

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

27 MARS 2012

Projet de loi-programme (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME TILMANS

I. INTRODUCTION

Le projet de loi faisant l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2081/001). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 mars 2012, par 80 voix contre 36 et 14 abstentions. Il a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

27 MAART 2012

Ontwerp van programmawet (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TILMANS

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2081/001). Het werd op 22 maart 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 36 stemmen bij 14 onthoudingen.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1545 - 2011/2012 :**

- N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1545 - 2011/2012 :**

- Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.

transmis au Sénat le 23 mars 2012 et évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 1^{er} à 30, 42 à 62, 66 à 72, 79 à 84, 100 à 105, 107 à 114, 117 à 142 et 180 à 181, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a examiné ce projet de loi lors de ses réunions des 21 et 27 mars 2012 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, de M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, et de M. John Combez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

Les dispositions du Titre Santé (Titre 2) de la loi-programme sont limitées en nombre. Elles sont néanmoins importantes dans leur portée. Particulièrement, elles prévoient la réforme de l'intervention majorée qui avait été initiée par le gouvernement en 2009.

La directive 2010/84/UE du parlement européen et du conseil du 15 décembre 2010 oblige les États membres, dans un souci de protection de la santé publique, à faire en sorte que les autorités compétentes disposent de suffisamment de moyens financiers pour leurs activités plus développées de pharmacovigilance pour les médicaments.

Le Chapitre 1 propose d'augmenter les ressources allouées à l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé en vue de l'impact des coûts liés à l'implémentation de la directive.

La 1^{re} section du Chapitre 2 pose les bases d'une réforme de l'intervention majorée de l'assurance, visant à une application plus simple, plus transparente et atteignant mieux son groupe-cible.

Het werd op 23 maart 2012 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die zich diende te buigen over de artikelen 1 tot 30, 42 tot 62, 66 tot 72, 79 tot 84, 100 tot 105, 107 tot 114, 117 tot 142 en 180 tot 181, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 27 maart 2012 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's en de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

De titel Gezondheid (Titel 2) van de programmawet telt maar weinig bepalingen. Maar ze hebben wel een grote draagwijdte. Ze regelen in het bijzonder de hervorming van de verhoogde tegemoetkoming waarmee de regering in 2009 begonnen was.

De richtlijn 2010/84/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 15 december 2010 verplicht de lidstaten, vanuit het oogpunt van de bescherming van de volksgezondheid, om ervoor te zorgen dat de bevoegde overheden voor hun gevorderde activiteiten van geneesmiddelenbewaking over voldoende financiële middelen beschikken.

Hoofdstuk 1 stelt voor om, met het oog op de impact van de kosten die aan de omzetting van richtlijn verbonden zijn, de aan het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten toegewezen inkomsten te verhogen.

De 1e afdeling van hoofdstuk 2 legt de basis voor een hervorming van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming en beoogt daarbij een eenvoudiger en transparantere toepassing die haar doelgroep beter bereikt.

La volonté de la réforme a été de coller au plus près à la réalité sociale vécue par les assurés sociaux tout en veillant à ce que le droit à l'intervention majorée de l'assurance soit octroyé à juste titre aux ménages se trouvant effectivement et de façon durable dans une situation financière difficile.

Il est ainsi proposé que la demande l'octroi de ce droit à des remboursements préférentiels soit introduite après une certaine période de référence afin que la situation financière difficile du ménage présente un caractère stable et non ponctuel.

Aucune modification n'est envisagée, par rapport à la situation actuelle, à l'égard des personnes qui sont dans une situation sociale révélatrice d'une diminution des revenus (pensions, incapacité de travail, ...).

De même, la réforme proposée permet que, lorsque cela s'avère possible, le droit à l'intervention majorée soit octroyé automatiquement comme cela se fait dans le cadre de la réglementation actuelle.

Dans un but de simplification, il est aussi proposé que la notion de ménage retenue soit unique dans le cadre de l'intervention majorée de l'assurance : actuellement, la coexistence de plusieurs notions de ménage complique la gestion des dossiers par les mutualités et empêche une transparence réelle.

Enfin, il est proposé que les mutualités utilisent les données en leur possession de manière à leur permettre de réagir plus rapidement et de manière à simplifier les démarches éventuelles des assurés sociaux.

En fonction du degré d'avancement des arrêtés d'exécution découlant de l'article 6, la date d'entrée en vigueur de la section, fixée au 1^{er} janvier 2014, pourrait être anticipée.

La seconde section du Chapitre 2 vise à créer une base légale pour le remboursement de l'oxygène et des accessoires conformément aux recommandations du Centre fédéral d'Expertise des soins de santé. La possibilité est prévue de rembourser via un forfait les dépenses liées à l'oxygène.

L'arrêté royal Impulseo III qui va paraître incessamment rend possible l'extension de l'intervention dans les coûts salariaux d'un employé administratif chargé de l'accueil et de soutien à la pratique d'un médecin exerçant en solo à partir du 1^{er} janvier 2008. Or la base légale est entrée en vigueur le 17 août 2008. Le Chapitre 3 propose une entrée en vigueur de la base légale au 1^{er} janvier 2008.

Dans le cadre des économies décidées pour 2012, la limitation des indications remboursées, l'amélioration du contrôle sur la prescription, la réduction du forfait hospitalier et de l'honoraire en officine ouverte au

De hervorming wilde nauwer bij de sociale realiteit van de sociaalverzekerden aansluiten, zonder daarbij uit het oog te verliezen dat het recht op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming terecht zou worden toegekend aan de gezinnen die zich effectief en langdurig in een moeilijk financiële situatie bevinden.

Zo stelt men voor om de aanvraag voor dat recht op voorkeuretegemoetkomingen na een bepaalde referentieperiode in te dienen, opdat de moeilijke financiële situatie van het gezin van stabiele en niet-voorbijgaande aard zou zijn.

Voor de personen in een sociale toestand die uit zichzelf een aanwijzing van een inkomensdaling vormt (pensionering, arbeidsongeschiktheid, ...), overweegt men ten aanzien van de huidige toestand geen enkele wijziging.

De voorgestelde hervorming staat ook toe om, wanneer dat mogelijk is, het recht op verhoogde tegemoetkoming automatisch toe te kennen, zoals dat in het kader van de huidige regelgeving gebeurt.

Met het oog op een vereenvoudiging stelt men ook voor om het begrip « gezin » in het kader van de verhoogde verzekeringstegemoetkoming eenvormig te maken. Momenteel maken de verschillende begrippen het dossierbeheer door de ziekenfondsen ingewikkeld en verhinderen ze een echte transparantie.

Tot slot stelt men voor dat de ziekenfondsen de financiële gegevens van hun leden waarover zij beschikken zodanig zouden gebruiken dat ze sneller kunnen reageren en zo de eventuele stappen voor de sociaalverzekerden kunnen vereenvoudigen.

Naar gelang de uit artikel 6 voortvloeiende uitvoeringsbesluiten opschieten, zou de datum van de inwerkingtreding van de afdeling, vastgelegd op 1 januari 2014, kunnen vervroegen.

De tweede afdeling van Hoofdstuk 2 beoogt de wettelijke basis te scheppen om, overeenkomstig de aanbevelingen van het Kenniscentrum voor de gezondheidszorg, de zuurstoftherapie en toebehoren terug te betalen. Men voorziet in de mogelijkheid om de aan de zuurstoftherapie verbonden uitgaven via een vast bedrag terug te betalen.

Het koninklijk besluit Impulseo III dat binnenkort zal verschijnen, maakt het mogelijk om de tegemoetkoming in de loonkosten van een administratieve bediende voor het onthaal en de ondersteuning in een dokterskabinet vanaf 1 januari 2008 uit te breiden. Maar de wettelijke basis werd op 17 augustus 2008 van kracht. Hoofdstuk 3 stelt een inwerkingtreding van de wettelijke basis op 1 januari 2008 voor.

In het kader van de voor 2012 besliste besparingen zullen de beperking van de terugbetaalde indicaties, de betere controle op het voorschrijfgedrag, de vermindering van het ziekenhuisforfait en van het honorarium

public mèneront à une réduction des dépenses pour l'oxygène de 10 000 milliers d'euros en 2012 (et 15 000 milliers en base annuelle).

La loi du 10 décembre 2009 portant des dispositions diverses en matière de santé permet une intervention de l'assurance maladie dans les prestations délivrées dans le cadre d'un programme de vaccination ou de dépistage d'une des Communautés à partir de 2010.

Cependant, du fait que le programme pour le dépistage du cancer colorectal de la Communauté Française a commencé le 1^{er} mars 2009, il est nécessaire d'introduire au Chapitre 4 une modification de la loi afin que celle-ci produise ses effets le 1^{er} mars 2009.

La Chapitre 5 a pour but de prolonger pour 2012 les subsides supplémentaires accordés aux associations de patients pour les soutenir dans le cadre du programme « Priorité aux malades chroniques ! » et à prolonger pour 2012 les subsides octroyés à l'Alliance belge pour Maladies rares.

Dans le titre Affaires sociales (titre 6), je voudrais vous soumettre aujourd'hui les articles 42 et 43 qui forment le Chapitre 8 et qui concernent la dotation d'équilibre.

Dans la période de difficultés économiques que traverse notre pays, la Sécurité Sociale joue un rôle particulièrement crucial. Elle est non seulement un stabilisateur automatique au niveau macroéconomique mais aussi et surtout un élément de confiance et de stabilité pour tous les travailleurs de notre pays. Les études récentes montrent en effet que les belges ont une grande confiance dans leurs institutions sociales et cela contribue sans aucun doute au maintien de la demande intérieure et à la réalisation d'une relative paix sociale dans notre pays.

Il est essentiel de préserver cet acquis et c'est pour cette raison que le gouvernement a décidé de poursuivre sa politique de soutien financier à la Sécurité Sociale au moins jusqu'à la fin de la législature.

Concrètement, le gouvernement a décidé de verser chaque année à la Sécurité Sociale les dotations d'équilibre nécessaire pour garantir son équilibre budgétaire. Celles-ci seront considérables puisque le montant 2012 devrait s'élever à plus de 3,6 milliards (il faut toutefois mesurer qu'il s'agit pour une part de la compensation d'un ralentissement de la croissance du financement alternatif « soins de santé » du fait de la diminution de la norme de croissance).

in voor het publiek opengestelde apotheken in 2012 tot een vermindering van de uitgaven voor zuurstof met 10 000 duizend euro leiden (en tot 15 000 duizend op jaarbasis).

Door de wet van 10 december 2009 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid kan de ziekteverzekering vanaf 2010 tegemoetkomen in de verstrekingen die in het kader van een vaccinatieprogramma of een screening van één van de Gemeenschappen gebeuren.

Vermits het programma van de Franse Gemeenschap voor de opsporing van colorectale kanker al op 1 maart 2009 van start ging, is het voor de correcte financiering van de verstrekingen verleend in het kader van dat programma noodzakelijk om in hoofdstuk 4 een wetwijziging door te voeren zodat deze uitwerking heeft vanaf 1 maart 2009.

Hoofdstuk 5 beoogt de bijkomende subsidiëring die aan de patiëntenkoepels werd toegekend om hen in het kader van het programma « Voorrang aan chronisch zieken ! » te ondersteunen en de aan de Belgische Alliantie voor Zeldzame Ziekten toegekende subsidies voor 2012 te verlengen.

Binnen de Titel Sociale Zaken (titel 6) wil ik u graag de artikelen 42 en 43 voorleggen, die het Hoofdstuk 8 vormen en over de evenwichtsdotatie handelen.

Ons land maakt een economisch moeilijke periode door, waarin de sociale zekerheid een bijzonder doorslaggevende rol speelt. Ze vormt niet alleen een automatische stabilisator op macro-economisch vlak, maar is ook en vooral een element van vertrouwen en stabiliteit voor alle werknemers van ons land. Recente studies tonen immers aan dat de Belgen een groot vertrouwen hebben in hun sociale instellingen, en dat draagt er in ons land ongetwijfeld toe bij dat de binnenlandse vraag aanhoudt en er een relatieve sociale vrede heerst.

Het is van essentieel belang dat we die verworvenheid behouden, en daarom heeft de regering beslist om haar financieringsbeleid van de sociale zekerheid minstens tot aan het einde van de legislatuur verder te zetten.

Concreet heeft de regering beslist om de sociale zekerheid elk jaar de nodige evenwichtsdotaties te geven om haar begrotingsevenwicht te waarborgen. Het gaat om aanzienlijke bedragen, aangezien dat voor 2012 meer dan 3,6 miljard zou moeten belopen (waarbij men er wel rekening moet mee houden dat het gedeeltelijk om de compensatie gaat van de groeivertraging van de alternatieve financiering « gezondheidszorg » omwille van de verlaagde groeïnorm).

En posant ce geste fort, le gouvernement a garanti que l'on puisse payer toutes les prestations dues aux travailleurs sans devoir augmenter significativement les cotisations sociales et prendre le risque de mettre en difficulté nos entreprises.

B. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, indique que les articles 23 à 30 sont des dispositions techniques : la confirmation des cotisations obligatoires du secteur porcs au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux et la confirmation de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.

Concernant la confirmation des cotisations obligatoires du secteur porcs au Fonds de Santé animale, les cotisations obligatoires du secteur porcin sont prévues par la loi du 23 mars 1998. Le montant des cotisations est déterminé par un arrêté royal qui doit être confirmé par une loi l'année suivant sa publication. Or l'arrêté royal de 1999 fixant le montant des cotisations n'avait pas été confirmé d'où la confirmation ici.

En ce qui concerne la confirmation de l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits, elle est rendue nécessaire par l'article 20*bis* de la loi du 21 décembre 1998 qui stipule que l'arrêté royal fixant ces cotisations doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication, comme pour le cas précédent.

C. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, déclare que, s'agissant des matières relevant de sa compétence, les dispositions peuvent être réparties en trois volets :

— les modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994;

Door dit krachtige gebaar te stellen, heeft de regering de waarborg gegeven dat men alle aan de werknemers verschuldigde uitkeringen kan betalen, zonder dat men de sociale bijdragen betekenisvol moet verhogen en het risico moet lopen dat onze bedrijven het moeilijk krijgen.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, merkt op dat de artikelen 23 tot 30 technische bepalingen zijn : de bekrachtiging van de verplichte bijdragen van de varkenssector aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten en de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

Wat de bekrachtiging van de verplichte bijdragen van de varkenssector aan het Dierengezondheidsfonds betreft, deze zijn vastgesteld bij de wet van 23 maart 1998. Het bedrag van de bijdrage wordt bepaald door een koninklijk besluit, dat moet worden bekrachtigd door een wet het jaar volgend op de bekendmaking ervan. Het koninklijk besluit van 1999 tot vaststelling van het bedrag van de bijdragen is niet bekrachtigd, vandaar deze bekrachtiging nu.

De bekrachtiging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten is noodzakelijk vanwege artikel 20*bis* van de wet van 21 december 1998, dat bepaalt dat het koninklijk besluit dat deze bijdragen vaststelt door de wetgever moet worden bekrachtigd in het jaar dat volgt op dat van de bekendmaking ervan, zoals voor het voorgaande geval.

C. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, verklaart dat er, voor wat zijn bevoegdheden betreft, er een drietal hoofdstukken te onderscheiden zijn :

— wijzigingen aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op veertien juli negentienhonderd vierennegentig (14/07/1994);

— le financement du Fonds Amiante et du Fonds des Accidents du travail;

— et une disposition concernant les allocations familiales.

Les modifications prévues aux articles 44 à 46 s'inscrivent dans le cadre de la lutte contre la fraude.

Un article 164^{quater} est inséré dans la loi coordonnée du 14 juillet 1994 afin de donner exécution à la décision du gouvernement d'adapter le cadre légal et réglementaire relatif à la récupération des paiements indus et à la fraude aux indemnités en vue de renforcer le contrôle et d'augmenter les responsabilités des organismes assureurs, notamment en les obligeant à communiquer dorénavant une fois par trimestre à l'INAMI le montant total des indemnités payées indûment, en mentionnant la cause du paiement indu.

L'article 164^{quater} prévoit une obligation de communication au moyen d'un procédé électronique approuvé par l'INAMI. Étant donné que le procédé électronique doit encore être élaboré, l'article 58 entrera en vigueur à une date à fixer par le Roi.

L'article 46 vise à donner exécution à la décision du gouvernement.

Un Titre Vbis, contenant l'article 117bis, est inséré dans la loi coordonnée du 14 juillet 1994 en vue d'exécuter la décision du gouvernement d'adapter le cadre légal et réglementaire relatif à la récupération des recettes indues et à la fraude aux indemnités en vue de renforcer le contrôle et d'augmenter les responsabilités des organismes assureurs, notamment en incitant ceux-ci à consulter systématiquement les données du Registre national des personnes physiques, ainsi que les données sur la composition des ménages et les données sur les revenus figurant sur la DmfA (la déclaration multifonctionnelle de l'ONSS).

La modification reprise dans l'article 47 vise à augmenter le montant des prestations de réadaptation professionnelle octroyées aux titulaires reconnus incapables de travailler au sens de l'article 100 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités qui suivent un programme de réadaptation professionnelle agréé par le Conseil médical de l'invalidité.

L'augmentation des prestations de réadaptation professionnelle constitue un incitant à la poursuite d'un programme de réadaptation professionnelle et participe ainsi au processus de réintégration dans le milieu du travail.

— de financiering AFA en FAO;

— en een bepaling met betrekking tot de Kinderbijslag.

De wijzigingen in artikel 44 tot en met 46 kaderen in de strijd tegen fraude.

In de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 wordt artikel 164^{quater} ingevoerd om uitvoering te geven aan de beslissing van de regering om met betrekking tot het terugvorderen van onverschuldigde betaling en de uitkeringenfraude het wettelijk en regelgevend kader aan te passen teneinde de controle te verscherpen en de verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen te verhogen, onder meer door de ziekenfondsen te verplichten het RIZIV voortaan één keer per kwartaal het totaalbedrag van onterechte betalingen mee te delen met vermelding van de oorzaak van de onterechte uitbetaling.

Artikel 164^{quater} voorziet in een kennisgevingsplicht door middel van een door het RIZIV goedgekeurde elektronische gegevensstroom. Vermits de elektronische gegevensstroom nog moet worden uitgewerkt, zal het artikel 58 in werking treden op een door de Koning vast te stellen datum.

Artikel 46 wordt ook ingevoerd om uitvoering te geven aan de beslissing van de regering.

Een Titel 5bis, die het artikel 117bis omvat, wordt ingevoerd in de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 om uitvoering te geven aan de beslissing van de regering om, met betrekking tot het terugvorderen van onterechte ontvangsten en de uitkeringenfraude, het wettelijk en regelgevend kader aan te passen teneinde de controle te verscherpen en de verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen te verhogen, ondermeer door de verzekeringsinstellingen aan te sporen om in het Rijksregister de gegevens van de natuurlijke personen, de gezinssamenstelling en de inkomensgegevens uit de DmfA — zijnde de multifunctionele aangifte aan de RSZ — systematisch te raadplegen.

De in artikel 47 voorgestelde wijziging beoogt de verhoging van het bedrag van de prestaties voor beroepsherscholing die worden toegekend aan de op grond van artikel 100 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen arbeidsongeschikt erkende gerechtigden die een door de Geneeskundige Raad voor invaliditeit goedgekeurd beroepsherscholingsprogramma volgen.

De beroepsherscholingsprestaties worden opgetrokken om de betrokkenen te stimuleren door te gaan met een beroepsherscholingsprogramma; dit initiatief is dus ingebed in het proces dat hun herintegratie op de arbeidsmarkt nastreeft.

Les articles 49 à 51 visent à permettre l'exécution d'une mesure reprise dans le projet d'accord interprofessionnel 2011-2012, à savoir l'augmentation du plafond de rémunération pouvant être pris en compte pour le calcul de l'indemnisation en accidents du travail à partir du 1^{er} janvier 2012 de 0,7%.

Le projet d'accord interprofessionnel 2011-2012 ne prévoyait l'augmentation du plafond en 2011 que pour le secteur des maladies professionnelles. Il a donc été nécessaire de prendre une disposition légale spécifique permettant l'adaptation du plafond de rémunération pour le seul secteur des maladies professionnelles en 2011.

Il s'agit d'adapter le montant à partir du 1^{er} janvier 2012, pour les accidents du travail. Vu que les plafonds à appliquer pour les deux secteurs sont à partir du 1^{er} janvier 2012 de nouveau identiques, la disposition dérogatoire pour les maladies professionnelles (à partir de l'année 2011) doit cesser de produire ses effets au 31 décembre 2011.

Le financement du Fonds Amiante et le Fond des Accidents est repris dans les articles 52 à 56.

Les articles exécutent la liaison au bien-être dans la branche des accidents de travail conformément à l'engagement pris en ce sens en avril 2011, mais jamais réalisé.

Afin de mettre en œuvre la liaison bien-être, un système de répartition au sein du FAT est installé, financé entre autres par une diminution des moyens du Fonds Amiante.

Les ressources du Fonds amiante suffisent actuellement à assurer le paiement des indemnités aux victimes et à leurs ayants droit.

Afin d'éviter une accumulation des réserves, il convient de diminuer le montant versé annuellement.

Le montant de la cotisation à charge des employeurs à destination du Fonds amiante doit donc également proportionnellement diminuer afin de correspondre au montant de 5 millions d'euros.

Il ne s'agit plus désormais d'une cotisation ordinaire mais d'une cotisation spéciale qui sera perçue sur base annuelle.

Cette cotisation spéciale vise à financer notamment les adaptations au bien-être en accidents du travail. Le taux de 0,005% correspondant à la diminution qui sera appliquée au taux de la cotisation qui finance le Fonds amiante, aucune charge supplémentaire n'est imposée aux employeurs.

De artikelen 49 tot 51 beogen de uitvoering van een maatregel die is opgenomen in het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012, met name de verhoging met 0,7% vanaf 1 januari 2012 van het loonplafond dat in aanmerking kan worden genomen voor de berekening van de vergoeding voor arbeidsongevallen.

Het ontwerp van interprofessioneel akkoord 2011-2012 voorzag voor 2011 alleen voor de sector van de beroepsziekten in een verhoging van het loonplafond. Er moest dus een specifieke wetsbepaling worden uitgevaardigd om het loonplafond voor 2011 louter voor de sector van de beroepsziekten aan te passen.

Het ligt in de bedoeling de vergoeding voor de arbeidsongevallen met ingang van 1 januari 2012 bij te sturen. Aangezien de in aanmerking te nemen bovengrenzen vanaf 1 januari 2012 voor de beide sectoren opnieuw dezelfde zijn, moet de uitwerking van de afwijkende bepaling voor de beroepsziekten (vanaf 2011) worden beperkt tot 31 december 2011.

De artikelen 52 tot 56 hebben betrekking op de financiering van het Asbestfonds en het Fonds voor arbeidsongevallen.

Deze artikelen regelen de welvaartsvastheid in de sector van de arbeidsongevallen overeenkomstig de verbintenis terzake die in april 2011 wel werd aangegaan, maar nooit ten uitvoer werd gelegd.

Om die welvaartsvastheid te bewerkstelligen, wordt in het Fonds voor arbeidsongevallen een verdelingsregeling ingesteld, die onder meer wordt gefinancierd door de inkrimping van de middelen van het Asbestfonds.

De inkomsten van het Asbestfonds volstaan momenteel om de uitbetaling van de vergoedingen aan de slachtoffers en hun rechthebbenden te waarborgen.

Om te voorkomen dat de reserves al te zeer oplopen, moet het jaarlijks gestorte bedrag worden verminderd.

Het bedrag van de bijdrage van de werkgevers aan het Asbestfonds moet dus tevens proportioneel worden verminderd om dat bedrag af te stemmen op het bedrag van 5 miljoen euro.

Die bijdrage is voortaan niet langer een gewone bijdrage, maar wel een specifieke bijdrage die jaarlijks zal worden geïnd.

Deze bijzondere bijdrage beoogt met name de welvaartsvastheid inzake de arbeidsongevallen te financieren. Aangezien het percentage van 0,005% overeenstemt met de vermindering die zal worden gehanteerd ten opzichte van het percentage van de bijdrage die het Asbestfonds financiert, wordt de werkgevers geen bijkomende bijdrage opgelegd.

L'article 59 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, qui fixe les différentes ressources du FAT, doit être complété par la cotisation annuelle spéciale de 0,005 %.

Donnant suite à l'avis du Conseil d'État, le texte prévoit expressément des dispositions dérogatoires et transitoires plutôt que de modifier temporairement la législation existante.

Compte-tenu du fait que le paiement du bien-être aux victimes d'accidents du travail à partir de l'année 2012 est à charge du Fonds des accidents du travail, il convient d'adapter l'article 27^{ter} de la loi sur les Accidents de Travail qui concerne la prise en charge du coût et l'article 58, § 1^{er}, de la même loi qui concerne les missions du FAT.

Enfin, les articles 57 et 58 font en sorte que l'on puisse réaliser, également d'un point de vue technique, l'économie demandée au sein du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

L'article 57 permet aux caisses d'allocations familiales d'alimenter volontairement leur fonds de réserve. Il prévoit également que les subventions dues aux caisses d'allocations familiales libres seront réduites de 2,8 millions d'euros pour l'exercice 2012.

D. Exposé introductif de M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale

M. John Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, se réfère aux articles 59 et suivants du projet de loi-programme, qui traitent de la responsabilité solidaire, et à l'exposé des motifs y afférent. Une distinction y est opérée entre la responsabilité solidaire pour les cotisations sociales et la responsabilité solidaire pour les dettes salariales.

En ce qui concerne la problématique des cotisations sociales, un système de responsabilité subsidiaire est proposé. Une autre méthode est toutefois suivie pour ce qui est de la responsabilité solidaire pour les dettes salariales. Il est donné aux entrepreneurs la possibilité de démasquer des pratiques frauduleuses. Lors de la conclusion du contrat, ils se voient accorder un accès à une banque de données qui leur permettra de connaître la situation de l'autre partie contractante. On prévoit en outre la possibilité de rompre des contrats dans le cas où des infractions seraient constatées. C'est par exemple le cas lorsque l'une des parties contractantes apprend que l'autre partie est confrontée à des arriérés de salaires ou ne pratique pas les salaires sectoriels ou minimaux. Dans ce cas, les entrepreneurs de bonne foi

Artikel 59 van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, dat de uiteenlopende inkomsten van het Fonds voor arbeidsongevallen vaststelt, moet worden aangevuld met de jaarlijkse specifieke bijdrage van 0,005 %.

Gevolg gevend aan het advies van de Raad van State voorziet de tekst uitdrukkelijk in afwijkende bepalingen en overgangsbepalingen, veeleer dan in een tijdelijke wijziging van de vigerende wetgeving.

Rekening houdend met het feit dat het bedrag dat de welvaartsvastheid van de vergoeding aan de slachtoffers van arbeidsongevallen moet waarborgen, vanaf 2012 door het Fonds voor arbeidsongevallen zal worden betaald, moeten zowel artikel 27^{ter} van de arbeidsongevallenwet, dat betrekking heeft op de tenlasteneming van de kosten, als artikel 58, § 1, van de arbeidsongevallenwet, dat de taken van het Fonds voor arbeidsongevallen betreft, worden aangepast.

De artikelen 57 en 58 ten slotte zorgen er voor dat binnen de Kinderbijslag voor Werknemers de gevraagde besparing ook technisch kan gerealiseerd worden.

