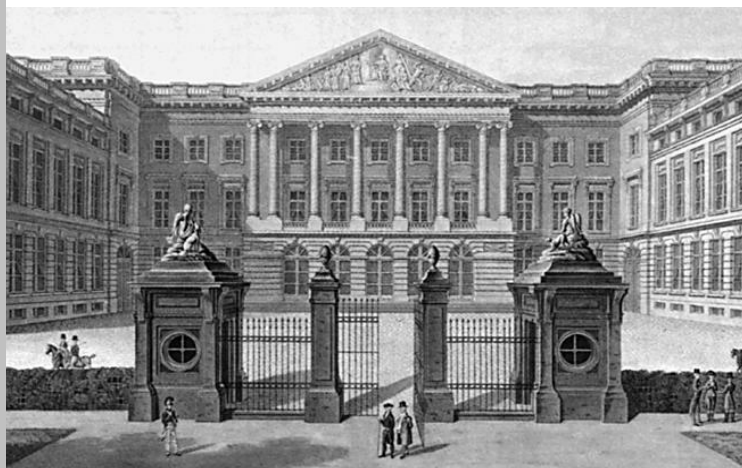


**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2011-2012**



**5-108COM**

**Commission de l'Intérieur et des  
Affaires administratives**

**Mardi 29 novembre 2011**

**Séance du matin**

**Annales**

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2011-2012**

**Handelingen**

**Commissie voor de Binnenlandse  
Zaken en voor de Administratieve  
Aangelegenheden**

**Dinsdag 29 november 2011**

**Ochtendvergadering**

**5-108COM**

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

#### Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

**Sommaire****Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «les fêtes techno» (n° 5-1247) .....4</p> <p>Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre la production illégale de cannabis» (n° 5-1215) .....5</p> <p>Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «le réseau ASTRID» (n° 5-1254) .....6</p> <p>Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «le fonctionnement de la protection civile» (n° 5-1314).....7</p> <p>Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la qualité des images des caméras de surveillance installées par les autorités» (n° 5-1392) .....8</p> <p>Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «le rôle du commissaire du gouvernement dans le conseil d'administration du Holding communal» (n° 5-1426).....10</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Justice et à la ministre de l'Intérieur sur «la manière dont un jeune Belge d'origine turque a été traité» (n° 5-1260) .....12</p> <p>Demande d'explications de M. Bart Laeremans à la ministre de l'Intérieur sur «l'absence d'arrêté royal permettant l'enregistrement du commerce des métaux précieux» (n° 5-1271).....14</p> <p>Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur «la grève annoncée de la brigade du métro bruxellois» (n° 5-1441).....16</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «technofuiven» (nr. 5-1247) .....4</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de strijd tegen de illegale cannabisproductie» (nr. 5-1215).....5</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het ASTRID-netwerk» (nr. 5-1254).....6</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de werking van de civiele bescherming» (nr. 5-1314).....7</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de beeldkwaliteit van bewakingscamera's geplaatst door de overheid» (nr. 5-1392).....8</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de rol van de regeringscommissaris in de raad van bestuur van de Gemeentelijke Holding» (nr. 5-1426).....10</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Justitie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de aanpak van een jonge Belg van Turkse afkomst» (nr. 5-1260) .....12</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bart Laeremans aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het uitblijven van het koninklijk besluit dat registratie mogelijk moet maken voor de handel in edelmetalen» (nr. 5-1271).....14</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de aangekondigde staking van de Brusselse metrobrigade» (nr. 5-1441) .....16</p>
--	--

**Présidence de M. Philippe Moureaux***(La séance est ouverte à 10 h 20.)***Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «les fêtes techno» (n° 5-1247)**

**M. Huub Broers (N-VA).** – *Une fête techno est organisée chaque semaine sur le territoire de la commune de Visé. Celle du 25 septembre a mal tourné et un homme a été assassiné.*

*Les fêtes ont lieu dans une ferme située dans une zone agricole avec intérêt paysager, proche d'une zone naturelle protégée. Cette ferme se trouve à la frontière avec la commune de Fourons. Une partie de la circulation liée à cette fête passe dès lors par les routes de campagne fouronnaises.*

*Les habitants des villages de Mouland et de Fourons-le-Comte subissent de nombreuses nuisances dues à ces fêtes. Les riverains des communes wallonnes proches se plaignent eux aussi de ces nuisances. Ceci s'ajoute encore au trafic de stupéfiants vers Maastricht. Une plantation de drogue a d'ailleurs encore été détruite hier en plein milieu du village.*

*La commune de Fourons n'a pas été préalablement informée de l'organisation de fêtes techno et des éventuelles perturbations de la circulation.*

*La ministre peut-elle me dire si les fêtes ont été autorisées ? Dans l'affirmative, quelles conditions a-t-on imposées aux organisateurs pour limiter les nuisances ?*

*Quelles mesures de sécurité ont-elles été prises ? Un contrôle a-t-il été effectué par les services d'incendie compétents ?*

*La zone de police de la Basse-Meuse a-t-elle effectué des contrôles durant les fêtes, sur place et sur les voies d'accès ? Si oui, quels en ont été les résultats ?*

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *Il ressort des informations obtenues auprès de la zone de police locale de la Basse-Meuse que le bourgmestre de Visé n'a reçu aucune demande et n'a donc délivré aucune autorisation pour les fêtes techno qui ont manifestement eu lieu tous les dimanches de juillet, août et septembre sur un terrain privé situé à l'arrière d'un bois, à la frontière avec Fourons.*

*La commune de Visé n'a donc pas davantage édicté de mesures de sécurité relatives notamment à la prévention des incendies.*

*Les services de police de la Basse-Meuse n'étaient pas davantage au courant des fêtes jusqu'à ce qu'ils soient informés par leurs collègues des Fourons, le 20 septembre, des nuisances sonores et des éventuelles ventes de stupéfiants lors de ces fêtes.*

*Le dimanche 25 septembre, deux agents de la Brigade locale de recherche de la Basse-Meuse y ont effectué des observations, notamment au sujet d'un possible trafic de stupéfiants et de nuisances sonores.*

*Ils n'ont toutefois pu constater aucun délit. Après le départ des agents de la police locale, un meurtre a été commis*

**Voorzitter: de heer Philippe Moureaux***(De vergadering wordt geopend om 10.20 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «technofuiven» (nr. 5-1247)**

**De heer Huub Broers (N-VA).** – *Op het grondgebied van de gemeente Visé wordt wekelijks een technofuif georganiseerd. Tijdens de fuif van 25 september liep een en ander uit de hand en werd een man vermoord.*

*De fuiven vinden plaats in een boerderij gelegen in een landschappelijk waardevol agrarisch gebied en dicht bij een beschermd natuurgebied. De boerderij ligt op de grens met de gemeente Voeren. Een deel van het fuifverkeer loopt dan ook over Voerense veldwegen.*

*Inwoners van de deelgemeenten Moelingen en 's-Gravenvoeren ondervinden heel wat hinder van die fuiven. Ook omwonenden uit de naburige Waalse gemeenten klagen over overlast. Dat komt dus nog bovenop de drugstrafiek naar Maastricht. Overigens is gisteren midden in het dorp nog een drugsplantage opgeruimd.*

*De gemeente Voeren werd niet vooraf ingelicht over de organisatie van de technofuiven en de mogelijke verkeersoverlast.*

*Kan de minister mij zeggen of de fuiven werden vergund en, zo ja, welke voorwaarden aan de organisatoren werd opgelegd om de overlast te beperken?*

*Welke veiligheidsmaatregelen werden er genomen en werd daarop door de bevoegde brandweerdiensten controle uitgeoefend?*

*Heeft de politiezone Basse-Meuse controles uitgevoerd tijdens de fuiven, ter plaatse en op de invalswegen, en zo ja, wat waren de resultaten?*

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken.** – *Uit informatie ingewonnen bij de lokale politiezone Basse-Meuse blijkt dat de burgemeester van Visé geen aanvraag heeft ontvangen en dus geen vergunning heeft uitgereikt voor de technofuiven, die blijkbaar op enkele zondagen in juli, augustus en september hebben plaatsgevonden op een afgelegen privéterrein achter een bos, op de grens met Voeren.*

*De gemeente Visé heeft dus evenmin veiligheidsmaatregelen voorgeschreven inzake onder meer brandpreventie.*

*De politiediensten van Basse-Meuse waren van de fuiven evenmin op de hoogte, tot ze op 20 september door hun collega's van Voeren werden ingelicht over geluidsoverlast en eventuele drugdeals tijdens die fuiven.*

*Op zondag 25 september hebben twee leden van de lokale recherche van Basse-Meuse er een observatie uitgevoerd, in de eerste plaats gericht op mogelijke drugstrafiek en ook op geluidsoverlast.*

*Zij hebben echter geen misdrijven kunnen vaststellen. Na het vertrek van de rechercheurs van de lokale politie werd er tijdens de fuif een moord gepleegd.*

*durant la fête.*

*Le chef de corps de la police locale de la Basse-Meuse s'est concerté avec le bourgmestre de Visé sur les dispositions à prendre à l'avenir.*

### **Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre la production illégale de cannabis» (n° 5-1215)**

*Mme Inge Faes (N-VA). – Depuis 2001, le nombre de constats de cultures de cannabis a sensiblement augmenté dans notre pays. La lutte contre la production illégale de cannabis constitue dès lors, à juste titre, une priorité du Plan national de sécurité 2008-2011. Afin de mieux cerner l'approche de la problématique, j'ai déjà adressé une question écrite à la ministre. On pouvait notamment lire dans la réponse que des choix doivent être faits cette année pour le nouveau plan national de sécurité. La police fédérale belge a organisé à cet effet, avec ses collègues néerlandais, un congrès sur la criminalité organisée et sur les plantations de cannabis. Le congrès a eu lieu les 8 et 9 juin 2011. Presque tous les pays de l'Union européenne y étaient représentés.*

*Quel a été le résultat du congrès ? Comment le Plan national de sécurité sera-t-il adapté pour les prochaines années, notamment au sujet de l'approche de la production illégale de cannabis ?*

*Combien de plantations la police a-t-elle découvertes en 2011, par province ?*

*Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Avec la participation de près de deux cents représentants du monde du maintien de l'ordre – des policiers et des magistrats de plus de quinze pays européens –, le congrès aux Pays-Bas peut être considéré comme un succès. La Belgique a notamment aménagé un stand afin de montrer nos possibilités dans le domaine de la formation du personnel. À la suite de ce congrès, une première session européenne de formation est organisée en décembre de cette année sous la coordination d'Europol. La Belgique en prend la direction pendant deux jours dont un dans notre laboratoire didactique à Emblem. Les résultats provisoires d'une étude scientifique portant sur le rendement des plantations illégales ont été exposés durant le congrès et soumis à la critique des collègues étrangers. Les résultats finaux ont ensuite été présentés le 16 novembre aux policiers et magistrats belges. La méthode de calcul actuelle est aujourd'hui adaptée sur la base des résultats de cette concertation.*

*Notre police fédérale a également pris contact avec les collègues néerlandais afin d'échanger des informations sur leur formation à distance au moyen d'un ordinateur et d'internet.*

*En outre, des accords opérationnels ont été conclus en juin entre les Pays-Bas, la Belgique, la Grande-Bretagne et l'Allemagne en vue d'une action commune contre les plus grands criminels et d'une meilleure coordination des enquêtes judiciaires entre les quatre pays. En préparation du nouveau Plan national de sécurité 2012-2015, il a été*

De korpschef van de lokale politie Basse-Meuse heeft overleg gepleegd met de burgemeester van Visé voor wat de toekomst betreft.

