

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-150COM

**Commission des Relations
extérieures et de la Défense**

Mardi 15 mai 2012

Séance de l'après-midi

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Buitenlandse
Betrekkingen en voor de
Landsverdediging**

Dinsdag 15 mei 2012
Namiddagvergadering

5-150COM

Gewone Zitting 2011-2012

Belgische Senaat

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Patrick De Grootte au ministre de la Défense sur «la perte, le vol et l'enregistrement d'armes dans une base de données à la Défense» (n° 5-2082).....	4
Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Défense sur «le risque que représentent les soldats afghans pour les militaires belges en Afghanistan» (n° 5-2100).....	6
Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Défense sur «la situation du SHAPE» (n° 5-2228)	7

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Patrick De Grootte aan de minister van Landsverdediging over «het verlies, de diefstal en de registratie van wapens in een databank bij Defensie» (nr. 5-2082).....	4
Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Landsverdediging over «het risico dat de Afghaanse soldaten voor de Belgische militairen in Afghanistan vormen» (nr. 5-2100).....	6
Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Landsverdediging over «de toestand bij SHAPE» (nr. 5-2228).....	7

Présidence de M. Luc Sevenhans*(La séance est ouverte à 13 h 10.)***Demande d'explications de M. Patrick De Grootte au ministre de la Défense sur «la perte, le vol et l'enregistrement d'armes dans une base de données à la Défense» (n° 5-2082)**

M. Patrick De Grootte (N-VA). – Le paragraphe premier de l'article 27 de la loi sur les armes du 8 juin 2006 prévoit une exonération pour les agents des services de l'autorité ou de la force publique repris à l'article 1 de l'arrêté royal du 26 juin 2002. Conformément à l'article 3 de l'arrêté précité, les services qui utilisent des armes à feu signalent le nombre d'armes de service en circulation au Registre central des armes, à l'exception des forces armées, des services de police d'un État de l'Union européenne et des agents de sécurité du corps de sécurité du SPF Justice qui n'utilisent pas d'armes à feu. La Défense ne relève donc pas du Registre central des armes.

Les armes à feu relevant de la Défense peuvent malgré tout être signalées à la Police fédérale ou au Registre central des armes (RCA), notamment en cas de vol, de perte ou de saisie à la suite d'un incident avec une arme à feu, d'une tentative d'assassinat, d'un assassinat ou d'un suicide. La déclaration peut être faite directement par la Défense ou indirectement par la police via la déclaration de vol, de perte ou de saisie pour enquête judiciaire.

Pour l'interprétation des statistiques du Registre central des armes ou de la police fédérale, il importe de savoir si ces armes sont ou non reprises dans les statistiques. Le RCA suivant toutes les armes circulant en Belgique grâce à un numéro unique, il importe également de savoir si des accords existent entre la Défense et la police fédérale et le RCA.

Le premier alinéa de l'article 2 de l'arrêté royal du 26 juin 2002 relatif à la détention et au port d'armes par les services de l'autorité ou de la force publique stipule que l'autorité compétente doit arrêter les dispositions relatives à la détention, au port, à l'utilisation et à la cession de ces armes et munitions. Dans quelle mesure la Défense a-t-elle donné suite aux prescriptions de cet arrêté royal ? Le ministre peut-il préciser les références légales ?

Le personnel de la Défense peut-il utiliser des armes appartenant à la Défense à des fins civiles, par exemple lors d'un entraînement dans un club privé de tir ou de sport ?

À l'instar du RCA, la Défense dispose-t-elle d'une banque centrale de données permettant de suivre chaque utilisation lors d'un exercice, perte, vol, etc. ?

En cas de perte, de vol ou de saisie, procède-t-on à un échange de données, éventuellement indirectement, entre la Défense, la police fédérale et le RCA ? Par exemple, selon le Registre central des armes, 2539 armes à feu ont été volées et 15203 perdues entre octobre 2006 et mars 2010. Y a-t-il, parmi celles-ci, des armes appartenant à la Défense ? Comment cela peut-il être vérifié ?

