

# SÉNAT DE BELGIQUE

**SESSION DE 2011-2012**

5 JUILLET 2012

## **Proposition de loi visant à réduire les cotisations patronales dues lors de l'engagement des trois premiers travailleurs**

(Déposée par Mmes Cécile Thibaut et Mieke Vogels)

### DÉVELOPPEMENTS

Les petites et moyennes entreprises (PME) emploient une part importante des travailleurs (40 % en 2009 en Belgique) et sont fréquemment à la pointe de l'innovation. Elles présentent l'avantage de constituer une activité économique le plus souvent non délocalisable. À ce titre, elles constituent l'un des moteurs principaux du tissu économique belge et permettent la création d'emplois diversifiés, une implantation locale et, dans la plupart des cas, en lien avec les besoins ou les savoir-faire locaux.

Si la situation des indépendants, des patron(ne)s de PME et de très petites entreprises (TPE) a longtemps été négligée, d'aucuns s'accordent aujourd'hui sur l'importance de soutenir l'initiative, la créativité et le goût du risque.

Ces dernières années, diverses initiatives visant à aider ce type particulier d'entreprises ont été prises. Parmi celles-ci figurent le plan « premiers engagements » introduit par le chapitre 7 du titre IV de la loi programme (I) du 24 décembre 2002 et remplaçant le plan +1 +2 +3.

Dans le cadre de ce plan, l'employeur peut bénéficier pendant quelques trimestres d'une réduction forfaitaire des cotisations patronales pour l'engagement du premier, deuxième et troisième travailleur. Concrètement, lors de l'engagement du premier travailleur, l'employeur peut bénéficier d'une réduction

# BELGISCHE SENAAT

**ZITTING 2011-2012**

5 JULI 2012

## **Wetsvoorstel teneinde de verschuldigde werkgeversbijdragen voor de eerste drie in dienst genomen werknemers te verminderen**

(Ingediend door de dames Cécile Thibaut en Mieke Vogels)

### TOELICHTING

De kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) bieden werk aan heel veel mensen (40 % van de actieve bevolking in België in 2009) en spelen vaak een vooraanstaande rol inzake innovatie. Hun troef is dat hun bedrijfsactiviteit doorgaans niet naar verre contreien kan worden verhuisd. De kmo's behoren dan ook tot de belangrijkste motoren van de Belgische economie, voorzien in een veelzijdig jobaanbod, hebben veelal een sterke lokale verankering en spelen passend in op plaatselijke behoeften en knowhow.

De situatie van de zelfstandigen en van de bedrijfsleiders van zowel de kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) als de zeer kleine ondernemingen (zko's) werd weliswaar lang veronachtzaamd, maar tegenwoordig groeit het besef dat zin voor initiatief, creativiteit en durf moeten worden aangemoedigd.

De voorbije jaren zijn diverse initiatieven genomen om dat soort van ondernemingen een duwtje in de rug te geven. Een voorbeeld daarvan is het plan «eerste aanwervingen», dat werd ingesteld bij de programlawet (I) van 24 december 2002 (titel IV, hoofdstuk 7) en dat in de plaats van het «Plus 1-2-3»-plan is gekomen.

In het raam van dat plan kan de werkgever gedurende enkele kwartalen een forfaitaire vermindering van de werkgeversbijdragen genieten voor de indienstneming van een eerste, tweede en derde werknemer. Concreet betekent dit dat de werkgever, voor de eerste werknemer die hij in dienst neemt, een

de cotisation trimestrielle de 1 000 euros pendant cinq trimestres maximum et de 400 euros pendant les huit trimestres suivants, au maximum. Par ailleurs, si l'employeur est affilié à un secrétariat social agréé, l'employeur a droit à une intervention de 36,45 euros dans les frais pour les trimestres au cours desquels il bénéficie de la réduction «Groupe cible» pour l'engagement du premier travailleur.

Lors de l'engagement d'un deuxième travailleur, l'employeur peut bénéficier d'une réduction de cotisation trimestrielle de 400 euros pendant treize trimestres maximum. Enfin, lors de l'engagement d'un troisième travailleur, l'employeur peut bénéficier d'une réduction de cotisation trimestrielle de 400 euros pendant neuf trimestres maximum. Tous les travailleurs liés par un contrat de travail entrent en considération. Ils ne doivent remplir aucune condition spécifique pour leur engagement.

