

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République française pour le développement de la coopération et de l'entraide administrative en matière de sécurité sociale, fait à Paris le 17 novembre 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. TORFS
ET MME **ZRIHEN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Frankrijk voor de ontwikkeling van de samenwerking en van de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid, opgemaakt te Parijs op 17 november 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER TORFS
EN MEVROUW **ZRIHEN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1577 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1577 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Le 17 novembre 2008 à Paris, la Belgique et la France ont signé un accord de coopération en matière de sécurité sociale. Il est destiné à réduire la fraude, les erreurs et les abus et à garantir l'efficacité des droits sociaux. Le ministre français du Budget, M. Eric Woerth, a signé ce traité avec la ministre belge des Affaires sociales, Mme Laurette Onkelinx.

L'accord met en place un cadre de coopération pour les institutions de sécurité sociale et permet notamment l'échange de flux de données entre les deux pays, l'échange d'agents en vue d'effectuer des contrôles, la mise en place de bonnes pratiques et le recouvrement transfrontalier des dus et indus en contribution et allocations. Pour la France comme pour la Belgique, c'est la première fois qu'un accord prévoit la transmission et le croisement de fichiers entre deux pays pour lutter contre la fraude.

M. Eric Woerth a déclaré dans son discours d'ouverture au colloque européen sur les fraudes sociales qui s'est tenu le même jour : « La libre circulation des personnes est aujourd'hui une réalité et on ne peut que s'en réjouir. Mais nos systèmes de contrôle ne se sont pas encore pleinement adaptés à cette réalité. Chaque État dispose d'un système de contrôle sur son territoire mais il lui est impossible de réaliser lui-même des contrôles sur le territoire d'un autre État alors même qu'il y verse des prestations, par exemple des pensions de retraite. Les zones frontalières présentent des risques particuliers si nos institutions ne communiquent pas : rien n'empêchera alors de bénéficier indûment d'allocations chômage d'un côté de la frontière et de travailler de l'autre. »

En signant cet accord, Mme Laurette Onkelinx a insisté de son côté sur la nécessité de sauvegarder la solidarité, en mettant l'accent sur l'équilibre nécessaire entre droits et obligations sociaux des assurés.

L'Accord permettra un suivi univoque et égal pour tous, résidents en Belgique ou en France.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Op 17 november 2008 hebben België en Frankrijk in Parijs een samenwerkingsakkoord inzake sociale zekerheid ondertekend. De bedoeling ervan is fraude, vergissingen en misbruik te beperken en de efficiëntie van de sociale rechten te waarborgen. De Franse minister van Begroting, de heer Eric Woerth, en de Belgische minister van Sociale Zaken, mevrouw Laurette Onkelinx, hebben het Akkoord ondertekend.

Het Akkoord voert een samenwerkingskader in voor de sociale zekerheidsinstellingen en maakt het mogelijk om tussen de twee landen gegevensstromen uit te wisselen, alsmede personeel voor controles en om goede praktijken uit te werken en verschuldigde en onverschuldigde bedragen of uitkeringen in of terug te vorderen. Zowel voor Frankrijk als voor België is het de eerste keer dat een Overeenkomst voorziet in de uitwisseling en de kruising van gegevens om fraude te bestrijden.

Eric Woerth verklaarde in zijn openingsspeech van het Europees colloquium over sociale fraude dat op dezelfde dag plaatsvond het volgende : « Het vrij verkeer van personen is vandaag een realiteit en daar kunnen we ons slechts over verheugen. Onze controle-systemen zijn echter nog niet helemaal aangepast aan deze realiteit. Elke Staat beschikt over een controle-systeem op zijn eigen grondgebied, maar het is onmogelijk om controles uit te voeren op het grondgebied van een andere Staat terwijl daar wel uitkeringen, zoals pensioenen, worden betaald. In de grensgebieden bestaan bijzondere risico's wanneer onze instellingen niet communiceren : niets belet dan om onrechtmatig werkloosheidsuitkeringen te ontvangen aan de ene kant van de grens en te werken aan de andere kant. »

Bij het ondertekenen van het Akkoord beklemtoonde Laurette Onkelinx op haar beurt de noodzaak om de solidariteit te bewaren en te zorgen voor een evenwicht tussen de rechten en plichten van de sociaal verzekerden.

Het Akkoord zal een eenduidige en gelijke opvolging mogelijk maken voor iedereen, zowel in België als in Frankrijk.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Zrihen se réjouit du fait qu'un accord soit intervenu sur le plan des indemnités sociales, étant donné la mobilité transfrontalière.

M. Anciaux peut marquer son accord sur les propos de Mme Zrihen, mais estime qu'il convient également de conclure avec la France un accord relatif à la lutte contre la fraude fiscale.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Rik TORFS.

Olga ZRIHEN.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1577 - 2011/2012).**

II. ALGEMENE BESPREKING

Met het oog op de grensoverschrijdende mobiliteit verheugt het mevrouw Zrihen dat er een akkoord is gesloten op het gebied van de sociale uitkeringen.

De heer Anciaux kan hiermee instemmen, maar is van oordeel dat er met Frankrijk ook een akkoord inzake strijd tegen de fiscale fraude, moet gesloten worden.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Rik TORFS.

Olga ZRIHEN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1577/1 - 2011/2012).**