Y a-t-il, sur toutes les armes à feu appartenant à la Défense,

Voorzitter: de heer Luc Sevenhans*(De vergadering wordt geopend om 13.10 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Patrick De Grootte aan de minister van Landsverdediging over «het verlies, de diefstal en de registratie van wapens in een databank bij Defensie» (nr. 5-2082)**

De heer Patrick De Grootte (N-VA). – De wapenwet van 8 juni 2006 voorziet, met name in haar toepassing van artikel 27, §1, in een uitzondering voor de agenten van verschillende diensten van het openbaar gezag of van de openbare macht die zijn aangeduid in het koninklijk besluit van 26 juni 2002. In artikel 1 van dat besluit worden 14 verschillende openbare diensten opgesomd. Die diensten die vuurwapens gebruiken, rapporteren het aantal dienstwapens in omloop aan het Centraal Wapenregister – in overeenstemming met artikel 3 van voornoemd besluit – met uitzondering van de krijgsmacht, de politiediensten van een lidstaat van de Europese Unie en de veiligheidsbeambten van het veiligheidskorps van de FOD Justitie die geen vuurwapens gebruiken. Defensie valt dus niet onder het Centraal Wapenregister.

De mogelijkheid bestaat echter dat vuurwapens die onder Defensie vallen alsnog worden gerapporteerd aan de Federale Politie of het Centraal Wapenregister (CWR). Dat kan het geval zijn bij een diefstal, bij een verlies of bij een inbeslagname door een vuurwapenincident, bij een poging of een effectieve doding of zelfdoding. De aangifte kan rechtstreeks door Defensie of onrechtstreeks door de politie gebeuren via de aangifte van diefstal, verlies of inbeslagname voor gerechtelijk onderzoek.

Het is voor de interpretatie van de statistieken van het Centraal Wapenregister of van de federale politie echter belangrijk te weten of die wapens al dan niet in de statistieken zijn opgenomen. Ook omdat het CWR elk civiel wapen in België via een uniek nummer volgt, is het belangrijk te weten of daarover, eventueel in protocollen, afspraken zijn gemaakt tussen Defensie en de federale politie en het Centraal Wapenregister.

Volgens artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 26 juni 2002 betreffende het voorhanden hebben en het dragen van wapens door de diensten van de openbare macht moet de bevoegde overheid de bepalingen vastleggen betreffende het bewaren, het dragen, het gebruiken en het vervreemden van die wapens en munitie. In welke mate heeft Defensie uitvoering gegeven aan dat koninklijk besluit? Kan de minister daarvan de wettelijke referenties geven?

Bestaan er mogelijkheden voor het personeel van Defensie om wapens van Defensie voor civiele doeleinden te gebruiken, bijvoorbeeld voor een training in een privéschietclub of sportclub?

Bestaat er bij Defensie ook een centrale databank, vergelijkbaar met het Centraal Wapenregister, waar elk gebruik bij een oefening, verlies, diefstal, enzovoort, kan worden gevolgd?

Is er bij verlies, diefstal of inbeslagname een uitwisseling,

un numéro unique d'identification permettant de retracer leur origine en cas de vol, de recel, de découverte ou de mise en circulation dans les réseaux illégaux d'armes à feu ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – *L'article 2 de l'arrêté royal du 26 juin 2002 relatif à la détention et au port d'armes par les services de l'autorité et de la force publique stipule : « L'article 1^{er} s'applique uniquement aux services dont l'autorité compétente aura préalablement déterminé les armes et les munitions faisant partie de l'équipement réglementaire et arrêté les dispositions particulières relatives à l'acquisition, à la détention, à la garde, au port, à l'utilisation et à la cession de ces armes et munitions. Pour le service visé au 1^o de l'article 1^{er}, cette compétence est exercée par le ministre de la Défense ».*

Une directive de la Défense définit les armes et munitions qui font partie de l'équipement réglementaire des Forces armées belges. Une distinction est faite entre l'armement individuel, collectif, spécifique et particulier. Cette directive contient également des dispositions relatives à tous les aspects liés à l'utilisation et à la détention de ces armes.

L'utilisation privée des armes appartenant à la Défense n'est pas autorisée. Un permis de port d'arme peut uniquement être accordé au personnel de la Défense en service commandé.

La Défense dispose d'une banque centrale des données à l'instar de celle du Registre central des armes. Toutes les armes sont suivies individuellement grâce à un numéro de série. L'unité responsable de la destruction des armes, à savoir le Centre de compétence matériel roulant et armement installé à Rocourt, tient un registre des armes détruites. Le gestionnaire du matériel tient également un registre de toutes les armes volées ou disparues.

La perte ou le vol d'une arme constitue un incident de sécurité que l'unité concernée doit signaler aux services judiciaires. Pour chaque incident, la police rédige un procès-verbal. Si la police militaire retrouve les armes, elle prend contact avec le gestionnaire du matériel afin de retracer leur origine.