Cette mesure coûte aujourd'hui, environ, 100 millions d'euros par an et concerne environ 44 000 équivalents temps pleins (voir l'ajustement des budgets des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2012, DOC 53 2111/001, page 135)

Il convient toutefois d'améliorer le dispositif existant. Tout d'abord, il convient d'accentuer les réductions de cotisations ciblées sur les PME et TPE, particulièrement durant les deux premières années suivant l'engagement des travailleurs, afin de dynamiser davantage ce type d'entreprise et afin de favoriser les effets retours au niveau de la création d'emplois.

Pour les PME et TPE, ce dispositif a l'avantage de ne pas conditionner les réductions de cotisations à un public cible (1). L'entreprise peut dès lors engager le travailleur au profil le plus adéquat, quel que soit son niveau de qualification, son âge et/ou sa durée de chômage. En augmentant les réductions de cotisations octroyées, les auteurs accentuent encore un peu plus cet avantage.

---

(1) Notons que si plusieurs réductions de cotisations groupes-cibles sont accessibles pour un même travailleur, l'employeur peut appliquer la réduction la plus avantageuse, mais il ne peut pas les cumuler. Étant donné le montant des réductions de cotisations que les auteurs proposent d'introduire pour les trois premiers engagements via la présente proposition de loi, ces réductions de cotisations seront désormais les réductions de cotisations groupes-cibles les plus avantageuses. Dès lors, lorsqu'un employeur engage un de ses trois premiers travailleurs, il n'aura plus à réfléchir quelle réduction groupe-cible est la plus avantageuse, étant donné le profil du travailleur engagé. Bien évidemment, les réductions groupes-cibles sont toutefois cumulables avec les réductions de cotisations structurelles.

vermindering van de kwartaalbijdrage kan genieten van 1 000 euro gedurende maximaal vijf kwartalen en van 400 euro gedurende maximaal de daaropvolgende acht kwartalen. Bovendien heeft de werkgever die bij een erkend sociaal secretariaat is aangesloten, gedurende de kwartalen waarin hij de doelgroepvermindering voor de indienstneming van een eerste werknemer geniet, recht op een tegemoetkoming van 36,45 euro.

Voor een tweede werknemer die hij in dienst neemt, kan de werkgever een vermindering van de kwartaalbijdrage genieten van 400 euro gedurende maximaal dertien kwartalen. Voor een derde werknemer die hij in dienst neemt, ten slotte, kan de werkgever een vermindering van de kwartaalbijdrage genieten van 400 euro gedurende maximaal negen kwartalen. Alle werknemers met een arbeidsovereenkomst komen voor deze regeling in aanmerking. Aan hun indienstneming zijn geen verdere specifieke voorwaarden verbonden.

Vandaag kost deze maatregel jaarlijks circa 100 miljoen euro en is hij goed voor circa 44 000 voltijdse equivalenten (zie de aanpassing van de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2012, DOC 53 2111/001, blz. 135).

De bestaande regeling is evenwel voor verbetering vatbaar. Ten eerste moeten de specifieke bijdrageverminderingen voor de kmo's en de zko's voort worden uitgebouwd, met name tijdens de eerste twee jaar na de indienstneming van de werknemers, met de bedoeiling dergelijke ondernemingen te stimuleren en te zorgen voor een nog groter terugverdieneffect op het stuk van jobcreatie.

Voor de kmo's en de zko's houdt deze regeling het voordeel in dat zij de bijdrageverminderingen niet afhankelijk maakt van een specifieke doelgroep (1). Bijgevolg kan de onderneming de werknemer met het meest geschikte profiel in dienst nemen, ongeacht diens kwalificatieniveau, leeftijd en/of de duur tijdens welke hij werkloos is geweest. Door de toegekende bijdrageverminderingen op te trekken, dikken de indieners dat voordeel nog wat aan.