Met dit artikel 57 wordt het mogelijk gemaakt dat kinderbijslagfondsen vrijwillig middelen in hun reservefondsen storten. Het voorziet voor dienstjaar 2012 in een vermindering van de toelagen voor de vrije kinderenbijslagfondsen met 2,8 miljoen euro.

D. Inleidende uiteenzetting van de heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude

De heer John Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, verwijst naar de artikelen 59 e.v. van het ontwerp van programmawet die de hoofdelijke aansprakelijkheid betreffen en naar de memorie van toelichting terzake. Hierbij wordt het onderscheid gemaakt tussen de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale bijdragen enerzijds en de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden anderzijds.

Wat de problematiek van de sociale bijdragen betreft, wordt een systeem van subsidiaire aansprakelijkheid voorgesteld. Voor de hoofdelijke aansprakelijkheid voor loonschulden wordt evenwel een andere methode gevolgd. Ondernemers wordt de mogelijkheid geboden om frauduleuze praktijken aan het licht te brengen. Zij krijgen op het ogenblik van het afsluiten van het contract toegang tot een gegevensbank waaruit zal blijken welke de situatie is van de andere contracterende partij. Bovendien wordt de mogelijkheid gecreëerd om contracten te verbreken wanneer inbeuken worden vastgesteld. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de ene contractpartij van de andere te weten komt dat er een achterstand is in de betaling van lonen of indien de sectoriële of mini-

tricité et le gaz lorsqu'ils soupçonnent, sur la base d'autres éléments, qu'un bénéficiaire de prestations sociales se rend coupable de fraude au domicile. Ces sociétés d'utilité publique ne pourront refuser de fournir les informations demandées. Il ne s'agit cependant que d'un premier pas, car d'autres mesures devront encore être prises.

E. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, déclare que le titre «Emploi» du projet de loi-programme instaure l'obligation, pour les entreprises de plus de 20 travailleurs, d'établir un plan pour l'emploi des travailleurs âgés. Le projet met ainsi en œuvre l'accord de gouvernement qui stipule que les entreprises devront établir, via la concertation sociale, un plan pour le maintien à l'emploi des travailleurs âgés. Le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale élaborera un modèle de plan pour l'emploi.

Le projet de loi-programme crée le cadre nécessaire à ce plan pour l'emploi. Il définit plusieurs mesures qui pourront figurer dans le plan pour l'emploi en vue de maintenir ou d'augmenter le nombre de travailleurs de 45 ans et plus. Une courte procédure est également instaurée. Le plan doit être présenté au plus tard le 31 mars de chaque année aux organes collectifs ou, à défaut, au personnel lui-même.

Ce règlement est soumis pour avis au Conseil national du travail, lequel peut conclure jusqu'au 1^{er} juillet 2012 une CCT prévoyant un mécanisme alternatif qui atteint le même objectif. À défaut de convention, le règlement entre en vigueur le 1^{er} juillet 2012.

Le chapitre sur les efforts de formation permet également d'exécuter l'accord de gouvernement qui prévoit une modification du mécanisme de responsabilisation des employeurs.

Trois modifications sont apportées au système existant.

La cotisation que les employeurs doivent payer en cas de non-respect des efforts de formation passera de 0,05 % à 0,15 % à partir de 2013.

Il ne suffira pas, pour un secteur déterminé, de conclure une convention collective de travail sur les efforts de formation pour échapper à la cotisation, la convention devra aussi être respectée effectivement au niveau sectoriel. En revanche, les employeurs qui relèvent d'un secteur qui n'a pas conclu de convention ou qui n'a pas respecté celle-ci, pourront échapper à la cotisation s'ils ont consenti suffisamment d'efforts à titre individuel.

ders indien zij op basis van andere elementen vermoeden dat een gerechtigde van sociale prestaties domiciliëfraude pleegt. Deze nutsbedrijven zullen dan de verplichting hebben om de gevraagde informatie te verstrekken. Dit is evenwel slechts een eerste stap, vermits nog andere maatregelen zullen vereist zijn.

E. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, verklaart dat de titel «Werk» van het ontwerp van programmawet de verplichting invoert voor ondernemingen van meer dan 20 werknemers om een werkgelegenheidsplan oudere werknemers op te stellen. Daarmee voert het ontwerp het regeerakkoord uit dat bepaalt dat ondernemingen via het sociaal overleg een plan moeten maken om de oudere werknemers aan het werk te houden. De FOD Werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg zal een model van werkgelegenheidsplan uitwerken.

Het ontwerp van programmawet schept het kader voor dit werkgelegenheidsplan. Het beschrijft een aantal maatregelen die in het werkgelegenheidsplan kunnen worden opgenomen met het oog op het behoud of de verhoging van het aantal werknemers van 45 jaar of ouder. Er staat ook een korte procedure in. Het plan moet worden voorgelegd vóór 31 maart van elk jaar aan de collectieve organen of, bij gebreke daarvan, aan het personeel zelf.

Deze regeling wordt voorgelegd voor advies aan de Nationale Arbeidsraad dat tot 1 juli 2012 een CAO kan sluiten over een alternatief mechanisme dat dezelfde doelstelling bereikt. Gebeurt dit niet, dan treedt de regeling in werking op 1 juli 2012.

Het hoofdstuk over de opleidingsinspanningen geeft eveneens uitvoering aan het regeerakkoord, waarin een wijziging van het responsabiliserings-mechanisme van de werkgevers is overeengekomen.

Op het bestaande systeem worden drie wijzigingen doorgevoerd.

De bijdrage die de werkgevers moeten betalen bij de niet-naleving van de opleidingsinspanningen verhoogt van 0,05 % naar 0,15 % vanaf 2013.

Het zal niet volstaan om voor een bepaalde sector een CAO af te sluiten op basis van de inspanningen inzake vorming, de overeenkomst zal ook op het sectorale niveau werkelijk gerespecteerd moeten worden. Daarentegen zullen werkgevers die tot een sector behoren zonder CAO of met een niet-nageleefde CAO, toch aan de bijdrage kunnen ontsnappen indien ze individueel voldoende inspanningen leveren.

En vue de la mise en œuvre de ce règlement, le Conseil national du travail disposera d'un délai de six mois. Cela signifie concrètement que le conseil pourra élaborer les modalités d'exécution, qui seront ensuite traduites sous forme d'arrêté royal. Quoi qu'il en soit, les modalités de ce règlement doivent encore être reprises dans un arrêté d'exécution, le projet prévoyant uniquement la base légale.

Dans le chapitre 3, le projet de loi-programme règle la suppression de plusieurs fonds budgétaires. Il s'agit d'une opération purement technique sans impact budgétaire, qui découle d'une remarque formulée par la Cour des comptes.

Le chapitre 4 fixe la base légale du financement alternatif du congé-éducation payé.

Enfin, le dernier chapitre du projet de loi-programme comporte les règles relatives à l'ancienne prépension, dénommé désormais régime de chômage avec complément d'entreprise.

La première section comporte seulement des corrections apportées à la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, qui, comme vous le savez, prévoit l'extinction de la prépension à mi-temps.

La section 2 contient des modifications à la loi dite decava.

Dans la sous-section 1re, le législateur étend à la loi decava le changement de dénomination de la prépension en chômage avec complément d'entreprise, ce qui n'a pas d'impact quant au fond, mais est nécessaire à la cohérence terminologique de la législation.

La sous-section 2 prévoit l'augmentation des cotisations dues sur le chômage avec complément d'entreprise et sur les pseudo-prépensions. L'augmentation des cotisations est une mesure de l'accord de gouvernement qui vise à atteindre un taux d'emploi de 73,2 % d'ici à 2020.

L'augmentation est de 10 % pour les régimes déjà en vigueur de chômage avec complément d'entreprise et de pseudo-prépensions.

Le taux de cotisation sur les nouveaux régimes se situe entre 25 % et 100 %, à calculer sur le complément.

Par suite d'un amendement apporté au projet de loi portant des dispositions diverses et adopté en commission des Affaires sociales de la Chambre, il sera possible d'adapter ces cotisations par voie d'arrêté royal, sur la proposition du Conseil national du travail.

Voor de uitvoering van dit reglement krijgt de Nationale Arbeidsraad (NAR) zes maanden tijd. Concreet betekent dat dat ze de uitvoeringsbepalingen kunnen uitwerken, die daarna in een koninklijk besluit zullen worden vastgesteld. Hoe dan ook moeten de bepalingen van dit reglement nog worden opgenomen in een uitvoeringsbesluit, aangezien het ontwerp enkel voor een juridische basis zorgt.

In het derde hoofdstuk regelt het ontwerp van programmawet de afschaffing van een aantal begrotingsfondsen. Het betreft een louter technische operatie zonder budgettaire gevolgen, die voortvloeit uit een opmerking van het Rekenhof.

Het vierde hoofdstuk legt de wettelijke basis voor de alternatieve financiering van het stelsel van het educatief verlof.

Het laatste hoofdstuk van het ontwerp van programmawet bevat bepalingen inzake het vroeger brugpensioen, dat voortaan werkloosheid met bedrijfs-toeslag heet.

Het eerste deel bevat alleen wijzigingen in de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen die, zoals u weet, zorgt voor de uitdoving van het halftijdse brugpensioen.

De tweede afdeling bevat wijzigingen aan de zogenoemde decava-wet.

In de eerste onderafdeling trekt de wetgever de naamswijziging van brugpensioen naar werkloosheid met bedrijfstoelage door naar de decava-wet. Dit heeft geen inhoudelijke impact, maar is nodig om een consistente benaming te hebben in de wetgeving.

De tweede onderafdeling bevat de verhoging van de bijdragen op werkloosheid met bedrijfstoelage en de zogenoemde pseudo-brugpensioenen. De verhoging van de bijdragen is een maatregel uit het regeerakkoord en kadert in de doelstelling om tegen 2020 een werkzaamheidsgraad van 73,2 % te halen.

De verhoging bedraagt 10 % voor de reeds lopende stelsels van werkloosheid met bedrijfstoelage en pseudo-brugpensioenen.

Op de nieuwe stelsels bedraagt het bijdragepercentage tussen 25 % en 100 %, te berekenen op de aanvulling.

Een in de Kamercommissie voor Sociale Zaken aangenomen amendement op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen maakt het mogelijk dat deze bijdragen op voorstel van de nationale arbeidsraad in een koninklijk besluit worden aangepast.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Affaires sociales et santé publique

M. Du Bus de Warnaffe interroge la ministre sur la pharmaco-vigilance. Celle-ci est imposée par une directive européenne. Il existe une Agence européenne des médicaments mais elle ne dispose pas des moyens nécessaires pour exercer ses missions. L'Agence belge des médicaments doit par conséquent suppléer. Le membre a entendu dire que l'exercice de cette mission représente énormément en termes de budget et de personnel. Qu'en est-il exactement? Les firmes pharmaceutiques devront-elles y contribuer financièrement?

La ministre a annoncé l'élaboration d'un plan relatif aux maladies rares. Quels en sont les jalons et quel est l'agenda prévu pour sa mise en œuvre?

Enfin, le plan Impulseo III est-il fondé sur une évaluation des plans Impulseo I et II?

Pour la pharmaco-vigilance, Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministres des Affaires sociales et de la Santé publique, renvoie à la réponse qu'elle a donnée à la Chambre: les nouvelles contributions représentent une somme de 8 450 000 euros sur base annuelle.

Les différentes étapes du plan relatif aux maladies rares pourraient être abordées plus longuement lors d'une prochaine réunion de la commission des Affaires sociales. Les premiers jalons qui vont être posés concernent la reconnaissance du statut de malade chronique, les subventions aux associations, la possibilité de bénéficier de certains médicaments même s'ils n'ont pas encore reçu l'autorisation de commercialisation en Belgique ou même si la firme pharmaceutique n'a pas encore demandé la reconnaissance du médicament en vue d'obtenir un remboursement.

Le rôle des associations est primordial car elles fournissent une aide et une information aux malades et à leur entourage. La reconnaissance du statut de malade chronique permet de bénéficier beaucoup plus rapidement des diminutions des coûts des soins de santé. Enfin, les malades auront accès à des médicaments innovants même si ceux-ci ne sont pas encore dans la filière de reconnaissance pour être commercialisés et remboursés.

Enfin, le plan Impulseo III sera déjà en vigueur avant la fin du mois de mars 2012, sans attendre une évaluation des deux précédents plans. En effet, des économies importantes ont été négociées avec la commission médico-mut. L'une des conditions de l'accord avec les partenaires de la commission médico-mut était l'entrée en vigueur du plan avant le 31 mars 2012.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Sociale zaken en volksgezondheid

De heer Du Bus de Warnaffe ondervraagt de minister over de minister over de geneesmiddelenbewaking. Die wordt opgelegd door een Europese richtlijn. Er bestaat een Europees Geneesmiddelenagentschap, maar dat heeft niet de nodige middelen om zijn opdrachten uit te voeren. Het Belgisch Agentschap voor Geneesmiddelen moet dus inspringen. Het lid heeft horen zeggen dat het uitvoeren van die opdracht qua budget en personeel een zware last is. Wat is daar van aan? Zullen de farmabedrijven een financiële bijdrage moeten leveren?

De minister heeft aangekondigd dat er een plan zal worden uitgewerkt voor zeldzame ziektes. Welke stappen zullen daarin worden gezet en hoe ziet de agenda voor de uitvoering ervan er uit?

En tot slot, is het Impulseo III plan gebaseerd op een evaluatie van de Impulseo I en II plannen?

Wat de geneesmiddelenbewaking betreft verwijst mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid naar het antwoord dat ze in de Kamer heeft gegeven: de nieuwe bijdragen vertegenwoordigen een bedrag van 8 450 000 euro op jaarbasis.

Op de verschillende fasen van het plan over de zeldzame ziekten kan uitgebreider worden teruggekomen op een volgende vergadering van de commissie voor de Sociale Aangelegenheden. De eerste stappen die men zal zetten, betreffen de erkenning van de status van chronisch zieke, de subsidies aan de verenigingen, de mogelijkheid om bepaalde geneesmiddelen te gebruiken, ook al hebben ze nog geen vergunning om in België te worden verhandeld of zelfs wanneer de farmaceutische onderneming de erkenning van het geneesmiddel om terugbetaling te verkrijgen nog niet heeft aangevraagd.