Tel que prévu dans la loi, les armes appartenant à la Défense ont toutes un numéro de série qui est apporté par le fabriquant.

M. Patrick De Groot (N-VA). – *Nous sommes inquiets de la manière dont l'armée gère les armes volées et perdues. Le ministre signale qu'il existe un registre reprenant les armes volées ou perdues. À l'époque, nous avons posé une question écrite sur les statistiques relatives au nombre d'armes. Nous n'avons pas reçu de réponse à cette question. Aujourd'hui, nous apprenons qu'il existe bien un registre. Le ministre a*

eventueel onrechtstreeks, van gegevens tussen Defensie, de federale politie en het Centraal Wapenregister? Bijvoorbeeld tussen oktober 2006 en maart 2010 werden er volgens het Centraal Wapenregister 2539 vuurwapens gestolen en 15203 vuurwapens verloren. Zijn daarin ook wapens van Defensie vervat? Hoe kan dat worden nagegaan?

Wordt er op alle vuurwapens van Defensie een uniek identificatienummer aangebracht, zodat de oorsprong en de verdwijning ervan na diefstal, heling, vondst of het oprollen van illegale wapennetwerken kan worden achterhaald? g

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Artikel 2 van het koninklijk besluit betreffende het voorhanden hebben en het dragen van wapens door de diensten van de openbare macht van 26 juni 2002 stelt: 'Artikel 1 is uitsluitend van toepassing op de diensten waarvoor de bevoegde overheid vooraf de wapens en de munitie heeft bepaald die behoren tot de reglementaire uitrusting, alsook de bepalingen heeft vastgelegd betreffende het verwerven, het voorhanden hebben, het bewaren, het dragen, het gebruiken en het vervoerden van die wapens en munitie. Voor de dienst bedoeld onder 1^o van artikel 1, wordt deze bevoegdheid uitgeoefend door de Minister van Landsverdediging.'

Een richtlijn 'Algemene Politiek Bewapening die behoort tot de voorgeschreven uitrusting binnen de Belgische Krijgsmacht' bepaalt de wapens en de munitie die behoren tot de reglementaire uitrusting van de Krijgsmacht. Hierin wordt een onderscheid gemaakt tussen de individuele, de collectieve, de specifieke en de bijzondere bewapening. Tevens zijn er bepalingen betreffende alle aspecten van het gebruik en de bewaring van deze wapens.

Het privégebruik van wapens van Defensie is niet toegelaten. Een wapendrachtvergunning kan enkel worden toegekend aan personeel van Defensie in bevolen dienst.

Er bestaat bij Defensie een centrale gegevensbank, vergelijkbaar met het Centraal Wapenregister. Daarin worden alle wapens individueel gevolgd met een serienummer. De eenheid die verantwoordelijk is voor de vernietiging van wapens, namelijk het Competentiecentrum Rollend Materieel en Bewapening, in Rocourt, houdt een register bij van de vernietigde wapens. De materieelbeheerder houdt tevens een register bij van alle gestolen of verdwenen wapens.

Elk verlies of diefstal van een wapen is een veiligheidsincident dat door de betrokken eenheid aan de gerechtelijke diensten moet worden gerapporteerd. Voor elk incident wordt er door de politie een proces-verbaal opgesteld. Indien de politie militaire wapens terugvindt, neemt ze contact op met de materieelbeheerder om de oorsprong van deze wapens terug te vinden.

De wapens van Defensie hebben allen een serienummer dat wordt aangebracht door de fabrikant, zoals bepaald in de wet.

De heer Patrick De Groot (N-VA). – We zijn bezorgd over de manier waarop het leger omgaat met gestolen en verloren wapens. De minister stelt dat er een register voor gestolen of verloren wapens bestaat. We hebben destijds een schriftelijke vraag gesteld over statistieken betreffende het aantal wapens. Wij hebben op die vraag geen antwoord gekregen. Nu vernemen we dat er wel een register bestaat. De minister

répondu que l'on ne pouvait donner un aperçu du nombre de disparitions ou de vols d'armes parce que ces informations relèvent de l'enquête judiciaire. Les articles publiés dans la presse prouvent que ces données sont pourtant communiquées.

Nous avons également retrouvé une question posée, en son temps, par Mme Meeus à votre prédécesseur, M. Flahaut qui avait également fourni quelques chiffres. Nous sommes donc quelque peu surpris de ne pas recevoir de données chiffrées dans la réponse du ministre.