### **Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de strijd tegen de illegale cannabisproductie» (nr. 5-1215)**

**Mevrouw Inge Faes (N-VA).** – Sinds 2001 stijgt het aantal vaststellingen van cannabisteelt in ons land aanzienlijk. De strijd tegen de illegale cannabisproductie is dan ook terecht een prioriteit van het Nationaal Veiligheidsplan 2008-2011. Om een beter beeld te krijgen van de aanpak van de problematiek heb ik de minister al eerder een schriftelijke vraag gesteld. Het antwoord was onder andere dat er dit jaar keuzes moeten worden gemaakt voor het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan. Daarvoor heeft de Belgische federale politie samen met de Nederlandse collega's een congres georganiseerd over de georganiseerde criminaliteit en over cannabisplantages. Het congres vond plaats op 8 en 9 juni 2011. Bijna alle landen van de Europese Unie waren er vertegenwoordigd.

Wat was het resultaat van het congres? Op welke manier zal het Nationaal Veiligheidsplan voor de komende jaren worden aangepast, meer bepaald voor de aanpak van de illegale cannabisproductie?

Hoeveel cannabisplantages zijn er in 2011 ontdekt door de politie, en dat per provincie?

**Mevrouw Annemie Turtelboom,** minister van Binnenlandse Zaken. – Met de deelname van bijna tweehonderd vertegenwoordigers van de *law enforcement*-wereld – politiemensen en magistraten uit meer dan vijftien Europese landen – kan het congres in Nederland als een succes worden beschouwd. België heeft er onder andere een stand georganiseerd om onze mogelijkheden inzake personeelsopleidingen te tonen. Als gevolg daarvan wordt in december dit jaar een eerste Europese opleidings sessie georganiseerd onder de coördinatie van Europol. België neemt er gedurende twee dagen de leiding, waaronder een dag in onze didactische locatie te Emblem. De voorlopige resultaten van een wetenschappelijk onderzoek naar de opbrengst van illegale plantages werden tijdens het congres toegelicht en aan de kritiek van buitenlandse collega's onderworpen. De eindresultaten werden vervolgens op 16 november voorgesteld aan de Belgische politiemensen en magistraten. De huidige berekeningsmethode wordt nu aangepast op basis van de resultaten van dat overleg.

Er werd ook contact gelegd tussen onze federale politie en de Nederlandse collega's om informatie uit te wisselen over hun opleiding op afstand door middel van computer en internet.

Voorts zijn er in juni ook operationele afspraken gemaakt tussen Nederland, België, Groot-Brittannië en Duitsland om enerzijds gezamenlijk de belangrijkste criminele figuren aan te pakken en anderzijds de coördinatie van gerechtelijke onderzoeken tussen die vier landen te bevorderen. In voorbereiding van het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan

*procédé à une analyse très approfondie et scientifiquement étayée. Il en ressort que la lutte contre la production de cannabis figure certes toujours en bonne place dans la liste des priorités mais pas suffisamment pour que la police propose de l'inscrire dans le nouveau plan national de sécurité. Ceci ne signifie pas qu'on n'y travaillera plus mais qu'aucune nouvelle initiative intégrée et intégrale ne sera développée. Les initiatives qui ont été prises par le passé et les résultats du congrès des 8 et 9 juin doivent désormais être confirmés et se retrouveront dans les processus d'enquête habituels de la police.*

*Les chiffres que j'ai précédemment fournis au sujet de la répartition des plantations entre les provinces émanaient d'une base de données spécifique du service central « drogues » de la police fédérale, base de données qui n'est toutefois actualisée qu'une fois par an. Je ne dispose dès lors pas de la répartition par province pour 2011 et je ne peux citer que les statistiques provisoires consignées dans la banque de données nationale générale pour la période de janvier à mai 2011 : 45 à Anvers, 14 en Brabant flamand, 27 en Brabant wallon, 21 en Flandre occidentale, 29 en Flandre orientale, 21 en Hainaut, 15 à Liège, 48 dans le Limbourg, 3 dans le Luxembourg et 11 à Namur ; soit au total 234 plantations.*

**Mme Inge Faes (N-VA).** – *Je regrette que la lutte contre la production de cannabis ne soit pas inscrite dans le nouveau plan national de sécurité mais je note quand même qu'on y sera encore attentif.*

### **Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «le réseau ASTRID» (n° 5-1254)**

**Mme Inge Faes (N-VA).** – *Le réseau de communication ASTRID pour les services de secours et de sécurité devrait normalement desservir l'ensemble du territoire belge, y compris indoor. Il s'avère cependant qu'il reste 75 zones non desservies en Belgique. Le problème de couverture touche même certains bureaux de police et des casernes de pompiers.*

*Il semble par ailleurs que ce type de problème ne sera pas résolu à court terme du fait des économies drastiques à réaliser. Les conséquences pourraient être dramatiques, en premier lieu pour les utilisateurs, la police et les services de secours. On l'a vu clairement lors des incendies dans la bruyère de Kalmthout en mai de cette année : à cause de la panne du réseau ASTRID, certains pompiers n'ont pu être contactés. La catastrophe du Pukkelpop a également montré à quel point les services de secours étaient dépendants du réseau ASTRID. Un refinancement de la SA ASTRID est dès lors urgent.*

*Compte tenu de la situation prolongée d'affaires courantes, je sais qu'il est difficile d'adapter le réseau ASTRID aux besoins d'un service moderne de secours, mais une bonne communication est capitale pour le bon fonctionnement de ces services. Je souhaiterais dès lors savoir quelles mesures la ministre a prises, à court terme, afin d'améliorer le fonctionnement du réseau ASTRID.*

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *Lors de*

2012-2015 werd een zeer uitgebreide en wetenschappelijk onderbouwde analyse gemaakt. Daaruit blijkt dat de strijd tegen productie van cannabis weliswaar nog altijd hoog scoort in de prioriteitenlijst, maar ook weer niet zo hoog dat het door de federale politie wordt voorgesteld om op te nemen in het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan. Dat betekent niet dat er niet op zal worden gewerkt, wel dat er geen nieuwe geïntegreerde en integrale initiatieven zullen worden ontwikkeld. De initiatieven die in het verleden werden genomen en de resultaten van het congres van 8 en 9 juni moeten nu worden bevestigd en zullen hun weg vinden naar de gewone onderzoeksprocessen van de politie.

De cijfers die ik eerder bezorgde over de spreiding van de plantages over de provincies kwamen uit een specifieke database van de centrale dienst drugs van de federale politie, die maar een keer per jaar wordt bijgewerkt. Ik beschik daardoor niet over de spreiding per provincie voor het jaar 2011 en kan enkel de voorlopige cijfers meedelen geregistreerd in de algemene nationale gegevensbank voor de periode van januari tot en met mei 2011. Voor Antwerpen is dat 45, voor Vlaams-Brabant 14, Waals-Brabant 27, West-Vlaanderen 21, Oost-Vlaanderen 29, Henegouwen 21, Luik 15, Limburg 48, Luxemburg 3 en Namen 11. In totaal komt dat op 234 plantages.

**Mevrouw Inge Faes (N-VA).** – Ik betreur dat de strijd tegen de productie van cannabis niet in het nieuwe Veiligheidsplan wordt opgenomen, maar noteer toch ook dat het nog aandacht zal krijgen.

### **Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het ASTRID-netwerk» (nr. 5-1254)**

**Mevrouw Inge Faes (N-VA).** – Het ASTRID-communicatienetwerk voor de politie- en hulpdiensten zou normaal gezien het hele Belgische grondgebied moeten bedienen, ook indoor. Toch blijkt dat er nog steeds 75 blinde vlekken – plaatsen waar er geen ontvangst is – in België zijn. Zelfs in bepaalde politiekantoren en brandweerkazernes is er een dekkingsprobleem.

Door de drastische besparingen lijkt het er bovendien op dat de dekkingsproblemen niet op korte termijn zullen worden opgelost. De gevolgen daarvan kunnen potentieel dramatisch zijn, in de eerste plaats voor de gebruikers, de politie en hulpdiensten. Dat werd duidelijk tijdens de branden op de Kalmthoutse Heide in mei dit jaar: door het uitvallen van het ASTRID-netwerk was het contact met verscheidene brandweperlui onmogelijk. Ook tijdens de ramp op Pukkelpop bleek hoe afhankelijk de hulpdiensten zijn van het ASTRID-netwerk. Een herfinanciering van de nv ASTRID is dan ook dringend.

Door de aanslepende situatie van lopende zaken weet ik dat het moeilijk is om het ASTRID-netwerk aan te passen aan de noden van een moderne hulpverlening, maar een goede communicatie is cruciaal voor het opereren van de hulpdiensten. Daarom had ik graag vernomen welke maatregelen de minister heeft genomen op korte termijn om de werking van het ASTRID-netwerk te verbeteren.

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse**

*la création du réseau de radiocommunication en 1998, le plan d'entreprise prévoyait que 350 antennes-relais seraient installées afin de répondre à la demande de couverture radio des services de secours et de sécurité. Ce nombre a été porté à 425 dans les années suivantes à l'initiative du fournisseur Nokia, car on a constaté qu'il n'était pas possible, avec 350 antennes, de réaliser la couverture radio convenue contractuellement.*

*Au cours des trois dernières années, 75 antennes émettrices supplémentaires ont été installées sur la base du plan d'entreprise de 2005, ce qui porte à 500 le nombre d'antennes de l'ensemble du réseau actuel. Cependant, les utilisateurs font encore état de 75 endroits où la couverture radio n'est pas suffisante. La modification de facteurs environnementaux, notamment l'édification de nouveaux bâtiments ou l'utilisation de matériaux de construction qui limitent la perméabilité aux ondes radio, en est généralement responsable. Cela signifie que des investissements supplémentaires sont nécessaires pour les antennes radio. Les investissements nécessaires en vue d'offrir une réponse adéquate à l'évolution sont dès lors intégrés dans le nouveau plan d'entreprise élaboré pour la période 2011-2016, qui a été approuvé par principe le 23 septembre dernier par le conseil d'administration. Le plan d'entreprise sera soumis pour approbation au nouveau gouvernement.*

*En ce qui concerne la couverture radio indoor, un groupe de travail est chargé de formuler des propositions pour la réglementation des critères visant à augmenter la capacité des antennes pour la réception radio dans les bâtiments. Doit-il s'agir de bâtiments privés ou publics ? Peut-il y avoir beaucoup de monde ? Qui doit installer les antennes selon les spécifications prévues à cet effet ? Ces questions doivent obtenir une réponse.*

*Je note encore que le problème survenu lors de l'incendie dans la bruyère de Kalmthout était dû à un problème technique sur une antenne, problème auquel on n'a pas répondu de manière adéquate. Entre-temps, la S.A. ASTRID a pris des mesures supplémentaires afin de diminuer au maximum le temps de réponse en cas de problèmes techniques.*

*Lors du drame du Pukkelpop, la panne du système ASTRID ne s'est pas prolongée mais les nombreux appels donnés simultanément en provenance du terrain ont causé une surcharge pour les opérateurs, avec pour conséquence la panne temporaire du réseau GSM.*

*Mme Inge Faes (N-VA). – Je n'ai pas dit que dans le cas du Pukkelpop, le réseau ASTRID était tombé en panne. La catastrophe a cependant montré combien les services de secours et de sécurité étaient dépendants du réseau de communication. Je note que le conseil d'administration d'ASTRID a approuvé de nouveaux investissements.*

### **Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur « le fonctionnement de la protection civile » (n° 5-1314)**

*Mme Inge Faes (N-VA). – La Protection civile forme la branche opérationnelle fédérale de la Sécurité civile. Elle est*

Zaken. – Bij het opstarten van het radiocommunicatienetwerk in 1998 werd in het toenmalige bedrijfsplan opgenomen dat 350 zendmasten zouden worden geïnstalleerd om te beantwoorden aan de toenmalige vraag naar radiodekking voor de hulp- en veiligheidsdiensten. Dat aantal werd in de volgende jaren op initiatief van leverancier Nokia verhoogd tot 425 zendmasten, omdat gebleken was dat het met 350 zendmasten onmogelijk was de contractueel overeengekomen radiodekking te realiseren.

