

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

1^{er} FÉVRIER 2012

Proposition de loi modifiant l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt, afin de l'étendre aux associations de provinces ou de communes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MME TALHAOUI

I. INTRODUCTION

La proposition de loi « modifiant l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

1 FEBRUARI 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen, om het uit te breiden met de verenigingen van provincies of gemeenten

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TALHAOUI

I. INLEIDING

Het optioneel bicameraal wetsvoorstel « tot wijziging van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Ludo Sannen.

Membres / Leden :

| | |
|---------------|--|
| N-VA | Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Luc Sevenhans. |
| PS | Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet. |
| MR | François Bellot, Richard Miller. |
| CD&V | Wouter Beke, Peter Van Rompuy. |
| sp.a | Dalila Douifi, Ludo Sannen. |
| Open Vld | Alexander De Croo. |
| Vlaams Belang | Anke Van dermeersch. |
| Écolo | Jacky Morael. |
| cdH | Dimitri Fourny. |

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Piet De Bruyn, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.
Guy Swennen, Fauzaya Talhaoui.
Rik Daems, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1385 - 2011/2012 :

N° 1 : Proposition de loi de MM. Daems et Tommelein.
N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1385 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Daems en Tommelein.
Nr. 2 : Amendementen.

aux certificats de dépôt, afin de l'étendre aux associations de provinces ou de communes», qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposée au Sénat le 7 décembre 2011 par MM. Rik Daems et Bart Tommelein (doc. Sénat, n° 5-1385/1).

La commission des Finances et des Affaires économiques l'a examinée au cours de sa réunion du 1^{er} février 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Rik Daems, auteur principal de la proposition de loi, en expose l'objectif: inscrire dans la loi que les associations de communes ou de provinces peuvent bénéficier, lors de l'émission de billets de trésorerie, des mêmes règles que l'État belge, les Communautés, les Régions, les provinces, les communes, les États étrangers et leurs collectivités publiques territoriales, ainsi que les organismes internationaux à caractère public. Depuis la seconde moitié des années 90, les intercommunales de financement émettent avec succès des billets de trésorerie pour le compte de leurs associés communaux. Il s'agit d'une méthode de financement attrayante et importante pour les pouvoirs locaux. Depuis la crise bancaire et financière, certains établissements bancaires qui assistent les intercommunales de financement dans l'émission de billets de trésorerie ont soulevé la question de savoir si ces intercommunales peuvent être assimilées à des administrations publiques au sens de l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991. La proposition de loi vise dès lors concrètement à adapter l'article 3 de la loi du 22 juillet 1991 afin que la sécurité juridique soit pleinement garantie. Ceci justifie donc l'urgence de la proposition de loi. En effet, les investissements dans les équipements d'utilité publique réalisés au bénéfice des citoyens dans toutes les villes et communes ne doivent pas être compromis.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté sans autre discussion par 9 voix et 2 abstentions.

Article 2

Après avoir recueilli l'avis de l'Administration générale de la Trésorerie, M. Daems et consorts ont déposé un amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1385/2) visant à remplacer les mots «aux associations de provinces ou de communes» par les mots «aux intercommunales pures de financement».

betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen, om het uit te breiden met de verenigingen van provincies en gemeenten», werd in de Senaat ingediend op 7 december 2011 door de heren Rik Daems en Bart Tommelein (stuk Senaat, nr. 5-1385/1).

De Commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 1 februari 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING

Het doel van onderhavig wetsvoorstel werd door de hoofdindienster, de heer Rik Daems, als volgt toegelicht: het doel is bij wet vast te leggen dat verenigingen van gemeenten of provincies voor de uitgifte van thesauriebewijzen een beroep kunnen doen op dezelfde regels als de Belgische Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de gemeenten, de buitenlandse Staten en hun territoriale publiekrechtelijke lichamen alsook de internationale publiekrechtelijke instellingen. Vanaf de tweede helft van de jaren '90 geven de zogenaamde financieringsintercommunales voor rekening van hun gemeentelijke vennoten met succes thesauriebewijzen uit. Het betreft een aantrekkelijke en belangrijke financieringsmethode voor de lokale besturen. Sedert de bancaire en financiële crisis wordt door sommige bankinstellingen die de financieringsintercommunales bijstaan bij de uitgifte van thesauriebewijzen, de vraag opgeworpen of deze intercommunales kunnen worden beschouwd als een overheid in de zin van artikel 3 van de wet van 22 juli 1991. Concreet heeft het wetsvoorstel dan ook tot doel artikel 3 van de wet van 22 juli 1991 zo aan te passen dat volledige rechtszekerheid wordt geboden. Dit verklaart dan ook de hoogdringendheid van het wetsvoorstel. Investerings- en nutsvoorzieningen voor de burgers in alle steden en gemeenten riskeren anders immers op de helling te komen staan.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 2

Na het advies te hebben ingewonnen van de algemene administratie van de Thesaurie, dienden de heer Daems en consorten een amendement nr. 1 (stuk Senaat, nr. 5-1385/2) in dat ertoe strekt de woorden «verenigingen van provincies en gemeenten» te vervangen door de woorden «de zuivere financieringsintercommunales».

Par «intercommunales pures de financement», il faut entendre les associations de provinces ou de communes dotées de la personnalité juridique auxquelles aucune personne physique ni morale autre qu'une province ou commune ne participe et qui a pour objet social notamment le financement des provinces ou communes participantes.

M. Laaouej a déclaré soutenir formellement l'amendement n° 1.

Le représentant du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Développement durable affirme que le gouvernement soutient pleinement l'objectif de la proposition de loi et l'amendement n° 1 proposé en vue de modifier l'article 2.

L'amendement n° 1 et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Article 3

Cet article est adopté sans autre discussion par 9 voix et 2 abstentions.

L'ensemble de la proposition de loi ainsi amendée est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

La rapporteuse,
Fauzaya TALHAOUI.

Le président,
Ludo SANNEN.

Onder «zuivere financieringsintercommunales» wordt aldus verstaan, de verenigingen van provincies en gemeenten met rechtspersoonlijkheid waaraan geen natuurlijke personen of rechtspersonen, anders dan provincies en gemeenten, deelnemen en waarbij de financiering van de deelnemende provincies en gemeenten tot het maatschappelijk doel van de vereniging behoort.

De heer Laaouej verklaarde uitdrukkelijk het amendement nr. 1 te steunen.

De vertegenwoordiger van de vice-eersteminister en minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling verklaarde dat de regering de doelstelling van het wetsvoorstel en het voorgestelde amendement nr. 1 op artikel 2 ten volle steunt.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geheel van het aldus geamendeerde wetsvoorstel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Fauzaya TALHAOUI.

De voorzitter,
Ludo SANNEN.