

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

4 AVRIL 2012

Proposition de loi spéciale modifiant l'article 16bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 5bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

(Déposée par MM. Marcel Cheron, Dirk Claes, Philippe Moureaux, Bert Anciaux, Mme Christine Defraigne, MM. Bart Tommelein, Francis Delpérée et Mme Freya Piryns)

DÉVELOPPEMENTS

1. Cette proposition de loi spéciale prévoit que le contenu du «*standstill*» visé à l'article 16bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et à l'article 5bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises est actualisé aux garanties en vigueur au 14 octobre 2012.

La sixième réforme de l'État insère en particulier les nouvelles garanties suivantes, qui requièrent une actualisation du «*standstill*» :

— par la modification de la loi de pacification communautaire du 9 août 1988, une procédure spécifique relative à la nomination des bourgmestres des six communes périphériques a été élaborée (Doc. Sénat, n° 5-1565/1 - 2011/2012). L'extension du «*standstill*» a pour effet qu'il ne peut être porté atteinte aux garanties contenues dans cette loi.

— par la modification des lois coordonnées sur le Conseil d'État du 12 janvier 1973, a été consacré le droit de voir le contentieux administratif relatif aux six communes périphériques tranché par l'assemblée

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

4 APRIL 2012

Voorstel van bijzondere wet houdende wijziging van artikel 16bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen

(Ingediend door de heren Marcel Cheron, Dirk Claes, Philippe Moureaux, Bert Anciaux mevrouw Christine Defraigne, de heren Bart Tommelein, Francis Delpérée en mevrouw Freya Piryns)

TOELICHTING

1. Dit voorstel van bijzondere wet voorziet erin dat de inhoud van de «*standstill*» bedoeld in artikel 16bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en in artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen wordt bijgewerkt met de garanties die op 14 oktober 2012 van kracht zijn.

Met de zesde staatshervorming worden inzonderheid de volgende bijkomende garanties ingevoerd die een bijwerking van de «*standstill*» vereisen :

— door een wijziging van de Pacificatiewet van 9 augustus 1988 wordt een specifieke procedure uitgewerkt met betrekking tot de benoeming van de burgemeesters in de zes randgemeenten (stuk Senaat, nr. 5-1565/1 - 2011/2012). De uitbreiding van de «*standstill*» heeft tot gevolg dat geen afbreuk kan worden gedaan aan de in die regeling vervatte garanties.

— door een wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 wordt voorzien in een recht om de administratieve geschillen met betrekking tot de zes randgemeenten door de

générale de la section du contentieux du Conseil d'État lorsque les conditions prévues par cette loi sont remplies (Doc. Sénat, n° 5-1563/1 - 2011/2012). L'extension du « *standstill* » a pour effet qu'il ne peut être porté atteinte aux garanties contenues dans les lois coordonnées sur le Conseil d'État. Le « *standstill* » doit être lu conjointement avec l'article 160 de la Constitution qui prévoit que ces dispositions ne peuvent être modifiées que moyennant une majorité spéciale (Doc. Sénat, n° 5-1564/1 - 2011/2012). Les trois propositions reposent en effet sur la même intention.

Pour ce qui est de la compétence de l'assemblée générale de la section du contentieux du Conseil d'État dans les six communes périphériques, le « *standstill* » porte tant sur les recours en suspension et en annulation que sur les litiges à l'égard desquels le Conseil d'État dispose d'une compétence de pleine juridiction et sur les recours en cassation administrative. Les recours en cassation administrative contre les décisions des juridictions administratives à l'égard des six communes périphériques peuvent donc être introduits devant l'assemblée générale de la section du contentieux du Conseil d'État. Le « *standstill* » ne porte en aucun cas préjudice aux juridictions administratives des communautés et des régions existant le 11 octobre 2011, et ce, s'agissant notamment de leur compétence *ratione loci*. Le « *standstill* » ne s'oppose pas non plus à ce qu'à l'avenir, les communautés et les régions créent de nouvelles juridictions administratives ou étendent les compétences des collèges administratifs existants dans le cadre des compétences implicites dans les conditions prévues à l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Pour ce qui est de la compétence *ratione loci* de ces juridictions administratives dans les six communes périphériques, il faudra déterminer *in concreto* et au cas par cas si l'exercice de cette compétence porte atteinte au « *standstill* ».