In de voorbije drie jaar werden op basis van het bedrijfsplan van 2005 nogmaals 75 bijkomende zendmasten geplaatst, waardoor het totale netwerk vandaag uit 500 zendmasten bestaat. Desondanks melden gebruikers nog een 75-tal plaatsen met ontoereikende radiodekking. De oorzaak daarvan ligt dikwijls bij gewijzigde omgevingsfactoren, zoals nieuwe hoogbouw in de buurt of, voor radiodekking in gebouwen, bij bouwmaterialen die de doordringbaarheid van radiogolven beperken. Dat betekent dat er nood is aan bijkomende investeringen voor radioantennes. De investeringen die nodig zijn om een afdoend antwoord te bieden op de evolutie, zijn daarom opgenomen in het nieuw opgestelde bedrijfsplan voor de periode 2011-2016, dat op 23 september laatstleden door de raad van bestuur van de nv principieel werd goedgekeurd. Het bedrijfsplan zal aan de nieuwe regering voor goedkeuring worden voorgelegd.

Inzake indoornradiodekking is een werkgroep belast met het formuleren van voorstellen voor de reglementering van de criteria voor het installeren van supplementaire antennecapaciteit ten behoeve van radio-ontvangst in gebouwen. Moet het gaan over zowel privé- als publieke gebouwen? Mag er veel volk aanwezig zijn? Mogen er goederen zijn opgestapeld? Wie moet de antennes installeren volgens de daarvoor vastgelegde specificaties? Op dat soort vragen moet een antwoord worden gegeven.

Ik merk nog op dat het probleem bij de brand op de Kalmthoutse heide in mei te wijten was aan een technisch defect in een antenne, waarop inderdaad onvoldoende adequaat werd gereageerd en waarvoor intussen door de nv ASTRID bijkomende maatregelen werden genomen om de responstijd in geval van technische defecten maximaal in te korten.

Bij het drama van Pukkelpop bleef niet het ASTRID-systeem in gebreke, maar hebben de massale gelijktijdige oproepen op het terrein een overbelasting voor de operatoren veroorzaakt, met het tijdelijk uitvallen van het gsm-netwerk tot gevolg.

**Mevrouw Inge Faes (N-VA).** – Ik heb niet gezegd dat in het geval van Pukkelpop het ASTRID-netwerk was uitgevallen. De catastrofe heeft wel aangetoond hoe afhankelijk de hulp- en veiligheidsdiensten van het communicatienetwerk. Ik noteer dat de raad van bestuur van ASTRID nieuwe investeringen heeft goedgekeurd.

### **Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over « de werking van de civiele bescherming » (nr. 5-1314)**

**Mevrouw Inge Faes (N-VA).** – De Civiele Bescherming vormt de federale operationele tak van de Civiele Veiligheid.

*chargée de l'action en première ligne et de tâches exigeant des techniques plus spécialisées. La Protection civile compte quelque 1 300 collaborateurs, dont 600 professionnels, répartis en six unités opérationnelles pour l'ensemble du territoire. Elle effectue en moyenne 3 600 interventions par an et dispose de près de 800 véhicules.*

*Pour mieux comprendre le fonctionnement de la Protection civile, je souhaiterais obtenir les statistiques suivantes :*

- l'évolution du personnel professionnel et volontaire par unité opérationnelle, par année depuis 2005 ;*
- l'évolution du nombre d'interventions de chaque unité opérationnelle, ventilée par type d'intervention et par année depuis 2005 ;*
- l'évolution du nombre de véhicules disponibles pour chaque unité opérationnelle, ventilée par année depuis 2005 et si possible par type de véhicule ;*

*Je souhaiterais également connaître le budget annuel de la Protection civile depuis 2005, réparti selon les catégories suivantes :*

- les coûts salariaux tant des professionnels que des volontaires ;*
- l'investissement en matériel ;*
- le coût de la formation ;*
- le coût des interventions.*

**Mme Annemie Turtelboom**, ministre de l'Intérieur. – *Il m'est impossible de vous fournir oralement toutes ces statistiques. D'ailleurs, mes services n'ont pas encore pu les établir dans le court laps de temps dont je disposais pour répondre à cette demande. Dès que j'en disposerai – probablement aujourd'hui ou demain –, je les transmettrai à Mme Faes et au secrétariat de la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives.*

### **Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la qualité des images des caméras de surveillance installées par les autorités» (n° 5-1392)**

**M. Huub Broers (N-VA).** – *Le 25 octobre 2011, le suspect de 17 ans soupçonné d'avoir commis des faits violents le 1<sup>er</sup> janvier 2010 dans la station de métro bruxelloise Porte de Namur a été acquitté. Le jeune homme était soupçonné d'avoir précipité un étudiant bulgare de 23 ans sur les voies. Le juge a considéré que les images des caméras, en raison de leur piètre qualité, n'étaient pas suffisantes pour que le suspect soit condamné.*

*Je ne me prononcerai évidemment pas sur la culpabilité ou l'innocence du suspect ni sur les arguments du juge. Ce que je trouve choquant, c'est la mauvaise qualité des images des caméras situées dans les stations de métro. Pour autant que je sache, ni la loi relative à l'installation et à l'utilisation de caméras de surveillance ni les arrêtés royaux et circulaires publiés à ce sujet ne font mention d'une norme obligatoire en*

Haar opdrachten zijn de versterking van de eerste lijn en het uitvoeren van taken die meer gespecialiseerde technieken vereisen. De Civiele Bescherming bestaat uit ongeveer 1 300 leden, van wie 600 beroepsmedewerkers, verspreid over zes operationele eenheden voor het hele nationale grondgebied. Ze voert jaarlijks gemiddeld 3 600 interventies uit en beschikt daarvoor over bijna 800 voertuigen.

Om de werking van de Civiele Bescherming beter te kunnen analyseren, had ik graag cijfers gekregen over

- de evolutie van het beroeps- en vrijwilligerspersoneel per operationele eenheid en dit per jaar sinds 2005;
- de evolutie van het aantal en per soort van interventies van elke operationele eenheid, dit per jaar en sinds 2005;
- de evolutie van het aantal voertuigen beschikbaar voor elke operationele eenheid, dit per jaar sinds 2005. Graag kreeg ik de gegevens verder opgedeeld per type voertuig.

Graag kreeg ik ook het budget per jaar voor de Civiele Bescherming sinds 2005, met een onderverdeling in volgende subcategorieën:

- de loonkosten van zowel het beroepskader als de vrijwilligers;
- de investeringen in materieel;
- de kost van training en
- de kostprijs van de interventies.

**Mevrouw Annemie Turtelboom**, minister van Binnenlandse Zaken. – *Het is voor mij onmogelijk om al die cijfers en statistische tabellen mondeling te verstrekken. Overigens hebben mijn diensten die in het korte tijdsbestek dat ik had om de vraag te beantwoorden, ook nog niet kunnen verzamelen. Zodra ik ze heb ontvangen – waarschijnlijk vandaag of morgen – zal ik ze aan mevrouw Faes en aan het secretariaat van de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden bezorgen.*

### **Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de beeldkwaliteit van bewakingscamera's geplaatst door de overheid» (nr. 5-1392)**

**De heer Huub Broers (N-VA).** – *Op 25 oktober 2011 werd de 17-jarige verdachte van het brutale geweld op 1 januari 2010 in het Brusselse metrostation Naamsepoort vrijgesproken. De jongeman werd ervan verdacht een 23-jarige Bulgaarse student vanaf zes meter hoog op de metrosporen te hebben gegooid. De rechter was van oordeel dat de camerabeelden, wegens de geringe kwaliteit, ontoereikend waren om de verdachte te veroordelen.*

Vanzelfsprekend ga ik mij niet uitspreken over de schuld of onschuld van de verdachte of de motivering van de rechter. Wat mij wel tegen de borst stuit is de slechte beeldkwaliteit van de camera's in dat metrostation. Zover ik weet zeggen de wet tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's en de koninklijke besluiten en rondzendbrieven over deze materie niets over een verplichte



*matière de qualité de ces images. Je comprends que la ministre ne puisse contraindre le secteur privé à respecter une norme de qualité, mais nous sommes quand même en droit d'espérer un minimum d'efficacité des caméras payées avec l'argent des contribuables et utilisées pour sécuriser l'espace public et protéger les citoyens. Si l'image doit être correcte pour que les criminels puissent être arrêtés puis jugés, il faut des caméras de bonne qualité.*

*Existe-t-il des normes de qualité officielles auxquelles les caméras de surveillance installées par une autorité ou une entreprise doivent satisfaire ?*

*Dans la négative, la ministre ne juge-t-elle pas opportun d'imposer par arrêté royal une telle norme de qualité afin de garantir une politique de sécurité digne de ce nom et d'éviter de mauvais achats à l'avenir ?*

*Ne serait-il pas opportun de confier la supervision des achats de caméras de surveillance opérés par une autorité ou une entreprise à un expert de l'État fédéral, qui pourrait ensuite déterminer sur place le type de caméra et le montage nécessaires pour garantir la qualité des images ?*

**M. le président.** – Les cameras ne fonctionnent pas si mal dans le métro puisque la zone de police vient d'arrêter deux malfaiteurs reconnus par un inspecteur sur base d'images transmises à la police locale.

Dans ma commune, certaines caméras sont installées depuis longtemps. Les images recueillies ne sont certes pas d'aussi bonne qualité mais cela vaut tout de même mieux que de ne rien avoir. Nous essayons progressivement de les moderniser. Si l'on nous impose des normes sévères tout de suite, nous devons les mettre hors service, ce qui serait contre-productif. Je crois qu'il faut être prudent.

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *Il n'existe dans notre pays aucune norme technique obligatoire en matière de qualité des caméras de surveillance. En effet, la libre circulation des marchandises est en vigueur en Europe et une homologation obligatoire du matériel destiné au marché belge est contraire à ce principe. Nous avons ainsi dû, à la demande la Commission européenne, adapter la législation relative aux systèmes d'alarme et supprimer l'homologation préalable obligatoire du matériel d'alarme. Bien entendu, le secteur lui-même peut introduire un système de certification volontaire. Je me réfère, pour ce qui est des systèmes d'alarme, au label INCERT issu d'un accord entre les secteurs des assurances et de la sécurité. Pour répondre aux exigences de la Commission européenne, ce label n'a pas été inscrit dans la réglementation et n'est pas activement soutenu par l'État.*

*Aucune initiative privée n'a encore été prise pour ce qui est des caméras de surveillance et rien ne permet d'indiquer que les groupes professionnels concernés l'envisagent.*

*Le concept et la qualité de l'installation des caméras importent tout autant que la qualité de l'image.*

*Par le biais du projet Camera Consult, mon administration soutient et conseille les autorités locales afin d'aboutir à une*

norme van de beeldkwaliteit van de geplaatste camera's. Ik begrijp wel dat de minister de privésector niet kan verplichten om zich te houden aan een kwaliteitsnorm, maar van camera's die met belastinggeld zijn betaald en die dienen om de publieke ruimte te beveiligen en om onze burgers te beschermen, mogen we toch enkele minimumprestaties verwachten. Als een degelijke beeldkwaliteit onontbeerlijk is om criminelen na een begane misdaad te vatten en later te veroordelen, dan zijn camera's met een degelijke kwaliteit vanzelfsprekend een must.