Je me réjouis de l'existence du registre. J'espère, lors d'une prochaine question, que nous pourrions recevoir les chiffres exacts. En visualisant le marché des armes illégales, nous constatons manifestement que de nombreuses armes ne se retrouvent ni dans le Registre central des armes ni dans celui de l'armée. Il n'existe pas non plus de statistiques précises concernant les armes disparues. Comment pourrait-on dès lors s'attaquer au commerce illégal des armes ?

(M. Vanlouwe prend place au fauteuil présidentiel.)

Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Défense sur «le risque que représentent les soldats afghans pour les militaires belges en Afghanistan» (n° 5-2100)

M. Richard Miller (MR). – Depuis le début de l'intervention de l'OTAN en Afghanistan, on constate malheureusement de plus en plus souvent que des soldats afghans, entraînés par les soldats de la FIAS, prennent pour cible non pas les talibans mais les soldats de la coalition. Les raisons de ces drames peuvent être nombreuses : il peut s'agir de talibans infiltrés au sein de l'Armée nationale afghane (ANA), d'un différend entre les soldats afghans et occidentaux ou d'une vengeance en réaction à une bavure ou à une profanation du Coran...

Dernièrement, ces actes se sont multipliés de manière inquiétante : sauf erreur de ma part, vingt soldats de la coalition ont été abattus depuis 2012. Malgré la gravité des actes qui ont pu conduire à ces événements, ceux-ci ne devraient jamais avoir lieu. L'armée belge est présente en Afghanistan, dans le cadre de la mission de l'OTAN, afin d'assurer la sécurité et la stabilité dans le pays, l'objectif étant d'établir un État de droit dans ce pays. Il est inadmissible que les soldats afghans, entraînés par la coalition pour mener à bien cette mission, retournent leurs armes contre les membres de la FIAS.

Les soldats belges, basés notamment à Kunduz, dans le nord de l'Afghanistan, entraînent des soldats afghans dans le cadre de la mission d'instruction. Je ne sais évidemment pas de quelle manière cette mission est organisée, ni les dispositions prises afin de la mettre en pratique. Cependant, vu que des instructeurs belges encadrent la formation de l'armée nationale afghane, ceux-ci sont en contact direct avec les soldats afghans.

Je souhaiterais avoir votre avis à ce sujet, monsieur le ministre, et savoir quelles mesures ont été prises afin d'éviter ce type d'incidents auprès des troupes belges positionnées en Afghanistan. On me dit même que dans le jargon technique,

antwoordde dat een overzicht van verdwijning en of diefstal van wapens niet kon worden gegeven, omdat dat deel uitmaakt van het gerechtelijk onderzoek. De berichten in de pers tonen aan dat die gegevens toch worden meegedeeld.

We hebben ook een vraag opgevist van mevrouw Meeus van een hele tijd geleden, aan de vorige minister van Defensie, de heer Flahaut. Hij deelde eveneens cijfers mee. We waren dus enigszins verwonderd dat wij geen cijfers kregen in het antwoord op onze vraag.

Ik ben tevreden dat het register bestaat. Ik hoop dat wij, als we nog eens een vraag stellen in dat verband, wel de exacte cijfers kunnen krijgen. We zijn bezig met het in beeld brengen van illegale wapens. Blijkbaar zijn heel wat wapens niet terug te vinden in het Centrale Wapenregister, noch in het wapenregister van het leger. Er bestaan evenmin duidelijke statistieken over verdwenen wapens. Hoe kan de illegale wapenhandel dan worden aangepakt?

(Voorzitter: de heer Vanlouwe.)

Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Landsverdediging over «het risico dat de Afghaanse soldaten voor de Belgische militairen in Afghanistan vormen» (nr. 5-2100)

De heer Richard Miller (MR). – Sedert het begin van de NAVO-interventie in Afghanistan, stellen we jammer genoeg hoe langer hoe meer vast dat de Afghaanse soldaten, die door de soldaten van de ISAF werden opgeleid, niet de taliban als doelwit beschouwen, maar de soldaten van de coalitie. Daarvoor kunnen veel redenen bestaan: het kan gaan om taliban die geïnfilteerd zijn in het Afghaanse Nationale leger (ANA), een geschil tussen de Afghaanse en Westerse soldaten of wraak als reactie op gewelddaden of koranschennis ...