De rol van de verenigingen is cruciaal, daar zij de zieken en hun omgeving hulp en informatie verstrekken. Door de erkenning van de status van chronisch zieke kan men veel sneller aanspraak maken op een lagere kostprijs van de gezondheidszorg. De zieken krijgen ten slotte toegang tot innoverende geneesmiddelen, zelfs wanneer ze nog niet in de pijplijn zitten om te worden verhandeld en terugbetaald.

Het Impulseo III plan ten slotte treedt reeds voor einde maart 2012 in werking, zonder te wachten op de evaluatie van de twee voorgaande plannen. Er zijn immers belangrijke besparingen overeengekomen met de commissie artsen-ziekenfondsen. Eén van de voorwaarden van het akkoord met de partners van de commissie artsen-ziekenfondsen was de inwerking-treding van het plan voor 31 maart 2012.

Mme Tilmans demande si les dispositifs médicaux à haut risque sont inclus dans la pharmaco-vigilance.

La ministre répond par l'affirmative. Néanmoins, ce n'est pas suffisant. Suite à l'affaire des prothèses mammaires PIP, la ministre a décidé d'élaborer pour les dispositifs médicaux à haut risque un cadre spécifique auquel elle travaille actuellement avec l'Agence des médicaments.

Mme Temmerman interroge la ministre sur les efforts entrepris pour améliorer l'accès au statut Omnio. Cette réglementation a été préparée intensivement dans le cadre d'un groupe de travail avec l'INAMI. L'objectif était de faire entrer cette nouvelle réglementation en vigueur au début de l'année 2013. Or, cette mesure est maintenant reportée d'un an. Par ailleurs, il apparaît que beaucoup de personnes ignorent qu'elles pourraient bénéficier du statut Omnio. Quand le système de reconnaissance automatique du statut sera-t-il applicable et comment va-t-on organiser cette reconnaissance automatique ?

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond d'abord que la réglementation entrera en vigueur « au plus tard » en 2014 mais le but est de la faire entrer en vigueur le plus rapidement possible.

On adopte parfois des réformes importantes qui donnent l'impression de réaliser des pas gigantesques pour améliorer l'accessibilité aux soins de santé, mais on remarque sur le terrain qu'on n'atteint pas toujours les personnes qui en auraient le plus besoin. La réforme consiste ici à simplifier le statut, notamment avec la notion de ménage, mais aussi à donner aux mutualités l'accès aux données du SPF Finances. La mutualité pourra travailler en ligne directe avec le SPF finances pour que l'affilié puisse, sur base des données qu'elle collecte, bénéficier de l'intervention majorée.

On a comptabilisé à un certain moment 800 000 personnes pouvant bénéficier d'une intervention majorée, alors que seule la moitié en bénéficiaient effectivement. Les mutualités joueront désormais un rôle plus proactif pour soutenir ces personnes.

B. Personnes handicapées et risques professionnels

Mme Stevens a quelques questions à poser au sujet des articles 44 et suivants du projet. Ceux-ci instaurent l'obligation de communiquer à l'INAMI, par bénéficiaire et par type de risque, le montant total des indemnités payées indûment, en mentionnant la cause du paiement indu et en précisant si celui-ci résulte d'une erreur ou d'une négligence de l'organisme assureur.

Mevrouw Tilmans vraagt of de medische hulpmiddelen met een hoog risico onder de geneesmiddelenbewaking vallen.

De minister antwoordt bevestigend. Dat is echter niet voldoende. Na de zaak van de PIP-borstprothesen heeft de minister beslist voor de medische hulpmiddelen met een hoog risico een specifiek kader uit te werken, waaraan ze nu met het Agentschap voor geneesmiddelen werkt.

Mevrouw Temmerman ondervraagt de minister over de inspanningen die werden geleverd om de toegang tot het Omnio-statuut. Die reglementering werd intensief voorbereid in de werkgroep met het RIZIV. De doelstelling was die nieuwe reglementering in werking te laten treden begin 2013. Die maatregel is nu met een jaar uitgesteld. Overigens blijkt dat veel mensen niet weten dat ze aanspraak kunnen maken op het Omnio-statuut. Wanneer zal het systeem van automatische erkenning van het statuut van toepassing zijn en hoe zal men die automatische erkenning organiseren ?

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid antwoordt eerst en vooral dat de reglementering « uiterlijk » in werking zal treden in 2014 en dat het de bedoeling is ze zo snel mogelijk in werking te doen treden.

Soms keurt men belangrijke hervormingen goed, die de indruk geven dat men reuzenstappen zet om de toegankelijkheid van de gezondheidszorg te verbeteren, terwijl men in de praktijk merkt dat men niet altijd de mensen bereikt die dat het hardst nodig hebben. Hier bestaat de hervorming erin dat het statuut vereenvoudigd wordt, onder andere met het begrip gezin, maar ook dat de ziekenfondsen toegang krijgen tot de data van de FOD Financiën. Het ziekenfonds zal *on line* kunnen werken met de FOD Financiën, opdat het lid op grond van de gegevens die het inzamelt, de hogere tegemoetkoming kan genieten.

Op een bepaald moment telde men 800 000 personen die een hogere tegemoetkoming konden genieten, terwijl slechts de helft dat effectief ook deed. Voortaan zullen de ziekenfondsen een meer proactieve rol spelen om die personen te ondersteunen.

B. Personen met een handicap en beroepsrisico's

Mevrouw Stevens heeft enkele vragen in verband met de artikelen 44 en volgende van het ontwerp. Deze voeren een meldingsplicht in om aan het RIZIV per gerechtigde en per aard van het risico, het bedrag mee te delen van de onverschuldigd betaalde uitkeringen en van de oorzaak hiervan, en ook om mee te delen of deze het gevolg is van een vergissing, een fout of een nalatigheid vanwege de verzekeringsinstelling.

Que faut-il entendre concrètement par les mots « mentionner la cause »? S'agira-t-il de mentionner un code, un article ou encore une définition? Qui contrôlera cette procédure et suivant quelles modalités? Quelles seront les conséquences pour les organismes assureurs qui ne communiquent pas correctement les données? Quelles sanctions encourront-ils? Qu'en est-il de la responsabilisation?

En outre, l'intervenante avait compris que l'article n'entrerait en vigueur qu'au 1^{er} janvier 2014. Pourquoi alors le faire figurer maintenant dans la loi-programme? Serait-ce pour éluder une certaine forme de contrôle démocratique? Quel est le lien avec le budget de 2012? Le comité général de gestion de l'INAMI s'est-il déjà prononcé sur la modification proposée?

Pour ces motifs, Mme Stevens annonce qu'elle déposera un amendement qui visera à supprimer ces dispositions.

En ce qui concerne la section 2, intitulée « Disposition commune à l'assurance indemnités et à l'assurance maternité », Mme Stevens a également plusieurs questions à poser. Désormais, pour établir le droit à l'assurance indemnités et à l'assurance maternité et déterminer leur montant, les organismes assureurs devront consulter le Registre national et les données sociales disponibles sur le réseau de la sécurité sociale. Selon l'intervenante, il paraît évident que, dans le cadre d'une bonne gestion de l'assurance indemnités, les mutualités ou des organismes assureurs consultent les données dont ils disposent. Il est donc un peu curieux d'inscrire encore explicitement cette obligation dans la loi, d'autant qu'il existe déjà un mécanisme de sanction à l'heure actuelle, qui s'applique aux mutualités et aux organismes assureurs qui ont effectué des paiements indus faute d'avoir consulté les données électroniques qui sont à leur disposition. En quoi est-ce donc utile de faire figurer cet article explicitement dans la loi? Mme Stevens renvoie à cet égard à l'article 166 de la loi du 14 juillet 1994.

Pourquoi la disposition proposée ne vaut-elle que pour l'assurance indemnités et l'assurance maternité et pas pour les soins de santé? Elle a, de surcroît, pour seul objet de permettre l'établissement du droit et n'aura visiblement plus aucune utilité au-delà de la période de validité du droit. Que faut-il entendre du reste par « données sociales disponibles sur le réseau de la sécurité sociale »? S'agit-il des données liées au salaire et au temps de travail? Ici aussi, on peut se demander quel est le lien avec le budget 2012. Mme Stevens elle-même ne parvient pas à le discerner.

Aux termes de l'article 161 de la loi du 14 juillet 1994, il faut recueillir l'avis de la commission technique de la direction générale des Personnes handicapées. Quand cet avis a-t-il été demandé et

Wat moet er concreet onder het meedelen van de reden verstaan worden? Gaat dit via een code, de vermelding van een artikel of een omschrijving? Wie controleert dit en hoe wordt er gecontroleerd? Wat zullen de gevolgen zijn voor de verzekeringsinstellingen die de gegevens niet goed doorgeven? Welke zijn de sancties? Hoe zit het met de responsabilisering?

Bovendien had spreekster begrepen dat het artikel pas in werking zal treden op 1 januari 2014. Waarom staat het dan nu in de programmawet? Is dit om een vorm van democratische controle te ontwijken? Wat is de band met de begroting van 2012? Heeft het algemeen beheercomité van het RIZIV zich reeds uitgesproken over de voorgestelde wijziging?

Om deze redenen kondigt mevrouw Stevens de indiening aan van een amendement dat ertoe zal strekken deze bepalingen te schrappen.

Wat afdeling 2, gemeenschappelijke bepalingen inzake de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering betreft, heeft senator Stevens eveneens enkele vragen. Voor het vaststellen van het recht en het bedrag van de uitkering en de moederschapsuitkering moeten verzekeringsinstellingen voortaan het Rijksregister en de sociale gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid raadplegen. Het lijkt spreekster evident dat ziekenfondsen of verzekeringsinstellingen in het kader van een goed beheer van de uitkeringsverzekering de gegevens waarover ze beschikken, raadplegen. Het is dus een beetje bizar dat deze verplichting nog eens expliciet in de wet wordt opgenomen, temeer omdat er momenteel al een sanctiemechanisme bestaat, waarin ziekenfondsen en verzekeringsinstellingen al gesanctioneerd worden als ze ten onrechte uitbetalingen doen omdat ze de elektronische gegevens die ze ter beschikking hebben, niet hebben geraadpleegd. Wat is dan de toegevoegde waarde om dit artikel expliciet in de wet te zetten? Mevrouw Stevens verwijst in dit verband naar artikel 166 van de wet van 14 juli 1994.

Waarom geldt de voorgestelde bepaling dit enkel voor de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering en waarom niet voor gezondheidszorg? Bovendien is het enkel voor de vaststelling van het recht, dus blijkbaar niet meer na de periode dat het recht verloopt. Wat wordt er overigens bedoeld met « de sociale gegevens uit het netwerk ». Zijn dit de loon- en arbeidstijdsgegevens? Ook hier rijst de vraag naar de band met de begroting 2012, die mevrouw Stevens zelf niet bespeurt.

Volgens artikel 161 van de wet van 14 juli 1994 is er advies noodzakelijk van het technisch comité van de directie-generaal voor de Personen met een handicap. Wanneer werd dit advies gevraagd en

rendu? Le Comité général de gestion de l'INAMI s'est-il prononcé sur cette modification?

Le chapitre 3 du projet de loi-programme concerne l'arrêté royal du 3 juillet 1996 et les articles 47 et 48 visent à le modifier. La prime de réadaptation professionnelle destinée à renforcer le processus de réintégration sur le marché du travail est majorée et ce, dans le but d'améliorer le processus d'activation. Plusieurs mesures dans ce sens sont prises envers les personnes en incapacité de travail qui participent au projet de réadaptation professionnelle. L'intervenante n'est pas opposée à cette mesure en soi, pour autant qu'elle ne crée pas de nouveau piège à l'activité. Elle pense qu'une prime de 5 euros par heure de formation suivie est un montant non négligeable, tout comme d'ailleurs la prime de 500 euros pour une formation terminée avec fruit. Que faut-il entendre d'ailleurs par formation terminée avec fruit? Est-ce à dire qu'il faut réussir l'examen et obtenir un diplôme? Ou suffit-il simplement que les personnes assistent à la formation? S'agit-il, en d'autres termes, d'une obligation de moyens ou d'une obligation de résultat? Mme Stevens insiste pour que l'on clarifie cette notion.

Plus fondamentalement, Mme Stevens insiste surtout sur la nécessité de mener une véritable politique en faveur des personnes en incapacité de travail. Il faut agir plus rapidement. On sait en effet que plus la période au cours de laquelle une personne reste à l'écart du marché du travail est longue, plus le processus de réintégration sera difficile. L'intervenante précise qu'il faut aussi agir plus rapidement lors de la période d'incapacité primaire. En outre, la réintégration ne doit pas être facultative. Il doit s'agir d'une obligation. Il faut veiller évidemment à ce que cette réintégration soit conforme aux possibilités de chacun.

En ce qui concerne le chapitre 5, qui comprend les articles 52 à 54, Mme Stevens peut marquer son accord sur une réduction du financement du Fonds amiante. La Cour des comptes a dit clairement en l'espèce que depuis la création du Fonds, le montant des provisions constituées a toujours été supérieur à celui des indemnités effectivement versées. L'intervenante continue à plaider en faveur d'une réduction permanente du financement, sur la base du principe du pollueur-payeur. Il faudrait renforcer ce principe afin de pouvoir, si nécessaire, compenser largement d'éventuelles augmentations d'indemnités.