---

(1) Daarbij zij opgemerkt dat, zo verschillende doelgroepgerichte bijdrageverminderingen kunnen worden toegepast op eenzelfde werknemer, de werkgever de voor hem gunstigste vermindering mag kiezen, maar dat cumulatie van verminderingen onmogelijk is. Gelet op het bedrag van de bijdrageverminderingen die de indieners van dit wetsvoorstel beogen voor de eerste drie indienstnemingen, zullen die bijdrageverminderingen voortaan automatisch de gunstigste doelgroepgerichte bijdrageverminderingen zijn. Wanneer een werkgever één van zijn eerste drie werknemers in dienst neemt, zal hij dus niet meer moeten nagaan welke doelgroepgerichte vermindering hem het gunstigste uitvalt, rekening houdend met het profiel van de in dienst genomen werknemer. Uiteraard zullen de doelgroepgerichte bijdrageverminderingen wel cumuleerbaar blijven met de structurele bijdrageverminderingen.

Une enquête de la commission européenne, visant à mieux comprendre les raisons pour lesquelles les entreprises unipersonnelles ne recrutent pas de personnel à poste fixe (1), confirme ce constat.

Le rapport de cette enquête mentionne en effet que « plus d'un tiers des entreprises unipersonnelles (36 %) ne recrutent pas de personnel en raison des coûts de main-d'œuvre non salariaux (plus particulièrement les cotisations sociales à charge des employeurs) », alors que « seuls 18 % des entreprises unipersonnelles justifient leur décision de travailler individuellement sur la base du niveau des salaires ».

Par ailleurs, outre le renforcement des réductions de cotisations évoqué ci-dessus, il convient de procéder à une simplification du dispositif, comme le demandent les organismes de représentation des indépendants; notamment parce que les montants de réduction de cotisations et les périodes visées par ces réductions varient fortement selon que le travailleur engagé soit le premier, le deuxième ou le troisième travailleur engagé par l'entreprise.

Dans ce cadre, la présente proposition de loi vise à augmenter et à harmoniser les réductions de cotisations octroyées de la manière suivante :

Die vaststelling wordt bevestigd in een onderzoek waarmee de Europese Commissie heeft trachten te verklaren waarom eenmansbedrijven geen mensen vast in dienst nemen (1).

In het betrokken onderzoeksrapport staat immers te lezen dat « meer dan een derde van de eenmanszaken (36 %) (...) geen personeel in dienst [neemt] vanwege de indirekte arbeidskosten (vooral de sociale lasten van de werkgever) », terwijl « slechts 18 % van de eenmanszaken het loonpeil noemt als de oorzaak van hun besluit om alleen te werken ».

Naast de hierboven aangehaalde optrekking van de bijdrageverminderingen is het bovendien aangewezen de bestaande regeling te vereenvoudigen, zoals overgens wordt gevraagd door de zelfstandigenorganisaties; de bedragen van de bijdrageverminderingen en de périodes waarop ze betrekking hebben, blijken immers sterk te verschillen naargelang het om een eerste, tweede dan wel derde werknemer gaat die in dienst wordt genomen.

In dat opzicht strekt dit wetsvoorstel ertoe de toegekende bijdrageverminderingen als volgt op te trekken en te harmoniseren :

<b>Stimulation des premiers emplois créés</b>	<b>Réductions de cotisations déjà existantes</b>	<b>Proposition de loi</b>
<i>Stimulering van de eerste indienstnemingen</i>	<i>Bestaande bijdrageverminderingen</i>	<i>Wetsvoorstel</i>
Embauche du premier salarié — <i>Eerste in dienst genomen werknemer</i>	1 000 euros/trimestre durant 5 trimestres puis 400 euros/trimestre pendant 8 trimestres — <i>1 000 euro/kwartaal gedurende 5 kwartalen en vervolgens 400 euro/kwartaal gedurende 8 kwartalen</i>	2 000 euros/trimestre durant 8 trimestres — <i>2 000 euro/kwartaal gedurende 8 kwartalen</i>
Embauche du deuxième salarié — <i>Tweede in dienst genomen werknemer</i>	400 euros/trimestre pendant 13 trimestres — <i>400 euro/kwartaal gedurende 13 kwartalen</i>	2 000 euros/trimestre durant 8 trimestres — <i>2 000 euro/kwartaal gedurende 8 kwartalen</i>
Embauche du troisième salarié — <i>Derde in dienst genomen werknemer</i>	400 euros/trimestre pendant 9 trimestres — <i>400 euro/kwartaal gedurende 9 kwartalen</i>	2 000 euros/trimestre durant 8 trimestres — <i>2 000 euro/kwartaal gedurende 8 kwartalen</i>

