

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

14 JUIN 2011

Évaluation du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU « Femmes, Paix et Sécurité »

Proposition de résolution concernant l'évaluation du plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies

Proposition de résolution demandant au gouvernement fédéral de soutenir la participation des femmes aux processus formels de résolution de conflit et de maintien de la paix en se basant sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies

## RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS  
POUR L'ÉGALITÉ DES CHANCES  
ENTRE LES FEMMES ET LES HOMMES  
PAR  
MM. ANCIAUX ET du BUS de WARNAFFE

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

14 JUNI 2011

Evaluatie van het Belgisch Nationaal Actieplan voor de implementatie van VN-Veilighedsraadresolutie 1325 « Vrouwen, Vrede en Veiligheid »

Voorstel van resolutie betreffende de evaluatie van het Belgisch nationaal actieplan in het kader van resolutie 1325 van de VN-Veilighedsraad

Voorstel van resolutie om aan de federale regering te vragen de deelname van vrouwen aan formele processen van conflictbemiddeling en vredeshandhaving te steunen op grond van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties

## VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ  
VOOR GELIJKE KANSEN VOOR  
VROUWEN EN MANNEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN ANCIAUX EN du BUS de WARNAFFE

Composition du Comité d'avis / Samenstelling van het Adviescomité :

**Présidente / Voorzitter :** Nele Lijnen.

### Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Cindy Franssen.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

*Voir aussi :*

**Documents du Sénat :**

**5-665 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme de Bethune et consorts.  
N° 2 : Rapport.

**5-699 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Tilmans.  
N° 2 : Rapport.

*Zie ook :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-665 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw de Bethune c.s.  
Nr. 2 : Verslag.

**5-699 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Tilmans.  
Nr. 2 : Verslag.

## I. INTRODUCTION

La proposition de résolution concernant l'évaluation du plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies a été déposée le 19 janvier 2011 (doc. Sénat, n° 5-665/1).

La proposition de résolution demandant au gouvernement fédéral de soutenir la participation des femmes aux processus formels de résolution de conflit et de maintien de la paix en se basant sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies a été déposée le 29 janvier 2011 (doc. Sénat, n° 5-699/1).

Le Comité d'avis a décidé, de sa propre initiative, de procéder à une évaluation du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la Résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU « Femmes, Paix et Sécurité ». Le rapport et l'avis portent également sur les propositions de résolution précitées.

Afin de pouvoir rendre un avis étayé, le Comité d'avis a organisé, le 25 janvier et le 22 février 2011, des auditions au cours desquelles il a entendu les personnes suivantes :

— le colonel Jean-Paul Claeys, secrétariat administratif et technique, cabinet de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense;

— le lieutenant-colonel Jean-François Delvaux, état-major de la Composante Terre;

— Mme Jozefien Van Damme, conseillère de M. Charles Michel, ministre de la Coopération au développement;

— Mme Marion Van Offelen, conseillère en matière de genre à la direction générale de la Coopération au développement;

— Mme Maggi Poppe, représentante de la Plateforme Résolution 1325 et du *Nederlandstalige Vrouwenraad*;

— Mme Katelijn De Nijs, département des Droits de l'homme, Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères;

— Mme Sylvie Kormoss, Cellule internationale, SPF Intérieur;

— M. Gérard Dive, chef du service Droit international humanitaire, SPF Justice.

Sur la base des éléments recueillis lors de ces auditions, le Comité d'avis a élaboré un avis qui a été examiné lors des réunions du 10 mai et du 14 juin 2011. Le Comité d'avis a adopté l'avis le 14 juin 2011.

## I. INLEIDING

Het voorstel van resolutie betreffende de evaluatie van het Belgisch nationaal actieplan in het kader van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad werd ingediend op 19 januari 2011 (stuk Senaat, nr. 5-665/1).

Het voorstel van resolutie om aan de federale regering te vragen de deelname van vrouwen aan formele processen van conflictbemiddeling en vredeshandhaving te steunen op grond van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties werd ingediend op 29 januari 2011 (stuk Senaat, nr. 5-699/1).

Het Adviescomité heeft op eigen initiatief besloten om een evaluatie te maken van het Belgisch Nationaal Actieplan voor de implementatie van de VN-Veilighedsraadresolutie 1325 « Vrouwen, Vrede en Veiligheid ». Het verslag en het advies hebben eveneens betrekking op bovenstaande voorstellen van resolutie.

Om een onderbouwd advies te kunnen verstrekken, heeft het Adviescomité op 25 januari en 22 februari 2011 hoorzittingen georganiseerd. Op deze hoorzittingen waren de volgende personen aanwezig :

— kolonel Jean-Paul Claeys, administratief en technisch secretariaat, kabinet van de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging;

— luitenant-kolonel Jean-François Delvaux, staf van de Landcomponent;

— mevrouw Jozefien Van Damme, adviseur van de heer Charles Michel, minister van Ontwikkelings-samenwerking;

— mevrouw Marion Van Offelen, gender-adviseur van de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking;

— mevrouw Maggi Poppe, vertegenwoordigster van het Platform Resolutie 1325 en van de Nederlandstalige Vrouwenraad;

— mevrouw Katelijn De Nijs, departement Mensenrechten, Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken;

— mevrouw Sylvie Kormoss, Internationale Cel, FOD Binnenlandse Zaken;

— de heer Gérard Dive, hoofd van de dienst Internationaal Humanitair Recht, FOD Justitie.

Op basis van de elementen die tijdens de hoorzittingen bekend werden, heeft het Adviescomité een advies uitgewerkt dat is besproken tijdens de vergaderingen van 10 mei 2011 en 14 juni 2011. Het Adviescomité heeft het advies aangenomen op 14 juni 2011.

## II. AUDITIONS

### A. Auditions du 25 janvier 2011

*1. Exposé du colonel Jean-Paul Claeys, secrétariat administratif et technique, cabinet de M. Pieter De Crem, ministre de la Défense, et du lieutenant-colonel Jean-François Delvaux, état-major de la Composante Terre*

Le colonel Claeys travaille au secrétariat administratif et technique du cabinet du ministre de la Défense. Son exposé portera sur la mise en œuvre générale de la résolution 1325 au sein de la Défense. Son collègue, le lieutenant-colonel Jean-François Delvaux, qui est issu spécifiquement du terrain opérationnel, présentera plus en détail ce qui a déjà été réalisé concrètement.

Dans sa note d'orientation politique de 2008, le ministre de la Défense insistait sur l'importance de l'exécution de la résolution 1325. C'est la raison pour laquelle la Défense a participé activement à l'élaboration du Plan d'action national 1325, qui a été approuvé en février 2009 par le Conseil des ministres. Dans le cadre de ce plan d'action, la Défense est responsable de la mise en œuvre du chapitre 5 intitulé « Missions de paix ». Pour la Défense, l'exécution de la résolution n'est pas sans implications directes et indirectes. L'intervenant cite l'exemple des militaires et des unités de la Défense qui participent, depuis plus d'une décennie, à des opérations de maintien de la paix qui se déroulent principalement dans un cadre international tel que celui des Nations unies, de l'Union européenne ou de l'OTAN. La mise en œuvre de la résolution 1325 implique que la manière dont la Défense prépare, mène et évalue ces opérations doit être analysée et adaptée, le cas échéant, en fonction des objectifs de la résolution.

L'exécution de la résolution 1325 s'inscrit dans le cadre de la politique de la Défense en matière de genre, conduite par le groupe de pilotage « Diversité », sous la houlette des services de la direction générale *Human Resources*. La compétence en la matière a été attribuée effectivement aux services des ressources humaines par le biais d'une modification de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 déterminant la structure générale du ministère de la Défense et fixant les attributions de certaines autorités. L'arrêté royal en question a été modifié le 16 février 2010 en vue de la mise en œuvre de la résolution.

La politique de diversité s'articule autour de cinq grands thèmes, parmi lesquels le « genre » et les « différences culturelles ». En attirant l'attention sur l'aspect du « genre » — auquel est liée la question de l'égalité hommes-femmes — ainsi que sur l'aspect « différences culturelles », la Défense entend agir à la fois sur le fonctionnement de l'organisation et sur les attitudes et les compétences de ses collaborateurs.

## II. HOORZITTINGEN

### A. Hoorzittingen van 25 januari 2011

*1. Uiteenzetting van kolonel Jean-Paul Claeys, administratief en technisch secretariaat, kabinet van de heer Pieter De Crem, minister van Landsverdediging, en van luitenant-kolonel Jean-François Delvaux, staf van de Landcomponent*

Kolonel Claeys werkt op het administratief en technisch secretariaat van het kabinet van de minister van Landsverdediging. In zijn uiteenzetting zal hij het hebben over de implementatie, in het algemeen, van resolutie 1325 binnen Defensie. Zijn collega, luitenant-kolonel Jean-François Delvaux, die specifiek uit de operationele wereld komt, zal verder in detail uiteenzetten wat er al concreet gerealiseerd is.

In zijn politieke oriëntatienota van 2008 heeft de minister van Landsverdediging het belang van de uitvoering van resolutie 1325 benadrukt. Om die reden heeft Defensie actief deelgenomen aan het opstellen van het Nationaal Actieplan 1325, dat in februari 2009 door de Ministerraad werd goedgekeurd. In dat actieplan is Landsverdediging verantwoordelijk voor de uitvoering van hoofdstuk 5, « Vredesmissies ». Voor Defensie heeft de implementatie van de resolutie directe en indirecte gevolgen. Spreker citeert het voorbeeld van de militairen en eenheden van Defensie die al meer dan een decennium deelnemen aan vredesondersteunende operaties. Dit gebeurt vooral in een internationaal kader, zoals dat van de Verenigde Naties, van de Europese Unie of van de NAVO. Het implementeren van resolutie 1325 houdt in dat de wijze waarop Defensie deze operaties voorbereidt, uitvoert en evalueert, geanalyseerd en desgevallend aangepast moet worden in functie van de doelstellingen van de resolutie.

Voor Defensie maakt de uitvoering van deze resolutie deel uit van haar genderbeleid, dat wordt gepiloteerd door de stuurgroep Diversiteit onder leiding van de diensten van de algemene directie *Human Resources*. Deze bevoegdheid werd effectief aan de HR-diensten toegewezen door een aanpassing van het koninklijk besluit van 21 december 2001 dat de algemene structuur van het ministerie van Landsverdediging en de bevoegdheden van de diensten vastlegt. Het koninklijk besluit werd op 16 februari 2010 aangepast met het oog op de implementatie van de resolutie.

Het diversiteitbeleid is gestructureerd rond vijf grote thema's, waaronder « gender » en « culturele verschillen ». Door te focussen op het aspect « gender » — met daaraan verbonden de gelijkheid van vrouwen en mannen — en het aspect « culturele verschillen », beoogt Defensie zowel het functioneren van de organisatie als de attitude en de competenties van haar medewerkers. Binnen het departement

Plusieurs groupes de travail au sein du département contribuent activement à définir la politique en la matière, tant sur le plan des opérations et de l'entraînement que dans le domaine du recrutement et de la formation.

Dans le cadre de la mise en œuvre du Plan d'action national, on a décidé de se focaliser en premier lieu sur ce qui aura des effets concrets sur le terrain. Aussi la Défense s'est-elle concentrée avant tout sur son métier de base, à savoir la préparation et l'exécution d'opérations.

Pour ce faire, la Défense doit, d'une part, développer son expertise et ses compétences en la matière et, d'autre part, sensibiliser les différents niveaux de la hiérarchie à cette problématique.

Un certain nombre de militaires ont suivi un cours dans le cadre de l'objectif visant à constituer une expertise. Cet objectif vise à développer non seulement l'expertise et les compétences des experts et des conseillers, mais aussi les compétences de chaque militaire. Voilà pourquoi un module consacré à la dimension du genre a été intégré dans l'entraînement annuel que doivent suivre tous les membres du personnel du département Opérations et Entraînement, dont est issue la majorité du personnel détaché à l'étranger. Un module similaire est également prévu dans l'entraînement spécifique préalable à une mission. La Défense a ainsi la certitude que tous les militaires envoyés en mission ont suivi ce module.

Afin de sensibiliser les différents niveaux de la hiérarchie à la problématique, la Défense a organisé plusieurs briefings et conférences, comme la conférence « *Gender in operations* » (2 mai 2009), lors de laquelle le professeur Olsson, de l'université d'Uppsala, est venue présenter les résultats de son étude intitulée *The Provincial Reconstruction Teams*. C'est également dans ce cadre que s'inscrit la présence du Chef de la Défense à la conférence du 15 octobre 2010 organisée à l'occasion du dixième anniversaire de la résolution 1325.

Sous les auspices du Centre d'études de sécurité et de défense de l'Institut royal supérieur de défense, le département de la Défense a publié un document sur l'intégration de la dimension du genre sur le terrain, qui traite plus spécifiquement de la résolution 1325 et qui présente le plan d'action du département Opérations et Entraînement.

Ce plan d'action contient une série d'actions à entreprendre pour chaque domaine de compétence et pour chaque phase de l'opération. Le lieutenant-colonel Delvaux présentera cet aspect en détail.

Le colonel Claeys cite plusieurs points de ce plan d'action. L'un d'entre eux vise à encourager le personnel féminin à participer à des opérations sans toutefois fixer un quota par opération, car le nombre

travailler différentes équipes actives à la mise en œuvre de ce plan, tant sur le plan des opérations et de l'entraînement que dans le domaine du recrutement et de la formation.

Bij de implementatie van het NAP werd beslist eerst te focussen op wat concrete resultaten op het terrein zal opleveren. Dit betekent dat Defensie zich eerst heeft geconcentreerd op de implementatie van het NAP in haar « *core business* »: het voorbereiden en uitvoeren van operaties.

Om dit te kunnen doen moet Defensie, enerzijds, haar expertise en vaardigheden in dit domein ontwikkelen en, anderzijds, de verschillende hiërarchische niveaus van de problematiek bewust maken.

Voor de opbouw van expertise werden een aantal militairen op cursus gestuurd. Het gaat niet alleen om expertise en vaardigheden van experts en raadgevers, maar ook om de vaardigheden van elke militair. Daarom is een module *gender mainstreaming* opgenomen in de jaarlijkse training van alle personeelsleden van het departement Operatie en Training, dat het merendeel van het personeel van de detachementen in het buitenland levert. Een analoge module wordt eveneens gegeven tijdens de trainingsperiode die aan een zending voorafgaat. Zo is Defensie zeker dat alle militairen die worden uitgezonden, deze module hebben gevolgd.

Om de verschillende niveaus bewust te maken van de problematiek werden verschillende briefings en conferenties georganiseerd, zoals de conferentie « *Gender in operations* » op 2 mei 2009, waar professor Olsson van de universiteit van Uppsala de resultaten van haar studie *The Provincial Reconstruction Teams* kwam toelichten. De aanwezigheid van de chef Defensie op de conferentie van 15 oktober 2010 ter gelegenheid van de tiende verjaardag van resolutie 1325 moet ook in dit kader worden gezien.

Binnen Defensie, en onder auspiciën van het Studiecentrum voor Veiligheid en Defensie van het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie, werd in september 2009 de paper *Gender mainstreaming op het terrein* gepubliceerd waarin resolutie 1325 aan bod komt en het actieplan van het Departement Operaties en Training wordt uitgelegd.

Dit actieplan bevat een reeks te ondernemen acties voor elk bevoegdheidsdomein en elke fase van de operatie. Luitenant-kolonel Delvaux zal dit aspect in detail bespreken.

Kolonel Claeys haalt enkele punten van dit actieplan aan. Een ervan is het vrouwelijk personeel aanmoedigen om deel te nemen aan operaties, zonder echter een quotum per operatie vast te leggen, want

de femmes pouvant participer est déterminé en fonction du type d'opération.

