

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

10 JANVIER 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Afrique du Sud, d'autre part, modifiant l'Accord sur le commerce, le développement et la coopération, fait à Kleinmond, Afrique du Sud, le 11 septembre 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. DE GROOTE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

10 JANUARI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar Lidstaten, enerzijds, en de Republiek Zuid-Afrika, anderzijds, tot wijziging van de Overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking, gedaan te Kleinmond, Zuid-Afrika, op 11 september 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DE GROOTE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Grootte, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Moraël.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousesta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1313 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1313 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport, au cours de sa réunion du 10 janvier 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

L'Accord initial sur le commerce, le développement et la coopération entre la Communauté européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Afrique du Sud, d'autre part, a été signé en octobre 1999. L'Accord avait déjà été mis en œuvre au début des années 2000. Après les négociations menées par la Commission, il devait toutefois être adapté aux nouvelles clauses politiques et de sécurité de l'Accord révisé de Cotonou, au renforcement de la dimension environnementale et aux modifications de la coopération en matière de société de l'information, d'énergie, de transports et de développement. De nouvelles dispositions relatives à la coopération ont également été insérées et portent entre autres sur le terrorisme, la Cour pénale internationale, le désarmement et la non-prolifération des armes de destruction massive, les mercenaires et les armes de petit calibre.

Les négociations ont formellement commencé le 29 mars 2007 et se sont clôturées le 10 octobre 2007 à la satisfaction de la Commission.

L'Accord révisé comporte un préambule reprenant les considérants à modifier et quatre articles :

— l'article 1 contient vingt-neuf modifications de l'Accord initial de 1999;

— l'article 2 concerne les différentes langues de rédaction de l'Accord révisé;

— l'article 3 traite des procédures d'approbation de l'Accord révisé par les parties;

— l'article 4 précise que l'Accord révisé entre en vigueur le premier jour du mois qui suit la date à laquelle les parties se notifient l'achèvement des procédures d'approbation nécessaires.

Le texte de l'accord a été joint au projet de loi conformément à l'avis du Conseil d'État. Ce dernier souhaitait aussi qu'une version consolidée soit également communiquée. Celle-ci n'existe pas encore mais dès qu'elle sera disponible elle sera publiée sur le site Internet du service publique fédéral Affaires étrangères.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 januari 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

De oorspronkelijke Overeenkomst inzake handel, ontwikkeling en samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Zuid-Afrika, anderzijds, werd ondertekend in oktober 1999 en werd reeds ten uitvoer gelegd in het begin van de jaren 2000. Na de onderhandelingen door de Commissie, moest ze echter wel worden afgestemd op de nieuwe politieke en veiligheidsbepalingen van de herziene overeenkomst van Cotonou, de versterking van de milieudimensie en de aangepaste samenwerking op het vlak van de informatiemaatschappij, energie, vervoer en ontwikkeling. Er werden ook nieuwe bepalingen voor samenwerking toegevoegd inzake onder meer terrorisme, het Internationaal Strafhof, ontwapening en non-prolifering van massavernietigingswapens, huurlingen en handvuurwapens.

De onderhandelingen werden formeel geopend op 29 maart 2007 en werden tot tevredenheid van de Commissie op 10 oktober 2007 afgesloten.

De herziene Overeenkomst bevat een preambule, waarin de overwegingen tot wijziging uiteengezet worden, en 4 artikelen :

— artikel 1 bevat negentwintig wijzigingen aan de oorspronkelijke Overeenkomst uit 1999;

— artikel 2 gaat over de verschillende talen waarin de herziene Overeenkomst is opgesteld;

— artikel 3 behandelt de goedkeuringsprocedures van de herziene Overeenkomst door de betrokken partijen;

— artikel 4 bepaalt dat de herziene Overeenkomst in werking treedt op de eerste dag van de maand volgende op de maand waarin de partijen elkaar in kennis gesteld hebben van de voltooiing van de goedkeuringsprocedure.

Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd de tekst van de overeenkomst bij het wetsontwerp gevoegd. De Raad van State wenst ook dat er een geconsolideerde versie wordt bekendgemaakt. Die bestaat nog niet, maar zodra ze beschikbaar is, zal ze worden bekendgemaakt op de website van de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. De Grootte fait remarquer que le texte à l'examen vise à modifier un accord existant. Celui-ci a été adapté aux nouvelles clauses politiques et de sécurité de l'Accord révisé de Cotonou, au renforcement de la dimension environnementale et aux modifications de la coopération en matière de société de l'information, d'énergie, de transports et de développement. Conformément à l'avis du Conseil d'État, « il est souhaitable de joindre au projet qui sera déposé au Parlement une version consolidée de l'Accord qu'il est envisagé de modifier, ou d'indiquer dans l'exposé des motifs une adresse internet à laquelle une telle version consolidée peut être consultée (doc. Sénat, n° 5-1313/1, p. 26).

L'intervenant aimerait aussi connaître l'état d'avancement de la procédure d'assentiment dans les parlements fédérés.

M. Daems demande si l'on peut conclure de la version modifiée de l'article 67 de l'Accord que les entreprises privées ne peuvent plus bénéficier de soutien en matière de coopération au développement. C'est regrettable, car ces entreprises sont particulièrement bien placées sur le terrain.