Bestaan er officiële kwaliteitsnormen waaraan bewakingscamera's, door een overheidsinstantie of bedrijf geplaatst, moeten voldoen?

Zo nee, vindt de minister het niet raadzaam een dergelijke kwaliteitsnorm bij koninklijk besluit op te leggen teneinde een kwaliteitsvol veiligheidsbeleid van bovenaf te garanderen en miskopen in de toekomst te vermijden?

Is het niet opportuun om elke aankoop van bewakingscamera's door een overheidsinstantie of bedrijf verplicht te laten begeleiden door een expert van de federale overheid, die vervolgens ter plaatse kan bepalen welke soort camera en welke opstelling nodig is om de kwaliteit van het beeldmateriaal te garanderen?

**De voorzitter.** – *De camera's in de metro werken niet zo slecht, want onlangs heeft de politie nog twee misdadigers aangehouden die door een inspecteur werden herkend op basis van beelden die aan de lokale politie werden bezorgd.*

*In mijn gemeente staan sommige camera's er al lang. De verkregen beelden zijn zeker niet van optimale kwaliteit, maar ze zijn in ieder geval beter dan niets. We proberen de camera's geleidelijk te moderniseren. Als onmiddellijk strenge normen worden opgelegd, moeten we de camera's buiten dienst stellen, wat contraproductief zou zijn. Voorzichtigheid is dus geboden.*

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken.** – Er bestaan in ons land geen technische dwingende kwaliteitsnormen voor bewakingscamera's. Binnen Europa geldt namelijk het principe van het vrije verkeer van goederen en een verplichte technische goedkeuring van materiaal voor de Belgische markt druist daartegen in. Zo hebben we de wetgeving op de alarmsystemen op vraag van de Europese Commissie moeten aanpassen en de verplichte voorafgaande goedkeuring van het alarmmateriaal moeten schrappen.

Natuurlijk kan de sector zelf een systeem van vrijwillige certificatie invoeren. Ik verwijs naar het INCERT-label voor alarmsystemen, dat er is gekomen op basis van een akkoord tussen de verzekerings- en veiligheidssector. Dat label werd, om te voldoen aan de eisen van de Europese Commissie, niet ingeschreven in de reglementering en wordt niet actief ondersteund door de overheid.

Voor bewakingscamera's is er nog geen enkel privé-initiatief genomen en is er ook geen aanwijzing dat de betrokken beroepsgroepen dat overwegen.

Naast de beeldkwaliteit van de camera's is het concept en de kwaliteit van de plaatsing van de camera's even belangrijk.

Met het project Camera Consult voorziet mijn administratie in ondersteuning en advies aan lokale overheden om te komen

*surveillance par caméra réelle et efficace des espaces publics.*

*Un groupe d'experts pluridisciplinaire, composé de représentants de la police, du parquet, de conseillers en prévention, etc., a élaboré un guide méthodologique consacré à l'installation de systèmes de surveillance par caméras dans les espaces publics.*

*Ce manuel vise à soutenir les bourgmestres dans la procédure et dans les choix qui doivent être posés. Quel est mon problème de sécurité ? Quelle peut être la contribution d'une surveillance par caméras pour résoudre celui-ci ? Quels choix techniques, humains et organisationnels doivent-ils être opérés, etc. ?*

*Le guide comporte aussi certains instruments utiles tels que diverses listes de contrôle, ainsi que de bonnes pratiques nationales et internationales pouvant être des sources d'inspiration. Pour peaufiner le système, l'administration encadre, sur la base du guide, deux zones pilotes, les zones de police de Ninove et Ouest Brabant Wallon.*

*M. Broers comprendra qu'en raison de la forte progression de l'usage de la caméra, il est impossible d'offrir, pour chaque installation, le soutien d'un expert de l'État fédéral. On peut toujours recourir aux consultants en sécurité privés agréés par le SPF Intérieur.*

*J'ai aussi demandé à l'administration de prévoir une formation de certification pour les fonctionnaires publics des échelons local, provincial et fédéral. Ces fonctionnaires certifiés offriront un accompagnement progressif et global lors de l'installation de caméras.*

**M. Huub Broers (N-VA).** – *Je remercie la ministre pour sa réponse détaillée. Je comprends qu'il soit impossible de tout changer en une fois.*

*Je voudrais encore préciser que dans la région frontalière Limbourg-Liège, différentes firmes vendent des caméras de surveillance aux particuliers. Je ne possède pas encore de détails à ce sujet, mais je sais qu'elles visent surtout les personnes âgées. Je reviendrai vers la ministre dès que j'en saurai plus.*

### **Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «le rôle du commissaire du gouvernement dans le conseil d'administration du Holding communal» (n° 5-1426)**

**M. Huub Broers (N-VA).** – *Deux commissaires du gouvernement siègent au sein du conseil d'administration du Holding communal : le premier représente le ministre des Finances et le second, la ministre de l'Intérieur. Leur rôle est de représenter le gouvernement, conformément à la loi du 16 avril 1963 relative au contrôle de la SA Holding communal.*

tot een efficiënte en effectieve toepassing van camerabewaking in openbare ruimtes.

Een multidisciplinaire groep deskundigen, met vertegenwoordigers van politie, parket, preventiewerkers, de privacycommissie, de privésector en bureaus zoals ANPI en CNPP, heeft een methodologische gids camerabewaking 'Hoe een systeem van camerabewaking in openbare ruimtes installeren' ontwikkeld.

Die handleiding wil de burgemeesters ondersteunen bij het volledige proces en de keuzes die moeten worden gemaakt. Wat is mijn veiligheidsprobleem? Welke bijdrage kan camerabewaking leveren voor mijn probleem? Wat zijn de mogelijke alternatieven? Welke technische, menselijke en organisatorische keuzes dienen er gemaakt te worden, enzovoorts?

In de gids staan ook een aantal nuttige instrumenten, zoals verschillende checklists, en nationale en internationale goede praktijken die als inspiratiebron kunnen dienen. Voor verdere verfijning begeleidt de administratie, op basis van de gids, twee proefzones, de politiezone Ninove en de politiezone Ouest Brabant Wallon.

De heer Broers zal begrijpen dat, gezien de grote opmars van het cameragebruik, het vrijwel onmogelijk is om bij elke installatie een verplichte ondersteuning aan te bieden door een expert van de federale overheid. Men kan altijd een beroep doen op door de FOD Binnenlandse Zaken erkende privéveiligheidsconsultants. Om het kwalitatieve advies uit te breiden heb ik de administratie ook gevraagd te voorzien in een specialisatieopleiding, certificering aan overheidsfunctionarissen op diverse niveaus, lokaal, provinciaal en federaal. Die gecertificeerde overheidsfunctionarissen zullen een omvattende stapsgewijze begeleiding aanbieden bij de implementatie van het camerasysteem.

**De heer Huub Broers (N-VA).** – Ik dank de minister voor haar uitgebreide antwoord. Ik begrijp ook wel dat we, zoals de voorzitter zei, onmogelijk alles in een keer kunnen veranderen.

Als bijkomende overweging vermeld ik nog dat er in de grensstreek Limburg-Luik verschillende firma's bewakingscamera's bij de mensen gaan slijten. Ik heb daar nog geen nadere gegevens over, maar ik weet wel dat ze vooral oudere mensen benaderen. Zodra ik er meer gegevens over heb, zal ik die zeker aan de minister bezorgen.

### **Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de rol van de regeringscommissaris in de raad van bestuur van de Gemeentelijke Holding» (nr. 5-1426)**

**De heer Huub Broers (N-VA).** – In de raad van bestuur van de Gemeentelijke Holding zetelen twee regeringscommissarissen: een vertegenwoordiger van de minister van Financiën en een vertegenwoordiger van de minister van Binnenlandse Zaken. Als ik het goed begrepen heb, dan zetelen zij in de Gemeentelijke Holding om daar krachtens de federale wet van 16 april 1963 betreffende de

*Quel est le rôle précis des commissaires du gouvernement au sein du conseil d'administration ? Sont-ils seulement des « témoins silencieux » chargés de faire rapport au gouvernement ou participent-ils aussi activement au processus décisionnel ?*

*Combien de fois doivent-ils participer au conseil d'administration ?*

*Combien de fois le commissaire du gouvernement représentant la ministre a-t-il été présent ?*

*Les commissaires du gouvernement siègent aussi au sein du Comité de surveillance. Combien de fois leur présence fut-elle requise ? Combien de fois le représentant de la ministre a-t-il été présent ?*

*Le représentant a-t-il souvent fait rapport concernant l'évolution de la situation au sein du Holding communal ?*

*Quelle est l'indemnité annuelle de ces commissaires du gouvernement ? Reçoivent-ils uniquement des jetons de présence ? La ministre peut-elle me donner un aperçu des jetons de présence payés à son représentant ? Reçoivent-ils encore d'autres indemnités forfaitaires ? J'aimerais en obtenir un relevé.*

**Mme Annemie Turtelboom**, ministre de l'Intérieur. – *Les responsabilités des commissaires du gouvernement au sein de la SA Holding communal sont décrites à l'article 2 de la loi du 16 avril 1963 relative au contrôle du Crédit communal de Belgique, tel que modifié par l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 19 décembre 1996 qui adapte la loi à la nouvelle dénomination « Holding communal ». Cet article précise notamment que les commissaires doivent veiller au respect de la loi et aux intérêts des communes, des provinces et de l'État. Les commissaires du gouvernement participent, en cette qualité, aux réunions du conseil d'administration de la société et au comité de surveillance. En cas de besoin, chaque commissaire du gouvernement peut, dans les trois jours francs suivant une décision, introduire un recours lorsque celle-ci est contraire à la loi, aux statuts ou aux intérêts des communes, des provinces ou de l'État.*

*En principe, le conseil d'administration se réunit une fois par mois, mais le nombre de réunions a surtout été fonction des besoins relatifs au fonctionnement de l'organisation. Le commissaire du gouvernement représentant l'Intérieur a toujours participé à ces réunions, à quelques exceptions près.*

*Le comité de surveillance s'est réuni tous les trois mois. Lors de ces quatre réunions annuelles, on a dans une large mesure repris l'ordre du jour des réunions du conseil d'administration.*

*La présence du commissaire du gouvernement a dès lors été fonction de la mesure dans laquelle le contenu de cette réunion différait de celui de la réunion mensuelle du conseil d'administration ou de l'opportunité d'assister à la réunion.*

*Le commissaire du gouvernement représentant l'Intérieur a, si nécessaire – plus souvent, ces derniers temps – fait rapport en ce qui concerne entre autres la vente des actions de la SA ASTRID par le Holding communal ou l'évolution de la situation du holding.*

*S'agissant d'une matière financière traitée à l'échelon du*

contrôle op de Gemeentelijke Holding nv de regering te vertegenwoordigen.

Wat is de precieze rol van de regeringscommissarissen in de raad van bestuur? Zijn ze alleen maar stille getuigen die vervolgens aan de regering rapporteren of participeren de twee commissarissen ook actief in de besluitvorming?

