

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

1^{er} FÉVRIER 2012

Proposition de résolution en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. LAAOUEJ

I. INTRODUCTION

La proposition de résolution «en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

1 FEBRUARI 2012

Voorstel van resolutie om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER LAAOUEJ

I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie «om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres/Leden :

N-VA Frank Boogaerts, Patrick De Groot, Lieve Maes,
Luc Sevenhans.
PS Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR François Bellot, Richard Miller.
CD&V Wouter Beke, Peter Van Rompuj.
sp.a Dalila Douffi, Ludo Sannen.
Open Vld Alexander De Croo.
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.
Écolo Jacky Morael.
cdH Dimitri Fourny.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Hub Broers, Piet De Bruyn, Liesbeth Homans, Danny Pieters,
Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga
Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilman.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Guy Swennen, Fauzaya Talhaoui.
Rik Daems, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir:

Documents du Sénat:

5-1251 - 2010/2011 :

Nº 1: Proposition de résolution de Mme Targnion et consorts.

5-1251 - 2011/2012 :

Nº 2: Amendements.

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1251 - 2010/2011 :

Nr. 1: Voorstel van resolutie van mevrouw Targnion c.s.

5-1251 - 2011/2012 :

Nr. 2: Amendementen.

l'énergie » a été déposée au Sénat le 7 octobre 2011 par Mme Targnion et consorts (doc. Sénat, n° 5-1251/1).

La commission des Finances et des Affaires économiques l'a examinée les 24 et 31 janvier et le 1^{er} février 2012.

Lors de la réunion du 24 janvier, la proposition a été examinée une première fois en présence du secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur.

La discussion s'est poursuivie le 31 janvier 2012 en présence du vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord.

Les votes ont eu lieu le 1^{er} février 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

L'auteure principale de la proposition de résolution, Mme Targnion, a souligné que le texte de la proposition de résolution a pour objectif de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie.

L'obsolescence programmée peut être définie comme étant le fait de développer puis de commercialiser un produit en déterminant à l'avance le moment de sa péremption.

Toutefois, cette surconsommation programmée provoque des dommages environnementaux et sociaux : le principal impact écologique lié à l'utilisation des produits électriques ou électroniques a trait à leur consommation d'énergie et donc à leur efficacité énergétique. Le coût environnemental qu'entraînent la production et la gestion de ces produits, une fois ceux-ci usagés, est aussi extrêmement élevé. L'intervenante se réfère à cet égard à l'étude française réalisée en 2010 par le Centre national d'information indépendante sur les déchets (CNIID) : environ 70 % du total des déchets d'équipements électriques ou électroniques français ont fini incinérés, enfouis ou traités dans des filières informelles.

En outre, l'obsolescence programmée entraîne un coût financier pour les ménages.

Une solution qui permettrait aux consommateurs de choisir en toute connaissance de cause serait d'obliger les fabricants à indiquer la durée de vie des produits sur l'emballage.

De plus, la miniaturisation croissante des circuits intégrés fait qu'il devient de plus en plus difficile de réparer les appareils électriques ou électroniques. Or, la réparation d'un appareil défectueux constitue l'une des conditions de base de l'allongement de sa durée de

te gaan », werd in de Senaat ingediend op 7 oktober 2011 door mevrouw Muriël Targion c.s. (stuk Senaat, nr. 5- 1251/1).

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft het voorstel besproken op 24 en 31 januari en 1 februari 2012.

Tijdens de vergadering van 24 januari werd het voorstel een eerste keer besproken in aanwezigheid van de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De besprekking werd op 31 januari 2012 voortgezet in aanwezigheid van de vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee.

De stemmingen vonden plaats op 1 februari 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

De hoofdindienster van het voorstel van resolutie, Mevrouw Targnion, wees erop dat de tekst van het voorstel van resolutie tot doel heeft de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan.

Ingebouwde veroudering kan gedefinieerd worden als de ontwikkeling en daarna de commercialisering van een product waarbij men op voorhand bepaalt hoe lang een product zal meegaan.

Deze geplande overconsumptie veroorzaakt echter schade aan het milieu en op sociaal vlak : de belangrijkste ecologische impact van de consumptie van elektrische en elektronische producten heeft betrekking op het energieverbruik en dus de energieefficiëntie. Ook de milieukosten voor de productie en het beheer van afgedankte producten is erg groot. Spreekster verwijst in dit verband naar de in 2010 in Frankrijk uitgebrachte studie door het Centre national d'information indépendante sur les déchets (CNIID) : ongeveer 70 % van het afval van het totaal van elektrische of elektronische toestellen in Frankrijk, wordt verbrand, begraven of behandeld door informele circuits.

