zijn op het terrein en wier werk erkend wordt, zouden hun aanzienlijke ervaring in opvang, follow-up en doorverwijzing van slachtoffers van mensenhandel moeten kunnen delen met de Interdepartementale Cel, via een vertegenwoordiging binnen die Cel.

Voor de indiener van dit voorstel spelen die opvangcentra een sleutelrol in de strijd tegen de mensensmokkel en mensenhandel en dienen zij vertegenwoordigd te zijn in de Interdepartementale Cel om mee te kunnen werken aan de formulering van voorstellen en aanbevelingen voor het beleid ter zake en om steeds de belangen van de slachtoffers te kunnen waarborgen in het kader van het werk van de Interdepartementale Cel.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 5 de l'arrêté royal du 16 mai 2004 relatif à la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains, compléter le § 1<sup>er</sup> par ce qui suit : « — un représentant des centres d'accueil pour les victimes de la traite des êtres humains. »

31 mai 2012.

Caroline DÉsir.

**WETSVoorSTEL**

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 16 mei 2004 betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel, § 1 aanvullen als volgt : « — een vertegenwoordiger van de opvangcentra voor de slachtoffers van mensenhandel. »

31 mei 2012.