Hoe vaak dienen zij te vergaderen met de raad van bestuur?

Hoe vaak was regeringscommissaris van de minister effectief aanwezig?

De regeringscommissarissen zetelen ook in het Comité van toezicht. Hoe vaak was hun aanwezigheid vereist in dat comité? Hoe vaak was de regeringscommissaris van de minister effectief aanwezig?

Rapporteerde hij frequent over de gang van zaken binnen de Gemeentelijke Holding?

Welke jaarlijkse vergoeding ontvangen de regeringscommissarissen? Ontvangen zij alleen zitpenningen? Zo ja, kan de minister mij een overzicht bezorgen van de uitbetaalde zitpenningen voor haar vertegenwoordiger? Krijgen zij eventueel nog andere forfaitaire vergoedingen? Graag ook daarvan een overzicht.

**Mevrouw Annemie Turtelboom**, minister van Binnenlandse Zaken. – *De verantwoordelijkheden van de regeringscommissarissen bij de Gemeentelijke Holding nv zijn omschreven in artikel 2 van de wet van 16 april 1963 betreffende de controle op het Gemeentekrediet van België, zoals gewijzigd door artikel 1 van het koninklijk besluit van 19 december 1996 die de wet aanpast aan de nieuwe benaming 'Gemeentelijke Holding'. Dat artikel bepaalt onder andere: 'De commissarissen waken over de inachtnaam van de wet en de belangen van de gemeenten, van de provincies en van de Staat.' In die hoedanigheid nemen de regeringscommissarissen deel aan de vergaderingen van de raad van bestuur van de vennootschap en aan het comité van toezicht. Wanneer nodig kan elke regeringscommissaris binnen de drie vrije dagen na een beslissing een beroep indienen wanneer die beslissing strijdig was met de wet, de statuten of met de belangen van de gemeenten, de provinciën of de Staat.*

In principe is de vergaderfrequentie van de raad van bestuur maandelijks, maar het aantal vergaderingen was vooral afhankelijk van de noodwendigheid voor het functioneren van de organisatie. De regeringscommissaris van Binnenlandse Zaken was op een paar uitzonderingen na steeds op die vergaderingen aanwezig.

Het comité van toezicht vergaderde evenwel driemaandelijks. Op die vier vergaderingen per jaar werd in grote mate de agenda van de vergaderingen van de raad van bestuur overgenomen, en slechts uitzonderlijk werden andere punten behandeld. Dat leidde ertoe dat de aanwezigheid van de regeringscommissaris hierop afhankelijk was van de mate waarin de inhoud van die vergadering afweek van die van de maandelijkse vergadering van de raad van bestuur of van de wenselijkheid om de vergadering bij te wonen.

De regeringscommissaris van Binnenlandse Zaken rapporteerde wanneer nodig – en de jongste tijd frequenter – met betrekking tot onder meer de verkoop van de aandelen in

*gouvernement et la compétence relative aux communes étant une matière régionalisée, ce qui explique d'ailleurs la désignation de représentants des trois régions en tant que commissaires du gouvernement, on a surtout traité d'informations concernant le déroulement des activités.*

*Les commissaires du gouvernement reçoivent, tant pour les réunions du conseil d'administration que pour celles du comité de surveillance, une indemnité mensuelle totale forfaitaire de 450 euros pour leur présence et leur contribution, ainsi que pour leur frais. Ils ne reçoivent par ailleurs aucune autre indemnité, forfaitaire ou non.*

### **Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre de la Justice et à la ministre de l'Intérieur sur «la manière dont un jeune Belge d'origine turque a été traité» (n° 5-1260)**

*M. Bert Anciaux (sp.a). – Dans la postface d'un récent ouvrage, le philosophe de la culture Lieven De Cauter relate une affaire extrêmement fâcheuse pour notre royaume : le 28 avril 2006, un jeune Belge d'origine turque, qui se rendait à un concert aux Pays-Bas, s'est fait intercepter par la police néerlandaise un peu après avoir franchi la frontière. La Turquie avait décerné un mandat d'arrêt à son encontre parce qu'en 2000, il avait perturbé un discours du ministre turc des Affaires étrangères au Parlement européen en brandissant une affiche et en clamant quelques slogans. Les services de sécurité l'avaient expulsé.*

*À première vue, la police néerlandaise a procédé à cette arrestation lors d'un contrôle de routine mais le rapport d'une réunion au plus haut niveau, qui s'est tenue le 26 avril 2006, présente une tout autre version des faits. Participaient à cette réunion, où fut traité le « cas » du jeune homme, les cabinets du premier ministre, le ministre de la Justice, la direction de la police fédérale, la Sûreté de l'État et le procureur fédéral. Alors qu'ils voulaient faire exécuter ce mandat d'arrêt international, reçu le 28 mars 2006, ils se sont heurtés à l'opposition du substitut concerné. Chacun était conscient de la légèreté de l'infraction comme du fait que la Belgique n'extrade pas ses ressortissants vers des pays à la réputation douteuse sur le plan du traitement des détenus. À l'époque, la Turquie faisait assurément partie des pays qui se livraient à la torture et à d'autres abus.*

*Voulant, d'une part, faire une faveur à la Turquie mais voyant, d'autre part, les limites de leur pouvoir, les participants à la réunion ont imaginé une alternative. Le point 7 du rapport de la réunion indique que ce dirty job pouvait peut-être être sous-traité aux Pays-Bas. La Sûreté de l'État savait que le jeune homme projetait de se rendre à un concert à 's-Hertogenbosch. L'assemblée a décidé que la police fédérale et le parquet fédéral prendraient contact avec les autorités néerlandaises afin d'attirer leur attention sur la présence éventuelle du jeune Belge d'origine turque aux Pays-Bas et sur la possibilité d'arrêter l'intéressé, sur la base*

de nv ASTRID door de Gemeentelijke Holding of het verloop van de situatie van de holding zoals die bekend is. Aangezien die in de eerste plaats om een financiële aangelegenheid gaat die op het niveau van de voltallige regering werd behandeld en de bevoegdheid voor de gemeenten bovendien een geregionaliseerde materie is waardoor ook vertegenwoordigers van de drie gewesten als regeringscommissaris zijn aangewezen, ging het vooral over informatie met betrekking tot het verloop van de werkzaamheden.

De regeringscommissarissen ontvangen zowel voor vergaderingen van de raad van bestuur als voor die van het comité van toezicht een totale maandelijks forfaitaire vergoeding van 450 euro voor hun aanwezigheid en inbreng en voor hun onkosten. Daarbuiten ontvangen zij geen andere, al dan niet forfaitaire, vergoedingen.

### **Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Justitie en aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de aanpak van een jonge Belg van Turkse afkomst» (nr. 5-1260)**

*De heer Bert Anciaux (sp.a). – In het naschrift van zijn recente boek brengt cultuurfilosoof Lieven De Cauter het relaas van een voor ons koninkrijk erg onverkwikkelijke zaak. Het gaat over een jonge Belg van Turkse afkomst, die op 28 april 2006, kort nadat hij de grens met Nederland overstak, door de Nederlandse politie werd opgepakt. De jongeman was op weg naar een muziekoptreden. Er bleek een internationaal aanhoudingsbevel tegen hem te bestaan, uitgevaardigd door Turkije, omdat hij in 2000 een toespraak van de Turkse minister van Buitenlandse Zaken in het Europees Parlement verstoorde. Hij stak een affiche in de lucht en schreeuwde enkele slogans. De veiligheidsdiensten verwijderden hem.*

Op het eerste gezicht verrichtte de Nederlandse politie die aanhouding tijdens een routinecontrole, maar het verslag van een vergadering op het allerhoogste niveau, op 26 april 2006, geeft een heel ander beeld. Op die vergadering waren de kabinetten van de premier, de minister van Justitie, de top van de federale politie, de staatsveiligheid en de federale procureur aanwezig. Op die vergadering werd het 'geval' van de jonge man behandeld. Men wilde het internationale aanhoudingsbevel, ontvangen op 28 maart 2006, uitvoeren, maar dat stuitte op het verzet van de betrokken substituuut. Iedereen was zich bewust van zowel de lichtheid van de overtreding als van het feit dat België geen onderdanen uitlevert aan landen met een dubieuze reputatie op het vlak van het behandelen van gevangenen. Op dat moment behoorde Turkije zeker tot de landen waar folteringen en andere misbruiken plaatsvonden.

Omdat ze enerzijds Turkije wel ter wille wilden zijn, maar anderzijds de limieten van hun macht zagen, ontwikkelden de aanwezigen een alternatief. Punt 7 van het verslag van die bijeenkomst vermeldt dat die *dirty job* misschien aan Nederland kon worden uitbested. De Staatsveiligheid wist dat de jongeman een trip naar het muziekoptreden in 's-Hertogenbosch had gepland. De vergadering besloot: 'Er zal door OA3' – de federale politie – 'en het Federaal Parket contact opgenomen worden met de Nederlandse autoriteiten,

*du signalement Interpol des autorités turques, pour procéder à son arrestation provisoire en vue d'une extradition vers la Turquie. Un des participants, le chef de corps de la zone 5339, a soulevé une objection, et demandé à être couvert par le Comité P. Ses objections ont été balayées.*

*En fin de compte, le jeune Belge a passé deux mois en prison. Comme c'était prévisible, le tribunal néerlandais, jugeant les faits trop légers, a refusé de l'extrader vers la Turquie. En bref, le plan belge visant à faire extradier ce jeune par les Pays-Bas a échoué. Il est ressorti clairement que ce jeune Belge, sympathisant du mouvement turc DHKP-C, faisait l'objet d'une filature acharnée car il était considéré comme une figure de proue d'une organisation terroriste. Le calvaire juridique a pris fin en 2009, au moment où le jeune homme a été acquitté sur toute la ligne. Il a déposé plainte contre l'État belge.*

*La ministre corrobore-t-elle le récit fait par Lieven De Cauter, sur l'arrestation d'un jeune Belge d'origine turque ?*

*Le rapport de la réunion, à laquelle participaient quasiment tous les hauts fonctionnaires de l'époque chargés de la sécurité, est-il une pièce authentique et les citations qui y figurent correspondent-elles à la réalité ?*

*La ministre reconnaît-elle que l'État belge a tuyauté la police néerlandaise au sujet de la venue du jeune Belge, en vue de son arrestation et d'une extradition ultérieure ?*

*Comment évalue-t-elle cette approche tant sur le plan éthique que juridique ?*

*Dans quelle mesure le récit est-il une exception ou des pratiques semblables relèvent-elles de l'arsenal de la politique de sécurité belge ?*

*Que pense la ministre, en tant que membre du pouvoir exécutif d'un État de droit démocratique, de la légitimité de telles pratiques ?*

*Dans quelle mesure des sanctions ont-elles été prises à l'encontre des personnes qui ont pris, dans cette affaire, des décisions inacceptables ?*

*L'État belge a-t-il présenté ses excuses au jeune Belge concerné ?*

**Mme Annemie Turtelboom**, ministre de l'Intérieur. – *Le récit de Lieven De Cauter sur l'arrestation, par la police néerlandaise, de Bahar Kimyongür, membre du groupe kurde DHKP-C en avril 2006, a été largement diffusé dans la presse en septembre 2009. Ce dossier relève de la compétence du parquet fédéral. Le procureur fédéral comme le ministre de la Justice de l'époque ont alors réfuté la version d'une « arrestation montée ». Je ne puis donc rien y ajouter.*

**M. Bert Anciaux (sp.a)**. – *Il est évident que la ministre n'a pas écouté ce que je viens de raconter.*

**Mme Annemie Turtelboom**, ministre de l'Intérieur. – *J'avais déjà lu votre question, monsieur Anciaux.*

teneinde hen te wijzen op de eventuele aanwezigheid van de jonge Belg van Turkse afkomst in Nederland en de mogelijkheid betrokkene aan te houden op basis van de interpolateining van de Turkse autoriteiten ter fine van voorlopige aanhouding met het oog op zijn uitlevering naar Turkije.' Eén aanwezige tekende bezwaar aan, namelijk de korpschef van zone 5339. Die vroeg bij die aanpak een dekking van het Comité P. Zijn bezwaren werden weggeveegd.