Le plan d'action comprend également un point visant à recueillir, au début de l'opération, des informations sur la manière la plus appropriée d'associer des femmes issues de la population locale à l'opération, ou, si la mission le permet, à prendre des mesures afin de rendre les consultations médicales accessibles aux patientes féminines, par exemple en scindant la salle d'examen et en envoyant du personnel médical ou paramédical féminin. En outre, après chaque opération, la dimension du genre est prise en compte systématiquement par la section « *Évaluation - Lessons learned* », de manière à pouvoir réaliser un bilan en la matière.

Le plan d'action a révélé la nécessité de développer une structure. C'est ainsi qu'a été lancé cette année, au sein de la Compétence Terre, un projet-pilote doté d'une structure qui s'articule autour des fonctions de *Gender Advisor* et de *Gender Field Advisor*, ainsi que des *Gender Focal Points*. Le lieutenant-colonel Delvaux présentera également ce projet de manière plus approfondie.

Sur le plan international, la Défense travaille à l'application de la résolution 1325. Des militaires belges sont présents dans tous les organismes de concertation et de prise de décision, que ce soit au niveau de l'Union européenne, de l'OTAN, de l'OSCE ou de l'ONU. Cette position permet à la Belgique d'influencer l'ordre du jour de ces organisations et la prise de décision. Cela doit évidemment à chaque fois se concrétiser sur le terrain dans l'exécution des missions de maintien de la paix. Là aussi, la Défense belge est engagée, puisque la grande majorité des missions qui lui sont confiées se déroulent sous l'égide d'une de ces organisations.

À titre d'exemple d'actions prises, l'orateur cite la présidence belge du *Committee for Women in NATO Forces*, une fonction que la Belgique a assurée pendant deux ans et qui s'est clôturée par une conférence du 2 au 5 juin 2009. Cette présidence a permis une avancée remarquable au sein de l'OTAN en matière d'application de la résolution 1325. La présidence belge a également permis de veiller à ce que les conférences du CWINF de 2008 et de 2009 soient consacrées à cette résolution.

C'est à cette occasion que la Défense belge a également œuvré pour la mise en place d'une structure permanente en la matière, ce qui a donné lieu à la création de l'*Office on Gender Perspectives* au sein de l'*International Military Staff* de l'OTAN. Actuellement, la Défense met un officier supérieur à disposition de ce bureau en qualité de *Chief of the Office on Gender Perspectives*. Ceci permet à la Défense belge d'être impliquée dans toutes les actions de mise en œuvre de la résolution 1325 au sein de l'OTAN.

het type opération is determinerend om te bepalen hoeveel vrouwen kunnen deelnemen.

Een ander actiepunt bestaat erin bij de aanvang van de operatie informatie op te vragen over de meest geschikte manier om lokale vrouwen bij de operatie te betrekken. Of, als de opdracht het toelaat, maatregelen te nemen om de medische consultaties toegankelijk te maken voor vrouwelijke patiënten, bijvoorbeeld door een scheiding van de behandelingsruimte en het sturen van vrouwelijk medisch of paramedisch personeel. Het aspect *gender mainstreaming* wordt eveneens na elke operatie als vast item opgenomen door de sectie Evaluatie en *Lessons learned*, zodat we een balans kunnen maken.

Door het actieplan is gebleken dat een structuur moest worden ontwikkeld. Aldus wordt dit jaar een testcase opgestart binnen de landcomponent met een structuur van *Gender Advisor*, *Gender Field Advisor* en *Gender Focal Points*. Luitenant-kolonel Delvaux zal daar dieper op ingaan.

Op internationaal gebied werkt Landsverdediging aan de toepassing van resolutie 1325. Er zijn Belgische militairen aanwezig in alle overleg- en beslissingsorganen, zowel in de Europese Unie als in de NAVO, de OVSE en de VN. Die positie biedt België de kans de agenda en de beslissingen van die organisaties te beïnvloeden. Dat moet natuurlijk telkens concreet vorm krijgen in de uitvoering van de missies voor vredeshandhaving. Ook daarbij is de Belgische Defensie betrokken, aangezien de grote meerderheid van de zendingen die ze krijgt onder de vlag van één van die organisaties verloopt.

Als voorbeeld van een actie vermeldt spreker het Belgisch voorzitterschap van het *Committee for Women in NATO Forces*, een ambt dat België gedurende twee jaar heeft waargenomen en dat afliep met een conferentie van 2 tot 5 juni 2009. Dat voorzitterschap heeft merkwaaardige vorderingen inzake de toepassing van resolutie 1325 bij de NAVO mogelijk gemaakt. Dankzij het Belgisch voorzitterschap is er ook voor gezorgd dat de CWINF-conferenties van 2008 en 2009 over die resolutie gingen.

Bij die gelegenheid heeft de Belgische Defensie zich ook ingezet voor het instellen van een permanente structuur ter zake, wat aanleiding heeft gegeven tot de oprichting van de *Office on Gender Perspectives* bij de *International Military Staff* van de NAVO. Momenteel stelt Defensie een hoge officier ter beschikking van dat bureau als *Chief of the Office on Gender Perspectives*. Daardoor is de Belgische Defensie betrokken bij alle acties ter uitvoering van resolutie 1325 bij de NAVO.

C'est ainsi qu'un plan d'action relatif à l'implémentation de la résolution lors des missions et opérations menées par l'OTAN a été adopté par l'OTAN à la mi-novembre 2010. Ce plan d'action devait ensuite être approuvé par les nations contribuant aux différents détachements, ce qui, pour la Belgique, a été fait lors du sommet de Lisbonne des 19 et 20 novembre 2010. Ce plan d'action sera appliqué pour la mission ISAF et sera évalué en décembre 2011, ce qui concrétise les lignes de politique du PAN telles qu'elles étaient fixées dans le chapitre 5.

Le colonel Claeys passe la parole au lieutenant-colonel Delvaux, qui est en poste à l'état-major de la composante Terre, une des composantes du Département Opérations et Entraînements. Celui-ci présente les actions concrètes menées au sein de la Défense, et plus particulièrement dans le département Opérations et Entraînements, en ce qui concerne la mise en application du PAN.

Il souhaite éclairer les commissaires sur la manière dont le Département Opérations et Entraînement de la Défense met en œuvre ce PAN, tant du point de vue d'actions concrètes déjà réalisées que du point de vue structurel et ce, dans les limites des compétences du département Opérations et Entraînements. Pour cela, l'orateur se réfère principalement au chapitre 5 du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU.

Tout d'abord, il importe de rappeler que la notion du genre est un élément qui fait de plus en plus partie de l'appréciation opérationnelle au sein de la Défense depuis déjà quelques années. Lors des différentes missions exécutées par les détachements belges, les militaires eux-mêmes, sur le terrain, ont perçu que la prise en compte de la population féminine, au même titre que la population masculine, était devenue un gage de réussite des missions. En effet, sans cela, la Défense risquerait de passer à côté d'une source d'informations importante pour ses contacts avec la population ainsi que pour ses évaluations des situations humanitaires.

C'est dans cet esprit que des actions concrètes ont déjà été développées, notamment en Afghanistan, au Liban et au Congo.

La Belgique fournit un officier supérieur pour le poste de *Chief of the Office on Gender Perspectives* au niveau de l'OTAN. De même, dans le cadre des *battlegroups* de l'Union européenne (EUBG), auxquels la Belgique participe activement et régulièrement, des fonctions *gender* sont clairement identifiées au sein des quartiers généraux, tant pendant la phase de planification opérationnelle que lors de l'exécution de la mission. Lors de la préparation des différents détachements aux opérations, l'ensemble du personnel reçoit, dans le cadre de formations *cultural awareness*, les éléments indispensables à la prise en compte du

Aldus werd half november 2010 een actieplan betreffende de toepassing van de resolutie bij missies en operaties van de NAVO door de NAVO goedgekeurd. Dat actieplan moest vervolgens worden goedgekeurd door de naties die een bijdrage leveren aan de diverse detachementen. Voor België gebeurde dat op de top van Lissabon van 19 en 20 november 2010. Dat actieplan zal worden toegepast voor de ISAF-missie en zal in december 2011 worden geëvalueerd, wat de NAP-beleidslijnen zoals vastgelegd in hoofdstuk 5, concreet vorm geeft.

Kolonel Claeys geeft het woord aan luitenant-kolonel Delvaux, die lid is van de staf van de Landcomponent, een van de componenten van het Departement Operaties en Training. Hij stelt de concrete acties voor bij Landsverdediging, meer bepaald in het departement Operaties en Training, voor de tenuitvoerlegging van het NAP.

Hij wenst de commissieleden duidelijk te maken hoe het Departement Operaties en Training van Landsverdediging het NAP toepast, zowel in reeds uitgevoerde concrete acties als op structureel gebied en wel binnen de limieten van de bevoegdheden van het Departement Operaties en Training. Daartoe verwijst spreker hoofdzakelijk naar hoofdstuk 5 van het Belgisch Nationaal Actieplan voor de uitvoering van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad.

Eerst en vooral moet eraan worden herinnerd dat het begrip *gender* een gegeven is waarmee sinds enkele jaren steeds meer rekening wordt gehouden bij de operationele beoordeling bij Landsverdediging. Bij de diverse missies die door de Belgische detachementen worden uitgevoerd, hebben de militairen ter plekke zelf gemerkt dat de betrokkenheid van de vrouwelijke bevolking op gelijke voet met de mannen een waarborg was voor het welslagen van de zendingen. Zonder dat aspect dreigt Landsverdediging immers een belangrijke informatiebron voor haar contacten met de bevolking, alsook voor haar beoordeling van de humanitaire situaties, te missen.

Met dat opzet werden reeds concrete acties ontwikkeld, met name in Afghanistan, in Libanon en in Congo.

België levert een hoge officier voor de functie van *Chief of the Office on Gender Perspectives* op het niveau van de NAVO. Tevens zijn er in het raam van de *battlegroups* van de Europese Unie (EUBG), waaraan België actief en geregeld deelneemt, duidelijk omschreven *gender*functies bij de hoofdkwartieren, zowel in de fase van de operationele planning als bij de uitvoering van de missie. Bij de voorbereiding van de detachementen op de operaties krijgt het voltallige personeel in het raam van opleidingen in *cultural awareness* de noodzakelijke tips om rekening te houden met het *gender*aspect en bijgevolg, met de

genre et, par extension, des populations féminines, et ce à tous les niveaux d'exécution.

Enfin, quelques-uns des cadres de la Défense ont déjà suivi des formations de *Gender Advisor* ou ont participé à des séminaires internationaux traitant de cette problématique. Ils forment donc le premier socle des mesures structurelles que la Défense est sur le point de mettre en œuvre et que l'orateur expose ci-dessous.

Sur la base du PAN, il a été demandé au département Opérations et Entraînement de développer un test case qui permettrait de prendre en compte de façon structurelle la dimension du genre dans le cadre de l'appui aux opérations. La Composante Terre a été mandatée pour développer ce *test case* et formuler des propositions.

La réflexion menée au sein de la Composante Terre a été basée sur la volonté d'une intégration maximale de la perspective du genre tant lors de la planification opérationnelle que lors de l'exécution sur le terrain. À cet effet, il a été choisi d'ajouter l'expertise des *Gender Advisors* à quelques fonctions d'état-major déjà existantes et à une unité dont les compétences et attributions actuelles sont en étroite relation avec cette problématique. De la même façon, il a été prévu de prendre la perspective du genre en compte jusqu'au sein des unités de combat sur le terrain.

Concrètement, le Groupe Information Opérations, une unité spécialisée dans les contacts avec les populations civiles ainsi que dans la mise en œuvre de projets au profit de ces mêmes populations, était l'organisme tout indiqué pour développer cette expertise au sein de la Défense. Ce sont donc certains de ses cadres qui ont déjà suivi la formation de *Gender Advisor*. Par ailleurs, l'état-major de la Composante Terre, ainsi que celui du département Opérations et Entraînements, dispose déjà de cadres spécialisés également dans ces matières.

Dès lors, de façon purement structurelle, la Défense prévoit dès à présent de conférer l'attribution *Gender Advisor* et *Gender Field Advisor* à certaines fonctions au sein de l'état-major du Département Opérations et Entraînements et de la Composante Terre, ainsi qu'au sein du Groupe Information Opérations. Ces conseillers pourront s'associer au processus de planification opérationnelle au sein de la Défense et participer activement, si nécessaire, à des quartiers généraux de forces ou de niveaux opérationnels. Ils pourront également, le cas échéant, conseiller les *Gender Focal Points*. En effet, il est prévu de former du personnel des unités de combat dans ce domaine afin que, lors d'opérations plus ponctuelles du niveau d'un bataillon ou d'une compagnie, l'aspect du genre soit pris en compte.

Cette structure doit donc permettre d'envisager l'aspect du genre tant pendant la planification que

vrouwelijke bevolking, en wel op alle niveaus van uitvoering.

Tot slot hebben enkele stafleden van Landsverdediging reeds de opleiding voor *Gender Advisor* gevolgd of hebben ze deelgenomen aan internationale seminars over die problematiek. Zij vormen de eerste sokkel voor de structurele maatregel die Landsverdediging zeer binnenkort zal uitvoeren en die spreker hieronder uiteenzet.

Er werd aan het departement Operaties en Training gevraagd op basis van het NAP een testcase te ontwikkelen waardoor structureel rekening kan worden gehouden met het gendersaspect bij de ondersteuning van de operaties. De Landcomponent kreeg opdracht om die testcase te ontwikkelen en voorstellen te formuleren.

De reflectie bij de Landcomponent was gebaseerd op het streven om het genderperspectief maximaal te integreren, zowel in de operationele planning als bij de uitvoering ter plekke. Daartoe werd ervoor gekozen de deskundigheid van de *Gender Advisors* toe te voegen aan enkele reeds bestaande staffuncties en aan een eenheid waarvan de huidige bevoegdheden en competenties nauw met die problematiek verbonden zijn. Er werd op dezelfde wijze in voorzien dat rekening werd gehouden met het genderperspectief tot in de gevechtseenheden toe.

Concreet was de *Information Operations Group*, een eenheid die gespecialiseerd is in contacten met de burgerbevolking, alsook in de tenuitvoerlegging van projecten ten gunste van die bevolking, de aangewezen eenheid om die expertise bij Defensie te ontwikkelen. Een aantal van de stafleden ervan hebben dus de opleiding voor *Gender Advisor* gevolgd. Tevens beschikt de staf van de Landcomponent en die van het Departement Operaties en Training ook al over in die materie gespecialiseerde stafleden.

Louter structureel plant Landsverdediging bijgevolg nu reeds de competentie van *Gender Advisor* en van *Gender Field Advisor* toe te kennen aan bepaalde functies in de staf van het Departement Operaties en Training en van de Landcomponent, alsook in de *Information Operations Group*. Die adviseurs kunnen worden betrokken bij het proces van operationele planning bij Landsverdediging en, indien nodig, actief deelnemen aan hoofdkwartieren van strijdkrachten of van operationele niveaus. In voorkomend geval kunnen ze tevens advies geven aan de *Gender Focal Points*. Het is immers de bedoeling personeel van de gevechtseenheden hierin op te leiden, om bij meer incidentele operaties op het niveau van een bataljon of een compagnie rekening te houden met het gendersaspect.

Die structuur moet het dus mogelijk maken rekening te houden met het gendersaspect zowel bij de

sur le terrain des opérations, au sein d'unités de combat mais également des équipes chargées des contacts et des projets avec les populations locales.

Du point de vue de la formation, le Groupe Information Opérations sera l'organisme de référence au sein du Département Opérations et Entraînements. Ce groupe organisera les différents modules d'instruction. Des projets de monographie de cours sont d'ailleurs déjà à l'étude.

En conclusion, le colonel Claeys affirme que pour nombre d'actions reprises dans le PAN, la Défense est bien au-delà de l'annonce de bonnes intentions de 2009.