Le montant de 2 000 euros par trimestre correspond, environ, aux deux tiers des cotisations patronales dues pour un salarié moyen, et ce sans compter les réductions de cotisations structurelles qui s'ajoutent en plus (d'après une étude du SPF Économie, le salaire brut mensuel moyen belge est de 3 027 euros). Il convient que les employeurs continuent à payer les cotisations résiduelles, non seulement afin de continuer à assurer le financement de la sécurité sociale mais aussi afin que les PME et TPE puissent pour-

Het bedrag van 2 000 euro per kwartaal stemt ongeveer overeen met twee derde van de werkgeversbijdrage voor een gemiddelde werknemer, exclusief de structurele bijdrageverminderingen die daar nog bij komen (volgens een onderzoek van de FOD Economie bedraagt het brutomaandloon in België gemiddeld 3 027 euro). Het is aangewezen dat de werkgevers het resterende deel van de bijdragen blijven betalen, niet alleen om de financiering van de sociale zekerheid te waarborgen, maar ook om de kmo's en de zko's in

(1) Commission européenne, direction générale des entreprises et de l'industrie, Promotion de la compétitivité des PME, rapport du groupe d'experts premier employé obstacles à la croissance : *Recrutement du premier employé*, avril 2005.

(1) Europese Commissie, directoraat-generaal Ondernemingen en Industrie, Bevordering van het concurrentievermogen van het MKB, Verslag van de groep deskundigen, *Eerste werknemer — Belemmeringen in de groei — De eerste werknemer in dienst nemen*, april 2005.

suivre leurs activités à l'échéance des aides à l'emploi et lors de l'engagement d'un quatrième travailleur.

Selon les propres estimations des auteurs, la présente proposition de loi permettrait de créer, au minimum, 30 000 nouveaux emplois équivalents temps plein en quatre ans, pour un coût budgétaire brut de 250 millions d'euros par an (sans tenir compte des effets retours liés à la création d'emplois).

À supposer qu'un quart de ces nouveaux emplois soient occupés par des demandeurs d'emploi (ce qui constitue une hypothèse prudente), la mesure ne coûterait alors rien aux autorités publiques, à terme; les coûts étant couverts par les effets retours liés à la mise au travail des demandeurs d'emploi.

Cécile THIBAUT.  
Mieke VOGELS.

\*  
\* \*

staat te stellen hun activiteiten voort te zetten wanneer de werkgelegenheidsbevorderende maatregelen aflopen en ingeval zij een vierde werknemer in dienst nemen.

Volgens de eigen ramingen van de indieners zou dit wetsvoorstel minstens het equivalent van 30 000 voltijdse banen kunnen genereren over een periode van vier jaar, voor een bruto budgettaire kostprijs van 250 miljoen euro per jaar (zonder rekening te houden met de terugverdieneffecten van de jobcreatie).

In de onderstelling dat een kwart van die nieuwe banen wordt ingenomen door werkzoekenden (wat een voorzichtige hypothese is), zou de maatregel de overheid op termijn niets kosten, aangezien de kosten worden gedekt door het via de tewerkstelling van de werkzoekenden gecreëerde terugverdieneffect.

\*

\*

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 336, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, modifié par les lois du 23 décembre 2005, du 19 juin 2009 et du 30 décembre 2009, sont apportées les modifications suivantes :

1. les mots «G1 est égal à 1 000 EUR» sont remplacés par les mots «G1 est égal à 2 000 euros»;
2. les mots «G2 est égal à 400 EUR» sont remplacés par les mots «G2 est égal à 2 000 euros».