Die handelingen zijn de jongste tijd onrustwekkend toegenomen: als ik mij niet vergis, werden sedert 2012 twintig soldaten van de coalitie neergeschoten. Dat had nooit mogen gebeuren, hoe erg de feiten ook waren die daaraan ten grondslag lagen. Het Belgische leger is in Afghanistan aanwezig in het kader van de missie van de NAVO, om de veiligheid en de stabiliteit in het land te verzekeren en een rechtsstaat tot stand te brengen. Het is onaanvaardbaar dat Afghaanse soldaten, die door de coalitie werden opgeleid om deze missie tot een goed einde te brengen, hun wapens gebruiken tegen de leden van de ISAF.

De Belgische soldaten, die vooral in Kunduz, in het noorden van Afghanistan, gelegerd zijn, leiden Afghaanse soldaten op in het kader van hun opleidingsmissie. Ik weet uiteraard niet hoe die missie georganiseerd is en welke maatregelen werden genomen om ze uit te voeren. Aangezien Belgische instructeurs de opleiding van het Afghaanse nationale leger begeleiden, staan ze toch in rechtstreeks contact met de Afghaanse soldaten.

Mijnheer de minister, ik zou graag vernemen wat uw mening is over deze zaak en welke maatregelen genomen werden om dit soort incidenten te vermijden bij de Belgische troepen in Afghanistan. Ik heb zelfs gehoord dat in het technisch jargon

on parle d'attaques « *green on blue* ». Je fais confiance à l'état-major de l'armée et à vous-même dans l'organisation des missions en Afghanistan et je suis certain que vous avez pris toutes les dispositions afin de vous assurer que nos soldats courent le moins de risques possible lors de leurs déplacements sur le théâtre des opérations afghan.

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – À la suite des différents incidents impliquant des militaires afghans et des militaires de la FIAS, cette dernière a édicté des mesures destinées à renforcer la sécurité de son personnel et à éviter au maximum de tels incidents, appelés « *green on blue* » en jargon militaire.

L'état-major de la Défense a élaboré à la mi-mars 2012 un document destiné aux militaires belges déployés en Afghanistan. Ce document traite de la menace, des recommandations à suivre, de la différence culturelle, des comportements offensants à éviter, mais également des indicateurs de comportements violents et des réactions à adopter en cas d'incident « *green on blue* ». Le document servira également à préparer le personnel avant son déploiement sur le théâtre des opérations.

Afin de ne pas compromettre l'intégrité physique des militaires belges, vous comprendrez que je ne puisse vous livrer le détail des mesures de sécurité qui y figurent. Néanmoins, si vous le souhaitez, je peux organiser un entretien avec quelques collaborateurs de mon cabinet qui vous fourniront de plus amples informations en tête-à-tête.

M. Richard Miller (MR). – Je remercie le ministre de sa réponse.

Comme je l'ai dit dans ma question, je ne doute pas que les dispositions adéquates aient été prises. J'accepte avec plaisir la proposition du ministre.

Demande d'explications de M. Richard Miller au ministre de la Défense sur « la situation du SHAPE » (n° 5-2228)

M. Richard Miller (MR). – J'ai interpellé à plusieurs reprises les ministres compétents, tant au niveau régional que fédéral, entre autres vous-même, monsieur le ministre, au sujet des licenciements au SHAPE, quartier général des puissances alliées en Europe, basé dans la région de Mons. Nous le savons, suite aux réductions budgétaires de l'armée américaine, environ 62 emplois civils locaux dont 14 au SHAPE, sont menacés.

En tant que député régional, j'ai interrogé à deux reprises le ministre du Budget de la Région wallonne, M. Antoine, sur ces suppressions d'emploi. Étant donné qu'il ne disposait pas encore d'information officielle, il m'avait assuré, dans un premier temps, qu'il écrirait à l'ambassadeur des États-Unis à Bruxelles pour que celui-ci fasse un rapport complet sur leurs intentions. Toutefois, le ministre wallon n'a pas été en mesure d'effectuer cette démarche, pour une raison bien simple : le SHAPE possède un statut particulier lui conférant une dimension internationale qui ne permet pas au ministre wallon d'interpeller directement l'ambassade américaine. Seul l'État fédéral est en mesure de lancer des initiatives en ce qui

gesproken wordt over 'green on blue'-aanvallen. Ik vertrouw op de stafchef van het leger en op u voor de organisatie van de missies in Afghanistan en ik ben er zeker van dat u alle maatregelen hebt genomen om er zeker van te zijn dat onze soldaten zo weinig mogelijk risico's lopen bij hun verplaatsingen in Afghanistan.