Il a fallu commencer par la sensibilisation et par la formation du personnel clé. Petit à petit, les résultats concrets sont ou seront perçus sur le terrain, où se situe et doit rester l'objectif de la Défense en matière d'application du PAN. Ce ne sera en effet qu'à ce niveau que le personnel cible de la résolution 1325 en percevra les résultats.

Il est vrai que plusieurs projets doivent encore être lancés mais il était impossible de tout réaliser en même temps. La Défense a donc opté pour une action prioritaire dans le domaine des opérations parce que, d'une part, il s'agit de son activité principale et, d'autre part, il s'agit du volet de l'exécution du plan qui bénéficiera le plus à la population locale.

*2. Exposé de Mme Jozefien Van Damme, conseillère de M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement*

Mme Van Damme soulignera surtout à quel point M. Charles Michel, ministre de la Coopération au développement, a pris cette thématique à cœur durant son mandat. Elle mettra aussi en exergue quelques-unes des actions qu'il a entreprises. Mme Van Offelen, conseillère en genre à la direction générale de la Coopération au développement, présentera ensuite plus en détail les actions récemment mises sur pied dans le cadre du Plan d'action national 1325.

Dès le début de son mandat, le ministre de la Coopération au développement a fait de la mise en œuvre de la résolution 1325 l'une de ses priorités. Cela n'a rien de surprenant, car la coopération belge au développement est traditionnellement très active en ce qui concerne la problématique du genre, au sens large du terme. Nous y sommes d'ailleurs tenus en vertu de la loi relative à la coopération internationale.

planning van de operaties als bij de uitvoering ervan, bij gevechtseenheden maar ook bij de teams die belast zijn met de contacten en de projecten met de plaatselijke bevolking.

Voor de opleiding zal de *Information Operations Group* de krijtlijnen uitzetten in het Departement Operaties en Training. Die groep zal de diverse instructiemodules organiseren. Er liggen overigens al ontwerpen van een syllabus voor een cursus ter studie voor.

Tot besluit verklaart kolonel Claeys dat Landsverdediging voor heel wat acties van het NAP al veel verder staat dan in 2009, toen verklaringen van goede bedoelingen werden afgelegd.

Men moest beginnen met de bewustmaking en de opleiding van het sleutelpersoneel. Concrete resultaten worden of zullen geleidelijk aan worden waargenomen op het terrein, waar zich de doelstelling van Landsverdediging voor de toepassing van het NAP bevindt en waar ze moet blijven. Alleen op dat niveau zal de doelgroep van resolutie 1325 er immers de resultaten van zien.

Het is juist dat verscheidene projecten nog moeten worden opgestart, maar het was onmogelijk alles tegelijk te verwezenlijken. Landsverdediging heeft dus de voorkeur gegeven aan een prioritaire actie op het gebied van de operaties, enerzijds omdat het om haar hoofdactiviteit gaat en anderzijds omdat dat aspect van de uitvoering van het plan de plaatselijke bevolking het meest ten goede komt.

*2. Uiteenzetting van mevrouw Jozefien Van Damme, adviseur van de heer Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking*

Mevrouw Van Damme zal vooral onderstrepen in welke mate de minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Charles Michel, deze thematiek tijdens zijn mandaat ter harte heeft genomen en enkele van de acties die hij heeft ondernomen, in de verf zetten. Daarna zal mevrouw Van Offelen, genderadviseur bij de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking, meer in detail spreken over de recente acties die op touw werden gezet in het kader van het Nationaal Actieplan 1325.

Voor de minister van Ontwikkelingssamenwerking stond van bij het begin van zijn mandaat de uitvoering van resolutie 1325 hoog op de agenda. Dat is geen verrassing, want de Belgische ontwikkelingssamenwerking is traditioneel heel actief rond de genderproblematiek in de brede zin van het woord. De wet op de internationale samenwerking verplicht daar trouwens toe.

En outre, il est normal que la coopération au développement soit active dans ce domaine puisque la problématique « Femmes, paix, sécurité » se pose avec une acuité particulière dans au moins six des dix-huit pays partenaires de la coopération belge au développement. On peut noter que les investissements se concentrent principalement dans la région des Grands Lacs. C'est la raison pour laquelle la coopération belge au développement a très largement contribué à l'élaboration du Plan d'action national, en collaboration avec d'autres départements.

Dès le départ, la coopération belge au développement a mis l'accent sur deux domaines d'action prioritaires. Avant tout, elle s'attelle à la lutte contre les violences sexuelles, en étant attentive à la fois à la protection et à la prise en charge et à la réintégration des victimes de violences sexuelles, sans oublier la lutte contre l'impunité. La seconde priorité concerne l'autonomisation des femmes dans un contexte post-conflit, englobant la question de la participation. La coopération belge au développement considère que sa propre valeur ajoutée réside dans ces deux objectifs principaux.

La coopération au développement adopte une approche essentiellement structurelle. Elle ne cherche pas à se concentrer sur des actions ponctuelles mais s'inscrit plutôt dans une perspective « *bottom-up* », en travaillant main dans la main avec les autorités compétentes des pays partenaires. Elle tente en outre de favoriser de larges coopérations entre les divers acteurs qui travaillent autour de ces thèmes dans un contexte déterminé. L'intervenante cite à cet égard les pouvoirs publics, mais aussi les ONG, les mouvements de femmes et les agences d'exécution telles que la Coopération technique belge (CTB). La coopération belge au développement veille en outre à assurer une collaboration à grande échelle, afin d'éviter les efforts faisant double emploi et de favoriser les synergies.

Mme Van Damme aimerait mettre en avant quelques initiatives dans lesquelles le ministre s'est particulièrement investi. Durant l'été 2008, le ministre a interpellé le Conseil de sécurité des Nations unies sur cette problématique. Il y a quelques années, la Belgique a fait figure de pionnier en la matière lorsqu'elle s'est attelée à la lutte contre les violences sexuelles en République démocratique du Congo. La coopération belge au développement a commencé par apporter sa contribution à un programme conjoint des Nations unies, avant de soutenir le programme STAREC dans l'Est du Congo, pour lequel 10 millions d'euros ont été promis en 2009. Au Congo, elle apporte également son soutien aux ONG actives dans le cadre de cette problématique, comme *Avocats sans frontières*.

Récemment, de nombreuses actions ont aussi été menées en Afghanistan, qui ne fait pas partie des pays partenaires de la coopération belge au développement

Bovendien is het normaal dat Ontwikkelingssamenwerking rond deze problematiek actief is, want de problematiek van vrouwen, vrede en veiligheid is zeer reëel in minstens zes van de achttien partnerlanden van de Belgische ontwikkelingsamenwerking. Er wordt vooral in de regio van de Grote Meren geïnvesteerd. Om die reden heeft de Belgische ontwikkelingsamenwerking een grote bijdrage geleverd aan het opstellen van het NAP, in samenwerking met andere departementen.

Van bij het begin heeft de Belgische ontwikkelingsamenwerking voor haar beleidsdomein twee prioriteiten naar voren geschoven. Eerst en vooral is er de bestrijding van seksueel geweld, met aandacht voor zowel de bescherming als de verzorging en de reïntegratie van de slachtoffers van seksueel geweld, met inbegrip van de strijd tegen straffeloosheid. Een tweede prioriteit gaat naar de *empowerment* van vrouwen in een postconflict context, met inbegrip van participatie. Dat zijn de twee voornaamste doelstellingen waarin de Belgische ontwikkelingsamenwerking ook haar toegevoegde waarde ziet.

De benadering van Ontwikkelingssamenwerking gaat heel sterk uit van een structurele werking. Ze wil zich niet concentreren op punctuele acties, maar stroomopwaarts werken, hand in hand met de bevoegde overheden van de partnerlanden. Ze wil bovendien ook brede samenwerkingsverbanden bevorderen tussen de verschillende actoren die in een bepaalde context rond deze thema's werken. Spreekster citeert in dit verband de overheden, maar ook de NGO's, de vrouwenbewegingen, de uitvoeringsagentenschappen zoals de Belgische Technische Coöperatie (BTC). De Belgische ontwikkelingsamenwerking heeft er daarnaast oog voor dat er op een brede manier wordt samengewerkt om duplicatie van inspanningen te vermijden en synergie te bevorderen.

Mevrouw Van Damme wil een paar dingen in de verf zetten, waar de minister met bijzonder veel energie aan heeft gewerkt. In de zomer van 2008 heeft de minister de VN-Veiligheidsraad toegesproken over deze problematiek. Een aantal jaren geleden is België, als een pionier op dit terrein, begonnen met de bestrijding van seksueel geweld in de Democratische Republiek Congo. Eerst heeft Ontwikkelingssamenwerking een gezamenlijk VN-programma ondersteund; later is ze begonnen met de ondersteuning van het zogenaamde STAREC-programma in Oost-Congo, waarvoor 10 miljoen euro werd beloofd in 2009. In datzelfde Congo steunt de Belgische ontwikkelingsamenwerking ook de NGO's die rond deze thematiek werken, zoals *Avocats sans frontières*.

Ook in een niet-partnerland van de Belgische ontwikkelingsamenwerking, Afghanistan, waar België humanitair erg actief is, zijn er recentelijk heel wat

mais où notre pays est très actif sur le plan humanitaire. Ainsi, une aide d'un montant de 2 millions d'euros a été accordée à un projet éducatif de l'Unicef qui accorde une attention particulière à l'enseignement pour les filles. Un projet d'autonomisation économique, comprenant une composante « genre » importante et bénéficiant d'une enveloppe de 3 millions d'euros, vient d'être lancé en Afghanistan, en collaboration avec l'Allemagne.

La coopération belge au développement a la volonté d'entretenir une collaboration soutenue avec d'autres pays européens. L'Europe a d'ailleurs mis au point une série d'indicateurs permettant de mesurer l'état de mise en œuvre de la résolution 1325. La coopération au développement a apporté une contribution significative à un rapport européen qui est en cours d'élaboration.

Mme Van Damme illustre l'engagement de la coopération belge au développement sur la base du budget total de la coopération au développement. Des méthodes relativement complexes ont permis de calculer la part du budget de la coopération au développement qui est affectée à la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies et des résolutions subséquentes. Il s'avère ainsi que 31 millions d'euros sont consacrés à des actions spécifiques qui concernent directement cette thématique tandis que 225 millions d'euros sont affectés à des actions qui y sont indirectement liées. Les chiffres précités ne concernent que les pays directement confrontés à cette problématique.

Les nombreuses questions qu'avaient posées les sénateurs, lors de l'audition consacrée à cette thématique en 2009, sur le budget consacré aux diverses actions trouvent ainsi une réponse. Les données chiffrées fournissent aussi un cadre de référence pour mesurer les actions que la coopération au développement mènera à l'avenir.

### *3. Exposé de Mme Marion Van Offelen, conseillère « gender » à la direction générale de la Coopération au développement*

Mme Van Offelen souligne que, outre les actions d'urgence et d'aide humanitaire en situation de conflit ou de post-conflit, la Coopération belge au développement consiste principalement en une aide structurelle à plus long terme dans le cadre de la reconstruction post-conflit. Cette action est complémentaire à celles menées par d'autres départements (Affaires étrangères, Défense, Intérieur, etc.).

La résolution 1325 constitue un des quatre domaines d'action prioritaires de la politique « genre » du ministre de la Coopération au développement. Parmi les dix-huit pays partenaires, six sont des pays fragiles ou post-conflits, principalement en Afrique centrale.

acties gevoerd. Zo wordt, met 2 miljoen euro, steun verleend aan een onderwijsproject van UNICEF dat veel aandacht heeft voor onderwijs van meisjes. In Afghanistan werd net een project opgestart voor economisch *empowerment*, samen met Duitsland dat een belangrijke gendercomponent heeft met een enveloppe van drie miljoen euro.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking wil op een ernstige manier samenwerken met andere landen van Europa. Europa heeft trouwens zelf een aantal indicatoren uitgewerkt om te meten hoever we staan met de uitvoering van resolutie 1325. Er wordt aan een Europees rapport gewerkt, waaraan Ontwikkelingssamenwerking een grondige bijdrage heeft geleverd.

Mevrouw Van Damme illustreert het engagement van de Belgische ontwikkelingssamenwerking aan de hand van het totale budget van Ontwikkelingssamenwerking. Via vrij ingewikkelde methodes werd berekend welk deel van haar budget gaat naar de uitvoering van VN-Veiligheidsraadresolutie 1325 en de daarbij aansluitende resoluties. Het blijkt dat 31 miljoen euro wordt besteed aan specifieke acties die deze thematiek rechtstreeks aanbelangen en 225 miljoen euro aan acties die deze thematiek indirect aanbelangen. Die cijfers hebben enkel betrekking op de landen die rechtstreeks met deze problematiek worden geconfronteerd.

Met deze cijfers wordt ingegaan op de vragen die werden gesteld tijdens de hoorzitting over deze thematiek in 2009. Toen kwamen er veel vragen van senatoren over het budget dat aan de diverse acties wordt besteed. De cijfers bieden meteen ook een referentiekader voor het meten van de acties van Ontwikkelingssamenwerking in de toekomst.

### *3. Uiteenzetting van mevrouw Marion Van Offelen, genderexpert bij de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking*

Mevrouw Van Offelen onderstreept dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking, naast de spoedhulp en de humanitaire hulp tijdens of na een conflict, voornamelijk bestaat uit structurele hulp op lange termijn, in het kader van de wederopbouw na conflicten. Deze actie is complementair met de actie van andere departementen (Buitenlandse Zaken, Defensie, Binnenlandse Zaken, enz.).

Resolutie 1325 vertegenwoordigt één van de vier prioritaire actiedomeinen van het « genderbeleid » van de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Onder de achttien partnerlanden zijn er zes fragiele landen of landen die in een post-conflict situatie zitten; de

Les territoires palestiniens en font aussi partie. La résolution 1325 est également mise en œuvre dans les interventions belges en Afghanistan, pays non partenaire.

L'action de la Coopération au développement dans ses relations bilatérales avec les pays partenaires se concrétise sur trois plans: le dialogue politique, le *gender mainstreaming* et les actions spécifiques.

Pour ce qui est du dialogue politique, la Coopération au développement a introduit, lors des dernières commissions mixtes conclues avec le Congo et le Burundi, une référence spécifique au plan d'action national 1325 dans les Programmes Indicatifs de Coopération. Nos représentations dans les pays partenaires, surtout en Afrique centrale, sont très actives dans le cadre des groupes thématiques «genre», placés en général sous le *leadership* du ministre chargé du genre. Ce sont des groupes de concertation qui réunissent des bailleurs bilatéraux et multilatéraux. À l'ambassade belge au Congo, deux attachés locaux de coopération suivent de très près les questions relatives au genre dans les secteurs prioritaires et aux violences sexuelles. Ils participent aux groupes de concertation.

Sur le plan du *gender mainstreaming*, la Coopération au développement a fait un gros effort pour intégrer la dimension «genre» dans la préparation de ses programmes de coopération pluriannuelle avec ses partenaires «fragiles», en particulier le Congo avec lequel elle a conclu fin 2009 un Programme indicatif de coopération. Dans le cadre de cette préparation, il a été fait appel à une consultante genre congolaise, et l'oratrice a elle-même participé à des missions sectorielles comme experte genre belge. Un travail considérable a donc été accompli pour l'intégration du genre.

La CTB prend le relais en menant des études approfondies pour la prise en compte du genre dans la mise en œuvre des nouveaux Programmes indicatifs de coopération dans les secteurs prioritaires, au-travers des diverses interventions. Dans le cadre de la préparation de la commission mixte avec le Rwanda qui aura lieu en 2011, la coopération au développement belge organise également un atelier «genre».