Mme Stevens renvoie à cet égard aux propositions de loi n° 5-1352 et 5-1353 qui ont été déposées par M. Ide et Mme Temmerman et qui ont déjà été examinées en commission des Affaires sociales. Ces propositions de loi étendent les droits de la victime en ce sens que celle-ci peut aussi faire valoir ses droits en justice après avoir bénéficié d'une indemnité du Fonds amiante. Le principe du pollueur-payeur se trouve renforcé. Les entreprises dont il est établi qu'elles ont jadis utilisé de l'amiante en grande

afgeleverd? Heeft het algemeen beheerscomité van het RIZIV zich uitgesproken over deze wijziging?

Hoofdstuk 3 van het ontwerp van programmawet betreft het koninklijk besluit van 3 juli 1996 en de artikelen 47 en 48 willen hieraan wijzigingen aanbrengen. De premie voor beroepsherscholing met het oog op een verhoogde re-integratie op de arbeidsmarkt, wordt verhoogd, met als doel de wijze van activering te verbeteren. Er worden enkele maatregelen in deze zin genomen ten opzichte van arbeidsongeschikten die deelnemen aan het project van beroepsherscholing. Spreekster is niet tegen deze maatregel op zich, voor zover geen nieuwe activiteitsval zal gecreëerd worden. Zij meent dat 5 euro per gevolgd uur veel is, net als 500 euro voor een «succesvol afgeronde opleiding». Wat moet overigens worden verstaan onder een succesvol afgeronde opleiding? Betekent dit slagen in het examen en een diploma krijgen? Of is enkel het feit dat ze aanwezig waren bij de opleiding voldoende? Gaat het, met andere woorden, over een middelen- of over een resultaatsverbintenis? Mevrouw Stevens dringt aan op een verduidelijking van dit begrip.

Meer fundamenteel dringt mevrouw Stevens vooral aan op een echt beleid ten aanzien van arbeidsongeschikten. Er moet sneller ingegrepen worden, want hoe langer een persoon niet werkzaam is op de arbeidsmarkt, hoe moeilijker de arbeidsre-integratie kan gerealiseerd worden. Met sneller ingrijpen bedoelt spreekster ook: tijdens de periode van primaire arbeidsongeschiktheid. Bovendien mag re-integratie niet vrijblijvend zijn. Het gaat dus over verplichte re-integratie. Natuurlijk moet deze conform ieders mogelijkheden zijn.

Inzake hoofdstuk 5, dat de artikelen 52 tot 54 omvat, kan senator Stevens akkoord gaan met een vermindering van de financiering van het Asbestfonds. Het Rekenhof heeft hier duidelijk gemaakt dat er sinds de oprichting van het fonds steeds meer voorzieningen aangelegd zijn dan er effectief schadevergoedingen uitbetaald worden. Toch blijft spreekster pleiten voor een blijvende vermindering van de financiering, vanuit het principe «de vervuiler betaalt». Dit principe zou meer benadrukt moeten worden en kan eventuele stijgingen van schadevergoedingen ruimschoots compenseren indien nodig.

Hierbij verwijst mevrouw Stevens naar de wetsvoorstellen nrs. 5-1352 en 5-1353, die ingediend werden door de senatoren Ide en Temmerman en reeds besproken werden in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden. In deze wetsvoorstellen worden de rechten van het slachtoffer uitgebreid, doordat het ook naar de rechter kan stappen als het al een schadevergoeding van het Asbestfonds hebben gekregen. Het principe van «de vervuiler betaalt» wordt meer benadrukt. Bedrijven waarvan bewezen is dat ze ooit

quantité devraient contribuer au financement du Fonds amiante dans une plus large mesure que d'autres employeurs.

À la question de savoir ce qu'il faut entendre par les données sociales disponibles sur le réseau de la sécurité sociale, M. Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, répond qu'il s'agit non seulement des données liées au salaire et au temps de travail qui sont disponibles par le biais de la DMFa, mais aussi des données disponibles par le biais de la Dimona (déclaration immédiate) et du RGTI (Répertoire général des travailleurs indépendants). Ce sont les flux de données électroniques auxquels les organismes assureurs ont accès pour ce qui concerne leurs affiliés. Les données des déclarations Dimona permettent notamment aux organismes assureurs d'examiner s'il n'y a pas de reprise du travail non autorisée au cours d'une période d'incapacité de travail.

L'exactitude des informations transmises par les organismes assureurs pourra être contrôlée par le Service du contrôle administratif et ce, par le biais de contrôles thématiques. Enfin, des contrôles pourront également être effectués dans le but d'examiner si les informations ont été transmises dans les délais ou encore si elles répondent aux exigences techniques. Si ce n'est pas le cas, les organismes assureurs seront sanctionnés dans le cadre de la responsabilisation quant au montant de leurs frais d'administration, le but étant de les amener à transmettre des documents complets et corrects dans les délais prévus.

À la question de savoir si le comité de gestion de l'INAMI s'est prononcé sur les mesures, M. Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, répond que le projet d'arrêté royal relatif à la responsabilisation des organismes assureurs quant au montant de leurs frais d'administration n'a pas encore été soumis au comité de gestion.

En ce qui concerne l'obligation de consulter le registre national et les données sociales disponibles sur le réseau de la sécurité sociale, le secrétaire d'État souligne qu'aujourd'hui déjà, les organismes assureurs ont l'obligation de consulter ces données de manière systématique. Sur la base de l'audit de la Cour des comptes relatif à la gestion des indemnités de l'assurance maladie-invalidité, il a été décidé, dans le cadre de l'accord de gouvernement, de conférer un ancrage légal à cette obligation afin d'inciter plus encore les organismes assureurs à consulter les données en question, en vue de renforcer le contrôle des prestations et d'éviter les paiements indus et ce, dans le cadre de la lutte contre la fraude aux allocations.

volop asbest gebruikten, zouden meer dan andere werkgevers moeten bijdragen aan het Asbestfonds.

Op de vraag wat wordt bedoeld met de sociale gegevens die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid, antwoordt de heer Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, dat het niet alleen gaat om de lonen en de arbeidstijdgegevens die beschikbaar zijn via de DMFa, maar ook de gegevens die beschikbaar zijn via Dimona (onmiddellijke aangifte) en het ARZA (Algemeen repertorium van Zelfstandige Arbeiders). Dit zijn de elektronische gegevensstromen waartoe de verzekeringsinstellingen toegang hebben wat betreft de bij hen aangesloten sociale verzekerden. De gegevens uit de Dimona laten de verzekeringsinstellingen onder meer toe na te gaan of er geen sprake is van een niet-toegelaten werkhervatting tijdens een periode van arbeidsongeschiktheid.

De controle op de juistheid van de door de verzekeringsinstellingen overgemaakte informatie kan door de Dienst voor administratieve controle, door middel van themacontroles, worden uitgevoerd. Ten slotte zullen eveneens controles worden uitgevoerd op de tijdigheid van de overgemaakte informatie, alsook op feit of de gegevens beantwoorden aan de noodzakelijk technische vereisten. Indien dit niet het geval mocht zijn, zullen de verzekeringsinstellingen in het kader van de responsabilisering met betrekking tot het bedrag van hun administratiekosten worden gesanctioneerd. Dit met het oog op het tijdig overmaken van correcte en volledige documenten.

Wat betreft de vraag, of het beheerscomité van het RIZIV zich over de maatregelen heeft uitgesproken, verklaart de staatssecretaris voor Sociale Zaken, gezinnen en personen met een handicap, de heer Courard, dat het ontwerp van koninklijk besluit aangaande de responsabilisering van de verzekeringsinstellingen met betrekking tot het bedrag van hun administratiekosten, nog niet aan het Beheerscomité werd voorgelegd.

Inzake de verplichting het Rijksregister en de sociale gegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen: wijst de staatssecretaris erop dat vandaag de verzekeringsinstellingen reeds de verplichting hebben om op systematische wijze deze gegevens te raadplegen. Rekening houdend met de audit van het Rekenhof over het beheer van de uitkeringen in de ziekte- en invaliditeitsverzekering werd in het regeerakkoord beslist om deze verplichting wettelijk vast te leggen om de verzekeringsinstellingen nog meer aan te sporen voormelde gegevens te raadplegen, met het oog op het versterken van de controle op de prestaties en het vermijden van onverschuldigde betalingen en dit in het kader van de strijd tegen uitkeringsfraude.

Il faut encourager le retour sur le marché du travail en prenant toute une série de mesures et, notamment, en renforçant les incitants. La majoration de la prime par heure de formation suivie a pour but d'inciter les bénéficiaires en incapacité de travail à entamer une formation. Elle est liée à la majoration de la prime de réussite, qui vise à son tour à encourager les assurés sociaux à terminer leur formation avec fruit. L'INAMI est bien conscient de la nécessité d'intégrer les mesures dans un contexte général, de fixer des critères qualitatifs et une durée maximum pour la formation et d'accompagner les bénéficiaires lors du choix d'une formation.

Enfin, le secrétaire d'État précise, en ce qui concerne le montant de la prime de 5 euros, que pour être efficace, un incitant doit être suffisamment fort. Il pense que ce montant de 5 euros n'est pas excessif. Il faudra évaluer la réussite de la formation en tenant compte du contexte.

C. Lutte contre la fraude sociale

Mme Franssen se réjouit que le système de responsabilité solidaire en cascade, qui est déjà appliqué dans le secteur de la construction, soit étendu aujourd'hui à d'autres secteurs. Dans l'exposé des motifs du projet, on parle explicitement des secteurs alimentaire et de la viande. L'objectif est-il de soumettre aussi d'autres secteurs à ce régime de responsabilité solidaire ?

Dans le projet, il est question de «manquements graves». Pourquoi faut-il qu'il s'agisse de manquements «graves»? Ne pourrait-on pas faire en sorte que les manquements ordinaires relèvent eux aussi du champ d'application de la responsabilité en chaîne ?

M. Ide souhaite souligner qu'il faut lutter contre la fraude au domicile en veillant à respecter la vie privée. Sur ce plan, les dispositions proposées sont une occasion manquée. Comment fera-t-on, par exemple, pour sanctionner les entreprises d'utilité publique qui ne répondent pas aux demandes d'informations? Comment le gouvernement rendra-t-il l'obligation d'information concrètement contraignante? Le secrétaire d'État ne craint-il pas qu'en confiant à des entreprises de droit privé la responsabilité de tenir à jour les banques de données relatives à la consommation d'énergie, il n'y ait des infractions à la législation en matière de protection de la vie privée? Pendant combien de temps les fonctionnaires concernés pourront-ils tenir les données à jour?

Il ajoute qu'aujourd'hui, la réalité sociologique est telle que toutes les formes de vie commune coexistent. Pourquoi ne pas attribuer une allocation à titre individuel, quelle que soit la situation familiale ou la situation de fait de l'intéressé? Non seulement cela

De terugkeer op de arbeidsmarkt moet worden aangemoedigd door allerlei maatregelen te nemen, onder andere door de stimuli te vergroten. De verhoging van de vergoeding per uur opleiding heeft tot doel arbeidsongeschikte gerechtigden ertoe aan te moedigen aan een opleiding te beginnen. Ze is gelinkt aan de verhoging van de slaagpremie, die dan weer tot doel heeft de sociaal verzekerden ertoe aan te zetten hun opleiding met succes af te ronden. Het RIZIV is zich ervan bewust dat de maatregelen in een algemene context moeten worden ingepast, dat voor de opleiding kwaliteitscriteria en een maximale duur moeten worden vastgesteld en dat de gerechtigden moeten worden begeleid bij de keuze van een opleiding.

De staatssecretaris stelt ten slotte dat, wat het bedrag van 5 euro betreft, een stimulans stevig moet zijn om effect te hebben. Hij meent dat 5 euro niet overdreven is. Het succes van de opleiding moet binnen de context worden geëvalueerd.

C. Strijd tegen de sociale fraude

Mevrouw Franssen is verheugd dat het stelsel van getrapte hoofdelijke aansprakelijkheid, dat reeds bestaat in de bouwsector, vandaag wordt uitgebreid naar andere sectoren. In de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt expliciet gesproken over de vlees- en voedingssector. Is het de bedoeling dat ook andere sectoren worden onderworpen aan deze hoofdelijke aansprakelijkheid?

In het ontwerp wordt gesproken over «zwaarwichtige tekortkomingen». Waarom moeten dergelijke tekortkomingen «zwaarwichtig» zijn en kunnen gewone tekortkomingen ook niet vallen onder de toepassingsfeer van de ketenaansprakelijkheid?

De heer Ide wenst te benadrukken dat domiciliefraude dient te worden aangepakt op een manier waarop de private levenssfeer wordt gerespecteerd. De voorgestelde bepalingen zijn in dit verband een gemiste kans. Wat bijvoorbeeld met de bestraffing van de nutsbedrijven wanneer zij niet op het informatieverzoek ingaan? Hoe zal de regering dit concreet afdwingen? Vreest de staatssecretaris geen inbreuk op de wetgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wanneer er databestanden met verbruik inzake energie worden bijgehouden door privaatrechtelijke ondernemingen? Hoe lang kunnen de betrokken ambtenaren de gegevens bijhouden?

Hij wijst ook op de sociologische realiteit, die met zich meebrengt dat alle vormen van samenleven naast mekaar bestaan. Waarom geeft men geen individuele uitkering, ongeacht de gezinssituatie of de feitelijke toestand van de betrokkene? Dit sluit beter aan bij de

permettrait de mieux tenir compte de la réalité sociale mais, en plus, cela empêcherait de nombreuses formes de fraude aux allocations.

En ce qui concerne la responsabilité solidaire, l'intervenant aimerait savoir si c'est à l'entrepreneur principal qu'il revient, en cas de faillite du sous-traitant, de payer l'ensemble des dettes sociales et fiscales.

Mme Talhaoui se réjouit des efforts que le gouvernement accomplit dans la lutte contre la fraude sociale. Elle aimerait connaître la portée exacte des dispositions relatives à la lutte contre le non-respect des obligations en matière de travail à temps partiel. Le secrétaire d'État pourrait-il donner quelques exemples à cet égard ? Pourquoi est-il question en l'espèce d'un évitement des cotisations sociales ?