Étant entendu que ces lois entrent en vigueur au plus tard le 14 octobre 2012, il est opportun d'étendre le « *standstill* » aux garanties qui existeront à cette date. C'est pourquoi le « *standstill* » ne portera que sur les garanties qui existent avant cette date et ne concernera pas les garanties éventuellement créées après le 14 octobre 2012.

Afin de préserver le parallélisme entre l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 et l'article 5*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989, il est opportun d'adapter dans le même sens l'article 5*bis*.

2. En outre, la proposition étend aux pouvoirs locaux l'application de l'obligation de « *standstill* » visée à l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980

algemene vergadering van de afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State te laten beslechten wanneer voldaan is aan de door die wet gestelde voorwaarden (stuk Senaat, nr. 5-1563/1 - 2011/2012). De uitbreiding van de « *standstill* » heeft tot gevolg dat geen afbreuk kan gedaan worden aan de in de Gecoördineerde wetten op de Raad van State vervatte garanties. De « *standstill* » moet samengelezen worden met artikel 160 van de Grondwet dat erin zal voorzien dat deze bepalingen slechts kunnen worden gewijzigd via een bijzondere meerderheid (stuk Senaat, nr. 5-1564/1 - 2011/2012). De drie voorstellen gaan inderdaad uit van eenzelfde intentie.

Wat de bevoegdheid van de algemene vergadering van de afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State in de zes randgemeenten betreft, heeft de « *standstill* » zowel betrekking op vorderingen tot schorsing en vernietiging, geschillen waarin de Raad van State uitspraak doet met volle rechtsmacht als op de administratieve cassatieberoepen. De administratieve cassatieberoepen tegen de beslissingen van administratieve rechtscolleges die betrekking hebben op de zes randgemeenten kunnen dus voor de algemene vergadering van de afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State worden ingeleid. De « *standstill* » doet in elk geval geen afbreuk aan de op 11 oktober 2011 bestaande administratieve rechtscolleges van de gemeenschappen en gewesten, inzonderheid op het vlak van hun bevoegdheid *ratione loci*. De « *standstill* » verzet er zich evenmin tegen dat de gemeenschappen en gewesten in de toekomst nieuwe administratieve rechtscolleges oprichten of de bevoegdheden van de bestaande administratieve rechtscolleges uitbreiden op grond van hun impliciete bevoegdheden binnen de voorwaarden gesteld door artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Wat de bevoegdheid *ratione loci* van deze administratieve rechtscolleges betreft in de zes randgemeenten, zal geval per geval *in concreto* nagegaan moeten worden of de uitoefening van deze bevoegdheid afbreuk doet aan de « *standstill* ».

Aangezien deze wetten ten laatste in werking treden op 14 oktober 2012 is het aangewezen om de « *standstill* » uit te breiden tot de garanties die op die datum zullen bestaan. De « *standstill* » heeft zodoende enkel betrekking op de garanties van voor die datum en heeft geen betrekking op eventuele garanties van na 14 oktober 2012.

Om het parallélisme tussen artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 5*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 te behouden, is het aangewezen ook artikel 5*bis* in dezelfde zin aan te passen.

2. Verder maakt het voorstel de « *standstill* »-verplichting van artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 5*bis* van de bijzondere

et à l'article 5bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989. La jurisprudence et la doctrine ne confirment pas de manière univoque l'obligation pour les pouvoirs locaux de respecter le «*standstill*» (1). La présente proposition énonce clairement que les pouvoirs locaux tombent sous le champ d'application de ces dispositions. La notion de pouvoirs locaux doit être interprétée au sens large. Il s'agit en tout cas des provinces, des communes, des intercommunales, des partenariats intercommunaux, des CPAS, des fabriques d'église et des institutions qui en dépendent.

3. Enfin, la proposition confirme la jurisprudence de la Cour constitutionnelle et du Conseil d'État selon laquelle le «*standstill*» s'applique non seulement aux Régions, mais aussi aux communautés (2). Dans la mesure où cette question est discutée en doctrine, il est proposé de le prévoir expressément dans les lois spéciales concernées.

Pour ce qui est des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, le «*standstill*» s'applique à la Région de Bruxelles-Capitale, à la Commission communautaire commune, à la Commission communautaire française, à la Commission communautaire flamande, à l'agglomération bruxelloise et aux pouvoirs locaux.

4. En dehors des adaptations exposées aux points 1 et 3, aucune modification n'est apportée au «*standstill*».

Marcel CHERON.
Dirk CLAES.
Philippe MOUREAUX.
Bert ANCIAUX.
Christine DEFRAIGNE.
Bart TOMMELEIN.
Francis DELPÉRÉE.
Freya PIRYNS.