Mme Van Offelen rappelle que la Belgique a joué un rôle pionnier et mobilisateur dans la lutte contre les violences sexuelles au Congo en finançant un programme conjoint. Ce programme conjoint a été remplacé par une contribution au STAREC, le Programme de stabilisation et de reconstruction dans l'Est du Congo qui a été établi conjointement par les Nations unies et le gouvernement congolais et est géré par le PNUD. Ce programme fait donc l'objet d'une coopération déléguée, et il est bien entendu multi-

meeste bevinden zich in Centraal-Afrika. Ook de Palestijnse gebieden horen hierbij. Resolutie 1325 wordt ook toegepast bij de Belgische interventies in Afghanistan, dat geen partnerland is.

De activiteit van Ontwikkelingssamenwerking binnen de bilaterale relaties met de partnerlanden spitst zich op drie niveaus toe: politieke dialoog, *gender mainstreaming* en specifieke acties.

Wat de politieke dialoog betreft, heeft ontwikkelingssamenwerking tijdens de laatste gemengde commissies met Congo en Burundi een specifieke verwijzing naar het Nationaal Actieplan 1325 opgenomen in de Indicatieve Samenwerkingsprogramma's. Onze vertegenwoordigingen in de partnerlanden, vooral in Centraal-Afrika, zijn erg actief in de themagroepen rond «*gender*», die meestal onder de leiding staan van de minister die «*gender*» in zijn takenpakket heeft. Het zijn overleggroepen die de bilaterale en multilaterale geldschieters samenbrengen. In de Belgische ambassade in Congo volgen twee plaatselijke attachés voor de samenwerking de genderkwesties in prioritaire sectoren en ook zaken die met seksueel geweld te maken hebben op de voet. Zij nemen tevens deel aan de overleggroepen.

Op het vlak van de *gender mainstreaming* heeft Ontwikkelingssamenwerking een grote inspanning gedaan om de genderdimensie te verwerken in haar meerjaarlijkse samenwerkingsprogramma's met fragiele partners als Congo, waarmee eind 2009 een Indicatief Samenwerkingsprogramma is gesloten. In het kader van die voorbereiding is er een beroep gedaan op een Congolese genderconsulente. Spreekster heeft zelf ook deelgenomen aan sectoriële opdrachten, als Belgisch genderexperte. Er werd dus hard gewerkt aan genderintegratie.

De BTC neemt dit over door grondige studies uit te voeren naar de mate waarin er rekening wordt gehouden met gender bij het uitvoeren van de nieuwe Indicatieve Samenwerkingsprogramma's in de prioritaire sectoren, door middel van verschillende interventies. In het kader van de voorbereiding van de gemengde Rwanda-commissie die in 2011 zal plaatsvinden, organiseert de Belgische ontwikkelingssamenwerking ook een «*genderworkshop*».

Mevrouw Van Offelen herinnert eraan dat België de rol van voortrekker en drijvende kracht heeft gespeeld in de strijd tegen seksueel geweld in Congo, door een gezamenlijk project te financieren. Dit gezamenlijke programma is vervangen door een bijdrage aan STAREC, het Pan voor stabilisatie en wederopbouw in het Oosten van Congo, dat door de Verenigde Naties en de Congolese regering samen is opgesteld en dat beheerd wordt door het UNDP (*United Nations Development Programme*). Dit programma is dus het

bailleur. Il est couplé au renforcement des systèmes judiciaires afin de lutter contre l'impunité.

La coopération au développement belge a également contribué au programme REJUSCO (Restauration de la Justice dans l'Est du Congo). À la suite d'une évaluation, il a été remplacé par un nouveau programme qui va démarrer en 2011, Uhaki Safi, et sera cofinancé par la Belgique et la Suède. La Belgique envisage une contribution de 2 millions d'euros. Ce programme sera géré par la Commission européenne.

Toujours pour la RDC, une contribution de 7,5 millions d'euros a été versée en 2010 au PNUD pour un appui aux élections. Mme Van Offelen rappelle que le PNUD intègre toujours la dimension du genre dans ses programmes d'appui aux élections. Cela a été le cas notamment en Afghanistan.

Pour ce qui est du Burundi, une contribution de 2 millions d'euros a été approuvée en décembre 2010 pour le programme d'ONU Femmes. Ce dernier vient en appui à la politique du genre burundaise et, dans ce cadre, à la mise en œuvre du plan d'action burundais pour la mise en œuvre de la résolution 1325.

Sur le plan des actions spécifiques, le ministre Michel a décidé que, pour tout nouveau programme de coopération avec nos pays partenaires, 50 % des bourses bilatérales seraient réservées à des candidates féminines et que 50 % des programmes de micro-interventions, appelés MIP, seraient également réservés à des initiatives de renforcement du pouvoir des femmes. Ces actions spécifiques sont très importantes dans le cadre de l'*empowerment* des femmes, en particulier dans les pays fragiles ou post-conflits.

Au niveau de la coopération avec les ONG belges et locales actives dans le domaine de l'*empowerment* social, juridique et économique des femmes au Congo, une ONG active s'appelle «Le monde selon les femmes». La Coopération au développement belge finance son programme intitulé «Le genre comme condition de développement durable». «Le monde selon les femmes» s'occupe du renforcement des capacités des réseaux de femmes et du soutien à l'entreprenariat féminin.

D'autres ONG sont actives dans le domaine de la lutte contre l'impunité, notamment en matière de violences sexuelles: «Avocats sans frontières» et «Réseau des citoyens».

À la suite des directives du ministre et de l'accord intervenu entre le ministre et les acteurs indirects, notamment les ONG, la Coopération au développe-

ment de la justice dans l'Est du Congo) (programme de la restauration de la justice à l'Est de la République Démocratique du Congo). Na een evaluatie is dit vervangen door een ander programma, dat in 2011 wordt opgestart: Uhaki Safi, dat door België en Zweden samen gefinancierd wordt. België overweegt een bijdrage van twee miljoen euro. Het programma zal worden beheerd door de Europese Commissie.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft ook bijgedragen tot het REJUSCO-programma (programme de la restauration de la justice à l'Est de la République Démocratique du Congo). Na een evaluatie is dit vervangen door een ander programma, dat in 2011 wordt opgestart: Uhaki Safi, dat door België en Zweden samen gefinancierd wordt. België overweegt een bijdrage van twee miljoen euro. Het programma zal worden beheerd door de Europese Commissie.

Nog steeds voor de DRC werd er in 2010 een bijdrage van 7,5 miljoen euro gestort aan het UNPD voor steun bij de verkiezingen. Mevrouw Van Offelen wijst erop dat het UNPD altijd de genderdimensie opneemt in zijn programma's voor steun bij de verkiezingen. Dit was bijvoorbeeld het geval in Afghanistan.

Voor Burundi is er in december 2010 een bijdrage van twee miljoen euro goedgekeurd voor het VN-vrouwenprogramma. Dit programma komt er om het Burundese genderbeleid te ondersteunen en om, binnen dit kader, het Burundese actieplan voor de uitvoering van resolutie 1325 te helpen lanceren.

Wat specifieke acties betreft, heeft minister Michel beslist dat voor alle nieuwe programma's met partnerlanden, 50 % van de bilaterale beurzen voorbehouden zijn voor vrouwelijke kandidaten en 50 % van de programma's voor micro-interventies (MIP of *micro intervention programmes*) bestemd worden voor initiatieven die de macht van de vrouwen versterken. Deze specifieke acties zijn erg belangrijk in het kader van de *empowerment* van vrouwen, in het bijzonder in fragiele landen of landen in een post-conflict situatie.

Bij de Belgische NGO's ter plekke die actief zijn op het vlak van de sociale, juridische en economische *empowerment* van de vrouwen in Congo, is er een actieve NGO die «Le monde selon les femmes» heet. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking financiert een programma van die NGO, dat «Le genre comme condition de développement durable» (*gender als voorwaarde voor duurzame ontwikkeling*) heet. «Le monde selon les femmes» houdt zich bezig met het versterken van de vrouwen-netwerken en steunt het vrouwelijke ondernemerschap.

Andere NGO's zijn actief op het vlak van de strijd tegen de straffeloosheid, meer bepaald inzake seksueel geweld: «Avocats sans frontières» en «Réseau des citoyens».

Nadat de minister richtlijnen uitvaardigde en er een akkoord was gesloten tussen de minister en de indirecte actoren — meer bepaald de NGO's — heeft

ment a renforcé les critères d'appréciation pour l'intégration du genre dans les programmes des ONG. Aucun programme d'ONG n'est approuvé s'il ne tient pas compte de la dimension du genre. À travers notre coopération indirecte de façon générale et au Congo en particulier, la Coopération au développement belge est très attentive à cette dimension du genre et l'*empowerment* social et économique des femmes.

Elle est également très attentive à l'intégration du genre dans l'aide humanitaire, notamment les droits sexuels et reproductifs, lors des consultations annuelles avec les organisations humanitaires partenaires de la Coopération belge.

En ce qui concerne la coopération multilatérale, la Coopération au développement est passée au *core funding*, c'est-à-dire qu'elle contribue aux ressources générales des organisations partenaires multilatérales. Dans ce cadre, elle contribue à des organisations qui jouent un rôle normatif innovateur et catalyseur dans le domaine du genre et en particulier de la thématique « Femmes, Paix et Sécurité »: UNIFEM (qui fait maintenant partie d'ONU Femmes), UNFPA, le PNUD, notamment dans le domaine de la gouvernance, et l'UNICEF. La Coopération au développement appuie leur stratégie et leur programme, notamment en ce qui concerne la résolution 1325. Elle espère que l'ONU Femmes jouera un rôle de leader dans le domaine « Femmes, Paix et Sécurité », tant sur le plan normatif qu'opérationnel.

Enfin, dans le cadre de ses collaborations avec les universités, la coopération au développement belge finance un réseau de recherches interuniversitaires, le GRAPAX — Groupement de recherche et d'action pour la paix — qui est constitué de chercheurs des Facultés Saint-Louis, de l'Université de Liège, de l'ULB et de l'UCL qui effectuent des recherches sur les politiques de paix et de sécurité et collaborent à la rédaction d'une nouvelle note stratégique sur les pays fragiles. Le volet du genre fait l'objet de travaux dans ce groupe. Une experte dans le domaine du genre se rendra prochainement au Congo.

Par ailleurs, la commission Femmes et Développement — commission d'avis auprès du ministre Michel — dont la Coopération au développement finance les frais de fonctionnement, est très active dans le domaine « Femmes, Paix et Sécurité ». Elle a organisé plusieurs actions de sensibilisation, notamment au Palais d'Egmont. La Coopération au développement soutient et félicite la commission pour son travail dans ce domaine, parce que la sensibilisation est un aspect très important. La commission a d'ailleurs participé à la rédaction du plan d'action.

Ontwikkelingssamenwerking de beoordelingscriteria voor het opnemen van het genderthema in de programma's van de NGO's verstrengd. Geen enkel NGO-programma wordt goedgekeurd als het geen rekening houdt met de genderdimensie. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking besteedt veel aandacht aan de genderdimensie en de sociale en economische *empowerment* van vrouwen, zowel algemeen bij de indirecte samenwerking als in Congo in het bijzonder.

Zij is ook erg oplettend wat de integratie van het genderthema betreft in de humanitaire hulp, met een focus op seksuele en reproductieve rechten. Daar wordt op gelet bij de jaarlijkse besprekingen met de humanitaire organisaties die partners zijn van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Op het vlak van de multilaterale samenwerking, is Ontwikkelingssamenwerking overgestapt op *core funding*, wat betekent dat ze bijdraagt aan de algemene middelen van de multilaterale partnerorganisaties. Ze biedt in dit kader bijdragen aan organisaties die een vernieuwende en gangmakende normatieve rol spelen op het vlak van gender en in het bijzonder van de thematiek « vrouwen, vrede en veiligheid »: UNIFEM (dat deel uitmaakt van het VN-vrouwenprogramma), FNUAP, UNDP — meer specifiek op het vlak van de *governance* — en UNICEF. Ontwikkelingssamenwerking steunt hun strategie en hun programma, meer bepaald wat resolutie 1325 betreft. Ze hoopt dat het VN-vrouwenagentschap een leidersrol zal spelen op het vlak van « vrouwen, vrede en veiligheid », zowel normatief als operationeel.

In het kader van haar samenwerking met de universiteiten financiert de Belgische ontwikkelingssamenwerking bovendien een interuniversitair researchnetwerk, GRAPAX (*Groupement de recherche et d'action pour la paix*) dat is samengesteld uit onderzoekers van de *Facultés Saint-Louis*, de *Université de Liège*, de ULB et de UCL. Dit netwerk onderzoekt het vredes- en veiligheidsbeleid en werkt mee aan het opstellen van een nieuwe beleidsnota over de fragiele landen. In die groep wordt er heel wat gewerkt rond het genderthema. Een deskundige in de genderproblematiek zal binnenkort naar Congo afreizen.

De commissie Vrouwen en Ontwikkeling — een adviescommissie van minister Michel — waarvan de werkingskosten door Ontwikkelingssamenwerking betaald worden — is erg actief op het vlak van « vrouwen, vrede en veiligheid ». Zij heeft een aantal bewustmakingsacties georganiseerd, meer bepaald in het Egmontpaleis. Ontwikkelingssamenwerking steunt en feliciteert de commissie met haar werk op dit vlak: bewustmaking is een zeer belangrijk aspect. De commissie heeft trouwens meegeholpen bij het opstellen van het actieplan.

D'un point de vue budgétaire, la Coopération au développement belge a réalisé une analyse de sa base de données pour pouvoir répondre au questionnaire de l'Union européenne qui a établi dix-sept indicateurs pour le suivi de la résolution 1325 et de la résolution 1820. Sur la base des réponses des États membres, un rapport européen sera rédigé. Le SPF Affaires étrangères a assuré la coordination du rapport belge.

*4. Exposé de Mme Maggi Poppe, représentante de la Plate-forme Résolution 1325 et du Nederlandstalige Vrouwenraad (Conseil néerlandophone des femmes)*

La Plate-forme Résolution 1325 et le *Nederlandstalige Vrouwenraad* se réjouissent que l'occasion leur soit donnée d'exposer à leur tour leur vision du Plan d'action national (PAN) belge 1325, et plus particulièrement de sa mise en œuvre. Pour la transparence et le contrôle de la politique, il est capital que le Parlement assure également un suivi du PAN.

L'impression dominante de la société civile est qu'on n'en fait pas assez pour mettre en œuvre le PAN. La Belgique dispose d'un plan brillant qui témoigne d'une vision louable car il privilégie la participation, la prévention de la violence et la protection des droits des femmes (la trilogie dite des trois P: Participation, Prévention, Protection), tout en donnant une place centrale aux droits des femmes et à l'égalité des droits entre les hommes et les femmes et en mettant l'accent sur l'autonomisation (*empowerment*). Tout cela a été inscrit de manière très précise dans un cadre d'obligations juridiques, de traités et de lois, et dans les politiques suivies par la Belgique sur la base de ces traités et de ces lois, et dans les actions concrètes qui seront menées sur la base de ces deux éléments. Même si toutes les politiques ne déboucheront pas sur des actions concrètes, le contenu et la structure du plan recèlent de nombreux éléments positifs.

Mais selon la Plate-forme Résolution 1325 et le *Nederlandstalige Vrouwenraad*, le plan n'existe que sur papier et il n'y a pas de volonté politique suffisante pour l'exécuter. La Défense fait exception, mais Mme Poppe y reviendra ultérieurement. Le constat n'est pas neuf car dès le début, il est apparu clairement qu'il serait nécessaire de vérifier scrupuleusement quelle suite le gouvernement réserverait au PAN. Malheureusement, force est de constater que deux ans plus tard, les améliorations perceptibles sont rares, en dépit du rôle de premier plan que la Belgique a joué dans la promotion de la résolution et sa mise en œuvre durant sa présidence de l'Union européenne et dans le cadre du dixième anniversaire de la résolution 1325.