Uiteindelijk werd de jonge Belg twee maanden in de gevangenis opgesloten. Voorspelbaar beoordeelde de Nederlandse rechtbank de feiten als te licht en weigerde ze hem aan Turkije uit te leveren. Kortom, het Belgische plan om hem via Nederland uitgeleverd te krijgen mislukte. Het bleek duidelijk dat de jonge Belg op hardnekkige wijze werd gevolgd, omdat hij als sympathisant van de Turkse beweging DHKP-C het etiket van kopstuk van een terreurorganisatie droeg. De juridische martelgang eindigde in 2009, toen de jongeman over de hele lijn werd vrijgesproken. Hij diende een klacht in tegen de Belgische staat.

Kan de minister de informatie over de aanhouding van een jonge Belg van Turkse afkomst, zoals beschreven door Lieven De Cauter, bevestigen?

Is het verslag van de vergadering met aanwezigheid van zowat alle toenmalige kopstukken belast met veiligheid, een authentiek stuk en stroken de citaten daaruit met de waarheid?

Beaamt de minister dat de Belgische overheid de Nederlandse politie tipte over de komst van de jonge Belg, met het oog op een aanhouding en een latere uitlevering?

Hoe evalueert de minister die aanpak, vanuit zowel ethisch als juridisch oogpunt?

In welke mate is het verhaal een uitzondering of behoren vergelijkbare praktijken tot het gewone arsenaal van het Belgische veiligheidsbeleid?

Waar vindt de minister, als lid van de uitvoerende macht van een democratische rechtsstaat, de legitimiteit voor die handelswijze?

In welke mate werd of wordt er opgetreden tegen de personen die in die zaak dergelijke laakbare beslissingen namen?

Heeft de Belgische staat zich verontschuldigd ten opzichte van de betrokken jonge Belg?

**Mevrouw Annemie Turtelboom**, minister van Binnenlandse Zaken. – Het verhaal van cultuurfilosoof Lieven De Cauter over de aanhouding van Bahar Kimyongür, lid van de Koerdische groepering DHKP-C, door de Nederlandse politie in april 2006 werd in september 2009 in de pers al uitvoerig uit de doeken gedaan. Het dossier valt onder de bevoegdheid van het federale parket. Zowel de federale procureur als de toenmalige minister van Justitie heeft het verhaal van de 'opgezette arrestatie' toen weerlegd. Ik kan daar dus verder niets aan toe te voegen.

**De heer Bert Anciaux (sp.a)**. – Het is duidelijk dat de minister niet heeft geluisterd naar wat ik hier allemaal heb verteld.

**Mevrouw Annemie Turtelboom**, minister van Binnenlandse Zaken. – Ik had uw vraag vooraf wel gelezen, mijnheer

**M. Bert Anciaux (sp.a).** – *Si vous aviez tout lu, vous sauriez que j'ai aussi posé des questions sur la politique de sécurité en général. Les pratiques décrites relèvent-elles des méthodes « normales » de la politique de sécurité belge ? En tant que membre du pouvoir exécutif, cautionnez-vous ou non la légitimité de telles pratiques ? Dans quelle mesure les personnes incriminées dans cette affaire ont-elles été sanctionnées et vos services ont-ils poussé plus loin les investigations ?*

**Mme Annemie Turtelboom,** ministre de l'Intérieur. – *Vous comprendrez que je ne puisse pas vous en dire davantage au sujet d'une affaire qui relève du parquet fédéral. Il s'agit d'une compétence du ministre de la Justice.*

### **Demande d'explications de M. Bart Laeremans à la ministre de l'Intérieur sur «l'absence d'arrêté royal permettant l'enregistrement du commerce des métaux précieux» (n° 5-1271)**

**M. Bart Laeremans (VB).** – *Une nouvelle forme de criminalité se développe dans diverses zones de police : on s'empare en pleine rue de colliers en or. Les voleurs s'approchent par derrière de leurs victimes, surtout des dames, et arrachent leurs bijoux. Les victimes sont fréquemment blessées, et leur préjudice matériel s'accompagne souvent d'un dommage émotionnel.*

*Le phénomène est déjà connu depuis longtemps aux Pays-Bas et des équipes policières spécifiques sont chargées de retrouver les auteurs. Dans notre pays, la loi du 29 décembre 2010 portant des dispositions diverses prévoit une obligation d'identification lors de l'achat de métaux précieux : or, argent, platine. À l'instar des ferrailleurs, les personnes qui vendent ces métaux précieux doivent donc s'identifier et se faire enregistrer, afin de lutter contre la criminalité. On découragerait ainsi les « arracheurs de colliers ». Mais l'arrêté d'exécution relatif au commerce des métaux précieux n'a pas été pris, et l'obligation légale d'enregistrement reste donc lettre morte.*

*Je dois ajouter que ma demande d'explications remonte au 5 septembre. Il a fallu longtemps avant qu'elle ne puisse être développée et la ministre va peut-être me dire que depuis lors l'arrêté d'exécution a bien été publié.*

*La ministre est-elle au courant de ce fléau criminel et dispose-t-elle de statistiques ?*

*Comment se fait-il que l'arrêté royal relatif à l'obligation d'identification pour le commerce des métaux précieux n'ait pas encore été publié ? Quelle est la situation et quand la disposition entrera-t-elle en vigueur ?*

*Quelles autres mesures prend-on pour enrayer ce phénomène ?*

**M. le président.** – *Il s'agit effectivement d'un fléau international. Vous avez évoqué la Hollande ; effectivement le commissaire d'Amsterdam a lancé un cri d'alarme. La France entière est également touchée. Dans ma zone de*

Anciaux.

**De heer Bert Anciaux (sp.a).** – *Als u dan toch alles had gelezen, dan weet u dat ik ook vragen heb gesteld over het veiligheidsbeleid in het algemeen. Behoren de beschreven praktijken tot de 'normale' methodes van het Belgische veiligheidsbeleid? Keurt u als lid van de uitvoerende macht de legitimiteit van die handelswijze goed of niet? In welke mate werd opgetreden tegen personen die bij de zaak waren betrokken en is er door uw diensten verder onderzoek uitgevoerd?*

**Mevrouw Annemie Turtelboom,** minister van Binnenlandse Zaken. – *U moet begrijpen dat ik over een zaak die onder het federaal parket valt, geen extra uitleg kan geven. Dat valt onder de bevoegdheid van de minister van Justitie.*

### **Vraag om uitleg van de heer Bart Laeremans aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het uitblijven van het koninklijk besluit dat registratie mogelijk moet maken voor de handel in edelmetalen» (nr. 5-1271)**

**De heer Bart Laeremans (VB).** – *In verschillende politiezones is een nieuw criminaliteitsfenomeen in opmars: dieven hebben het op straat gemunt op gouden halskettingen. In het voorbijgaan op straat rukken ze hun slachtoffers, meestal dames, in de rug het sieraad van de hals. Slachtoffers houden daar vaak lichamelijke letsels aan over en behalve een materieel verlies lijden ze vaak ook een emotioneel verlies.*

*In Nederland is het fenomeen al langer bekend en zijn speciale politieteam ingeschakeld om de daders op het spoor te komen. In ons land voorziet de wet houdende diverse bepalingen van 29 december 2010 in een identificatieplicht bij de verkoop van edelmetaal, goud, zilver, platina. De personen die dergelijke edelmetalen aanbieden moeten zich dus identificeren en registreren, net zoals dat het geval is bij de schroothandel, precies om criminaliteit tegen te gaan. Dat zou het 'kettingrukken' inderdaad kunnen ontmoedigen. Alleen ontbreekt het uitvoeringsbesluit aangaande de handel in edelmetalen, waardoor de wettelijke registratieplicht dode letter blijft.*

*Ik moet eraan toevoegen dat mijn vraag dateert van 5 september. Het heeft lang geduurd voor ze aan bod kwam en misschien kan de minister me zeggen dat het uitvoeringsbesluit intussen wel is gepubliceerd.*

*Is de minister op de hoogte van de criminaliteitsplaag en heeft ze hierover cijfermateriaal?*

*Hoe komt het dat het koninklijk besluit voor de identificatieplicht voor edelmetalen nog niet is verschenen? Wat is de stand van zaken en wanneer wordt de regel dan wel van kracht?*

*Wat wordt er verder tegen het fenomeen ondernomen?*

**De voorzitter.** – *Het gaat inderdaad om een internationale plaag. U had het over Nederland. De commissaris van Amsterdam heeft inderdaad een noodkreet geslaakt. Ook heel Frankrijk wordt getroffen. In mijn politiezone werden meer*

police, plus de vingt auteurs ont été arrêtés. Les services de police souhaitent que les gens qui vendent de la marchandise aux bijoutiers soient obligés de décliner leur identité et soient inscrits dans un registre. C'est indispensable. Nous luttons par la répression mais nous devons aussi lutter contre les receleurs, extrêmement nombreux. Sur les chaînes françaises, des spots publicitaires incitent les gens à envoyer leurs bijoux de façon anonyme. Certains bijoutiers font paraître des encarts publicitaires dans la presse invitant les lecteurs à leur envoyer leurs « vieux » bijoux.

Je ne puis, une fois n'est pas coutume, qu'appuyer la demande de M. Laeremans, car nous sommes en présence d'un nouveau type de délinquance qu'il faut absolument combattre par tous les moyens.