Daarenboven heeft de ingebouwde veroudering een financiële kostprijs voor de gezinnen.

Een oplossing die de consument in staat zou stellen met kennis van zaken te kiezen, is de fabrikanten verplichten om op de verpakking van hun producten de levensduur ervan te vermelden.

Bovendien wordt het, meer bepaald vanwege de steeds kleinere geïntegreerde schakelingen, steeds moeilijker om de elektrische of elektronische toestellen te herstellen. De herstelbaarheid van een defect toestel is één van de basisvooraarden om de levens-

vie. Il conviendrait donc de décourager au maximum la commercialisation de produits non réparables.

Afin d'éviter que les modifications réglementaires apportées provoquent une hausse significative du prix des produits, une concertation avec les secteurs professionnels concernés est nécessaire.

Au point 1 du dispositif de la proposition de résolution, il est demandé au gouvernement d'adopter, en concertation avec les secteurs concernés, un arrêté royal de lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie :

- qui impose l'affichage de la durée de vie de ces produits sur leur emballage;
- qui impose l'affichage d'indications quant au caractère réparable du produit;
- qui s'assure que les modifications apportées n'entraînent pas une hausse significative du prix des produits concernés.

Dans le point 2 du dispositif, il est demandé au gouvernement de favoriser au niveau européen l'adoption d'une directive de lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, en concertation avec les secteurs concernés.

III. DISCUSSION

A. Compte rendu de la réunion du 24 janvier 2012

Si le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité a déclaré pouvoir souscrire pleinement à l'objectif poursuivi par le point 2 du dispositif, il accepte plus difficilement la recommandation formulée au point 1, par laquelle le Sénat demande au gouvernement d'adopter un arrêté royal de lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, en concertation avec les secteurs concernés.

Le secrétaire d'État, M. Wathelet, précise que la Belgique ne dispose que d'une marge de manœuvre limitée dans ce domaine et que ce dossier doit être traité surtout au niveau européen.

À cet égard, il renvoie au passage suivant de l'accord de gouvernement du 1^{er} décembre 2012 : « *Le gouvernement plaidera au niveau de l'UE pour uniformiser l'étiquetage des produits et y intégrer des informations harmonisées relatives au cycle de vie des produits, à leur caractère réparable, à leur durée de vie et aux conditions sociales de leur fabrication.* » (point 2.6.1. Promouvoir les pouvoirs publics comme moteurs de la transition durable, p. 125)

duur van een product te verlengen. De commercialisering van niet-herstelbare producten dient bijgevolg zoveel mogelijk ontmoedigd te worden.

Om te voorkomen dat de aangebrachte wettelijke wijzigingen de prijs van de producten niet aanzienlijk zouden doen stijgen, is overleg met de betrokken beroepssectoren noodzakelijk.

In punt één van het dispositief van het voorstel van resolutie wordt de regering aangemaand een koninklijk besluit goed te keuren om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan, in overleg met de betrokken sectoren en :

- met verplichte vermelding van de levensduur van de producten op de verpakking;
- met verplichte vermelding van informatie over de herstelbaarheid van het product;
- ervoor zorgen dat de aangebrachte wijzigingen de bedoelde producten niet aanzienlijk duurder maken.

In het tweede punt van het dispositief wordt gevraagd dat de regering, in overleg met de betrokken sectoren, op Europees niveau zou ijveren voor de goedkeuring van een richtlijn die de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen gaat.

III. BESPREKING

A. Verslag van de vergadering van 24 januari 2012

Waar de staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit verklaarde zich volledig te kunnen scharen achter punt 2 van het dispositief, verklaart hij wel meer moeite te hebben met de geformuleerde aanbeveling in punt 1 waarin de regering wordt opgeroepen tot het goedkeuren van een koninklijk besluit om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan, na overleg met de betrokken sectoren.

Staatssecretaris Wathelet verduidelijkt dat er voor België weinig marge is op dat vlak en dat er vooral op Europees niveau aan dit dossier moet worden gewerkt.

Hij verwijst in dit verband ook naar volgende passage uit het Regeerakkoord van 1 december 2012 : « *De regering zal er bij de EU voor pleiten om de etikettering van producten te uniformiseren zodat ze gestandaardiseerde informatie bevatten over hun levenscyclus, hun herstelbaarheid, hun levensduur en de sociale omstandigheden waarin ze geproduceerd werden.* » (Punt 2.6.1. De overheid als motor voor een duurzame transitie, blz. 126)

M. Boogaerts et Mme Maes émettent certaines réserves sur le texte proposé :

— l'affichage obligatoire de la durée de vie ne risque-t-il pas d'être interprété comme une garantie ?