Contrairement à ce qui vient d'être dit, la société civile est fort déçue par la politique menée par la

Vanuit budgettair oogpunt heeft de Belgische Ontwikkelingssamenwerking haar gegevensbank geanalyseerd om te kunnen antwoorden op de vragenlijst van de Europese Unie, die zeventien indicatoren heeft bepaald voor het volgen van de resoluties 1325 en 1820. Op basis van de antwoorden van de lidstaten wordt er een Europees rapport opgesteld. De FOD Buitenlandse Zaken heeft het Belgisch rapport gecoördineerd.

*4. Uiteenzetting van mevrouw Maggi Poppe, vertegenwoordigster van het Platform Resolutie 1325 en van de Nederlandstalige Vrouwenraad*

Het Platform Resolutie 1325 en de Nederlandstalige Vrouwenraad zijn verheugd dat ze de gelegenheid krijgen ook hun visie te verwoorden op het Belgisch Nationaal Actieplan (NAP) 1325 en meer bepaald op de uitvoering van dat plan. Voor de transparantie en de controle van het beleid is het heel belangrijk dat het NAP ook door het Parlement wordt opgevolgd.

In het middenveld is de overheersende indruk dat te weinig wordt gedaan om het NAP te concretiseren. België heeft een schitterend plan, dat getuigt van een lovenswaardige visie met aandacht voor participatie, preventie van geweld en bescherming van vrouwenrechten — de zogenaamde drie P's (*Participation, Prevention, Protection*) —, waarbij de vrouwenrechten en de gelijke rechten voor mannen en vrouwen centraal staan en waarbij de nadruk ligt op *empowerment*. Dat alles is mooi uitgewerkt in een kader van juridische verbintenissen, verdragen en wetten en in de beleidslijnen die België op basis van die verdragen en wetten volgt, en in de concrete acties die op basis van die twee elementen zullen worden gevoerd. Hoewel niet alle beleidslijnen in acties zijn uitgewerkt, valt er werkelijk heel veel goeds te zeggen over de inhoud en de opbouw van het plan.

Volgens het Platform Resolutie 1325 en de Nederlandstalige Vrouwenraad bestaat het plan echter enkel op papier en is er onvoldoende politieke wil om het uit te voeren. Een uitzondering daarop is Defensie, maar daar komt mevrouw Poppe later op terug. De vaststelling is niet nieuw, want al van bij de aanvang was het duidelijk dat het nodig zou zijn nauwkeurig op te volgen welke uitvoering de regering zou geven aan het NAP. Jammer genoeg moet men twee jaar later vaststellen dat er weinig verbetering merkbaar is, ondanks de prominente rol die België gespeeld heeft voor de promotie van de resolutie en de realisatie ervan tijdens het voorzitterschap van de Europese Unie en in het kader van de tiende verjaardag van resolutie 1325.

In tegenstelling tot wat zojuist gezegd werd, is het maatschappelijk middenveld zeer teleurgesteld in het

Coopération au développement. Bien qu'on ait estimé à 31 millions d'euros le montant consacré à des actions directes, cela semble ne représenter qu'une goutte d'eau par rapport au montant total de la coopération au développement. À titre de comparaison, une enveloppe de 35 millions d'euros a été affectée à l'Afghanistan en 2000.

Il a également été fait référence au *core funding* d'organisations multilatérales. Sous l'angle de l'égalité entre hommes et femmes, il est de bon aloi qu'une politique de prise en compte de la dimension du genre soit effectivement menée et assortie d'actions spécifiques visant au renforcement et à l'autonomisation des femmes. Au sein des Nations unies, il y a sans nul doute des organisations qui se sont engagées sur cette voie, notamment le FNUAP et l'UNIFEM, lequel fait à présent partie de la nouvelle institution *UN Women*. Malheureusement, ce sont justement ces organisations qui se dévouent corps et âme pour les droits des femmes et pour les droits sexuels et reproductifs qui sont les moins ou les plus mal financées par les Nations unies. Quant aux autres organisations, il n'est toutefois pas du tout certain qu'elles mènent une politique de *gender-mainstreaming* et d'égalité des chances. Par conséquent, le *core funding* ne peut pas être assimilé à une contribution au PAN parce que la Belgique n'imposera plus aucune condition et ne soutiendra pas de programmes spécifiques. Il ne s'agit pas ici d'une avancée, mais d'un pas en arrière. Cela ne traduit pas pour autant un recul sur tous les fronts, mais une analyse approfondie nous éloignerait trop de notre sujet.

En résumé, la Plate-forme Résolution 1325 et le *Nederlandse Vrouwenraad* ont l'impression qu'il n'y a pas au sein de la Coopération au développement belge une réelle volonté politique de mettre en œuvre la résolution 1325 et de contribuer à l'autonomisation des femmes et des organisations de femmes. En effet, l'autonomisation part de la base et jusqu'à présent, Mme Poppe n'a pas eu vent d'un quelconque soutien apporté aux organisations locales de femmes, sauf erreur de sa part en l'absence de chiffres, de budgets et d'une liste de projets. Voilà pourquoi il serait également intéressant d'obtenir la liste de ces projets et de ces budgets.

Ainsi, il ressort du rapport *Who answers to Women?* (1) rédigé par l'UNIFEM à l'occasion de l'évaluation des objectifs du millénaire en 2010, que pour plus de la moitié des budgets belges, en l'occurrence pour 53 % d'entre eux, on n'indique pas s'ils tiennent compte ou non de la dimension du genre. Autrement dit, l'on ignore s'ils favorisent ou non l'égalité des genres. Seul un tout petit pourcentage de ce budget peut être retenu comme tel. La Plate-forme Résolution 1325 et le *Nederlandstalige Vrouwenraad* déplorent ce constat négatif, d'autant plus que la

beleid van Ontwikkelingssamenwerking. Er werd uitgerekend dat 31 miljoen euro besteed wordt aan directe acties; toch lijkt dit in het totaalbedrag van ontwikkelingssamenwerking slechts een peulschil. Ter vergelijking, in 2000 is voor Afghanistan 35 miljoen euro uitgetrokken.

Er werd ook verwezen naar de *core funding* van multilaterale organisaties. Vanuit een genderperspectief is dit een goede zaak als er inderdaad een goed gendermainstreamingsbeleid wordt gevoerd, met ook specifieke acties gericht op het versterken en het empoweren van vrouwen. Binnen de Verenigde Naties zijn er zeker organisaties die dat doen: de UNFPA en UNIFEM, nu onderdeel van de nieuwe instelling *UN Women*. Maar net deze organisaties, die zich sterk inzetten voor vrouwenrechten en seksuele en reproductieve rechten, worden het minst en het slechtst gefinancierd binnen de VN. Van de andere organisaties is echter helemaal niet zeker dat ze een gendermainstreamings- en gelijkheidsbeleid voeren. Bijgevolg kan *core funding* niet worden aangerekend als een bijdrage tot het NAP, omdat België geen enkele voorwaarde meer zal opleggen en geen specifieke programma's zal steunen. Dit is geen vooruitgang, maar een stap achteruit. Dat betekent echter niet dat alles achteruit gaat, maar een detailanalyse zou ons te ver leiden.

Kortom, het Platform Resolutie 1325 en de Nederlandstalige Vrouwenraad hebben de indruk dat er bij de Belgische Ontwikkelingssamenwerking weinig politieke wil bestaat om resolutie 1325 uit te voeren en om te werken aan de *empowerment* van vrouwen en vrouwenorganisaties. Empoweren doe je immers vanaf de basis, maar enige steun aan lokale vrouwenorganisaties is mevrouw Poppe tot heden onbekend, hoewel ze zich kan vergissen bij gebrek aan cijfers, budgetten en een lijst van projecten. Daarom zou het ook interessant zijn een lijst te krijgen van die projecten en die budgetten.

Uit het rapport *Who answers to Women?* van UNIFEM (1), dat opgesteld werd naar aanleiding van de evaluatie van de millenniumdoelstellingen in 2010, blijkt bijvoorbeeld dat voor meer dan de helft van de Belgische budgetten, met name 53 %, niet aangeduid is of ze al dan niet rekening houden met het genderperspectief. Men weet met andere woorden niet of ze de gendergelijkheid al dan niet ten goede komen. Slechts een heel klein percentage van dat budget kan als dusdanig worden beschouwd. Het Platform Resolutie 1325 en de Nederlandstalige Vrouwenraad

(1) <http://www.unifem.org/progress/2008/publication.html>, voir figure 6.3, p. 96..

(1) <http://www.unifem.org/progress/2008/publication.html>, zie figuur 6.3, blz. 96..

Coopération au développement est un partenaire important pour la mise en œuvre de la résolution 1325 et qu'un grand nombre de nos pays partenaires se trouvent dans une situation de semi-guerre ou de post-conflit.

Un autre indicateur du manque de volonté politique réside dans l'absence de réunions, depuis septembre 2009, de la *Task Force* chargée du suivi du plan d'action, que le gouvernement a créée. Par conséquent, cette *Task Force* n'a pas pu procéder à l'évaluation intermédiaire prévue pour 2010 ni proposer les éventuelles corrections à apporter au plan.

En outre, seule la Défense dispose actuellement d'un budget pour la mise en œuvre du PAN 1325.

Le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement n'a pas inscrit à son budget de postes ou lignes budgétaires spécifiques pour la mise en œuvre du PAN. Il faut pourtant reconnaître que malgré la crise, l'on disposait ces derniers temps d'une certaine marge de manœuvre budgétaire puisque la Belgique s'était engagée à respecter pour 2010 la norme de croissance prévoyant de consacrer 0,7 % du PNB à la coopération au développement. Le *Nederlandstalige Vrouwenraad* et la Plate-forme Résolution 1325 voient dans ces promesses non tenues un manque de volonté politique ainsi qu'un non-respect de la propre législation ou des propres engagements politiques. Par conséquent, il s'impose que le Parlement prenne des initiatives, y compris pour soutenir la société civile dans son rôle critique.

D'autre part, le Plan d'action national 1325 prévoit une coévaluation par la société civile et un soutien de la part du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement aux actions menées par cette dernière. Pour la Belgique, le rôle de la société civile a été dévolu à la Plate-forme Résolution 1325 que le *Nederlandstalige Vrouwenraad* a constituée en septembre 2009. Mais jusqu'à présent, le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement n'a pas apporté le soutien promis. La Plate-forme n'a pas reçu de moyens de fonctionnement, malgré une demande déjà formulée en ce sens au début de l'année 2010. De même, aucune suite positive n'a été réservée à certains dossiers d'action. Actuellement, le dossier de la Plate-forme qui concerne l'aide de terrain à apporter aux organisations de femmes qui mettent en œuvre la résolution 1325, est toujours à l'examen. Le soutien au dossier « Cherchez votre femme de paix » a été refusé. Dans de telles conditions, il est difficile de travailler et d'enregistrer des avancées. Mais la Plate-forme Résolution 1325 n'est pas pour autant restée inactive et ne désespère pas.

betreuren deze negatieve vaststelling, des te meer omdat Ontwikkelingssamenwerking een belangrijke partner is voor de uitvoering van resolutie 1325, en wetende dat veel van de Belgische partnerlanden zich in een situatie van semi-oorlog of post-conflict bevinden.

Een andere indicator voor het gebrek aan politieke wil, is terug te vinden in het feit dat de *Task Force* die door de regering werd opgericht en die belast is met de opvolging van het actieplan, sinds september 2009 niet meer is samengekomen. De voor 2010 voorziene tussentijdse evaluatie en eventuele bijsturing van het plan door die *Task Force* heeft dan ook niet plaatsgevonden.

Bovendien, tot vandaag heeft enkel Defensie een budget voor de uitvoering van het NAP 1325.

De FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking heeft geen specifieke begrotingsposten of budgetlijnen voor de uitvoering van het NAP. Ondanks de crisis was er de laatste tijd toch enige budgetruimte, aangezien België zich geëngageerd had om tegen 2010 het groeipad naar 0,7 % van het bnp voor ontwikkelingssamenwerking te realiseren. Dat dit niet gebeurd is, zien de Nederlandstalige Vrouwenraad en het Platform Resolutie 1325 als een gebrek aan politieke wil en ook als een praktijk van niet-naleving van de eigen wetgeving of de eigen beleidsengagementen. Om die reden zijn initiatieven vanuit het Parlement heel belangrijk, ook om het maatschappelijk middenveld in zijn kritische rol te kunnen ondersteunen.

Daarnaast voorziet het Nationaal Actieplan 1325 in een co-evaluatie door het middenveld en in steun van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking voor acties van het middenveld. Voor België wordt de rol van het maatschappelijk middenveld opgenomen door het Platform Resolutie 1325 dat in september 2009 opgericht werd door de Nederlandstalige Vrouwenraad. De steun van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is tot vandaag evenwel uitgebleven. Het Platform heeft geen middelen gekregen voor zijn werking, hoewel het begin 2010 die vraag reeds gesteld heeft. Ook aan actiedossiers werd geen positief gevolg gegeven. Het dossier van het Platform met betrekking tot de steun aan vrouwenorganisaties op het terrein, die uitvoering geven aan resolutie 1325, is momenteel nog steeds in behandeling. Steun aan het dossier « Zoek uw vredesvrouw » werd geweigerd. Zo is het moeilijk om te werken en om vooruitgang te boeken. Toch is het Platform Resolutie 1325 niet bij de pakken blijven zitten en geeft het de hoop niet op.

Faute de moyens, la Plate-forme Résolution 1325 n'a pas pu procéder à une évaluation complète de la politique. Grâce à la collaboration de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes (IEFH) et de la Commission Femmes et Développement, elle est quand même parvenue à organiser une table ronde intitulée « La résolution 1325, les femmes et l'armée », qui après avoir dressé un état de la situation de la mise en œuvre de la résolution 1325 par la Défense, s'est penchée sur la question de savoir si une augmentation du nombre de femmes dans l'armée constitue la réponse à la résolution 1325. La Plate-forme ne le pense pas. Sous le couvert de la résolution 1325, de plus en plus de voix s'élèvent à l'échelle mondiale pour réclamer une augmentation des effectifs féminins dans l'armée. Il ne s'agit pas d'un reproche direct adressé à la Défense belge, mais la situation est quand même inquiétante. Elle place les activistes féministes pour la paix face à un dilemme. Faut-il par exemple assimiler les troupes de l'OTAN à une force de maintien de la paix ? En tout cas, il faudra veiller soigneusement à ce que la résolution 1325 ne devienne pas le véhicule d'un processus de militarisation pratiquement ou absolument sans rapport avec la paix.

La Plate-forme Résolution 1325 a programmé en 2011 deux tables rondes pour évaluer la mise en œuvre du PAN. La première table ronde portera essentiellement sur la coopération au développement étant donné que la Plate-forme souhaite se pencher sur la question de savoir comment intégrer la mise en œuvre de la résolution 1325 dans des mécanismes tels que la Déclaration de Paris ou le Plan d'action d'Accra. Une seconde table ronde abordera la politique étrangère et la transparence de celle-ci.