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – Als gevolg van verschillende incidenten waarbij Afgaanse militairen en militairen van de ISAF betrokken waren, heeft de ISAF maatregelen uitgevaardigd om de veiligheid van zijn personeel te versterken en dergelijke incidenten, 'green on blue' genoemd in het militaire jargon, zoveel mogelijk te vermijden.

De stafchef van Defensie heeft medio maart 2012 een document opgesteld ten behoeve van de Belgische militairen in Afghanistan. Dat document handelt over de dreiging, de te volgen aanbevelingen, het culturele verschil, de te vermijden beledigende gedragingen, maar ook over de indicatoren van gewelddadig gedrag en de reacties in geval van 'green on blue'-incidenten. Het document zal ook dienen om het personeel voor te bereiden vóór ze worden ingezet op het actieterrein.

Om de fysieke integriteit van de Belgische militairen niet in gevaar te brengen, kan ik niet in detail treden over de veiligheidsmaatregelen. Indien u dit wenst, kan ik een onderhoud organiseren met enkele medewerkers van mijn kabinet, die u in een gesprek onder vier ogen meer informatie zullen geven.

De heer Richard Miller (MR). – Ik dank de minister voor zijn antwoord.

Zoals ik al zei in mijn vraag, twijfel ik er niet aan dat de gepaste maatregelen genomen werden. Ik ga met genoegen in op het voorstel van de minister.

Vraag om uitleg van de heer Richard Miller aan de minister van Landsverdediging over « de toestand bij SHAPE » (nr. 5-2228)

De heer Richard Miller (MR). – Ik heb al meermaals de bevoegde federale en regionale ministers, onder wie uzelf, ondervraagd over afdankingen bij de SHAPE, het hoofdkwartier van de geallieerde troepenmacht in Europa, nabij Bergen. We weten dat ingevolge besparingen bij het Amerikaanse leger ongeveer 62 lokale jobs van burgers, waaronder 14 bij de SHAPE, dreigen weg te vallen.

Als Waals parlements lid heb ik tweemaal de Waalse minister voor begroting, de heer Antoine, ondervraagd over het verdwijnen van die banen. Hij beschikte nog niet over officiële informatie en verzekerde mij dat hij de Amerikaanse ambassadeur in Brussel zou aanschrijven om hem te vragen dat hij hun intenties bekend zou maken. De Waalse minister kon dit voornemen evenwel niet uitvoeren omdat, aangezien SHAPE een internationale organisatie is, een minister van een deelregering de Amerikaanse ambassade daarover niet rechtstreeks kan interpellieren. Enkel op federaal niveau kunnen initiatieven genomen worden ten aanzien van SHAPE.

Daarom vraag ik u contact op te nemen met de Amerikaanse ambassadeur over het schrappen van die jobs, mocht dit nog

concerne le SHAPE.

Aussi, je vous demande, monsieur le ministre, de prendre contact avec l'ambassadeur américain au sujet de la suppression des emplois, si vous ne l'avez déjà fait. Il serait également intéressant de connaître les autres répercussions que pourraient avoir ces coupes budgétaires sur notre pays.

Un autre problème important pour les travailleurs du SHAPE est l'absence de commission paritaire, tant pour les employés belges du SHAPE que pour les Belges travaillant au SHAPE et à Chièvres pour compte des Américains, ce qui entraîne de nombreux inconvénients sur le plan salarial ou en matière de pensions. L'employeur, le NATO/SHAPE, passe par votre ministère pour les contrats, le paiement des salaires, etc. La seule représentation syndicale est le comité pour la prévention et la protection du travail. Ainsi, le poids de cette représentation est bien moindre. Une commission paritaire, et donc une présence au conseil d'entreprise, permettrait à cette représentation de jouer un rôle plus important.

Selon le ministre wallon, la réorganisation des services du SHAPE fait actuellement l'objet de travaux. Je souhaiterais obtenir des informations sur la tenue de ces travaux au niveau fédéral et savoir si vous avez été sollicité pour y participer.

Par ailleurs, le ministre a signalé qu'étant donné le statut international de l'employeur, le SHAPE ne relève d'aucune législation nationale en matière de restructuration. Je voudrais connaître votre analyse.

Monsieur le ministre, en résumé, avez-vous contacté l'ambassadeur américain à Bruxelles sur la réorganisation des services du SHAPE ? Si oui, quel a été le contenu de la discussion ? Vous a-t-il fait part d'une suppression d'emplois supplémentaires ? Si non, avez-vous l'intention de le contacter à ce sujet ? Il serait intéressant de disposer d'une analyse approfondie sur les répercussions de ces coupes budgétaires de l'armée américaine.