**M. Bert Anciaux (sp.a).** – *Je m'associe à la question de M. Laeremans. Je voudrais observer que j'ai pris une initiative législative à ce propos, étant donné l'inertie apparente du pouvoir exécutif.*

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *Je peux fournir des chiffres très précis sur le nombre de faits : 84 en 2007, 104 en 2008, 163 en 2009, 331 en 2010, 916 en 2011. En cinq ans, le nombre a donc été multiplié par douze. Une des explications réside dans le prix élevé de l'or. Pour le moment, le vol d'un collier en or rapporte beaucoup plus que celui d'un sac à main, lequel ne contient pas tellement d'objets de valeur qui puissent être revendus. Le nombre de vols de sac à mains est d'ailleurs en diminution.*

*Comme pour les vieux métaux, on a rédigé un arrêté royal fixant les modalités relatives à l'obligation d'identification des vendeurs de bijoux. Nous attendons depuis quelques semaines l'avis du Conseil d'État. Dès réception, l'arrêté royal sera signé et publié, je l'espère avant la fin de l'année. Lorsque la police arrive à démasquer une filière – et c'est à des filières que nous avons affaire –, nous observons localement une baisse énorme du nombre de vols de colliers en or. L'obligation d'identification nous permettra naturellement de démanteler un nombre bien plus élevé de ces filières.*

*Voici notre stratégie pour 2012. En janvier, on lancera une campagne d'affiches pour informer de l'obligation d'identification les clients des bijoutiers et des orfèvres. Ensuite, les services de police, en liaison avec les inspections économique et fiscale, procéderont à des contrôles préventifs et répressifs. Les actions préventives consistent à informer les bijoutiers. Les actions répressives visent à faire respecter la nouvelle législation.*

*Nous n'attendons plus que l'avis du Conseil d'État, que nous avons demandé il y a quelques semaines.*

**M. Bart Laeremans (VB).** – *Je remercie la ministre pour sa réponse, concrète et très utile. Il y a cependant un autre élément, que le président a souligné. Ceux qui ne peuvent plus revendre les bijoux ici le feront à l'étranger. Il est facile de cacher un collier et de l'emporter en voiture en France, où l'on fait déjà de la publicité pour l'achat de bijoux.*

*dan twintig daders gearresteerd. De politiediensten wensen dat personen die goederen verkopen aan juweliërs zich moeten identificeren en laten registreren. Dat is onontbeerlijk. We gaan de strijd aan via repressie, mar we moeten ook strijden tegen de vele helers. Op de Franse zenders zetten reclamespots de mensen ertoe aan hun juwelen anoniem te versturen. Sommige juweliërs plaatsen reclameboodschappen in de pers waarin de lezers gevraagd wordt hen hun 'oude' juwelen op te sturen.*

*Dit keer kan ik alleen maar de vraag van de heer Laeremans steunen, want we worden geconfronteerd met een nieuw soort misdaad, die met alle middelen moet worden bestreden.*

**De heer Bert Anciaux (sp.a).** – Ik sluit me graag aan bij de vraag van de heer Laeremans. Ik wil alleen opmerken dat ik rond de problematiek een wetgevend initiatief heb genomen omdat de uitvoerende macht blijkbaar geen verdere stappen doet.

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken.** – Over het aantal feiten kan ik volgende, zeer duidelijke cijfers geven. In 2007: 84 feiten, in 2008: 104 feiten, in 2009: 163 feiten, in 2010: 331 feiten, in 2011: 916 feiten. In vijf jaar tijd is het aantal dus effectief vertwaalfvoudigd. Een van de redenen is gewoon te vinden in de hoge goudprijs. Die maakt het op het moment veel lucratiever om halskettingen te stelen dan bijvoorbeeld een handtas, waarin uiteindelijk niet zoveel van waarde zit dat verkoopbaar is. In de handtassendiefstallen zien we dan ook een daling.

Net zoals voor oude metalen is ook voor de juwelenverkoop een koninklijk besluit opgemaakt dat de modaliteiten voor de identificatieverplichting van de verkopers vastlegt. We wachten al een paar weken op het advies van de Raad van State. Zodra dat er is, wordt het koninklijk besluit ondertekend en gepubliceerd en ik hoop dat dat nog vóór het einde van het jaar kan. Als de politie een filière kan blootleggen – en het werkt effectief met hele filières – dan zien we op een bepaalde plaats het aantal diefstallen van halskettingen enorm dalen. Door de identificatieplicht zullen we natuurlijk veel meer van die filières kunnen oprollen.

Vanaf 2012 hebben we het volgende gepland. In januari wordt een affichecampagne gelanceerd om de klanten van de juweliërs en goudsmeden op de hoogte te brengen van de identificatieverplichting. De politiediensten gaan dan, in samenwerking met de economische en fiscale inspectiediensten, over tot preventieve en repressieve controleacties. De preventieve acties bestaan in het informeren van de juweliërssector. De repressieve acties zijn gericht op het doen naleven van de nieuwe wetgeving.

Nu is het alleen nog even wachten op het advies van de Raad van State dat we al enkele weken geleden hebben gevraagd.

**De heer Bart Laeremans (VB).** – Ik dank de minister voor het concrete, zeer nuttige antwoord. Er is echter een bijkomend element dat ook de voorzitter aanstipte. Wie de juwelen hier niet meer kan verkopen, zal ermee naar het buitenland gaan. Een halsketting is makkelijk op te bergen en snel met de auto naar Frankrijk gebracht. In Frankrijk wordt

*Pour éviter qu'il ne se déplace, le problème doit donc être abordé à l'échelon européen. J'insiste donc pour que la même obligation d'identification soit introduite dans toute l'Europe.*

**Mme Annemie Turtelboom**, ministre de l'Intérieur. – *Ce sera pour le prochain ministre. Nous nous contenterons déjà de l'arrêté royal.*

### **Demande d'explications de M. Bert Anciaux à la ministre de l'Intérieur sur « la grève annoncée de la brigade du métro bruxellois » (n° 5-1441)**

**M. Bert Anciaux (sp.a)**. – *La brigade du métro bruxellois fait la une de l'actualité ces derniers temps avec entre autres une série d'articles, espérons-le, un peu exagérés. J'ignore si leur contenu est exact mais, de toute façon, c'est un thème important, a fortiori pour les Bruxellois.*

*La brigade du métro bruxellois a déposé un préavis de grève en raison d'un manque manifeste de personnel. Le nombre d'agressions dans le métro bruxellois augmente chaque année. Tout récemment encore, deux agents de prévention de la STIB ont été agressés ; c'est la dernière d'une longue série d'agressions envers le personnel. La STIB dispose pourtant d'un nombreux personnel de sécurité : 195 agents de prévention et 140 agents de sécurité. Cette équipe comptera bientôt 48 collaborateurs supplémentaires, mais les possibilités d'intervention du personnel de sécurité de la STIB restent bien entendu extrêmement limitées.*

*La politique de sécurité n'est dès lors efficace que si le personnel de sécurité de la STIB est épaulé par une brigade du métro performante de la police fédérale. Et c'est précisément là qu'un manque cruel se fait sentir. Selon les derniers chiffres, la brigade du métro compte 243 agents, soit 32 de moins que ce que le gouvernement a accordé antérieurement ; le taux d'absentéisme y est élevé, surtout pour incapacité de travail.*

*Je pense que tout le monde sera d'accord pour dire que la sécurité dans le métro bruxellois doit absolument être garantie, et qu'il se pose aujourd'hui un problème grave auquel on doit s'attaquer d'urgence.*

*Comment la ministre évalue-t-elle cette situation inacceptable et surtout dangereuse ? Que compte entreprendre la ministre pour garantir au mieux la sécurité des voyageurs ? Comment la grève de la brigade du métro de la STIB sera-t-elle évitée ? Pourquoi la police fédérale ne renforce-t-elle pas suffisamment la STIB ? La ministre et la direction de la police fédérale n'estiment-elles pas assez importantes ou prioritaires les responsabilités et missions de ce corps ? Ou comment devons-nous interpréter les hésitations de la police fédérale dans l'approche de la sécurité du métro bruxellois ? Quand s'emploiera-t-on à dégager une solution structurelle pour les agents de la brigade du métro de la police fédérale en vue de remédier de manière durable, structurelle et surtout efficace, à l'insécurité permanente du métro bruxellois ?*

er al reclame gemaakt voor de aankoop van juwelen.

Het probleem moet dus ook Europees worden aangekaart en aangepakt om te voorkomen dat het zich verplaatst. Ik dring dus aan op dezelfde identificatieplicht in heel Europa.

**Mevrouw Annemie Turtelboom**, minister van Binnenlandse Zaken. – Die stap zal voor de nieuwe minister zijn. Wij beginnen eerst al met het koninklijk besluit.

### **Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Binnenlandse Zaken over « de aangekondigde staking van de Brusselse metrobrigade » (nr. 5-1441)**

**De heer Bert Anciaux (sp.a)**. – De Brusselse metrobrigade is de jongste tijd niet uit het nieuws te slaan, met onder andere een hopelijk wat opgeblazen artikelenreeks. Ik weet niet of alles wat daarin staat, wel klopt, maar hoe dan ook is het een belangrijk thema, zeker voor wie in Brussel woont.

De Brusselse metrobrigade diende een stakingsaanzegging in wegens een manifest personeelstekort. De agressie in de Brusselse metro stijgt jaar na jaar. Heel recent nog werden twee preventiemedewerkers van de MIVB aangevallen, het jongste voorval in een lange resem van incidenten van agressie tegenover het personeel. Nochtans beschikt de MIVB over heel wat veiligheidspersoneel: 195 preventiemedewerkers en 140 veiligheidsmedewerkers. Deze equipe wordt zeer binnenkort uitgebreid met 48 extra medewerkers, maar de interventiemogelijkheden van het veiligheidspersoneel van de MIVB blijven vanzelfsprekend uiterst beperkt.

Het veiligheidsbeleid is dan ook pas efficiënt als het MIVB-veiligheidspersoneel wordt geflankeerd door een krachtige metrobrigade van de federale politie. En precies daar blijkt er een groot tekort te zijn. Volgens de laatste cijfers zijn er 243 agenten in dienst van de metrobrigade en dat zijn er 32 minder dan wat de regering eerder toezegde. Bovendien is het afwezigheidscijfer in deze brigade hoog, vooral door arbeidsongeschiktheid.

Ik denk dat iedereen het erover eens is dat de veiligheid in de Brusselse metro absoluut moet worden gewaarborgd, dat dit vandaag een ernstig probleem is en dat het dringend moet worden aangepakt.

Hoe evalueert en apprecieert de minister deze onaanvaardbare en vooral ook gevaarlijke situatie? Wat zal de minister ondernemen om de veiligheid van de metrogebruikers optimaal te waarborgen? Hoe zal de staking van de MIVB-metrobrigade worden voorkomen? Waarom wordt de MIVB niet effectief en voldoende versterkt en geflankeerd vanuit de federale politie? Vinden de minister en de top van de federale politie de verantwoordelijkheden en opdrachten van dat korps niet voldoende belangrijk of prioritair? Hoe anders moeten we de aarzelende aanpak van de veiligheid in de Brusselse metro door de federale politie interpreteren? Wanneer wordt eindelijk werk gemaakt van een structurele oplossing voor de politieagenten van de metrobrigade van de federale politie, zodat de voortdurende onveiligheidstoestand in de Brusselse metro op een duurzame, structurele en vooral efficiënte wijze wordt opgelost?



**M. Bart Laeremans (VB).** – *Nous avons déjà interrogé la ministre à ce sujet voici une dizaine de jours en séance plénière. Nous estimons en tout cas que ces services doivent être sérieusement renforcés ; nous ne pourrions pas compter sur les jeunes diplômés car nous savons qu'ils partent toujours très vite.*

*Le problème est plus profond. Il se situe également au niveau des services de la STIB qui doivent impérativement respecter la législation fédérale. Ainsi ils peuvent arrêter quelqu'un, mais pour 30 minutes seulement. De plus, lorsqu'ils arrêtent des personnes et leur demandent leur carte d'identité, ils sont tenus de signaler que l'on peut refuser de la donner. On se moque d'eux en raison de ce genre d'aberration. Une approche générale est donc nécessaire, y compris sur le plan de la législation relative au personnel de sécurité qui ne relève pas des services de police.*

*On a pu lire dans la presse qu'aux États-Unis, on met en garde contre l'insécurité dans le métro bruxellois. Et c'est la capitale de l'Europe ! Cela doit quand même être un signal important. Enfin, j'ai lu aujourd'hui dans la presse que Charles Picqué songe à une brigade du métro bruxellois et qu'à cet effet, il veut puiser dans les moyens fédéraux octroyés par l'accord bruxellois. J'aimerais aussi connaître la réaction de la ministre à ce sujet.*

**M. le président.** – Vous faites allusion à un point resté en suspens lors des négociations en vue de la formation d'un gouvernement.