Fin décembre 2010, le *Nederlandstalige Vrouwenraad* et la Plate-forme Résolution 1325 ont également lancé la campagne « Cherchez votre femme de paix », avec le soutien de l'IEFH. À l'aide de cette campagne, ils visent à mettre à l'honneur des femmes belges œuvrant pour la paix, et espèrent renforcer ainsi la volonté politique d'exécuter la résolution 1325. En 2011, la promotion de la campagne battra son plein. Un marque-page a ainsi été créé et il est demandé d'arborer un coquelicot blanc le 31 octobre en signe de soutien aux femmes en guerre et en faveur de l'autonomisation des femmes en guerre. Le coquelicot blanc symbolise à la fois la fragilité et la force des femmes. Le coquelicot est une fleur volontaire qui joue un peu un rôle de pionnier en parvenant à pousser dans des conditions difficiles. Mais c'est en même temps une fleur fragile qui, une fois cueillie, se flétrit rapidement. Le coquelicot illustre bien la position des femmes en situation de guerre. Elles ont cette force de caractère, elles jouent souvent un rôle de pionnières lorsqu'il s'agit de trouver une solution pacifique, mais elles sont aussi fragiles, surtout si elles sont peu ou pas soutenues. En même temps, le coquelicot est un symbole bien connu en Flandre et dans le monde

Bij gebrek aan middelen heeft het Platform Resolutie 1325 geen volledige evaluatie van het beleid kunnen maken. Het is er dankzij de medewerking van het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen (IGVM), en van de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling, in geslaagd een rondetafel te organiseren over « Resolutie 1325, vrouwen en het leger », waarin het zich, naast de opmaak van een stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van resolutie 1325 door Defensie, gebogen heeft over de vraag of meer vrouwen in het leger het antwoord is op resolutie 1325. Het Platform meent van niet. Onder de paraplu van resolutie 1325 weerklinkt wereldwijd steeds luider de roep om meer vrouwen in het leger. Dat is geen direct verwijt aan de Belgische Defensie, maar het baart wel zorgen. Het plaatst feministische vredesactivisten voor een dilemma. Moeten de NAVO-troepen bijvoorbeeld worden beschouwd als een vredesmacht? Alleszins moet er zorgvuldig over worden gewaakt dat resolutie 1325 geen vehikel wordt voor een militariseringsproces, dat met vrede weinig of geen uitstaans heeft.

Voor 2011 heeft het Platform Resolutie 1325 twee rondetafels gepland om de uitvoering van het NAP te evalueren. De eerste rondetafel zal vooral gaan over ontwikkelings samenwerking, waar het Platform zich wil buigen over de vraag hoe de uitvoering van 1325 kan worden geïntegreerd in mechanismen zoals de Verklaring van Parijs of het Accra Actieplan. Een tweede rondetafel zal zich buigen over het buitenlands beleid en over de transparantie van dat beleid.

Eind december 2010 hebben de *Nederlandstalige Vrouwenraad* en het Platform Resolutie 1325 ook de campagne « Zoek uw vredesvrouw » gelanceerd met de steun van het IGVM. Met die campagne willen ze zichtbaarheid geven aan het vredeswerk van vrouwen uit België en hopen ze meer politieke wil te genereren voor de uitvoering van resolutie 1325. In 2011 zal volop worden gewerkt aan de bekendmaking van de campagne. Zo bestaat er een bladwijzer en wordt gevraagd op 31 oktober een witte klapproos te dragen als teken van steun voor vrouwen in oorlog en voor het empoweren van vrouwen in oorlog. Een witte klapproos staat symbool voor de kwetsbaarheid en de sterkte van vrouwen. Een klapproos is een sterke bloem, een pioniersbloem die groeit in moeilijke omstandigheden, maar tegelijk is het ook een fragiele bloem die eens geplukt, snel verwelkt. Dat is een goed beeld voor de positie van vrouwen in oorlogssituaties. Vrouwen zijn sterk, hebben vaak een pioniersrol in het streven naar vrede, maar zijn ook fragiel, vooral als ze weinig of niet worden gesteund. Tegelijk is het een symbool dat in Vlaanderen en internationaal heel goed gekend is. De rode *poppies* zijn echter te zeer gemilitariseerd. De *Nederlandstalige Vrouwenraad*

entier. Toutefois, la couleur rouge des pétales a été jugée trop agressive. C'est la raison pour laquelle le *Nederlandstalige Vrouwenraad* a choisi la couleur blanche, celle de l'innocence et de la paix.

Il est également possible de témoigner son soutien sur le site web et via l'action « Cherchez votre femme de paix 1325 » qui récompense les femmes qui se sont dévouées pour la paix en leur offrant une broche en argent en forme de coquelicot.

Le *Nederlandstalige Vrouwenraad* et la Plate-forme Résolution 1325 aimeraient collaborer avec le Parlement, pas seulement dans le cadre de la Plate-forme mais aussi à l'intérieur des structures de la Chambre et du Sénat.

En ce qui concerne les actions prioritaires, il convient de mettre d'urgence le cap sur une augmentation du nombre de femmes diplomates. Il faudrait trouver un cadre législatif à même de favoriser une telle évolution. À cet égard, le *Nederlandstalige Vrouwenraad* et la Plate-forme Résolution 1325 pensent aussi, par exemple, au mécanisme de la double présentation qui impose une double candidature homme-femme pour les fonctions internationales. Étant donné le retard important accusé par les femmes dans ce domaine et l'importance de la présence de femmes, des actions positives peuvent même être envisagées.

Deuxièmement, ils recommandent d'inscrire le rôle du Parlement dans le prochain Plan d'action 1325 et de rendre compte chaque année des avancées enregistrées dans le cadre d'une audition parlementaire. Ici aussi, la coopération avec le *Nederlandstalige Vrouwenraad* et la Plate-forme Résolution 1325 est approuvée.

Troisièmement, ils demandent d'établir des budgets concrets pour la mise en œuvre du Plan d'action 1325. Il convient de préciser quels budgets sont affectés à quels programmes, en se conformant aux politiques et actions mises en avant par le plan d'action national. C'est possible en appliquant la méthode combinée d'un quota minimum et d'un *gender budgetting* au sein des lignes budgétaires existantes ou en recourant à d'autres mécanismes tels que des glissements à l'intérieur des enveloppes budgétaires et la création de nouvelles lignes budgétaires. Autrement dit, il ne faut pas nécessairement prévoir des dépenses supplémentaires.

Enfin, ils demandent qu'un soutien soit apporté à la Plate-forme Résolution 1325 afin qu'elle puisse jouer pleinement son rôle de partenaire civil critique au sein de la démocratie. Ils réclament également un support pour les actions qui mettent en œuvre les politiques et actions prévues par le PAN, telles que le « coquelicot blanc » ou le projet-pilote qui aide les projets mis sur pied dans leur pays d'origine par des organisations de la diaspora présentes en Belgique, en exécution du plan d'action 1325.

heeft daarom gekozen voor wit als kleur van de onschuld en van de vrede.

Steunbetuigingen zijn ook mogelijk via de website en via de actie « Zoek uw 1325 vredesvrouw » waarmee vrouwen, die zich verdienstelijk hebben gemaakt voor de vrede, worden beloond met een zilveren klaproos.

De Nederlandstalige Vrouwen en het Platform Resolutie 1325 willen graag samenwerken met het Parlement, niet alleen binnen het kader van het Platform, maar ook binnen de structuren van Kamer en Senaat.

Wat de prioritaire acties betreft, moet dringend worden aangestuurd op meer vrouwelijke diplomaten. Er zou een wetgevend kader moeten komen dat daarvoor kan zorgen. De Nederlandstalige Vrouwenraad en het Platform Resolutie 1325 denken in dat verband bijvoorbeeld ook aan het mechanisme van dubbele voordracht, waarbij voor internationale functies telkens een man en een vrouw worden voorgedragen. Gezien de grote achterstand van vrouwen in dit domein en het belang van de aanwezigheid van vrouwen, kunnen zelfs positieve acties worden overwogen.

Ten tweede bevelen ze aan om de rol van het Parlement in te schrijven in het volgende Actieplan 1325 en om jaarlijks in een parlementaire hoorzitting verslag uit te brengen over de vooruitgang. Ook hier is samenwerking met de Nederlandstalige Vrouwenraad en het Platform Resolutie 1325 aangewezen.

Ten derde vragen ze concrete budgetten vast te leggen voor de uitvoering van het Actieplan 1325. Er moet duidelijk worden aangegeven welke budgetten worden besteed en aan welke programma's, conform de beleidslijnen en de acties die in het nationale actieplan naar voren werden geschoven. Dat kan door middel van de gecombineerde methode van een minimumquotum en *gender budgetting* binnen bestaande budgetlijnen, of via andere mechanismen zoals verschuivingen binnen de begroting en nieuwe budgetlijnen. Het hoeft met andere woorden geen extra geld te kosten.

Ten slotte vragen ze steun voor het Platform Resolutie 1325, opdat het zijn rol van kritische civiele partner binnen de democratie ten volle zouden kunnen spelen. Ook vragen ze steun voor de acties die uitvoering geven aan de beleidslijnen en de acties voorzien in het NAP zoals de « witte klaproos » of zoals het proefproject voor steun aan projecten van organisaties van de diaspora in België in uitvoering van het actieplan 1325 in hun landen van herkomst.

5. *Exposé de Mme Dagmar Schumacher, directrice de UN Women Brussels Office*

Mme Schumacher fait d'abord le point sur la progression du cadre politique destiné à traiter les questions de violence contre les femmes dans les conflits et situations post-confliktuelles, en mettant l'accent sur la Résolution 1325 du Conseil de sécurité (2000), surtout dans le contexte de son dixième anniversaire, célébré récemment. Elle souligne ensuite les résultats obtenus et les défis qui restent à relever, en formulant, dans le même temps, des suggestions spécifiques pour accélérer la réalisation.

Avant d'aborder des questions spécifiques, Mme Schumacher souhaite présenter brièvement ONU Femmes. Dans une décision historique, l'Assemblée générale des Nations unies a voté la création de l'entité des Nations unies pour l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes. Celle-ci est le fruit d'années de négociations entre les États membres des Nations unies et d'un travail de pression du mouvement mondial des femmes. L'ancien UNIFEM a fusionné avec la DAW, l'OSAGI et l'INSTRAW pour former l'ONU Femmes, désormais pleinement opérationnel depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011, sous la direction de Michelle Bachelet, ancienne présidente du Chili, en tant que directrice exécutive.

Les quatre priorités thématiques d'ONU Femmes sont :

- faire entendre la voix des femmes et promouvoir leur leadership et leur participation;
- promouvoir la paix et la sécurité;
- améliorer les opportunités économiques et l'autonomisation des femmes;
- faire des priorités de l'égalité des genres un objectif déclaré de la planification, de la budgétisation et des statistiques nationales, locales et sectorielles.

En rappelant le dixième anniversaire de cette résolution-clé, Mme Schumacher a souligné que bon nombre des activités réalisées l'année dernière dans ce contexte avaient été organisées sous la houlette de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. La Belgique a joué un rôle-pivot dans le soutien et la promotion de l'égalité des genres et les droits des femmes dans le domaine de la paix et de la sécurité aux niveaux national, européen et mondial. À présent que cet anniversaire est passé, il est temps de faire le point sur la situation et de déterminer quelles sont les priorités essentielles pour avancer.

Les femmes comptent pour la paix. Difficile d'énoncer plus directement cette vérité simple. En tant que moitié de toute société, en tant que fondement de la stabilité familiale et communautaire, en tant qu'ac-

5. *Uiteenzetting van mevrouw Dagmar Schumacher, directrice UN Women Brussels Office*

Mevrouw Schumacher begint met een overzicht van de vooruitgang die is geboekt in het politieke kader dat kwesties van geweld tegen vrouwen in situaties van en na conflicten moet behandelen en legt daarbij de nadruk op resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (2000), vooral in de context van de recente tiende verjaardag van die resolutie. Vervolgens onderstreept ze de behaalde resultaten en de uitdagingen die nog moeten worden aangegaan, met specifieke suggesties om alles sneller te verwezenlijken.

Vooraleer ze gerichte vragen aansnijdt, wil mevrouw Schumacher *UN Women* snel voorstellen. De Verenigde Naties hebben in een historische stemming besloten tot de oprichting van een VN-instantie voor de gendergelijkheid en de verzelfstandiging van vrouwen. Dit is het voortvloeisel van vele jaren onderhandelen tussen de lidstaten van de Verenigde Naties en van systematische druk uitgeoefend door de wereldwijde vrouwenbeweging. Het vroegere UNIFEM is gefusioneerd met DAW, OSAGI en INSTRAW om zo *UN Women* te vormen, dat volledig operationeel is sinds 1 januari 2011, onder leiding van Michelle Bachelet, oud-presidente van Chili, als *executive director*.

De vier thematische prioriteiten van *UN Women* zijn :

- de stem van de vrouwen hoorbaar maken en hun leiding en deelname aanmoedigen;
- vrede en veiligheid aanmoedigen;
- de economische mogelijkheden en de verzelfstandiging van vrouwen verbeteren;
- de prioriteiten van het beleid inzake gendergelijkheid tot een expliciete doelstelling maken van de planning, budgettering en nationale, plaatselijke en sectorale statistieken.

Terwijl ze herinnert aan de tiende verjaardag van die cruciale resolutie, benadrukt mevrouw Schumacher dat veel van de verwezenlijkingen van vorig jaar in dit verband georganiseerd werden onder het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. België heeft een sleutelrol gespeeld bij de ondersteuning en bevordering van de gendergelijkheid en de vrouwenrechten op het vlak van vrede en veiligheid op nationaal, Europees en wereldwijd niveau. Nu deze verjaardag voorbij is, is het tijd om de situatie samen te vatten en vast te stellen welke de essentiële prioriteiten zijn om vooruit te komen.

Vrouwen maken een verschil als het vrede betreft. Deze eenvoudige waarheid nog directer formuleren kan haast niet. Als helft van de samenleving, als pijler van de stabiliteit van gezin en gemeenschap, als

trices économiques essentielles et en tant que décideuses locales et nationales, les femmes ont un rôle essentiel dans tous les aspects de la paix et de la sécurité.

Personne ne sort gagnant d'un conflit. Mais, étant donné que les conflits exacerbent les inégalités fondées sur le genre, les perspectives de survie et de relèvement des femmes sont beaucoup plus faibles. Dans de nombreux conflits internes, au lieu de viser les soldats, les parties belligérantes ciblent les civils, souvent des femmes et des enfants, parce qu'ils peuvent ainsi semer la terreur et le désespoir plus rapidement et plus efficacement. La violence sexuelle, en particulier, est une tactique très puissante pour détruire les communautés et traumatiser les sociétés au-delà de tout relèvement.

Par la reconnaissance de ces défis et grâce aux efforts énormes de pression des activistes des droits des femmes et gouvernements dans le monde entier, le débat politique sur les femmes, la paix et la sécurité a beaucoup évolué depuis 2000. Le Conseil de sécurité des Nations unies a adopté en octobre 2000 la Résolution 1325 sur les femmes, la paix et la sécurité. Cette résolution-clé a été la première à mettre en relation les expériences de conflit des femmes avec le maintien de la paix et de la sécurité internationales. Si, entre les années 2000 et 2009 quatre résolutions ont été adoptées sur les femmes, la paix et la sécurité, la cinquième et dernière résolution est la 1960, fut adoptée à l'unanimité par le Conseil de sécurité en décembre 2010, « *a vital building block for holding perpetrators accountable* » (un élément vital pour appeler les auteurs de forfaits à faire face à leurs responsabilités), comme l'a qualifiée le secrétaire général Ban Ki-moon. Dans cette nouvelle résolution, le Conseil :

- demande une liste des auteurs de forfaits qui utilisent la violence sexuelle systématique et répandue dans des situations de conflit armé comme base d'action, assortie des sanctions et d'autres mesures ciblées;

- appelle les parties à des conflits armés à prendre des engagements spécifiques, selon un calendrier précis, pour combattre la violence sexuelle;

- sollicite une surveillance, une analyse et des rapports renforcés de toutes les violences sexuelles au cours de conflits.

Ensemble, ces cinq résolutions créent un cadre puissant et un mandat pour la mise en œuvre et la mesure des changements dans la vie des femmes dans les régions frappées par des conflits.

Mme Schumacher résume brièvement les points forts du dixième anniversaire de la Résolution 1325 du Conseil de sécurité en octobre 2010 à New York.

essentielle economische actoren en als plaatselijke en nationale besluitvormers, vervullen vrouwen een uiterst belangrijke rol met betrekking tot vrede en veiligheid in al hun aspecten.