M. Anciaux souhaiterait connaître la portée de la collaboration en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme. Quelles sont les informations que les parties contractantes s'échangent et dans quel cadre cet échange a-t-il lieu ?

En ce qui concerne la publication de la version consolidée, le ministre des Affaires étrangères renvoie à son exposé introductif.

L'intervenant précise qu'il s'agit d'un traité mixte. La Communauté flamande l'a approuvé par décret du 1^{er} juillet 2011. Pour la Communauté française, la Communauté germanophone, la Région wallonne et la Région Bruxelles-Capitale les procédures sont encore en cours.

Le ministre explique ensuite que l'article 67 de l'Accord utilise une formulation standard pour définir les « bénéficiaires éligibles » de la coopération. La notion d'acteurs non étatiques est plus large que ce qu'elle vise généralement dans le contexte belge, à savoir les ONG. Sont visés ici tous les autres acteurs à l'exception des pouvoirs publics, y compris donc le secteur privé.

En ce qui concerne le terrorisme et la lutte contre la fraude, les articles 91B et 91C de l'Accord révisé conclu avec l'Afrique du Sud sont particulièrement explicites. Les deux sujets sont régulièrement inscrits à l'ordre du jour du Conseil conjoint de coopération et du Sommet UE-Afrique du Sud. La fraude est abordée dans le cadre du thème « *trade report* ». En outre, le

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer De Grootte merkt op dat de voorliggende tekst een wijziging betreft van een bestaande Overeenkomst. Deze werd afgestemd op de nieuwe politieke en veiligheidsbepalingen van de herziene overeenkomst van Cotonou, de versterking van de milieudimensie en de aangepaste samenwerking op het vlak van de informatiemaatschappij, energie, vervoer en ontwikkeling. Volgens het advies van de Raad van State verdient het aanbeveling om bij het ontwerp dat bij het Parlement wordt ingediend een geconsolideerde versie te voegen van de Overeenkomst die men beoogt te wijzigen of om in de memorie van toelichting aan te geven op welk internetadres zulk een versie te vinden (stuk Senaat, nr. 5-1313/1, blz. 26).

Spreker wenst ook de stand van zaken te kennen van de instemmingsprocedure binnen de verschillende deelparlementen.

De heer Daems vraagt of men uit de gewijzigde versie van artikel 67 van de Overeenkomst kan besluiten dat private bedrijven niet meer in aanmerking komen voor hulp inzake ontwikkelingssamenwerking? Dit is te betreuren omdat zij bijzonder goed gepositioneerde actoren op het terrein zijn.

De heer Anciaux wenst te weten wat de draagwijdte is van de samenwerking inzake de bestrijding van het witwassen van geld en terrorismefinanciering. Welke informatie wordt uitgewisseld tussen de verdragspartijen en in welk kader gebeurt dit ?

Wat de bekendmaking van de geconsolideerde versie betreft, verwijst de minister van Buitenlandse Zaken naar zijn inleidende uiteenzetting.

Spreker wijst erop dat het om een gemengd verdrag gaat. De Vlaamse Gemeenschap heeft het bij decreet van 1 juli 2011 goedgekeurd. De procedures lopen nog voor de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De minister legt verder uit dat Artikel 67 van de Overeenkomst een standaardformulering is van « *beneficiënten* » van de samenwerking. *Non-state actors* is breder dan wat in de Belgische context daar meestal onder verstaan wordt, nl. NGO's. Het gaat hier om alle andere actoren behalve de overheid, dus inclusief de privésector.

Wat betreft de vraag over terrorisme en fraudebestrijding, kan gesteld worden dat de artikels 91B en 91C van het herziene akkoord met Zuid-Afrika bijzonder expliciet zijn. Beide onderwerpen staan geregeld op de agenda van de « *Joint Cooperation Council* » en van de « *EU-South Africa top* ». Fraude wordt behandeld onder het onderwerp « *trade report* »,

thème «*peace and security*», dont le contenu dépend de l'actualité, est toujours inscrit à l'ordre du jour.

Il n'existe pas de projets spécifiques dans ce domaine. La coopération bilatérale avec l'Afrique du Sud comprend cependant un volet important consacré à la gouvernance, qui comporte les grands projets suivants: *Support to the Legislative Sector* (renforcement des capacités des parlements), *Anti-Human Trafficking Program* (programme de lutte contre le trafic des êtres humains) et *Access to Justice Program* (programme relatif à l'accès à la justice).

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Patrick DE GROOTE.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1313/1 - 2011/2012).**

en daarnaast staat het thema «*peace and security*» steeds op de agenda, dat wordt ingevuld naargelang de actualiteit.

Er zijn geen specifieke projecten in deze sector. In het bilateraal programma met Zuid-Afrika is er wel een belangrijk luik «*governance*» met de volgende grote programma's: *Support to the Legislative Sector* (capaciteitsopbouw parlementen), een *Anti-Human Trafficking Program* en een *Access to Justice Program*.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Patrick DE GROOTE.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1313/1 - 2011/2012).**