L'intervenante renvoie aussi à la problématique des avocats stagiaires qui sont souvent de faux indépendants. Quelles mesures le gouvernement compte-t-il prendre dans ce domaine ? L'objectif sera-t-il de lutter contre les abus ?

Mme Morreale renvoie aux propos du ministre selon lesquels les dispositions proposées aujourd'hui en matière de lutte contre la fraude au domicile ne sont qu'une première étape. Quelles mesures le secrétaire d'État envisage-t-il donc de prendre par la suite ?

M. Crombez, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, rappelle qu'en matière de responsabilité solidaire, tant les employeurs que les organisations syndicales de certains secteurs insistent sur la nécessité de disposer au plus vite d'une réglementation concrète. Cela concerne non seulement le secteur de la construction ou de l'industrie de transformation de la viande, mais aussi, par exemple, l'industrie du nettoyage ou le secteur du transport. C'est pourquoi la législation a été conçue de manière à ce que la commission paritaire du secteur professionnel concerné puisse élaborer assez simplement une réglementation spécifique qui soit adaptée à la réalité.

Étant donné que les dispositions proposées en l'espèce en matière de responsabilité sont très radicales, le projet de loi précise que celles-ci ne peuvent être appliquées qu'en cas de « manquements graves ». Cela laisse toutefois encore aux administrations concernées une certaine marge d'appréciation pour qualifier ou non l'infraction constatée de « manquement grave ». L'alternative serait de fixer un seuil très concret dans la loi, mais c'est impossible. On a donc introduit la notion de « manquements graves » afin de ne pas donner à l'administration une marge d'intervention trop grande.

Il est faux de dire que l'entrepreneur principal est tenu immédiatement pour responsable, que ce soit pour les dettes ou pour les salaires. En effet, en ce qui

maatschappelijke werkelijkheid en bovendien worden op deze wijze vele vormen van uitkeringsfraude onmogelijk.

Wat de hoofdelijke aansprakelijkheid betreft, wenst spreker te vernemen of, in geval van faillissement van de onderaannemer, de hoofdaannemer opdraait voor alle — sociale én fiscale — schulden.

Mevrouw Talhaoui is verheugd over de inspanningen die de regering levert in de strijd tegen de sociale fraude. Zij informeert naar de precieze draagwijdte van de bepalingen betreffende de strijd tegen het niet-naleven van de verplichtingen inzake deeltijds werken. Kan de staatssecretaris hiervan enkele voorbeelden geven ? Waarom is er hier sprake van ontwijking van sociale bijdragen ?

Spreekster verwijst ook naar de problematiek van de advocaten-stagiairs, die vaak schijnzelfstandigen zijn. Hoe ver staat het met de besluitvorming binnen de regering over deze aangelegenheid ? Zal men de misbruiken aanpakken ?

Mevrouw Morreale verwijst naar de uitspraak van de minister dat de bepalingen die vandaag voorliggen inzake de domiciliefraude slechts een eerste stap zijn. Wat zijn de volgende stappen die de staatssecretaris overweegt ?

De heer Crombez, staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, herinnert eraan dat, wat de hoofdelijke aansprakelijkheid betreft, zowel werkgevers als vakorganisaties uit bepaalde sectoren erop aandringen om zo spoedig mogelijk tot een concrete regelgeving te komen. Het gaat niet enkel om de bouwsector of de vleesverwerkende industrie, maar ook om bijvoorbeeld de schoonmaakindustrie of de transportsector. Vandaar dat de wetgeving zou is opgevat dat het paritair comité van de betrokken beroepssector relatief eenvoudig een specifieke regelgeving kan uitwerken die is aangepast aan de realiteit.

Omdat het hier om zeer verregaande bepalingen op het vlak van de aansprakelijkheid betreft, vermeldt het wetsontwerp dat de bepalingen slechts kunnen worden toegepast bij « zwaarwichtige tekortkomingen ». Dit biedt evenwel aan de betrokken administraties nog steeds een zekere appreciatiemarge om de vastgestelde inbreuk al dan niet als een « zwaarwichtige tekortkoming » te kwalificeren. Het alternatief zou zijn om een zeer concreet niveau in de wet in te schrijven, maar dit is onmogelijk. Om aan de administratie een niet te uitgebreide mogelijkheid om op te treden te geven, wordt hier over « zwaarwichtige tekortkomingen » gesproken.

Het is niet zo — voor de schulden noch voor de lonen — dat de hoofdaannemer onmiddellijk aansprakelijk wordt gesteld. Wat de schulden betreft, gaat

concerne les dettes, il y a un système subsidiaire en cascade, ce qui veut dire que l'on intervient chaque fois à un niveau supérieur, qui n'est pas nécessairement celui de l'entrepreneur principal. En ce qui concerne les salaires, c'est la responsabilité de toute la chaîne qui sera engagée si des infractions sont constatées par l'inspection sociale ou les travailleurs concernés.

M. Ide prend l'exemple d'une société de management qui souhaite faire construire un bâtiment et qui fait appel à cet effet à un entrepreneur principal qui lui-même travaille avec des sous-traitants. Il aimerait savoir si, en cas de faillite, l'entrepreneur principal pourra être tenu pour responsable.

Le secrétaire d'État répond que c'est possible, mais qu'il se peut aussi, selon que les montants non payés portent sur des salaires ou des dettes, que l'entrepreneur principal ne doive pas être d'emblée tenu pour responsable. En effet, lorsqu'il s'agit de chantiers de grande envergure, on peut vraiment parler d'une chaîne d'entrepreneurs. Ce même raisonnement s'applique d'ailleurs aussi à d'autres secteurs comme ceux de l'industrie alimentaire ou de l'industrie du nettoyage.

En ce qui concerne la lutte contre le non-respect des obligations en matière de travail à temps partiel, le secrétaire d'État précise que c'est souvent la question des horaires qui est en cause. Il arrive fréquemment qu'un travailleur soit inscrit à temps partiel mais que des ajustements soient monnaie courante, par exemple lorsque l'employeur demande à un employé d'hôtel occupé à temps partiel de ranger encore rapidement quelques chambres. Cela est parfaitement légal en soi, mais lorsqu'un patron emploie un travailleur à temps plein alors qu'il ne déclare officiellement que des horaires à temps partiel, il y a fraude étant donné qu'une partie du salaire échappe aux cotisations sociales et fiscales.

Pour ce qui est du problème des faux indépendants, le secrétaire d'État renvoie à l'accord de gouvernement, qu'il s'engage d'ailleurs à exécuter. Dans certains secteurs, en effet, les faux indépendants faussent la concurrence. Même pour certaines professions connues comme étant des « métiers en pénurie », il n'est plus possible de trouver des travailleurs étrangers puisqu'ils travaillent tous comme faux indépendant. Cela vaut en particulier pour les ressortissants des nouveaux États membres de l'Union européenne (Europe de l'Est). Dès lors, le débat sur l'ouverture du marché du travail belge et la levée des mesures transitoires pour ces travailleurs a même perdu sa raison d'être.

Le gouvernement a l'intention de s'attaquer rapidement au problème des faux indépendants, étant entendu que ce n'est pas nécessairement au barreau que le problème se pose avec le plus d'acuité.

het om een «subsidiar getrap» systeem waarbij telkens één niveau hoger wordt gegaan en men dus niet noodzakelijk de hoofdaannemer moet treffen. Wat de lonen betreft, zal de aansprakelijkheid gelden voor de hele keten wanneer er inbreuken worden vastgesteld door de sociale inspectie of de betrokken werknemers.

De heer Ide wenst te vernemen of, indien bijvoorbeeld een managementvennootschap een woning laat optrekken en daarvoor een beroep doet op een hoofdaannemer die op zijn beurt met onderaannemers werkt, de hoofdaannemer kan aansprakelijk worden gesteld in geval van faillissement.

De staatssecretaris antwoordt dat dit mogelijk is maar dat, afhankelijk van de vraag of de niet-betaalde bedragen met lonen dan wel met schulden te maken hebben, de hoofdaannemer niet noodzakelijk meteen aansprakelijk hoeft te worden gehouden. In geval van grote werven is er immers sprake van een ware keten van aannemers. Dezelfde redenering geldt overigens ook in andere sectoren, zoals de voedingsverwerkende nijverheid of de schoonmaakindustrie.

Wat de strijd tegen het niet-naleven van de verplichtingen inzake deeltijds werken betreft, hangt volgens de staatssecretaris veel af van de uurroosters. Vaak is een werknemer deeltijds ingeschreven maar vinden er aanpassingen plaats, bijvoorbeeld wanneer een deeltijdse hotelbediende wordt gevraagd om snel nog enkele kamers op te ruimen. Dit is op zich perfect legaal. Wanneer men iemand echter voltijds tewerkstelt maar officieel slechts deeltijdse uurroosters hanteert, is er sprake van fraude vermits op een deel van het loon geen sociale en fiscale bijdragen worden betaald.

Inzake de problematiek van de schijnzelfstandigen, verwijst de staatssecretaris naar het regeerakkoord. Hij neemt zich voor om dit ook uit te voeren. In sommige sectoren werkt schijnzelfstandigheid immers concurrentievervalsend. Zelfs voor bepaalde functies, die als « knelpuntberoep » bekend staan, vindt men niet langer buitenlandse werknemers aangezien ze allen als schijnzelfstandigen actief worden. Dit geldt zeker voor de nieuwe, Oost-Europese lidstaten van de Europese Unie. De discussie over het openstellen van de Belgische arbeidsmarkt en het opheffen van de overgangsmaatregelen voor deze werknemers, is hiermee zelfs eigenlijk overbodig.

Ook hier wil de regering dus snel gaan in het aanpakken van de schijnzelfstandigen, met dien verstande dat het niet noodzakelijk de sector van de advocatuur is waar het probleem zich het scherpst stelt.

Le secrétaire d'État constate par ailleurs que, si la nécessité de la lutte contre la fraude au domicile fait l'unanimité, la question de la protection de la vie privée ressurgit à chaque fois que des mesures concrètes sont proposées. Il reconnaît qu'il s'agit d'un problème délicat, mais il souligne d'un autre côté qu'on utilise uniquement des banques de données qui existent déjà et auxquelles les entreprises d'utilité publique recourent d'ailleurs aussi, ne serait-ce que pour proposer un meilleur contrat aux clients. Ce qui est important, c'est la finalité de l'utilisation de telles données par un fonctionnaire : à quelles fins peut-il en prendre connaissance ? Qui plus est, un tel fonctionnaire ne peut pas faire n'importe quoi avec ces données ; il doit rester dans les limites de missions bien définies.

Ainsi par exemple, les banques de données existantes des pouvoirs publics doivent être interconnectées, non seulement dans le cadre de la lutte contre la fraude mais aussi et surtout en vue de l'organisation d'un meilleur service. L'utilisation des données reçues est strictement délimitée. Selon le secrétaire d'État, nous n'en sommes aujourd'hui qu'à la première étape : de nombreuses phases devront suivre, notamment en concertation avec la Banque carrefour de la sécurité sociale.

Pour ce qui est de la force contraignante, le secrétaire d'État estime que les dispositions proposées sont assez claires. Une entreprise d'utilité publique enfreint la loi lorsqu'elle ne communique pas certaines données. Aujourd'hui, cependant, l'inspection demande souvent des données qui sont généralement fournies sur une base volontaire. Il n'y a donc rien de vraiment neuf pour les entreprises d'utilité publique ; il est très rare qu'elles refusent de collaborer.

En outre, rien n'est prévu quant à la conservation de ces données. Lorsque les services d'inspection les demandent aux entreprises d'utilité publique, elles sont versées au dossier de la personne concernée, mais elles ne sont pas enregistrées dans une banque de données.

La discussion relative à l'individualisation des droits de sécurité sociale est intéressante en soi, mais elle doit être menée indépendamment de l'examen du projet de loi-programme. Le souci du secrétaire d'État est de veiller à maintenir de manière optimale le système en place. Sur le fond, il conteste le fait que l'individualisation des droits de sécurité sociale permettra en soi de limiter la fraude. Il renvoie à cet égard au scandale de la « fraude au C4 » qui a eu lieu à Gand : des sociétés fictives vendaient des documents de travail falsifiés afin de garantir un séjour légal dans notre pays à certaines personnes et de leur accorder un droit à une indemnité. Ce type de fraude existera toujours, qu'il y ait ou non individualisation des droits de sécurité sociale.

Verder stelt de staatssecretaris vast dat iedereen voorstander is van het bestrijden van domiciliefraude, maar dat telkens er concrete maatregelen worden voorgesteld, de problematiek van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer opduikt. Hij erkent dat dit een delicaat probleem is, maar anderzijds wijst hij erop dat men enkel een beroep doet op gegevensbanken die vandaag reeds bestaan en die door de nutsbedrijven ook worden gebruikt, al was het maar om een beter contract aan de klanten aan te bieden. Belangrijk is de finaliteit van het gebruik van dergelijke gegevens door een ambtenaar : voor welke doeleinden kan hij ervan kennis nemen ? Bovendien mag een dergelijke ambtenaar met deze gegevens niet eender wat doen, maar kadert dit binnen welomschreven opdrachten.

Zo moeten bijvoorbeeld de bestaande gegevensbanken van de overheid met mekaar in verbinding worden gebracht, niet enkel in het kader van de strijd tegen fraude maar vooral om een betere dienstverlening te organiseren. Het gebruik van de ontvangen gegevens wordt strikt afgebakend. Wat vandaag voorligt, is volgens de staatssecretaris slechts een eerste stap : er moeten er nog vele volgen, onder meer met de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid.

Wat de afdwingbaarheid betreft, meent de staatssecretaris dat de voorgestelde bepalingen voldoende duidelijk zijn. Wanneer een nutsbedrijf bepaalde gegevens niet meedeelt, overtreedt het de wet. Vandaag echter vraagt de inspectie vaak gegevens die veelal op vrijwillige basis worden verstrekt. Het is voor de nutsbedrijven dan ook helemaal niet nieuw ; slechts in uitzonderlijke gevallen weigeren zij hun medewerking.