Niemand komt volledig als winnaar uit een conflict. Aangezien de ongelijkheid gebaseerd op gender zich scherper aftekent in conflictsituaties, zijn de perspectieven voor het overleven en de herwaardering van de vrouwen in die gevallen veel slechter. Bij veel interne conflicten worden door de strijdende partijen geen soldaten gevisieerd maar burgers, vaak vrouwen en kinderen, omdat ze op die manier terreur kunnen zaaien en de bevolking sneller en efficiënter tot wanhoop kunnen drijven. Seksueel geweld is in het bijzonder een zeer krachtige tactiek om samenlevingen te vernielen en zo ernstig te traumatiseren dat er geen herstel meer mogelijk is.

Door deze uitdagingen te erkennen en door de enorme inspanningen waarbij vrouwenrechtenactivisten en regeringen wereldwijd druk hebben uitgeoefend, is het politiek debat over vrouwen, vrede en veiligheid veel verder gekomen sedert 2000. De Veiligheidsraad van de Verenigde Naties heeft in oktober 2000 resolutie 1325 inzake vrouwen, vrede en veiligheid aangenomen. Deze cruciale resolutie was de eerste die een verband legde tussen de conflictervaringen van vrouwen, de vredeshandhaving en de internationale veiligheid. In de jaren 2000 tot 2009 werden er vier resoluties over vrouwen, vrede en veiligheid aangenomen. De vijfde en laatste resolutie, nummer 1960, werd in december 2010 eenparig door de Veiligheidsraad aangenomen en werd door secretaris-generaal Ban Ki-moon « *a vital building block for holding perpetrators accountable* » (een essentieel element om de daders voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen) genoemd. In deze nieuwe resolutie vraagt de Raad :

- een lijst van daders die in omstandigheden van gewapend conflict, systematisch seksueel geweld gebruiken als actiestrategie, samen met sancties en andere gerichte acties;

- de partijen bij gewapende conflicten op te roepen om zich specifiek te engageren, volgens een precieze agenda, om seksueel geweld te bestrijden;

- toezicht te houden en analyses en gedetailleerde verslagen te maken van alle seksuele geweldpleging tijdens conflicten.

Deze vijf resoluties vormen samen een krachtig kader en een mandaat om veranderingen in het leven van de vrouwen in conflictregio's door te voeren en in te schatten.

Mevrouw Schumacher vat de hoofdpunten samen van de tiende verjaardag van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad, in oktober 2010 in New York.

Le rapport du Secrétaire général sur la participation des femmes dans le processus de paix présenté par le Bureau d'appui à la consolidation de la Paix le 13 octobre a marqué la première réunion du Conseil, en dehors de celles spécifiquement consacrées à ce sujet, pour discuter des questions des femmes. Celui-ci a montré réellement une approche différenciée selon les sexes (*gender mainstreaming*) dans la paix et la sécurité. Le rapport a présenté un plan d'action en sept points pour aborder l'intégration des femmes dans les négociations de paix, les élections, la planification, les moyens de subsistance, la réforme du secteur de la justice et de la sécurité et la capacité de réponse civile.

Par ailleurs, le Débat ouvert sur les Femmes, la Paix et la Sécurité du 26 octobre 2010, longtemps attendu, a été l'un des plus longs de l'histoire et a duré plus de douze heures. La sous-secrétaire générale Michelle Bachelet y a présenté le rapport du secrétaire général sur la Résolution 1325 sur les Femmes, la Paix et la Sécurité. Cette réunion a amené le Conseil à adopter une déclaration présidentielle. Trois éléments-clés méritent d'y être soulignés :

— le soutien par le Conseil de l'option d'une série d'indicateurs;

— l'encouragement donné par le Conseil au système des Nations unies et aux États membres pour promouvoir l'utilisation de ces indicateurs;

— la demande du Conseil au secrétaire général de présenter un cadre stratégique pour les dix prochaines années, avec des objectifs et recommandations. ONU Femmes jouera un rôle majeur et le soutien de la Belgique sera résolument nécessaire.

Ensuite, «*1325 Call for Action*», une initiative lancée par le groupe d'États membres «*Friends of 1325*» est destinée à encourager les États membres à renouveler leur engagement pour la mise en œuvre de la résolution.

Enfin, une «*Global Open Day on Women, Peace and Security*» a montré les résultats de vingt-sept journées ouvertes pour les femmes et la paix organisées dans le monde entier, dans une initiative conjointe par le DOMP (Département des opérations de maintien de la paix), le DAP (Département des affaires politiques), le PNUD et l'UNIFEM (membres d'ONU Femmes).

Il subsiste cependant toujours des écarts significatifs et des besoins à satisfaire pour accélérer l'application de la résolution 1325 :

1. des exigences standard pour aborder la participation et les droits des femmes sont nécessaires. Des études et sondages récents ont des chiffres éloquentes : moins de 8 % des médiateurs sont des femmes aux

Het verslag van de Secretaris-generaal over de deelname van vrouwen aan het vredesproces dat door de *Peacebuilding Support Office* op 13 oktober werd voorgesteld, was het hoogtepunt van de eerste vergadering van de Raad — buiten de vergaderingen die speciaal aan dit onderwerp waren gewijd — en sneed de vrouwenkwesties aan. Het toonde aan dat vrede en veiligheid echt anders worden benaderd door de geslachten (*gender mainstreaming*). In het rapport wordt een actieplan in zeven punten voorgesteld, om vrouwen te betrekken bij vredesonderhandelingen, verkiezingen, planning, bestaansmiddelen, hervorming van justitie en veiligheid en burgerlijke daadkracht.

Het Open Debat over Vrouwen, vrede en veiligheid van 26 oktober 2010 was lang verwacht en duurde meer dan twaalf uur, waardoor het één van de langste in de geschiedenis is. Vice-secretaris Michelle Bachelet heeft er het rapport van de Secretaris-generaal met betrekking tot resolutie 1325 over Vrouwen, Vrede en Veiligheid voorgesteld. De Raad heeft op deze vergadering besloten een presidentiële verklaring aan te nemen. Drie belangrijke elementen van die verklaring zijn :

— de Raad steunt de optie van een reeks indicatoren;

— de Raad moedigt het systeem aan dat de Verenigde Naties en de lidstaten toepassen om het gebruik van deze indicatoren te stimuleren;

— de Raad heeft de secretaris-generaal gevraagd om een strategisch kader voor te stellen voor de tien komende jaren, met doelstellingen en aanbevelingen. *UN Women* zal een zeer grote rol spelen en de steun van België is hierbij zeker nodig.

Ook is er *1325 Call for Action*, een initiatief van de groep van lidstaten, *Friends of 1325*, dat bedoeld is om de lidstaten aan te moedigen zich opnieuw te engageren voor de verwezenlijking van de resolutie.

Ten slotte heeft de *Global Open Day on Women, Peace and Security* de resultaten getoond van zeventwintig open dagen die wereldwijd werden georganiseerd voor vrouwen en vrede — een gezamenlijk initiatief van het DPKO (*Department of Peacekeeping Operations*), het DPA (Departement van politieke aangelegenheden), de UNDP (*United Nations Development Programs*) en UNIFEM (leden van *UN Women*).

Er zijn echter nog steeds significante afwijkingen en noden waarop moet worden ingegaan, om de toepassing van resolutie 1325 te versnellen :

1. er moeten standaardvereisten komen om de deelname en de rechten van de vrouwen aan te pakken. Recente studies en enquêtes geven ons duidelijke cijfers : aan de onderhandelingsafel zijn

tables de négociations; parmi les 585 accords de paix, la violence sexuelle n'a été évoquée que dans 17 d'entre eux alors que nous savons ce chiffre nettement plus élevé;

2. des objectifs minimaux pour les dépenses post-confliktuelles consacrées à l'autonomisation et aux besoins des femmes doivent être définis. Mme Van Offelen a déjà évoqué 50 % de microcrédits pour les femmes. Pour l'ONU, un objectif de 15 % des budgets de programmation post-confliktuelle a été convenu à présent. Le reste du financement doit naturellement aussi être différencié en fonction du sexe (« *mains-treaming* »);

3. les femmes devraient être promues au niveau de la fourniture de services de première ligne pour accélérer le redressement;

4. la surveillance et la responsabilisation par l'utilisation des indicateurs de la Résolution 1325 des Nations unies doivent être améliorées, à la fois les indicateurs mondiaux, les indicateurs européens et, le cas échéant, les indicateurs nationaux;

5. un travail visant à une plus grande cohérence dans la planification et la mise en pratique est nécessaire. La création d'ONU Femmes est très utile dans ce contexte.

Qui est responsable d'obtenir ces résultats? Le système de l'ONU, y compris le Conseil de sécurité et les parties au conflit sont responsables mais la responsabilité finale de mettre en place les résolutions incombe aux États membres.

Mme Schumacher ne fait pas seulement référence aux pays affectés par une situation conflictuelle; tous les États membres de l'ONU ont un rôle à jouer. Les actions possibles comprennent, par exemple:

— le soutien et la collaboration avec les activistes de paix pour les femmes, y compris les éléments liés au genre et à la résolution 1325 dans la formation de leur personnel militaire et civil, préalablement à leur déploiement. ONU Femmes a aujourd'hui développé une formation préalable au déploiement, basée sur des scénarios et qui aborde le thème de la violence sexuelle liée aux conflits;

— la garantie de la représentation des femmes à tous les niveaux de *leadership* et de décision dans les institutions nationales, régionales et internationales comprenant la participation et le *leadership* des femmes dans les processus de paix en utilisant des quotas si nécessaire;

minder dan 8 % van de onderhandelaars vrouwen; in de 585 vredesakkoorden kwam seksueel geweld slechts bij 17 van die akkoorden ter sprake, terwijl we weten dat de incidentie veel hoger ligt;

2. er moeten minimumdoelstellingen worden vastgelegd voor de postconflictuele uitgaven die worden besteed aan verzelfstandiging en andere noden van de vrouwen. Mevrouw Van Offelen had het reeds over 50 % microkredieten voor vrouwen. De VN richt zich tot nog toe op een overeenkomst waarbij 15 % van de budgetten worden toegekend aan postconflictprogramma's. De rest van de financiering dient uiteraard ook te worden gedifferentieerd op basis van het geslacht (*mainstreaming*);

3. om het herstel te versnellen, zouden de vrouwen voorrang moeten krijgen bij de eerstelijns dienstverlening;

4. door het gebruik van de indicatoren van resolutie 1325 van de Verenigde Naties moeten het toezicht en de responsabilisering worden verbeterd, zowel wat betreft de mondiale indicatoren als de Europese en, indien van toepassing, de nationale indicatoren;

5. er dient te worden gewerkt aan een grotere coherentie wat planning en uitvoering betreft. In deze context is de oprichting van *UN Women* erg nuttig.

Wie is verantwoordelijk voor het bereiken van die resultaten? Het systeem van de Verenigde Naties, met de Veiligheidsraad en de partijen bij het conflict zijn verantwoordelijk, maar de uiteindelijke verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de resoluties ligt bij de lidstaten.

Mevrouw Schumacher verwijst niet alleen naar de landen die in een conflictsituatie zitten: alle VN-lidstaten hebben een rol te spelen. Mogelijke acties zijn, bijvoorbeeld:

— het steunen van en samenwerken met vredesactivisten voor vrouwen, waarbij ook de gendergereleerde elementen aan bod komen en de punten van resolutie 1325 die te maken hebben met de opleiding van militair en burgerpersoneel vooraleer ze worden ingezet op het terrein. *UN Women* heeft nu een opleiding ontworpen voor mensen die zullen worden ingezet, gebaseerd op scenario's met als thema seksueel geweld in een conflict;

— de garantie dat vrouwen op alle niveaus van *leadership* en beslissing vertegenwoordigd zijn in de nationale, regionale en internationale instellingen die te maken hebben met deelname en *leadership* van vrouwen in het vredesproces, en dit desnoods met de invoering van quota;

— l'augmentation du nombre de femmes dans les forces policières et militaires;

— l'assignation en justice des auteurs de violations des droits de l'homme contre les femmes et les filles dans des situations conflictuelles conformément aux lois nationales et internationales;

— la collecte de données utiles pour la série d'indicateurs afin de suivre les progrès et de prendre des mesures de correction qui aideront également à faire face au manque de données précises.

Un outil très puissant pour mettre ces objectifs en pratique au niveau national est le développement de plans d'action nationaux sur les femmes, la paix et la sécurité (à savoir les cinq résolutions). Seuls 24 des 192 États membres de l'ONU ont adopté des plans d'action nationaux à ce jour. Près de la moitié de ceux-ci, soit 11, ont été adoptés par des États membres de l'Union européenne, dont la Belgique.

Toutefois, en dépit d'une amélioration accélérée dans le nombre de plans d'action nationaux ces dernières années, il reste un défi à relever: chacun d'eux ne contient pas d'objectifs spécifiques et réalistes, d'échéances, de budget dédié, d'indicateurs, d'objectifs et des mécanismes de rapport et de surveillance et des lignes claires de responsabilité.

En ce qui concerne le Plan d'action national adopté par la Belgique en 2009, Mme Schumacher recommande l'approche collaborative entre les ministères des Affaires étrangères, de l'Intérieur, de la Défense, de la Coopération au développement et de la Justice. L'évaluation prévue à moyen terme et l'évaluation conjointe finale par la société civile et les différentes administrations fourniront d'excellentes opportunités d'évaluer les résultats atteints à ce stade, d'examiner le degré de mise en œuvre et de passer en revue les indicateurs définis pour rendre compte et contrôler l'impact, conformément aux tendances mondiales déjà mentionnées, à la fois au niveau de l'ONU et de l'UE.

En résumé, quatre éléments sont nécessaires pour le moment:

- volonté politique;
- preuve de l'impact de la participation des femmes et des abus dont les femmes sont victimes;
- ressources;
- système de responsabilisation.

Spécifiquement, l'un des rôles-clés que les Parlements peuvent jouer réside dans le contrôle de la transposition au niveau national des cinq résolutions du

— meer vrouwen bij de politie en het leger;

— het voor de rechter brengen van de daders die de mensenrechten hebben geschonden ten overstaan van vrouwen en meisjes in conflictsituaties, overeenkomstig de nationale en internationale wetten;

— het verzamelen van gegevens die nuttig kunnen zijn voor de indicatoren, zodat de vooruitgang kan worden gemeten en er maatregelen kunnen worden genomen die het gebrek aan precieze gegevens kunnen verhelpen.

Een zeer machtig werktuig voor het in de praktijk brengen van deze doelstellingen op nationaal niveau is de ontwikkeling van nationale actieplannen inzake vrouwen, vrede en veiligheid (meer bepaald de vijf resoluties). Tot op heden hebben slechts 24 van de 192 VN-lidstaten nationale actieplannen aangenomen. Bijna de helft van die actieplannen, namelijk 11, zijn aangenomen door lidstaten van de Europese Unie, waaronder België.

Het aantal aangenomen actieplannen is de laatste jaren gegroeid, maar er blijft toch een uitdaging: niet elk actieplan bevat specifieke en realistische doelstellingen, termijnen, voorziene budgetten, doelstellingen en mechanismen voor de rapportering en het toezicht, of duidelijke structuren wat de verantwoordelijkheid betreft.

Wat het Nationale Actieplan betreft dat België in 2009 heeft aangenomen, beveelt mevrouw Schumacher aan om samen te werken met de ministeries van Buitenlandse Zaken, Binnenlandse Zaken, Landsverdediging, Ontwikkelingssamenwerking en Justitie. De halftijdse evaluatie en de gezamenlijke evalueer door het middenveld en de verschillende administraties bieden uitstekende gelegenheden om de resultaten die op dat moment zijn bereikt te beoordelen, te kijken hoe ver het staat met de uitvoering en de definitieve indicatoren te overlopen om verslag uit te brengen en de impact te controleren, in overeenstemming met de al eerder vermelde wereldwijde trends, op het niveau van de VN en van de EU.