— si les choses évoluent comme prévu dans la proposition de résolution, on risque de disposer de moins de moyens financiers pour la recherche, le développement et l'innovation;

— pour certains produits, le risque est réel qu'une réparation soit irréalisable et impayable.

M. Morael déclare qu'il soutient pleinement les intentions de la proposition de résolution. Le texte à l'examen est un pas dans la bonne direction, mais il ne va pas suffisamment loin. L'intervenant fait référence également aux différentes propositions en la matière qu'Ecolo a déposées à la Chambre des représentants.

Selon M. Siquet, coauteur de la proposition de résolution, le marché ne risque en aucun cas d'être perturbé par l'adoption d'une réglementation belge en la matière, puisque le but est d'imposer les mêmes normes à tous les produits liés à l'énergie, quelle que soit leur origine. Cependant, il insiste sur la nécessité d'entreprendre la démarche au niveau européen.

Mme Targnion, auteure principale, réplique ce qui suit :

— le texte de la proposition de résolution date du 7 octobre 2011, et est donc antérieur à l'élaboration de l'accord de gouvernement;

— le processus décisionnel européen prend beaucoup de temps, et elle souhaite aller de l'avant dès 2012, tout particulièrement en ce qui concerne les produits électriques ou électroniques;

— au niveau belge, nous avons la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant «pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé»; tout ce qu'elle demande au gouvernement belge, c'est d'adopter un arrêté d'exécution pour les produits liés à l'énergie.

B. Compte rendu de la réunion du 31 janvier 2012

Le vice-premier ministre et ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord explique que le sujet traité dans la proposition de résolution concerne une compétence partagée : le département dont l'intervenant a la charge est responsable de la publicité sur l'emballage. Le secrétaire d'État à l'Environnement, à l'Énergie et à la Mobilité est, quant à lui, responsable de la partie qui concerne le produit proprement dit. Le ministre déclare ensuite qu'il n'a

De heer Boogaerts en mevrouw Maes verklaren enkele reserves te hebben bij het tekstvoorstel :

— zou de verplichte vermelding van de levensduur niet kunnen worden geïnterpreteerd als een garantie;

— er bestaat gevaar dat er bij een, zoals in het voorstel van resolutie voorgestelde evolutie, minder geld beschikbaar zal zijn voor onderzoek en ontwikkeling en innovatie;

— voor bepaalde goederen is de kans reëel dat een herstelling niet haalbaar en ook onbetaalbaar zou zijn.

De heer Morael verklaart ten volle de intenties van het voorstel van resolutie te steunen. De tekst is een stap in de goede richting maar gaat niet ver genoeg. Spreker verwees ook naar verscheidene voorstellen die Ecolo daarover in de Kamer van volksvertegenwoordigers indiende.

De heer Siquet, mede-indiener van het voorstel van resolutie, verklaart dat er volgens hem op geen enkele wijze sprake van kan zijn dat de markt door een Belgische regeling ter zake zou worden verstoord aangezien het de bedoeling is om aan alle energiegerelateerde producten dezelfde normen op te leggen, wat ook hun herkomst is. Spreker benadrukte evenwel het belang van de demarche op het Europese niveau.

Mevrouw Targnion, hoofdindienster, replieert als volgt :

— de tekst van het voorstel van resolutie dateert van 7 oktober 2011, dus van voor het tot stand komen van het regeerakkoord;

— het Europese besluitvormingsproces vraagt veel tijd en zij wenst, specifiek voor de elektrische en elektronische producten, in 2012 reeds stappen vooruit te zetten;

— er bestaat op Belgisch niveau de wet van 2 december 1998 betreffende de productnormen «ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid»; zij vraagt de Belgische regering enkel om voor de energiegerelateerde producten een uitvoeringsbesluit goed te keuren.

B. Verslag van de vergadering van 31 januari 2012

De vice-eersteminister en minister van Economie, Consumenten en Noordzee legt uit dat de in het voorstel van resolutie behandelde aangelegenheid een gedeelde bevoegdheid betreft : het departement waarvoor spreker bevoegd is, is verantwoordelijk wat de publiciteit op de verpakking betreft. De staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie en Mobiliteit is verantwoordelijk voor het gedeelte dat het product zelf aangaat. De minister verklaart vervolgens weinig te kunnen

pas grand-chose à ajouter au point de vue défendu par le secrétaire d'État, M. Wathélet, dans son plaidoyer pour une approche européenne.

Monsieur Bellot rejoint les objectifs de la proposition de résolution, mais n'est pas totalement d'accord avec les moyens de le faire. Il s'agit d'un marché très ouvert et l'intervenant estime que la problématique devait être réglée au niveau européen. Il dépose ensuite un amendement n° 1 pour supprimer le point 1 du dispositif de la résolution qui propose d'adopter un arrêté royal.