Verder is er niets voorzien over de bewaring van deze gegevens. Wanneer de inspectiediensten ze opvragen bij de nutsbedrijven komen ze in het dossier van de betrokken individu, maar ze worden niet opgenomen in een gegevensbank.

De discussie over de individualisering van de socialezekerheidsrechten is op zich interessant, maar vergt een aparte bespreking. Dit is niet het voorwerp van de bespreking in het kader van het ontwerp van programmawet. De zorg van de staatssecretaris is erover te waken dat het bestaande systeem zo goed als mogelijk wordt gehandhaafd. Hij betwist ten gronde dat de individualisering van de socialezekerheidsrechten op zich de fraude zal doen inperken. Hij verwijst hierbij naar het beruchte geval van « C4-fraude » dat zich in Gent heeft voorgedaan, waarbij fictieve vennootschappen vervalste arbeidsdocumenten verkochten om mensen een rechtmatig verblijf in ons land te verzekeren en hen een recht op een uitkering te geven. Dat soort van fraude zal altijd blijven bestaan, ongeacht de individualisering van de socialezekerheidsrechten.

M. Ide considère que le secrétaire d'État ne s'attaque qu'à un aspect mineur de la fraude au domicile et qu'une individualisation des droits de sécurité sociale permet une approche plus globale du problème.

Le secrétaire d'État reconnaît qu'un système plus simple est de toute manière moins propice à la fraude, mais il estime qu'il ne faut pas considérer l'individualisation des droits de sécurité sociale comme la panacée pour lutter contre la fraude sociale. En effet, des droits sociaux qui sont déjà individualisés font aussi l'objet de fraudes.

M. Ide estime que, dans le budget actuel des prestations sociales, l'individualisation des droits de sécurité sociale permettra de faire en sorte, davantage que ce n'est le cas aujourd'hui, que les personnes qui ont vraiment besoin d'une indemnité en perçoivent une, contrairement à ceux qui n'en ont pas réellement besoin. Il répète que, selon lui, cela permettra de mieux lutter contre la fraude au domicile.

Mme Morreale souligne l'importance de la lutte contre la fraude au domicile. Dans le secteur du logement social, par exemple, il arrive souvent que des personnes qui remplissent les conditions d'accès à un tel logement restent sur le carreau, alors que, dans le même temps, certains cas de fraude restent impunis parce que les services de police refusent d'enquêter. Compte tenu de la saturation dans les logements sociaux, ce problème touche concrètement de très nombreuses personnes. L'intervenante espère dès lors que les mesures à l'examen suffiront et que les sociétés de logements sociaux pourront prendre contact avec les services d'inspection sociale afin de pouvoir faire la lumière sur les cas suspects et d'éliminer la fraude.

Le secrétaire d'État partage ce point de vue quant au fond, mais il signale que les cas de fraude s'expliquent souvent par plusieurs facteurs. Une simple mesure ne suffira pas à éradiquer la fraude. Il plaide à cet égard pour un plan global de lutte contre les abus, dans le cadre duquel les CPAS auront un rôle majeur à jouer.

D. Emploi

M. De Bruyn estime que le Plan pour l'emploi des travailleurs âgés est une initiative louable. La tradition tenace consistant à quitter le marché du travail de manière anticipée constitue évidemment un point problématique de notre marché du travail.

La N-VA s'oppose toutefois à une obligation administrative de rédiger chaque année un plan emploi pour les travailleurs âgés. La mesure fait en effet double emploi avec la politique de diversité qui existe déjà depuis longtemps, du moins en Région flamande.

De heer Ide meent dat de staatssecretaris slechts een klein aspect van de domiciliefraude aanpakt en dat een individualisering van de sociale zekerheidsrechten een meer globale benadering van het probleem mogelijk maakt.

De staatssecretaris erkent dat een eenvoudiger systeem hoe dan ook minder fraudegevoelig is, maar meent dat de individualisering van de sociale zekerheidsrechten niet als de oplossing bij uitstek moet worden bekeken in de strijd tegen de sociale fraude. Die vindt immers ook plaats met sociale rechten die reeds geïndividualiseerd zijn.

De heer Ide meent dat, binnen het huidige budget voor sociale uitkeringen, de individualisering van de sociale zekerheidsrechten ertoe zal leiden dat meer dan vandaag de mensen die het echt nodig hebben ook daadwerkelijk een uitkering ontvangen, en de anderen niet. Hij herhaalt dat, zijns inziens, ook de domiciliefraude beter zal kunnen worden bestreden.

Mevrouw Morreale wijst op het belang van de strijd tegen de domiciliefraude. In de sector van de sociale huisvesting bijvoorbeeld blijven vaak mensen in de kou staan die werkelijk in aanmerking komen voor een sociale woning, terwijl sommige frauduleuze toestanden niet worden aangepakt, bijvoorbeeld omdat de politiediensten weigeren een onderzoek te doen naar de juiste toedracht. Gelet op de saturatie in de sociale woningbouw is dit een zeer reëel probleem voor heel wat mensen. Zij hoopt dan ook dat de thans besproken maatregelen zullen volstaan en dat de sociale huisvestingmaatschappijen kunnen contact opnemen met de sociale inspectiediensten om op die manier verdachte gevallen uit te sluiten.

De heer Crombez is het ten gronde eens met dit standpunt, maar wijst erop dat er vaak meer dan één reden is waarom de fraude bestaat. Één eenvoudige maatregel zal niet volstaan om fraude volledig uit te sluiten. Hij pleit in dit verband voor een globaal plan van aanpak dat de misbruiken moet aanpakken, waarbij de OCMW's een belangrijke rol te spelen hebben.

D. Werk

De heer De Bruyn vindt dat het Werkgelegenheidsplan oudere werknemers een loofwaardig initiatief is. De ingeburgerde traditie om vroegtijdig te stoppen met werken is uiteraard een pijnpunt van onze arbeidsmarkt.

De N-VA verzet zich evenwel tegen een administratieve verplichting om elk jaar opnieuw een werkgelegenheidsplan op te moeten stellen voor oudere werknemers. Die maatregel overlapt immers met het diversiteitsbeleid dat al lang bestaat, althans in het

Le plan diversité aborde très concrètement l'engagement et le retrait des travailleurs âgés du marché du travail. Le membre invite par conséquent la ministre à se concerter de manière urgente avec son homologue au niveau régional afin de juger de l'utilité d'introduire une telle mesure. Cela vaut d'autant plus que la réforme de l'État, même si elle est bien loin d'être complète, prévoit en tout cas le transfert aux Régions des compétences relatives au marché de l'emploi.

Les partenaires sociaux au sein du CNT ont admis eux-mêmes qu'ils ne trouvaient pas nécessaire de créer de nouvelles réglementations à côté des instruments de concertation existants et qu'ils se faisaient fort de proposer une alternative d'ici le 30 juin.

En ce qui concerne la cotisation pour non respect de l'obligation de formation, le membre approuve l'idée de permettre à un employeur individuel d'éviter des sanctions si lui-même a fourni des efforts en dépit du fait que le secteur n'a pas satisfait à la règle. Cependant les dispositions ne vaudront qu'à partir de 2013. Le problème demeure donc pour les entreprises sanctionnées jusque là alors qu'elles ont fourni des efforts suffisants.

L'augmentation de 0,15 % du montant de la sanction n'est pas dénuée de logique dans la mesure où la sanction qui existait auparavant coûtait sensiblement moins cher que les montants qui auraient dû être investis dans la formation.

Comment peut-on prouver que suffisamment d'efforts ont été consentis ? Cela reste vague. Le membre s'inquiète en outre de toute la paperasserie et par conséquent la charge administrative que cela va entraîner pour l'entreprise.

Au chapitre 5, section 2, sous-section 2, le sénateur trouve que l'augmentation des pourcentages donne un signal un peu contradictoire par rapport au message du gouvernement. D'une part, la prépension peut encore être accordée dans des cas exceptionnels, à partir de l'âge de 52 ans jusqu'à, au plus tard, 55 ans; d'autre part, les employeurs sont lourdement frappés s'ils y ont recours. La N-VA a toujours dit qu'on ne peut sanctionner un employeur s'il recourt à un système qui existe. Le signal donné ici n'est pas correct. Si le gouvernement veut vraiment réduire le recours à la prépension, il doit agir clairement et supprimer le régime.

Mme De Coninck, ministre de l'Emploi, explique que l'objectif du plan pour l'emploi des travailleurs âgés est d'obliger les entreprises à se préoccuper du vieillissement de la population. Pour les employeurs avisés, ceci constitue une évidence. De même, les entreprises qui élaborent un plan diversité, prenant en compte non seulement l'âge, mais aussi le genre, ou

Vlaams Gewest. Het diversiteitsplan houdt zeer concreet rekening met de aanwerving van oudere werknemers op de arbeidsmarkt en hun uitstroom. De spreker nodigt de minister dus uit om dringend overleg te plegen met haar gewestelijke collega om te kunnen oordelen of een dergelijke maatregel nuttig kan zijn. Zeker ook omdat de Staatshervorming, die bij lange niet volledig is, inhoudt dat de bevoegdheden in verband met de arbeidsmarkt aan de gewesten zullen worden overgedragen.

De sociale gesprekspartners binnen de NAR hebben zelf erkend dat ze het niet nodig achtten nieuwe regelingen te scheppen naast de bestaande overleg-instrumenten. Ze menen een alternatief te kunnen voorstellen tegen 30 juni.

Wat de te betalen bijdrage betreft bij niet-naleving van de vormingsverplichting, is het lid ermee eens dat een individuele werkgever sancties moet kunnen vermijden als hij inspanningen geleverd heeft het ondanks het feit dat de sector aan die regel niet heeft voldaan. De betrokken bepalingen zullen echter slechts vanaf 2013 gelden. Het probleem blijft dus bestaan voor de ondernemingen die tot dan een sanctie opgelegd zullen krijgen hoewel ze voldoende inspanningen hebben geleverd.

De verhoging met 0,15 % van het bedrag van de sanctie volgt een bepaalde logica in die zin dat de vroegere sanctie gevoelig lager lag dan de bedragen die in de vorming hadden moeten worden geïnvesteerd.

Hoe kan je bewijzen dat je genoeg inspanningen hebt geleverd? Het blijft vaag. Bovendien vreest het lid voor de rompslomp en, derhalve, voor de administratieve last die hieruit gaat voortvloeien voor de bedrijven.

De senator vindt dat de verhoging van de percentages, zoals bepaald in hoofdstuk 5, afdeling 2, onderafdeling 2, een signaal geeft dat enigszins tegenstrijdig is met de boodschap van de regering. Enerzijds kan brugpensioen nog in uitzonderlijke gevallen worden toegekend, vanaf 52 jaar tot en met 55 jaar, maar anderzijds worden werkgevers zwaar beboet als ze van die mogelijkheid gebruik maken. De N-VA heeft altijd gezegd dat je een werkgever niet mag straffen omdat hij gebruik maakt van een bestaand systeem. Dit is geen goed signaal. Als de regering het aantal brugpensioenen echt wil doen verminderen, dan moet ze duidelijke maatregelen treffen en die regeling afschaffen.

Mevrouw De Coninck, minister van Werk, verklaart dat het werkgelegenheidsplan oudere werknemers tot doel heeft de ondernemingen te verplichten rekening te houden met de vergrijzing van de bevolking. Voor voorzichtige werkgevers spreekt het vanzelf. Ondernemingen die een diversiteitsplan opstellen waarbij rekening gehouden wordt niet alleen met de leeftijd,

l'origine de leurs travailleurs, sont des entreprises tournées vers l'avenir.

Nous nous situons ici au niveau fédéral, et la législation adoptée sera applicable à toutes les régions. Beaucoup de compétences seront certes transférées, mais nous n'en sommes pas encore là. Dans le contexte de crise actuelle, il faut agir rapidement. Enfin, ce n'est pas parce qu'une entreprise doit établir un plan diversité qu'elle ne peut pas simultanément établir un plan pour l'emploi des travailleurs âgés, voir intégrer l'un dans l'autre. Si, dans le plan diversité, l'âge constitue l'un des critères utilisés et si l'entreprise peut exposer la politique qu'elle entend mener dans ce cadre, la ministre estime qu'il sera satisfait à l'obligation que le présent projet de loi introduit.

La mesure vise à obliger les entreprises à réfléchir à la question de l'emploi des travailleurs âgés. Pour avoir une trace de cette réflexion, la loi demande aux entreprises de la traduire dans un plan. La ministre est consciente de la charge de travail administratif que cela représente, c'est pourquoi elle est d'accord de se montrer très flexible, mais il faut toutefois pouvoir présenter un minimum de documents à l'appui de la politique menée.

En matière de formation, l'idée est que les employeurs doivent fournir un minimum d'efforts afin d'entretenir les connaissances de leur personnel. Cela implique d'organiser des formations. C'est important pour les travailleurs eux-mêmes. Cependant, on constate que malgré cette approche en douceur, beaucoup d'employeurs préfèrent payer une amende qu'investir dans la formation de leur personnel. Dès lors, le législateur augmentera le montant de la sanction.

À côté de son bilan financier, l'entreprise doit dresser un bilan social permettant de voir dans quelle mesure il a été satisfait à ces obligations. On ne peut quand même pas dire qu'un tel bilan représente une lourde charge administrative.

Des mesures d'exécution devront être prises par arrêté royal. Néanmoins, on peut déjà comprendre que l'objectif n'est pas d'ennuyer les entreprises. Celles-ci pourront démontrer qu'elles fournissent suffisamment d'efforts à l'aide de divers documents.

