

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

28 MARS 2012

Proposition de loi modifiant la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances

(Déposée par Mmes Zakia Khattabi et Mieke Vogels)

DÉVELOPPEMENTS

Le 21 février 2003, après 30 ans de lutte des mouvements de femmes et 4 ans de travail parlementaire, a été promulguée la loi portant création du SECAL (Service des créances alimentaires). Ce nouveau service public, intégré au Service public fédéral (SPF) Finances, a pour mission d'intervenir en cas de pensions alimentaires impayées en versant des avances mensuelles qu'il récupère auprès des débiteurs défaillants et d'effectuer le recouvrement complet des arriérés encore dus par ce débiteur.

Après que l'entrée en vigueur de la loi avait été reportée, la loi-programme du 22 décembre 2003 va totalement dénaturer son fonctionnement, en scindant le système des avances (laissées au CPAS) et celui du recouvrement (confié au SECAL).

Lors des discussions autour du budget 2004, le gouvernement Verhofstadt II décide que le service sera opérationnel à partir de juillet 2004 mais que les avances sur pensions alimentaires impayées ne seront versées qu'à partir de 2005.

Mais, lorsque le SECAL ouvre enfin ses portes aux demandes de paiement d'avances, un plafond de revenus mensuel limite fortement le public bénéficiaire des avances.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

28 MAART 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën

(Ingediend door de dames Zakia Khattabi en Mieke Vogels)

TOELICHTING

Na dertig jaar strijd door de vrouwenbewegingen en vier jaar parlementaire werkzaamheden werd begin februari 2003 de tekst goedgekeurd die de wet tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen (DAVO) zou worden. Ingeval de onderhoudsplichtige het onderhoudsgeld niet betaalt, kan die nieuwe overheidsdienst, die is ondergebracht bij de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën, aan de onderhoudsgerechtigde maandelijkse voorschotten toekennen, die hij, naast eventuele andere achterstallige onderhoudsgelden, integraal zal terugvorderen van de nalatige onderhoudsplichtige.

Eerst werd de inwerkingtreding van de wet uitgesteld, waarna de programmawet van 22 december 2003 de wet volledig heeft uitgehold door de voorschotten (beheerd door de OCMW's) los te koppelen van de terugvorderingen (beheerd door de DAVO).

Tijdens de besprekingen in het raam van de begroting voor 2004 besliste de regering-Verhofstadt II dat de Dienst van start zou gaan in juli 2004, maar dat de eerste voorschotten op onbetaald onderhoudsgeld pas zouden worden toegekend vanaf 2005.

Wanneer eindelijk voorschootaanvragen bij de DAVO konden worden ingediend, bleek de begrenzing van het maandinkomen het aantal potentiële begunstigten van de voorschotregeling echter sterk te beperken.

Ainsi, pour bénéficier d'une avance mensuelle sur les contributions alimentaires en faveur de ses enfants, le demandeur ne doit pas gagner plus de 1 175 euros net plus 56 euros par enfant à charge.

Le prétexte était qu'on n'allait quand même pas verser des avances à ces femmes qui ont des revenus importants et qui veulent conserver leur niveau de vie.

Or, les obligations des deux parents lorsqu'ils se séparent consistent bien à garantir un niveau de vie de qualité à leurs enfants, en correspondance avec leurs revenus, l'objectif étant de fournir aux enfants un niveau de vie le plus proche possible de celui qu'ils avaient avant la séparation, tout en sachant qu'une séparation aboutit toujours à un appauvrissement des deux partenaires. Ce plafond de revenus limitant l'accès aux avances est donc une mesure inéquitable et contraire aux objectifs de bien-être et de respect des enfants.

Nous constatons, de plus, que le parent qui élève seul son ou ses enfants et qui a fait le choix de travailler pour pouvoir assumer l'entretien et l'éducation de ses enfants, en palliant les carences de l'autre parent, est très clairement pénalisé, puisque les avances lui sont refusées dès que ses revenus dépassent ce plafond, particulièrement bas aujourd'hui, puisqu'il équivaut au revenu d'intégration.

Ce plafond de revenus crée donc une discrimination entre les enfants et ne tient pas compte de la situation du parent-débiteur.

En 2006, le nombre des demandes a atteint un total de 25 000 alors que 150 000, voire 170 000 familles sont concernées.

Nous voulons rappeler que toute politique relative au paiement des créances alimentaires doit être guidée par le principe du respect du droit. L'objectif de la proposition est que le droit au paiement des créances alimentaires soit reconnu comme un droit universel, juste et équitable.

La présente proposition de loi a donc pour but de supprimer ce plafond de revenus, afin de permettre l'accès aux avances pour toute personne à qui un jugement a accordé le droit à une pension alimentaire destinée à l'éducation des enfants, tel que le prévoyait initialement la loi du 21 février 2003.

*
* *

Zo mag de aanvrager die voor zijn/haar kinderen een maandelijks voorschot op het onderhoudsgeld wenst te verkrijgen, per maand niet meer verdienen dan netto 1 175 euro, plus 56 euro per kind ten laste.

Die begrenzing moet zagezegd voorkomen dat vrouwen met een hoog inkomen die hun levensstandaard op peil willen houden, voorschotten krijgen.

Gescheiden ouders behoren hun kinderen evenwel een kwaliteitsvolle levensstandaard te waarborgen, in overeenstemming met hun inkomen. Het is de bedoeling de kinderen een levensstandaard te bieden die zo dicht mogelijk aansluit bij die van vóór de scheiding, al weet men dat een scheiding altijd uitmondt in een verarming van beide partners. Een inkomensbovengrens die de toegang tot de voorschotten beperkt, is dus een onbillijke maatregel die indruist tegen de doelstellingen met betrekking tot het welzijn van en de eerbied voor de kinderen.

Voorts is er de vaststelling dat de ouder die zijn kind (eren) alleen opvoedt en die, om in het onderhoud en de opvoeding van die kinderen te kunnen voorzien, ervoor heeft gekozen te werken, waarbij hij/zij de tekortkoming van de andere ouder compenseert, duidelijk wordt benadeeld: de voorschotten worden immers geweigerd zodra het inkomen hoger ligt dan de thans bijzonder lage bovengrens, aangezien die overeenstemt met het leefloon.

Die inkomensbovengrens creëert dus discriminatie tussen de kinderen en houdt geen rekening met de situatie van de alimentatieplichtige ouder.

In 2006 liep het aantal aanvragen op tot in totaal 25 000, terwijl er 150 000, ja zelfs 170 000 gezinnen betrokken zijn.

Er dient aan te worden herinnerd dat elk beleid inzake de betaling van alimentatievorderingen moet worden gestuurd door het beginsel van de naleving van het recht. De doelstelling van dit wetsvoorstel is dat het recht op betaling van alimentatievorderingen wordt erkend als een universeel, rechtvaardig en billijk recht.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe die inkomensbovengrens af te schaffen, zodat eenieder aan wie een vonnis het recht heeft verleend op onderhoudsgeld voor de opvoeding van de kinderen, zoals bepaald bij de wet van 21 februari 2003, aanspraak op die voorschotten kan maken.

Zakia KHATTABI.
Mieke VOGELS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances, modifié par la loi du 22 décembre 2003, est abrogé.

7 mars 2012.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, § 1, van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt opgeheven.

7 maart 2012.

Zakia KHATTABI.
Mieke VOGELS.