*
* *

wet van 12 januari 1989 ook van toepassing op de plaatselijke besturen. In de rechtspraak en rechtsleer bestaat er immers discussie of de plaatselijke besturen gehouden zijn de «*standstill*» te respecteren (1). Onderhavig voorstel maakt duidelijk dat de plaatselijke besturen onder het toepassingsgebied vallen. Het begrip plaatselijke besturen moet ruim opgevat worden. Het gaat in elk geval om de provincies, de gemeenten, de intercommunales, intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de OCMW's, de kerkfabrieken en de instellingen die hiervan afhangen.

3. Tot slot bevestigt het voorstel de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de Raad van State volgens dewelke de «*standstill*» niet alleen geldt ten aanzien van de gewesten, maar ook ten aanzien van de gemeenschappen (2). Omdat deze stelling in bepaalde rechtsleer bediscussieerd wordt, is het aangewezen om dit uitdrukkelijk te bevestigen in de desbetreffende bijzondere wetten.

Wat de gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft, is de «*standstill*» van toepassing op het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Brusselse agglomeratie en de plaatselijke besturen.

4. Behoudens de aanpassingen uiteengezet in de punten 1 tot 3 worden voor het overige geen wijzigingen aangebracht aan de «*standstill*».

*
* *

(1) Contra CE 6 mai 2010, 203 752. Pro CE 6 octobre 2005, 149 863.

(2) CE 9 avril 2003, 118 134 et CE 21 avril 2005, 143 469. Cour Const. 29 juillet 2010, 95/2010 et Cour Const. 28 octobre 2010, 124/2010.

(1) Contra RvS 6 mei 2010, 203 752. Pro RvS 6 oktober 2005, 149 863.

(2) RvS 9 april 2003, 118 134 en RvS 21 april 2005, 143 469. GwH 29 juli 2010, 95/2010 en GwH 28 oktober 2010, 124/2010.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALETITRE I^{er}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

TITRE II

**Modifications de la loi spéciale
du 8 août 1980 de réformes institutionnelles**

Art. 2

À l'article 16*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, insérée par la loi du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « des communautés et des régions et les actes, règlements et ordonnances des pouvoirs locaux » sont insérés entre les mots « et actes administratifs » et les mots « ne peuvent »;

2° les mots « moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition » sont remplacés par les mots « 14 octobre 2012 ».

TITRE III

**Modifications de la loi spéciale
du 12 janvier 1989 relative aux
Institutions bruxelloises**

Art. 3

À l'article 5*bis* de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, insérée par la loi du 13 juillet 2001, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « des institutions visées aux articles 1^{er} et 60 et les actes, règlements et ordonnances des institutions visées à l'article 48 et des autres pouvoirs locaux » sont insérés entre les mots « et actes administratifs » et les mots « ne peuvent »;

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

TITEL I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

TITEL II

**Wijzigingen aan de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der Instellingen**

Art. 2

In artikel 16*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de wet van 13 juli 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « van de gemeenschappen en de gewesten en de handelingen, reglementen en verordeningen van de plaatselijke besturen » worden ingevoegd tussen de woorden « en administratieve handelingen » en de woorden « mogen geen »;

2° de woorden « het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling » worden vervangen door de woorden « 14 oktober 2012 ».

TITEL III

**Wijzigingen aan de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking tot
de Brusselse Instellingen**

Art. 3

In artikel 5*bis* van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, ingevoegd bij de bijzondere van 13 juli 2001 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « van de instellingen bedoeld in de artikelen 1 en 60 en de handelingen, reglementen en verordeningen van de instellingen bedoeld in artikel 48 en van de overige plaatselijke besturen » worden ingevoegd tussen de woorden « en administratieve handelingen » en de woorden « mogen geen »;

2° les mots « moment de l'entrée en vigueur de la présente disposition » sont remplacés par les mots « 14 octobre 2012 ».

TITRE IV

Entrée en vigueur

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 14 octobre 2012.
2 avril 2012.

Marcel CHERON.
Dirk CLAES.
Philippe MOUREAUX.
Bert ANCIAUX.
Christine DEFRAIGNE.
Bart TOMMELEIN.
Francis DELPÉRÉE.
Freya PIRYNS.

2° de woorden « het ogenblik van de inwerkingtreding van deze bepaling » worden vervangen door de woorden « 14 oktober 2012 ».

TITEL IV

Inwerkingtreding

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 14 oktober 2012.
2 april 2012.