Certaines formations politiques souhaitent que la Région prenne en charge la sécurité dans le métro, moyennant le transfert de la brigade actuelle, éventuellement renforcée. D'autres formations politiques estiment qu'il ne faut pas que la Région ait un bras armé.

À mon avis, le débat va se poursuivre. Contrairement à ce qui est souvent le cas dans ce genre de matière, la ligne de partage n'est pas strictement entre néerlandophones et francophones.

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *La police du métro est confrontée à trois défis : un manque de personnel, un problème d'infrastructure et un problème de communication. Tous ces points ont attiré notre attention et nous tentons d'y remédier le plus rapidement possible.*

*Nous nous efforçons constamment d'augmenter encore le personnel. Ainsi, nous mettons 29 agents détachés à la disposition de la police du métro bruxellois qui dispose au total de 107 agents. En outre, 24 postes ont été déclarés vacants dans le cadre de la procédure de mobilité en cours. En décembre, une partie des diplômés de l'École de police pourront intégrer la brigade du métro.*

*Le deuxième problème est l'hébergement. La caserne actuelle se situant à Etterbeek, les temps de déplacement entre le bureau et le lieu de travail sont trop longs. Cela nuit au bon fonctionnement de la brigade du métro et fait en sorte que les nouvelles recrues sont peu enclines à choisir cette unité. Si nous résolvons ce problème d'infrastructure, le personnel augmentera, la police sera davantage présente dans le métro, et la situation des agents de la brigade du métro s'améliorera. C'est pourquoi j'ai pris l'initiative d'intensifier la concertation sur l'hébergement de la brigade du métro bruxellois à proximité de la gare du Midi, plus précisément*

**De heer Bart Laeremans (VB).** – We hebben de minister over dit onderwerp zo'n tien dagen geleden al ondervraagd in de plenaire vergadering. Ook wij zijn in elke geval van oordeel dat deze diensten ernstig moeten worden versterkt; we zullen niet moeten hopen op de nieuwe afgestudeerden, want we weten dat die ook altijd weer snel vertrekken.

Het probleem zit dieper. Het zit ook bij de diensten van de MIVB, die door een federale wetgeving aan handen en voeten gebonden zijn. Zo mogen ze iemand wel staande houden, maar slechts voor dertig minuten. Wanneer ze mensen staande houden en om hun identiteitskaart vragen, zijn ze bovendien verplicht erbij te vermelden dat men mag weigeren die te geven. Door dat soort van aberraties wordt er dan ook met hen gelachten. Er is dus een algemene aanpak nodig, ook op het vlak van de wetgeving op het veiligheidspersoneel dat niet onder de politiediensten valt.

In de krant stond dat in de Verenigde Staten waarschuwingen de ronde doen dat de Brusselse metro zeer onveilig is. En dat in de hoofdstad van Europa! Dat moet toch een belangrijk signaal zijn. Ten slotte lees ik vandaag in de krant dat Charles Picqué denkt aan een Brusselse metrobrigade en daarvoor wil putten uit de federale middelen die door het Brusselakkoord zijn toegekend. Graag had ik daarop ook even de reactie van de minister gekend.

**De voorzitter.** – *U zinspeelt op een punt dat onbeslist is gebleven met het oog op de vorming van een regering.*

*Bepaalde politieke partijen wensen dat het Gewest instaat voor de veiligheid in de metro, mits de huidige politiebrigade wordt overgeplaatst en eventueel versterkt. Andere politieke partijen zijn van mening dat het Gewest niet over een gewapende arm moet beschikken.*

*Dit debat is niet afgelopen. In tegenstelling tot wat vaak het geval is in dit soort materies, valt de scheidslijn niet strikt tussen Nederlandstaligen en Franstaligen.*

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken.** – De metropolitie wordt geconfronteerd met drie uitdagingen: een tekort aan personeel, een infrastructuurprobleem en een communicatieprobleem. Al die punten hebben onze aandacht en we proberen er zo snel mogelijk een oplossing voor te vinden.

We blijven continu inspanningen leveren om het aantal personeelsleden verder te verhogen. Zo stellen we op dit moment 29 afgedeelde personeelsleden ter beschikking van de Brusselse metropolitie, die in totaal beschikt over 107 personeelsleden. Er zijn daarnaast 24 vacatures open verklaard in het kader van de lopende mobiliteitsprocedure. In december studeren opnieuw agenten af aan de politieschool, van wie een deel bij de metrobrigade kan terecht komen.

Een tweede probleem is de huisvesting. Doordat de huidige kazerne in Etterbeek ligt, zijn de verplaatsingstijden tussen het kantoor en de arbeidsplaats te lang. Dat is niet goed voor de operationaliteit van de metrobrigade en zorgt ervoor dat nieuwe rekruten minder geneigd zijn voor deze eenheid te kiezen. Wanneer we het infrastructuurprobleem oplossen, zal meteen ook het aantal personeelsleden en de aanwezigheid van de politie in de metro stijgen en ook het welzijn van de agenten van de metrobrigade toenemen. Daarom nam ik het

*rue Blerot. Voici une dizaine de jours, deux réunions se sont tenues à mon cabinet avec l'ensemble des partenaires, dont le SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale ainsi que la Régie des bâtiments, les premiers compétents pour la recherche d'un hébergement adapté. Nous avons visité le site ensemble hier afin de poursuivre la mise en œuvre des accords. Je pense donc que nous pouvons enfin parler d'une avancée dans ce dossier. Les travaux d'adaptation rue Blerot commenceront au plus tard fin février 2012. Grâce à la réduction du temps de déplacement, la capacité de la police du métro augmentera sensiblement.*

*En troisième lieu, il y a le problème de communication et plus précisément, de radiocommunication. ASTRID examine actuellement la manière d'apporter des améliorations techniques dans cinq sites.*

*Demain, le 30 novembre, des négociations auront lieu avec les syndicats, et il est essentiel que nous réalisons une avancée dans le dossier de l'infrastructure.*

**M. Bert Anciaux (sp.a).** – *L'évolution en matière d'infrastructure est une bonne chose. C'est certainement important pour trouver une solution durable, et j'en remercie la ministre. Mais je pense que nous ne pouvons pas attendre jusqu'en février pour nous attaquer plus profondément à ces problèmes. C'est maintenant qu'il nous faut une réponse, même provisoire, pour renforcer la brigade du métro de la police fédérale.*

*Je ne trouve pas normal que les recrues puissent choisir elles-mêmes leur lieu de travail. Ce n'est quand même pas à elles à juger si le besoin est ou non comblé. La sécurité du métro relève de la compétence de la ministre et de la direction de la police fédérale.*

**M. Bart Laeremans (VB).** – *C'est aussi une question de rémunération.*

**Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur.** – *Je répète que nous mettons 29 agents détachés supplémentaires à la disposition de la brigade du métro mais, en tant que ministre de l'Intérieur, je ne puis demander au commissaire général d'obliger les recrues à travailler dans une brigade déterminée. C'est peut-être regrettable, mais ceux qui ont une bonne connaissance du statut des policiers et ont déjà négocié avec leurs syndicats savent que la mobilité et la liberté de choix sont pour eux deux principes fondamentaux.*

*Cette liberté de choix m'a fait pester plus d'une fois ces dernières années, mais c'est ainsi. C'est un des points que nous devons finir par aborder car il est à l'origine de plusieurs problèmes. Une zone de police du sud de Bruxelles a également du mal à attirer suffisamment d'agents : ceux-ci choisissent parfois une zone plutôt qu'une autre en fonction de la prime de bilinguisme. C'est un réel problème, mais en tant que ministre et commissaire général, nous sommes liés aux dispositions légales.*

initiatief om het overleg over de huisvesting van de Brusselse metrobrigade in de nabijheid van het Zuidstation, meer bepaald in de Blerotstraat, te intensiveren. Een tiental dagen geleden hadden we op mijn kabinet twee vergaderingen met alle partners, waaronder de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Regie der gebouwen, die oorspronkelijk bevoegd zijn voor het zoeken naar een geschikte locatie. Aansluitend brachten we gisteren samen een bezoek ter plaatse voor de verdere concretisering van de afspraken. Ik denk dus dat we eindelijk – met de nadruk op eindelijk – mogen spreken van een doorbraak in het dossier. Het resultaat is dat de aanpassingen in de Blerotstraat uiterlijk eind februari 2012 van start zullen gaan. Door het verminderen van de transporttijd zal de metropolitie de facto een heel stuk meer capaciteit krijgen.

Ten derde, is er het communicatieprobleem en meer bepaald de radioverbinding. Concreet onderzoekt ASTRID momenteel hoe vijf sites technisch nog beter kunnen worden bediend. Ook hier zijn we dus volop bezig.

Morgen, 30 november, zijn er onderhandelingen met de vakbonden en de doorbraak in het dossier van de infrastructuur is essentieel in het debat.

**De heer Bert Anciaux (sp.a).** – Het is goed dat er een doorbraak is op het gebied van infrastructuur. Dat is zeker belangrijk om een duurzame oplossing te vinden en ik dank de minister daarvoor. Alleen denk ik dat we niet tot februari mogen wachten om deze problemen nog verder aan te pakken. Er moet nú een antwoord komen, al is het dan tijdelijk, om het aantal personeelsleden van de metrobrigade van de federale politie te verhogen.

Dat rekruten zomaar zelf mogen kiezen waar ze gaan werken, vind ik niet correct. We kunnen het toch niet aan hun keuze overlaten of de nood al dan niet wordt gelenigd. Het is de verantwoordelijkheid van de minister en van het hoofd van de federale politie ervoor om te zorgen dat de veiligheid in de metro wordt gewaarborgd.

**De heer Bart Laeremans (VB).** – Het is ook een kwestie van verloning.

**Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken.** – Zoals ik al zei stellen we 29 extra afgedeelde personeelsleden ter beschikking van de metrobrigade, maar als minister van Binnenlandse Zaken kan ik de commissaris-generaal niet zeggen dat hij rekruten moet verplichten bij een bepaalde brigade aan de slag te gaan. Jammer genoeg misschien, maar wie het politiestatuut goed kent en met de politievakbonden al onderhandelingen heeft gevoerd, weet dat de mobiliteit en de keuzevrijheid van de politieagenten zelf voor hen twee van de meest fundamentele principes zijn.

Die keuzevrijheid heeft mij de voorbije jaren meer dan eens doen vloeken, maar zo is het nu eenmaal. Het is een van de punten die op een bepaald moment op de tafel zullen moeten komen, want het is de oorzaak van meer problemen. Een politiezone in het zuiden van Brussel heeft bijvoorbeeld ook een probleem om voldoende agenten aan te trekken. Brussel kent namelijk een tweetaligheidspremie en daardoor kiest men soms voor de ene zone en niet voor de andere. Dat is een reëel probleem, maar als minister en commissaris-generaal is

**M. Bert Anciaux (sp.a).** – *Nous devons alors encourager les recrues à opter pour la brigade du métro. Et si cela ne suffit pas, il faudra modifier le statut. Il est totalement illogique que la politique de sécurité et les priorités soient tributaires de la liberté de choix des recrues.*

*(La séance est levée à 11 h 20.)*

men aan wettelijke regels gebonden.

**De heer Bert Anciaux (sp.a).** – We moeten de rekruten dan aanmoedigen om wel voor de metrobrigade te kiezen. En als dat niet volstaat, moeten we het statuut aanpassen. Het druist in tegen elke logica dat men het veiligheidsbeleid en de bepaling van prioriteiten laat afhangen van de vrije wil van rekruten.

*(De vergadering wordt gesloten om 11.20 uur.)*