À côté de cela, le point 2 du dispositif parlant de favoriser l'adoption d'une directive, l'intervenant propose, par un amendement n° 2, de « plaider » pour cette directive au niveau européen le plus rapidement possible. (doc. Sénat, n° 5-1251/2)

Ensuite, Madame Tarnion propose d'amender le texte de la proposition et introduit à cette fin les amendements n°s 3 et 4 (doc. Sénat, n° 5-1251/2). Le texte de ces amendements demande au gouvernement belge de prendre des mesures qui soutiendraient la mise sur le marché de produits réparables et lutteraient contre l'obsolescence programmée. L'intervenant tient à garder un point premier qui insiste sur la problématique au niveau belge. Un deuxième point demande de plaider au niveau européen pour que l'on impose un affichage sur les produits.

Monsieur Laaouej, rapporteur, rappelle qu'attendre que l'Europe prenne en considération un problème risque de faire perdre de vue qu'il y a aussi une part de responsabilité en terme de volontarisme politique. Il y a une série de domaines où il est possible de prendre des initiatives. L'intervenant comprend que si l'on est trop concret, on risque d'être pris à défaut par rapport à des orientations qui pourraient être prises au niveau européen. Rien n'empêche de demander au gouvernement, en ce qui concerne les objectifs généraux, d'être attentif à ce problème et de prendre les initiatives possibles.

C. Rapport de la réunion du 1^{er} février 2012

Au cours de la réunion du 1^{er} février 2012, les amendements consensuels n°s 3 et 4 ont été déposés par les groupes politiques de la majorité (doc. Sénat, n° 5-1251/2).

IV. VOTES

Point 1 du dispositif

L'amendement n° 1 a été retiré.

L'amendement n° 3 a été adopté par 9 voix et 2 abstentions.

toevoegen aan het standpunt van staatssecretaris Wathélet met zijn pleidooi voor een Europees aanpak.

De heer Bellot gaat akkoord met de doelstellingen van het voorstel van resolutie, maar niet helemaal met de middelen daartoe. Het gaat om een erg open markt en spreker meent dat de problematiek op Europees niveau moet worden geregeld. Vervolgens dient spreker amendement nr. 1 in om punt 1 van het dispositief van de resolutie waarin verzocht wordt een koninklijk besluit goed te keuren, te doen vervallen.

Aangezien in punt 2 van het dispositief gevraagd wordt om te ijveren voor de goedkeuring van een richtlijn, dient spreker daarnaast amendement nr. 2 in om zo spoedig mogelijk voor die richtlijn te « pleiten » op Europees niveau (stuk Senaat, nr. 5-1251/2).

Vervolgens stelt mevrouw Tarnion voor de tekst van het voorstel te amenderen en dient daartoe de amendementen nrs. 3 en 4 in (stuk Senaat, nr. 5-1251/2). In die amendementen wordt de Belgische regering verzocht maatregelen te nemen die het op de markt brengen van herstelbare producten ondersteunen en ingebouwde slijtage tegengaan. Spreekster wil een belangrijk punt behouden waarin de nadruk wordt gelegd op de problematiek op Belgisch niveau. In een tweede punt wordt er verzocht om op Europees niveau te pleiten voor een etikettering van de producten.

De heer Laaouej, rapporteur, herinnert eraan dat als men wacht tot Europa een probleem in overweging neemt, men uit het oog dreigt te verliezen dat verantwoordelijkheid ook een deel politieke besluttaardigheid impliceert. Men kan op een aantal vlakken initiatieven nemen. Spreker begrijpt dat, als men te concreet wordt, men de kans loopt bepaalde tendensen niet te volgen die op Europees niveau kunnen worden gevuld. Dat belet niet de regering te verzoeken oog te hebben voor dat probleem, wat de algemene doelstellingen betreft, en mogelijke initiatieven te nemen.

C. Verslag van de vergadering van 1 februari 2012

Op de vergadering van 1 februari 2012 worden de consensusamendementen nrs. 3 en 4 neergelegd door de meerderheidsfracties (stuk Senaat, nr. 5-1251/2).

IV. STEMMINGEN

Punt 1 van het dispositief

Amendement nr. 1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Point 2 du dispositif

L'amendement n° 2 a été retiré.

L'amendement n° 4 a été adopté par 9 voix et 2 abstentions.

La proposition de résolution ainsi amendée a été adoptée dans son ensemble par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,

Ahmed LAAOUEJ.

Le président,

Ludo SANNEN.

Punt 2 van het dispositief

Amendement nr. 2 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geheel van het aldus geamendeerde voorstel van resolutie wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur;

Ahmed LAAOUEJ.

De voorzitter;

Ludo SANNEN.