Quel est votre avis sur l'absence de commission paritaire des employés belges de l'USAG Benelux ? Étant donné que l'USAG Benelux passe par votre ministère et vos services pour la négociation des contrats et des salaires, sans doute seriez-vous en mesure de nous donner des précisions en ce qui concerne la suppression des emplois au SHAPE.

Avez-vous été sollicité pour prendre part aux travaux sur la réorganisation des services du SHAPE ?

M. Pieter De Crem, ministre de la Défense. – Dans son intervention, le sénateur Miller soulève deux points : d'une part, la restructuration de l'armée américaine et du SHAPE et, d'autre part, la représentation syndicale au sein d'un conseil d'entreprise.

En ce qui concerne le premier point, il y a confusion entre deux restructurations chez deux employeurs différents : d'un côté, l'armée américaine (USAG Benelux) et, de l'autre, le SHAPE.

Pour l'armée américaine (USAG Benelux), la situation est la suivante. En novembre dernier, l'armée américaine a annoncé la réorganisation de ses installations partout en Europe. Cette réorganisation affecte également le personnel employé en Belgique, qu'il soit américain ou belge. Elle touche 62 postes belges et 23 postes américains. Toutefois, grâce aux mesures

niet gebeurd zijn. Het zou ook interessant zijn te weten welke gevolgen de budgettaire besparingen nog zullen hebben in ons land.

Een ander probleem voor de mensen die bij de SHAPE werken, is dat er geen paritair comité is, noch voor de Belgen die voor de SHAPE werken, noch voor de Belgen die bij de SHAPE of in Chièvres voor de Amerikanen werken, wat nadelig is met betrekking tot het loon en het pensioen. De NAVO/SHAPE handelt als werkgever door toedoen van uw ministerie voor wat arbeidsovereenkomsten en bezoldigingen betreft. De enige syndicale vertegenwoordiging is het comité voor preventie en bescherming op het werk. Die vertegenwoordiging kan minder wegen op beslissingen dan een paritair comité, dat aanwezig is op de ondernemingsraad en dus een belangrijker rol kan spelen.

Volgens de Waalse minister wordt momenteel de reorganisatie van de diensten van de SHAPE voorbereid. Wat houdt dit precies in op het federale niveau en werd u gevraagd om daaraan mee te werken?

De minister zei ook nog dat gelet op het internationale karakter van de werkgever, de SHAPE aan geen enkele wetgeving over herstructurering onderworpen is. Wat denkt u daarvan?

Hebt u contact gehad met de Amerikaanse ambassadeur te Brussel over de reorganisatie van de diensten van de SHAPE? Zo ja, waarover hebt u met hem gesproken? Heeft hij u op de hoogte gebracht van bijkomende banen die zouden sneuvelen? Zo niet, bent u van plan hem hierover te contacteren? Het zou interessant zijn te weten wat de gevolgen zullen zijn van de besparingen bij het Amerikaanse leger.

Wat vindt u van het feit dat er geen paritair comité is voor de Belgische werknemers van USAG Benelux? Aangezien USAG Benelux via uw ministerie en uw diensten optreedt voor de onderhandelingen over arbeidsovereenkomsten en lonen, kunt u ons wellicht meer duidelijkheid geven over de geplande schrapping van banen bij de SHAPE.

Werd u gevraagd om mee te werken aan de reorganisatie van de diensten van de SHAPE?

De heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging. – *Senator Miller heeft het in zijn vraag over de herstructurering binnen het Amerikaanse leger en de SHAPE, enerzijds, en over de syndicale vertegenwoordiging in een ondernemingsraad, anderzijds.*

Wat het eerste punt betreft, moet onderscheid gemaakt worden tussen de herstructurering bij twee verschillende werkgevers: het Amerikaanse leger (USAG Benelux) en de SHAPE.

Voor het Amerikaanse leger (USAG Benelux) is de situatie als volgt. In november jongstleden heeft het Amerikaanse leger de herstructurering aangekondigd van al zijn vestigingen overal in Europa. Die herstructurering heeft ook gevolgen voor het Amerikaanse of Belgische personeel dat in België wordt tewerkgesteld. Het betreft de banen van 62 Belgen en

d'anticipation prises ces deux dernières années – encouragement des départs volontaires, non-remplacement des personnes qui quittaient l'organisation, plan social –, l'impact réel pour le personnel belge se limite à douze personnes. Celles-ci ont été reclassées entre-temps au sein de l'organisation ou ont accepté de prendre une pension anticipée.

