

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

Projet de loi portant assentiment à la Convention entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de Croatie relative à la coopération policière, signée à Zagreb le 19 octobre 2004

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

**M. DAEMS ET
MME TEMMERMAN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Kroatië betreffende de politiesamenwerking, ondertekend te Zagreb op 19 oktober 2004

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DAEMS** EN
MEVROUW **TEMMERMAN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

| | |
|---------------|--|
| N-VA | Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe. |
| PS | Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen. |
| MR | Armand De Decker, Dominique Tilmans. |
| CD&V | Sabine de Bethune, Rik Torfs. |
| sp.a | Bert Anciaux, Marleen Temmerman. |
| Open Vld | Rik Daems. |
| Vlaams Belang | Anke Van dermeersch. |
| Écolo | Jacky Morael. |
| cdH | Vanessa Matz. |

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bouseffa, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1552 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1552 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La nécessité de disposer d'instruments dans la lutte contre la criminalité organisée dans les pays des Balkans occidentaux s'est imposée de manière de plus en plus criante ces dernières années. En témoignent tous les efforts fournis pour soutenir l'intégration européenne et le processus de stabilisation et d'association, notamment les partenariats européens avec les pays des Balkans occidentaux.

En 2004, le Conseil de l'Union européenne a adopté un partenariat européen avec la Croatie (adapté en 2006) (1).

Les négociations avec la Croatie en vue d'une adhésion à l'Union européenne ont été entamées le 3 octobre 2005.

Un nouveau partenariat européen a été adopté en 2008, dont les conditions, les objectifs et les priorités ont fait l'objet de la Décision du Conseil du 12 février 2008 (2).

La Croatie a déjà fourni beaucoup d'efforts dans le domaine de la lutte contre la criminalité (organisée) et de la coopération policière internationale, notamment :

— l'adoption d'un modèle national de renseignements qui a mené au premier « *National Threat Assessment* » en collaboration avec Europol;

— l'élaboration d'un plan d'action concernant la lutte contre le trafic des êtres humains;

— la ratification de toutes les conventions du Conseil de l'Europe dans le cadre de la lutte contre le terrorisme;

— la signature des traités internationaux des Nations unies dans le cadre de la lutte anti-drogue, et la création d'un « *National Focal Point* »;

— le détachement d'un officier de liaison à Europol.

(1) Décision du Conseil 2006/145/CE du 20 février 2006 relative aux principes, aux priorités et aux conditions figurant dans le partenariat pour l'adhésion de la Croatie (JO L 55, 25 février 2006, p. 30).

(2) Décision du Conseil du 12 février 2008 relative aux principes, aux priorités et aux conditions figurant dans le partenariat pour l'adhésion de la Croatie et abrogeant la décision 2006/145/CE (2008/119/CE).

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De noodzaak aan instrumenten in de strijd tegen de georganiseerde misdaad in de landen van de Westelijke Balkan kreeg de voorbije jaren een steeds meer uitgesproken karakter. Getuige hiervan zijn alle inspanningen die werden geleverd om de Europese integratie en het stabilisatie- en associatieproces, namelijk de Europese partnerschappen met de Westelijke Balkan-landen, te steunen.

In 2004 heeft de Raad van de Europese Unie een Europees partnerschap met Kroatië aangenomen (aangepast in 2006) (1).

De onderhandelingen met Kroatië met het oog op het lidmaatschap van de Europese Unie, werden op 3 oktober 2005 aangevat.

In 2008 werd een nieuw Europees partnerschap aangenomen, waarvan de voorwaarden, doelstellingen en prioriteiten in het Raadsbesluit van 12 februari 2008 zijn vervat (2).

Kroatië leverde reeds heel wat inspanningen op het vlak van de bestrijding van de (georganiseerde) criminaliteit en internationale politiesamenwerking, zoals onder andere :

— het invoeren van een nationaal inlichtingen model dat heeft geleid tot een eerste « *National Threat Assessment* » in samenwerking met Europol;

— het opstellen van een actieplan in het kader van bestrijding van de mensenhandel;

— de ratificatie van alle verdragen van de Raad van Europa in het kader van terrorismebestrijding;

— de ondertekening van internationale verdragen van de Verenigde Naties in het kader van de bestrijding van drugs en oprichting van « *National Focal Point* »;

— de detachering van een verbindingsofficier naar Europol.

(1) *Council Decision 2006/145/EC of 20 February 2006 on the principles, priorities and conditions contained in the Accession Partnership with Croatia (OJ L 55, 25 februari 2006, blz. 30).*

(2) *Council Decision of 12 February 2008 on the principles, priorities and conditions contained in the Accession Partnership with Croatia and repealing Decisions 2006/145/EC (2005/119/EC).*

Tout cela a mené à la conclusion de la Convention entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République de Croatie relative à la coopération policière, qui a été signée à Zagreb le 19 octobre 2004.

La Convention traduit le souhait explicite des deux partenaires de privilégier, de coordonner et d'institutionnaliser la coopération policière.

À cet égard, les principaux objectifs sont :

— la centralisation de la coopération bilatérale, par la désignation, dans chaque pays, d'une autorité ou d'un service qui sera chargé de réceptionner les demandes de coopération et de relayer les réponses;

— la réduction des risques inhérents aux contacts directs entre les différents partenaires, par l'ancrage légal de la coopération.

La plupart des dispositions de la Convention sont inspirées de la Convention d'application de l'Accord de Schengen (1).

La mise en œuvre de la Convention contribuera non seulement à renforcer la coopération entre les deux pays, mais aussi à permettre à la Croatie de progresser dans ses efforts en vue d'adhérer à l'Union européenne.

II. DISCUSSION

À la question de Mme Zrihen portant sur la langue dans laquelle les négociations sont menées, le représentant du ministre répond que la langue véhiculaire est l'anglais.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

(1) Convention du 19 juin 1990 d'application de l'accord conclu entre les gouvernements des États de l'Union économique Bénélux, la République d'Allemagne et la République française le 14 juin 1985 à Schengen, relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes.

Dit leidde tot het Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Kroatië betreffende de politiesamenwerking, dat op 19 oktober 2004 te Zagreb werd ondertekend.

Met het Verdrag wordt de uitdrukkelijke wens van beide landen vertolkt om de politiesamenwerking te bevorderen, coördineren en institutionaliseren.

Voornaamste doelstellingen hierbij zijn :

— centralisatie van de bilaterale samenwerking door in elk land een overheid of dienst aan te duiden die belast is met het ontvangen van verzoeken tot samenwerking en het doorsturen van de antwoorden;

— het verminderen van de risico's verbonden aan rechtstreekse contacten tussen de verschillende partners door een wettelijke basis te geven aan de samenwerking.

De meeste bepalingen van dit Verdrag zijn geïnspireerd op de Overeenkomst ter uitvoering van het Verdrag van Schengen (1).

Met de uitvoering van dit Verdrag zal niet alleen de samenwerking tussen beiden landen aanzienlijk verbeteren, maar Kroatië ook toelaten vooruitgang te boeken op weg naar een lidmaatschap van de Europese Unie.

II. BESPREKING

Op de vraag van mevrouw Olga Zrihen in welke taal de onderhandelingen worden gevoerd, antwoordt de vertegenwoordiger van de minister dat de voertaal het Engels is.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

(1) Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de regeringen van de Staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek, op 14 juni 1985 te Schengen afgesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen van 19 juni 1990.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Rik DAEMS.
Marleen TEMMERMAN.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-1552/1 – 2011/2012).

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Rik DAEMS.
Marleen TEMMERMAN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-1552/1 – 2011/2012).