**Art. 3**

L'article 16, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale, est remplacé comme suit :

«Art. 16. § 1<sup>er</sup>. Une réduction groupe cible pour premiers engagements est accordée de la manière suivante :

1. l'employeur bénéficie pour un travailleur d'une réduction d'un montant forfaitaire de 2 000 euros pendant maximum huit trimestres. Les trimestres en question doivent se situer dans une période de douze trimestres commençant à courir le trimestre durant lequel l'employeur, en qualité de nouvel employeur au sens de l'article 343, § 1<sup>er</sup>, de la loi-programme du 24 décembre 2002, engage un premier travailleur;

2. l'employeur bénéficie pour un travailleur d'une réduction d'un montant forfaitaire de 2 000 euros pendant maximum huit trimestres pour autant que durant les trimestres en question il emploie au moins deux travailleurs durant ces trimestres. Les trimestres en question doivent se situer dans une période de douze trimestres commençant à courir le trimestre à partir duquel l'employeur, en qualité de nouvel employeur au sens de l'article 343, § 2, de la loi-programme du 24 décembre 2002, engage un second travailleur;

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 336, eerste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002, gewijzigd bij de wetten van 23 december 2005, 19 juni 2009 en 30 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. de woorden «G1 is gelijk aan 1 000 EUR» worden vervangen door de woorden «G1 is gelijk aan 2 000 euro»;
2. de woorden «G2 is gelijk aan 400 EUR» worden vervangen door de woorden «G2 is gelijk aan 2 000 euro».

**Art. 3**

Artikel 16, § 1, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen, wordt vervangen door wat volgt :

«Art. 16. § 1. Een doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen wordt op de volgende wijze toegekend :

1. de werkgever geniet voor een werknemer een forfaitaire vermindering van 2 000 euro gedurende maximaal acht kwartalen. De betreffende kwartalen moeten zich situeren in een periode van twaalf kwartalen, te rekenen vanaf het kwartaal waarin de werkgever, in de hoedanigheid van nieuwe werkgever in de zin van artikel 343, § 1, van de programmawet van 24 december 2002, een eerste werknemer in dienst neemt;

2. de werkgever geniet voor een werknemer een forfaitaire vermindering van 2 000 euro gedurende maximaal acht kwartalen, voor zover hij tijdens die kwartalen minimaal twee werknemers in dienst heeft. De betreffende kwartalen moeten zich situeren in een periode van twaalf kwartalen, te rekenen vanaf het kwartaal waarin de werkgever, in de hoedanigheid van nieuwe werkgever in de zin van artikel 343, § 2, van de programmawet van 24 december 2002, een tweede werknemer in dienst neemt;

3. l'employeur bénéficie pour un travailleur d'une réduction d'un montant forfaitaire de 2 000 euros pendant maximum huit trimestres pour autant que durant les trimestres en question il emploie au moins trois travailleurs durant ces trimestres. Les trimestres en question doivent se situer dans une période de douze trimestres commençant à courir le trimestre à partir duquel l'employeur, en qualité de nouvel employeur au sens de l'article 343, § 2, de la loi-programme du 24 décembre 2002, engage un troisième travailleur.

Les montants visés au 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> et 3<sup>o</sup> sont indexés annuellement sur la base des fluctuations de l'indice des prix à la consommation. »

#### Art. 4

Le Roi est habilité à modifier la disposition visée à l'article 3.

14 juin 2012.

Cécile THIBAUT.  
Mieke VOGELS.

3. de werkgever geniet voor een werknemer een forfaitaire vermindering van 2 000 euro gedurende maximaal acht kwartalen, voor zover hij tijdens die kwartalen minimaal drie werknemers in dienst heeft. De betreffende kwartalen moeten zich situeren in een periode van twaalf kwartalen, te rekenen vanaf het kwartaal waarin de werkgever, in de hoedanigheid van nieuwe werkgever in de zin van artikel 343, § 2, van de programmawet van 24 december 2002, een derde werknemer in dienst neemt.

De in 1<sup>o</sup>, 2<sup>o</sup> en 3<sup>o</sup> bedoelde bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen. »

#### Art. 4

De Koning wordt gemachtigd de in artikel 3 bedoelde bepaling te wijzigen.

14 juni 2012.