Dans le cas du SHAPE, les mesures de réorganisation ne sont pas encore connues. Elles concerneraient notamment le personnel *Local Wage Rate* (LWR) et *Local Wage Scale* (LWS), personnel employé par l'OTAN et non par la Défense. Le problème du transfert de certains coûts et charges liés à l'exploitation des quartiers généraux de l'OTAN vers les pays hôtes, relève du ministre des Affaires étrangères et, plus particulièrement, du Comité interministériel pour la politique de siège (CIPS). Les négociations à ce sujet entre la Belgique et le SHAPE doivent encore débiter.

Concernant la représentation syndicale à l'USAG Benelux, la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires ne s'applique pas aux personnes occupées par l'État, comme le précise son article 2. Bien que l'employeur du personnel de l'USAG Benelux ne soit pas l'État belge mais l'armée américaine, ce personnel est toutefois assimilé au personnel contractuel de l'État belge. De ce fait, le personnel de l'USAG Benelux n'est nullement soumis à la loi du 5 décembre 1968 susmentionnée.

Par contre, le personnel employé par la base américaine de Chièvres dispose, en plus d'un comité conventionnel pour la prévention et la protection au travail, d'un comité conventionnel de concertation qui se réunit tous les trimestres et est composé de représentants du personnel et de la direction. Ce comité aborde des questions générales relatives à la gestion du personnel – salaires, avantages, relations de travail, restructuration. Les représentants du personnel, tant au comité de prévention et de protection au travail qu'au comité de concertation, sont élus lors d'élections conventionnelles, qui ont lieu tous les quatre ans. Les candidats sont présentés par les instances syndicales belges.

M. Richard Miller (MR). – Je remercie le ministre pour le caractère précis et complet de sa réponse.

(La séance est levée à 13 h 30.)

23 Amerikanen. Dankzij de voorbereiding die de voorbije twee jaar werd getroffen, namelijk het aanmoedigen van vrijwillig vertrek, het niet vervangen van mensen die de organisatie hebben verlaten en een sociaal plan, is de reële impact voor het Belgische personeel beperkt tot 12 personen. Die hebben intussen binnen de organisatie een andere job of hebben ingestemd met een vervroegd pensioen.

Wat de SHAPE betreft, zijn er nog geen herstructureringsmaatregelen bekend. Het zou gaan om het personeel van Local Wage Rate (LWR) en Local Wage Scale (LWS), dat in dienst is van de NAVO en niet van Defensie. Het probleem van de overdracht van bepaalde kosten en lasten die verband houden met de exploitatie van het NAVO-hoofdkwartier aan het gastland behoort tot de bevoegdheid van de minister van Buitenlandse zaken, meer bepaald van het Interministerieel Comité voor het Zetelbeleid. De onderhandelingen hierover tussen België en de SHAPE moeten nog beginnen.

In verband met de syndicale vertegenwoordiging bij USAG Benelux, is de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités niet van toepassing op personen die door de Staat worden tewerkgesteld, zoals bepaald in artikel 2. Ofschoon de werkgever van het personeel van USAG Benelux niet de Belgische Staat is, maar het Amerikaanse leger, is dit personeel gelijkgesteld met het contractueel personeel van de Belgische Staat. Bijgevolg valt het personeel van USAG Benelux niet onder de wet van 5 december 1968.

Het is evenwel zo dat het personeel van de Amerikaanse basis te Chièvres niet alleen over een conventioneel comité voor preventie en bescherming op het werk beschikt, maar ook over een conventioneel overlegcomité dat elk trimester samenkomt en samengesteld is uit vertegenwoordigers van het personeel en van de directie. Dit comité behandelt algemene zaken met betrekking tot het personeelsbeheer, zoals lonen, voordelen, arbeidsrelaties, herstructurering. De vertegenwoordigers van het personeel, zowel in het comité voor preventie en bescherming op het werk, als in het overlegcomité worden verkozen tijdens conventionele verkiezingen die om de vier jaar worden gehouden. De kandidaten worden voorgedragen door de Belgische vakbonden.

De heer Richard Miller (MR). – Ik dank de minister voor zijn duidelijke en volledige antwoord.

(De vergadering wordt gesloten om 13.30 uur.)