Enfin, à la dernière observation du sénateur, la ministre répond qu'elle ne voit pas du tout l'augmentation des pourcentages comme un signal contradictoire. La plupart des entreprises voudraient que le système de prépensions soit maintenu. Les employeurs qui veulent « dégraisser » leur personnel veulent généralement se débarrasser des travailleurs plus âgés, qui coûtent plus cher en termes de salaires. Les syndicats,

mais ook met de gender of de afkomst van hun werknemers zijn toekomstgerichte ondernemingen.

We zitten hier op het federaal niveau en de wetgeving die zal worden goedgekeurd zal in alle gewesten van toepassing zijn. Er zullen weliswaar talrijke bevoegdheden worden overgeheveld, maar we zijn nog niet zover. In het kader van de huidige crisis moeten we snel reageren. Ten slotte is het niet omdat een onderneming een diversiteitsplan moet opstellen dat ze niet tegelijkertijd een werkgelegenheidsplan oudere werknemers kan opstellen, of die twee plannen zelfs met elkaar combineren. Als leeftijd een van de criteria is die in het diversiteitsplan worden gehanteerd en als de onderneming het beleid kan toelichten dat ze in dat kader wil voeren, dan is er volgens de minister voldaan aan de door de voorliggende wet ingevoerde verplichting.

De maatregel moet dienen om de ondernemingen te doen nadenken over de werkgelegenheid voor oudere werknemers. Om een spoor van dat denkwerk te behouden, worden de ondernemingen wettelijk verplicht dit alles in een plan te vertalen. De minister is zich bewust van de administratieve last dat dit meebrengt en wil daarom ook zeer flexibel zijn in dat verband, maar er zal toch een minimum aantal documenten moeten worden opgesteld ter ondersteuning van het gevoerde beleid.

Wat de opleidingen betreft, moeten de werkgevers inspanningen leveren op de kennis van hun personeel op peil te houden. Die inspanningen moeten een bepaald minimum bereiken. Dit houdt in dat er opleidingen moeten worden georganiseerd. Dit is belangrijk voor de werknemers zelf. Maar ondanks deze zachte aanpak stelt men vast dat vele werkgevers liever een boete betalen dan geld te investeren in opleidingen voor hun personeel. Daarom verhoogt de wetgever het bedrag van de sanctie.

Naast haar financiële balans moet de onderneming ook een sociale balans opmaken waaruit moet blijken in welke mate aan die verplichtingen is voldaan. Men kan toch moeilijk zeggen dat zo'n balans een zware administratieve last meebrengt.

Er moeten uitvoeringsmaatregelen bij koninklijk besluit worden genomen. Het is duidelijk niet de bedoeling de ondernemingen lastig te vallen. Wel zullen ze aan de hand van verschillende documenten moeten aantonen dat ze voldoende inspanningen leveren.

Op de laatste opmerking van de senator antwoordt de minister dat ze niet vindt dat de verhoging van de percentages een tegenstrijdig signaal geeft. De meeste bedrijven willen dat het systeem van de brugpensioenen behouden wordt. De werkgevers die hun personeel willen laten afslanken willen meestal de oudste werknemers kwijt omdat die meer kosten door hun hogere wedden. De vakbonden zijn voor het

quant à eux, demandent la prépension. Les partenaires sociaux trouvent donc leur avantage dans le système.

Cependant, l'augmentation du taux d'activité ne peut passer uniquement par l'activation des jeunes demandeurs d'emploi. Il faut aussi maintenir plus longtemps au travail les travailleurs âgés.

Les partenaires sociaux insistent pour qu'on ne supprime pas le système. Il sera donc maintenu avec des restrictions au niveau de l'âge mais aussi en plaçant un frein financier.

Une proposition a été soumise aux partenaires sociaux, qui visait à dégager 14 millions d'euros : elle proposait une augmentation portant pour moitié sur le passé et pour moitié sur l'avenir. Les partenaires sociaux ont préféré faire tout porter sur l'avenir.

M. De Bruyn précise qu'il n'a pas d'objection quant au but poursuivi, mais il déplore que la charge imposée pour décourager le recours au système repose unilatéralement sur les employeurs.

La ministre réplique que c'est quand même l'employeur qui prend la décision de licencier.

M. De Bruyn objecte qu'on aurait pu imaginer un régime dans lequel on demanderait au travailleur d'accepter une compensation.

La ministre est d'avis qu'on a déjà demandé un sérieux effort au travailleur.

M. De Bruyn souligne que la ministre a dit elle-même que les syndicats sont demandeurs d'une telle mesure. Tant les employeurs que les travailleurs trouvent un avantage au système. Pourtant, la charge portera uniquement sur les employeurs.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES

A. Santé publique

Article 16

Amendements n^{os} 12 et 13

Mme Sleurs dépose les amendements n^{os} 12 et 13 (doc. Sénat, n^o 5-1545/2).

L'amendement n^o 12 vise à supprimer, dans l'article 16 du projet de loi-programme, les mots « la prescription, » ainsi que l'avant-dernière et la dernière phrases.

L'amendement n^o 13 vise à compléter l'article par deux alinéas nouveaux concernant les avis relatifs à la

système van brugpensioen. De sociale gesprekspartners halen dus een voordeel uit het systeem.

Maar om de activiteitsgraad te verhogen moeten de jongere werkzoekenden geactiveerd worden. Ook moeten de oudere werknemers langer aan de slag.

De sociale gesprekspartners dringen erop aan dat men het systeem niet zou afschaffen. Het wordt dus behouden met leeftijdsbeperkingen, maar ook met toepassing van een financiële rem.

Een voorstel waarbij een bedrag van 14 miljoen euro zou worden vrijgemaakt, werd aan de sociale gesprekspartners voorgelegd: inhoudelijk komt het neer op een verhoging die voor de helft op het verleden slaat, en voor de andere helft op de toekomst. De sociale gesprekspartners hebben liever dat die uitvoering uitsluitend op de toekomst zou slaan.

De heer De Bruyn zegt dat hij geen bezwaar heeft tegen het nagestreefde doel, maar hij betreurt de last die opgelegd wordt om het beroep op dat systeem te ontmoedigen unilateraal door de werkgevers wordt gedragen.

De minister reliceert dat het toch de werkgever is die beslist te ontslaan.

De heer De Bruyn voert aan dat men een systeem zou kunnen bedenken waarin de werknemer gevraagd zou worden een compensatie te willen aanvaarden.

De minister is van mening dat er van de werknemer al een serieuze inspanning wordt gevraagd.

De heer De Bruyn wijst erop dat de minister zelf zegt dat de vakbonden vragende partij zijn van een dergelijke maatregel. Zowel de werkgevers als de werknemers halen er een voordeel uit. Nochtans zal de last uitsluitend op de werkgevers wegen.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. Volksgezondheid

Artikel 16

Amendementen nrs. 12 en 13

Mevrouw Sleurs dient de amendementen nrs. 12 en 13 in (stuk Senaat, nr. 5-1545/2).

Amendement nr. 12 strekt ertoe om, enerzijds, in artikel 16 van het ontwerp van programmawet de woorden « het voorschrijven » te doen vervallen en, anderzijds, de voorlaatste zin van het artikel te doen vervallen.

Amendement nr. 13 beoogt twee nieuwe leden aan het artikel toe te voegen met betrekking tot de

prescription d'oxygène médical et au service qui va de pair.

Mme Sleurs renvoie à la discussion sur cette question qui a été menée en commission des Affaires sociales de la Chambre (voir doc. Chambre n° 53-2081/017), en particulier pour ce qui concerne la concertation avec la commission nationale médico-mutualiste. Selon elle, cette concertation est indispensable et elle propose dès lors de compléter l'article 16 du projet à l'examen dans ce sens.

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, déclare ne pas être opposée à la concertation, mais elle estime que l'ajout proposé va trop loin. Le Conseil d'État s'y opposerait sans doute aussi.

B. Des personnes handicapées

Articles 44 et 45

Amendements n^{os} 9 et 10

Mme Stevens dépose les amendements n^{os} 9 et 10 tendant à supprimer les articles 44 et 45 du projet de loi-programme.

Mme Stevens ne distingue en effet aucun lien entre ces articles et le budget 2012.

Article 45/1

Amendement n^o 11

Mme Stevens dépose l'amendement n^o 11 tendant à insérer, dans le titre 6, chapitre 2, une section 1/1 intitulée « Responsabilisation des organismes assureurs » et contenant un article 45/1 (nouveau).

Cet amendement vise à responsabiliser immédiatement les organismes assureurs, les mutualités, en vue d'arriver à une meilleure gestion de l'assurance-maladie obligatoire.

C. Lutte contre la fraude sociale

Articles 100 à 105

Amendements n^{os} 1 à 8

M. Ide dépose les amendements n^{os} 1 à 6, qui tendent à supprimer les articles 100 à 105 du projet de loi à l'examen.

adviezen inzake het voorschrijven van de zuurstoftherapie en de hieraan verbonden dienstverlening.

Mevrouw Sleurs verwijst naar de bespreking die over deze aangelegenheid reeds heeft plaatsgebonden in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken (zie stuk Kamer, nr. 53-2081/017), meer bepaald over het overleg met de Nationale Commissie Geneesheren-Ziekenfondsen. Zij meent dat dit overleg onontbeerlijk is en stelt daarom voor artikel 16 van voorliggend ontwerp in die zin aan te vullen.

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verklaart niet tegen overleg te zijn maar meent dat de voorgestelde toevoeging te ver gaat. Ook de Raad van State zou zich hier wellicht tegen verzetten.

B. Personen met een handicap

Artikelen 44 en 45

Amendementen nrs. 9 en 10

Mevrouw Stevens dient de amendementen nrs. 9 en 10 in die ertoe strekken om de artikelen 44 en 45 van het ontwerp van programmawet te doen vervallen.

Mevrouw Stevens ziet immers totaal geen verband tussen dit artikel en de begroting 2012.

Artikel 45/1

Amendement nr. 11

Mevrouw Stevens dient amendement nr. 11 in dat ertoe strekt om in Titel 6, Hoofdstuk 2, onder het opschrift « Responsabilisering van de verzekeringsinstellingen » een nieuwe afdeling 1/1 invoegen dat een artikel 45/1 (nieuw) omvat.

Dit amendement heeft tot doel de verzekeringsinstellingen, de ziekenfondsen, onmiddellijk te responsabiliseren met betrekking tot een beter beheer van de verplichte ziekteverzekering.

C. Strijd tegen de sociale fraude

Artikelen 100 tot 105

Amendementen nrs. 1 tot 8

De heer Ide dient de amendementen nrs. 1 tot 6 in, die ertoe strekken om de artikelen 100 tot 105 van voorliggend wetsontwerp te doen vervallen.

Il dépose aussi les amendements n^{os} 7 — amendement subsidiaire à l'amendement n^o 2 — et 8 — amendement subsidiaire à l'amendement n^o 6.

M. Ide se réfère à l'échange de vues qui a eu lieu au cours de la discussion générale. Selon lui, les dispositions proposées qui donnent aux inspecteurs sociaux le droit de réclamer certaines données aux sociétés de distribution dans le cadre de la lutte contre la fraude au domicile, vont trop loin et violent la vie privée des personnes concernées. C'est pourquoi M. Ide propose de supprimer les articles 100 à 105.

Il propose à titre subsidiaire de remplacer l'alinéa 1^{er} de l'article 101 par ce qui suit :

« Si, dans une enquête, les inspecteurs sociaux présument, sur la base d'autres éléments, qu'un bénéficiaire utilise une adresse fictive afin de prétendre à des prestations sociales auxquelles il ne peut pas prétendre ou auxquelles il ne peut prétendre que partiellement, le fonctionnaire dirigeant du service d'inspection concerné ou le fonctionnaire du niveau A qu'il désigne à cette fin peut demander les données de consommation d'eau, d'électricité et de gaz aux sociétés de distribution et au gestionnaire de réseau de distribution. »

Telle est la portée de l'amendement n^o 7. Quant à l'amendement n^o 8, qui est également déposé à titre subsidiaire, il tend à remplacer, dans l'article 105, les mots « selon laquelle les inspecteurs sociaux peuvent demander les données de consommation » par les mots « les données de consommation sont demandées ».

IV. VOTES

Les amendements n^{os} 1 à 13 sont rejetés par 9 voix contre 1.

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Affaires sociales a été adopté par 9 voix contre 1.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Dominique TILMANS.

La présidente,
Elke SLEURS.

Hij dient ook de amendementen nrs. 7 — subsidiair amendement op amendement nr. 2 — en 8 — subsidiair amendement op amendement nr. 6 — in.

De heer Ide verwijst naar de gedachtewisseling die heeft plaatsgevonden tijdens de algemene bespreking. Hij is van oordeel dat de voorgestelde bepalingen, die aan de sociaal inspecteurs het recht geven om bij nutsbedrijven bepaalde gegevens op te vragen in de strijd tegen de domiciliefraude, te verregaand zijn en de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen schenden. De heer Ide stelt dan ook voor om de artikelen 100 tot 105 te doen vervallen.

In subsidiaire orde stelt hij voor om het eerste lid van artikel 101 te vervangen als volgt :

« Indien de sociaal inspecteur op basis van andere elementen in een onderzoek vermoedt dat een gerechtigde gebruik maakt van een fictief adres om aanspraak te maken op sociale prestaties waarop hij geen of slechts gedeeltelijk aanspraak kan maken, kan de leidend ambtenaar van de betrokken inspectiedienst of de door hem gemachtigde ambtenaar van niveau A, de verbruiksgegevens van water, electriciteit en gas opgevraagd bij de nutsbedrijven of de distributienet-beheerder ».

Dit is de draagwijdte van amendement nr. 7. Amendement nr. 8, dat eveneens in subsidiaire orde wordt ingediend, strekt ertoe om in artikel 105 de woorden « de sociaal inspecteurs de verbruikersgegevens kunnen opvragen » te vervangen door de woorden « de verbruiksgegevens opgevraagd worden ».

VI. STEMMINGEN

De amendementen nrs. 1 tot 13 worden verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden toegewezen artikelen wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Dominique TILMANS.

De voorzitter,
Elke SLEURS.