Samengevat zijn er op dit moment vier elementen nodig:

- politieke wil;
- bewijzen van de impact van de deelname van vrouwen en van de mishandelingen waarvan vrouwen het slachtoffer zijn;
- middelen;
- een responsabiliseringssysteem.

Meer specifiek is één van de sleutelrollen die de parlementsleden kunnen spelen de omzetting naar het nationale niveau van de vijf resoluties van de Veilig-

Conseil de sécurité sur les femmes, la paix et la sécurité, par l'action du gouvernement et ses progrès sur cette question. Les Parlements peuvent garantir qu'une politique-cadre correspondante est adoptée et/ou perfectionnée, puis mise en œuvre. Les pistes suivantes peuvent être empruntées à cet effet :

— poser des questions à des ministres au sein du Parlement pour s'enquérir de la transposition des résolutions 1325 et 1820;

— participer à des réunions et des groupes de travail sur la paix et la sécurité pour augmenter la sensibilisation au genre dans le débat parlementaire;

— s'impliquer dans des assemblées parlementaires, des groupes ou *task forces* sur les femmes, la paix et la sécurité tels que la plate-forme belge sur la Résolution 1325, créée en septembre 2009;

— garantir l'intégration de lignes claires de responsabilité ainsi qu'un système sain de suivi et de responsabilisation;

— dans le cadre d'une coordination avec d'autres membres du Parlement, en préparant les outils et ressources pour faciliter la transposition de la résolution 1325. Il pourrait s'agir de manuels ou de compendiums, notamment celui développé par ONU Femmes;

— garantir que 15 % des dépenses pour la sécurité nationale sont consacrés à répondre aux besoins des femmes et à soutenir les organisations de femmes;

— garantir que l'assistance officielle au développement (AOD) nationale traduit les principes de la résolution 1325;

— assurer le soutien politique aux efforts pour mettre en œuvre la résolution 1325 sur le terrain.

ONU Femmes jouera un rôle majeur dans le travail de l'ONU sur les femmes, la paix et la sécurité, tout comme les différents bureaux qui composent ONU Femmes œuvrent à imposer la résolution 1325 depuis de nombreuses années.

ONU Femmes est appelée à continuer, avec une énergie renouvelée, à soutenir les processus nationaux, régionaux et mondiaux pour la mise en pratique des plans d'actions sur les femmes, la paix à la sécurité en coordination et en collaboration avec les gouvernements, la société civile et d'autres entités de l'ONU telles que le DOMP, le DAP, le DPKO, DPA, le HCDH, le PNUD, l'UNICEF, le Bureau d'appui à la consolidation de la paix, l'UNFPA et le représentant spécial du secrétaire général sur la violence sexuelle dans les conflits. La directrice exécutive d'ONU Femmes, Michelle Bachelet, a présenté, dans la session du Comité exécutif du 24 janvier 2011, sa vision et le plan d'action de cent jours dans lequel elle

heidsraad inzake vrouwen, vrede en veiligheid, door middel van acties van de regering en vooruitgang op dit vlak. De Parlementen kunnen garanderen dat het gepaste omkaderende beleid wordt aangenomen of bijgeschaafd en vervolgens uitgevoerd. Hiervoor kunnen de volgende pistes worden gebruikt :

— in het Parlement vragen stellen aan de ministers om zich te vergewissen van de omzetting van de resoluties 1325 et 1820;

— deelnemen aan vergaderingen, *workshops* over vrede en veiligheid, om genderkwesties vaker op de agenda van het parlementair debat te brengen;

— betrokkenheid bij de parlementaire assemblees, groepen of *task forces* over vrouwen, vrede en veiligheid, zoals het Belgische Platform Resolutie 1325 dat in september 2009 werd opgericht;

— er dienen duidelijke verantwoordelijkheden te worden toegewezen en er moet een gezond systeem van *follow-up* en responsabilisering komen;

— in het kader van coördinatie met andere parlementsleden, door werktuigen en middelen te zoeken om de omzetting van resolutie 1325 te vergemakkelijken. Het zou kunnen gaan om handboeken of compendiums, bijvoorbeeld die welke door *UN Women* werden ontworpen;

— de garantie dat 15 % van de uitgaven voor de nationale veiligheid besteed worden aan het beantwoorden van de noden van vrouwen en aan steun voor vrouwenorganisaties;

— de garantie dat de nationale ontwikkelingshulp de principes van resolutie 1325 overneemt;

— politieke steun voor de inspanningen om resolutie 1325 op het terrein toe te passen.

*UN Women* zal een grote rol spelen in het werk dat de VN doet voor vrouwen, vrede en veiligheid. De verschillende bureaus waaruit *UN Women* is samengesteld ijveren trouwens al vele jaren voor de toepassing van resolutie 1325.

*UN Women* dient met hernieuwde energie de nationale, regionale en mondiale processen te steunen waardoor de actieplannen in verband met vrouwen, vrede en veiligheid worden uitgevoerd en dit in coördinatie en samenwerking met de regeringen, het middenveld en andere organisaties binnen de VN, zoals het DPKO, het DPA, de OHCHR, het UNDP, UNICEF, het *Peacebuilding Support Office*, het UNFPA en de speciale afgevaardigde van de secretaris-generaal voor seksueel geweld tijdens conflicten. De uitvoerend directrice van *UN Women*, Michelle Bachelet, heeft tijdens de vergadering van het Uitvoerend Comité van 24 januari 2011 haar visie en actieplan voor honderd dagen uiteengezet, waarin zij

a expliqué les cinq principes-clés et les cinq priorités thématiques d'ONU Femmes. Elle a également souligné l'importance de la résolution 1325 et du plan d'action pour les femmes, la paix et la sécurité.

ONU Femmes s'efforcera également de renforcer la coordination et la cohérence entre les différentes entités qui travaillent dans les environnements post-conflituels et de garantir que la résolution 1325 et ses résolutions suivantes sont parfaitement mises en œuvre sur le terrain et que les femmes qui ont survécu à la violence soient habilitées en tant que *leader* et agent de changement.

Sur ce plan, Mme Schumacher aspire à une collaboration renforcée entre ONU Femmes et les autorités belges dans ce domaine. C'est seulement en collaborant que nous pourrions concrétiser et traduire la politique en une mise en œuvre améliorée de l'égalité des genres et de l'autonomisation des femmes.

## 6. Échange de vues

Mme Temmerman fait remarquer qu'il ne faut pas mettre la mise en œuvre du Plan d'action national 1325 sur le même pied que l'intégration de la dimension du genre. Celle-ci concerne la politique générale en matière de genre alors que la résolution 1325 porte spécifiquement sur les situations de conflit.

Lorsque le PAN 1325 a été présenté en Belgique au début de l'année 2009, la commission a insisté avec force pour qu'on lui consacre une ligne budgétaire clairement définie, assortie d'un aperçu des moyens disponibles par département. Mme Van Damme a précisé le montant dépensé par le département de la Coopération au développement. Or, une ligne budgétaire, c'est bien plus que la simple mention des dépenses. Le Comité consultatif a demandé et demande encore que l'on crée une ligne budgétaire claire, préalablement à la confection du budget 2010. Où en sont les choses à l'heure actuelle ?

Il était prévu que le PAN 1325 soit évalué et analysé au début de l'année 2010 par la société civile, composée d'ONG, de représentants du monde académique, de parlementaires, etc. Lors d'une audition qui s'est tenue en 2009, on a proposé d'avancer la réalisation de cette évaluation à la fin de l'année 2009 de manière que celle-ci soit terminée pour le début de la présidence belge. À l'époque, les différents cabinets ont trouvé que l'idée était bonne. Aujourd'hui, nous sommes en 2011 et la présidence belge est terminée. Le Parlement n'a toujours pas été informé officiellement au sujet de cette évaluation. Où en est-on dans ce domaine ?

Une autre critique qui a été formulée est le fait que le PAN n'avance aucune date butoir claire. En a-t-on fixé une entre-temps et, si oui, laquelle ?

de vijf essentiële principes en de vijf thematische prioriteiten van *UN Women* uitlegt. Ook heeft zij het belang benadrukt van resolutie 1325 en van het actieplan voor vrouwen, vrede en veiligheid.

*UN Women* zal zich ook inspannen om de coördinatie en de coherentie te versterken van de verschillende organisaties die in postconflictuele omgevingen werken en om te garanderen dat resolutie 1325 en de daaropvolgende resoluties perfect worden uitgevoerd op het terrein, waarbij de vrouwen die het geweld hebben overleefd zullen worden ingezet als leiders en actoren van de verandering.

Op dit vlak betracht mevrouw Schumacher een nauwere samenwerking tussen *UN Women* en de Belgische autoriteiten ter zake. Alleen door samen te werken kunnen we het beleid omzetten in werkelijkheid en een grotere gendergelijkheid en verzelfstandelijking van de vrouwen bewerkstelligen.

## 6. Gedachtewisseling

Mevrouw Temmerman merkt op dat de implementatie van het Nationaal Actieplan 1325 niet mag worden gelijkgesteld met de *gender mainstreaming*. Dat laatste heeft betrekking op het algemene genderbeleid, terwijl de resolutie 1325 specifiek gericht is op conflictsituaties.

Toen het NAP 1325 begin 2009 in België werd voorgesteld, heeft de commissie sterk gepleit voor een duidelijke budgetlijn voor het plan, met een overzicht van de beschikbare middelen per departement. Mevrouw Van Damme heeft aangegeven hoeveel het departement Ontwikkelingssamenwerking heeft besteed. Een budgetlijn omvat echter meer dan de loutere vermelding van de uitgaven. Het Adviescomité vroeg en vraagt nog steeds om een duidelijke budgetlijn op te stellen, voorafgaand aan de begrotingsopmaak 2010. Wat is de stand van zaken met betrekking tot die budgetlijn ?

In het NAP 1325 staat dat begin 2010 een analyse en een evaluatie zouden worden gemaakt door het maatschappelijk middenveld, samengesteld uit NGO's, academici, parlementsleden enzovoort. Tijdens een hoorzitting in 2009 werd geopperd die evaluatie te vervroegen naar eind 2009 opdat ze zeker zou zijn afgerond voor de start van het Belgische voorzitterschap. De verschillende kabinetten vonden dat destijds een goed idee. Ondertussen is het 2011 en is het Belgische voorzitterschap voorbij. Het Parlement is nog steeds niet officieel op de hoogte gebracht van die evaluatie. Wat is de stand van zaken met betrekking tot die evaluatie ?

Ook rees de kritiek dat in het NAP geen duidelijke deadline naar voren werd geschoven. Werd die inmiddels wel vastgelegd en zo ja, welke ?

En 2009, on a dit aussi que les communes et les régions ne souhaitaient pas être associées à la mise en œuvre du plan au motif que celui-ci, de par son caractère quadriennal, s'étendait au-delà des élections de 2009. A-t-on à nouveau demandé aux communautés et aux régions après les élections de collaborer à la mise en œuvre de ce plan d'action ? Dans l'affirmative, comment ont-elles réagi ?

Le plan prévoit aussi la création d'une équipe de coordination de haut niveau chargée de la mise en œuvre concrète du plan. Cette équipe existe-t-elle déjà et, si oui, qui en fait partie ? S'est-elle déjà réunie ?

Le PAN ne dit mot du VIH/SIDA. Or, la résolution 1325 invite clairement les États membres à intégrer des activités de sensibilisation au VIH/SIDA dans les programmes de formation qu'ils organisent à l'intention du personnel des forces militaires et de la police civile et à veiller à ce que le personnel civil des opérations de maintien de la paix reçoive une formation analogue. Lors des auditions précédentes, on a fait valoir que cet objectif était difficile à réaliser en raison du problème de la prévention du VIH dans les situations de conflit. Cet argument a soulevé de nombreuses critiques. À l'époque, nous avons estimé qu'il fallait s'attaquer aux problèmes, même quand ils sont ardues. Est-il possible à l'heure actuelle d'encore intégrer le problème du VIH/SIDA dans le plan ?

En 2009, on a dit aussi que la Belgique devait commencer par élaborer son propre plan d'action avant d'aider ses pays partenaires à faire de même. La Belgique a-t-elle commencé entre-temps à aider des pays partenaires à élaborer leur propre plan d'action national ? Si oui, quels sont ces pays partenaires, comment les discussions évoluent-elles et quel est l'état d'avancement de leur plan d'action ?

Enfin, lors de la conférence qui a été organisée sous la présidence belge en septembre 2010 à l'occasion du dixième anniversaire de la résolution 1325, on a réaffirmé que la mise en œuvre des plans d'action nationaux était une priorité. Est-il possible d'avoir un aperçu écrit des projets qui ont été lancés depuis 2009 dans le sillage du PAN belge ?

Lors de cette même conférence, on a aussi insisté sur l'importance de la collaboration avec l'Agence ONU « Femmes ». Mme Temmerman aimerait savoir comment se déroule la collaboration entre cette agence de l'ONU et la Belgique. Quels projets ont déjà été menés ? Mme Van Offelen a cité l'exemple d'un projet au Burundi, qui est très important, mais en existe-t-il d'autres ?

Mme de Bethune souhaite également que l'on entende le département de l'Intérieur. Elle ne sait pas exactement si celui-ci participe à la mise en œuvre du

In 2009 was ook gezegd dat de gemeenten en de gewesten niet bij het plan wilden worden betrokken omdat het vierjarenplan zich tot voorbij de verkiezingen van 2009 uitstrekte. Werden de gemeenschappen en de gewesten na die verkiezingen opnieuw gevraagd om mee te werken aan het actieplan ? Zo ja, wat was de reactie ?

Ook zou een coördinatiewerkgroep van experts worden opgericht om de tenuitvoerlegging van het plan concreet vorm te geven. Is die werkgroep er al ? Wie is er lid ? Is hij al samengekomen ?

In het NAP wordt met geen woord gerept over HIV/aids. Nochtans staat in resolutie 1325 wel duidelijk dat de lidstaten HIV- en aidsprogramma's moeten opnemen in de opleiding voor militair en civiel politie- en ander personeel van vredeshandhavingsoperaties. Tijdens de vorige hoorzitting werd hiervoor als oorzaak het probleem van HIV-preventie in conflictsituaties opgegeven. Dat stuitte op veel kritiek en we vonden toen dat ook moeilijke zaken moesten worden aangepakt. Is er vandaag al een opening gevonden om HIV en aids alsnog in het plan op te nemen ?

In 2009 werd ook gezegd dat het belangrijk is eerst in België een eigen actieplan uit te werken alvorens onze partnerlanden te helpen om een soortgelijk plan te ontwikkelen. Is België intussen al gestart met de ondersteuning van partnerlanden bij het opstellen van hun nationale actieplannen ? Zo ja, kan er een overzicht worden gegeven in welke landen dat gebeurt, hoe deze gesprekken verlopen en hoever de partnerlanden staan ?

Ten slotte werd tijdens de conferentie onder het Belgisch voorzitterschap in september 2010 naar aanleiding van de 10e verjaardag van resolutie 1325 het belang van de implementatie van nationale actieplannen bij herhaling als prioriteit naar voren geschoven. Kunnen we een schriftelijk overzicht krijgen van de projecten die sinds 2009 werden opgestart in navolging van het Belgisch NAP ?

Tijdens diezelfde conferentie werd ook gewezen op het belang van samenwerking met *UN Women*. Graag vernam senatrice Temmerman hoe de samenwerking tussen dit VN-agentschap en België verloopt. Welke projecten zijn er al geweest ? Mevrouw Van Offelen gaf het voorbeeld van een project in Burundi, dat zeer belangrijk is, maar zijn er ook nog andere projecten ?

Mevrouw de Bethune wenst dat ook het departement Binnenlandse Zaken gehoord wordt. Ze weet niet precies of het bij het NAP betrokken is, maar

PAN mais, vu les compétences dont il dispose en matière de police, de sécurité, etc., il serait judicieux de le vérifier.

Elle estime à titre personnel que la Plate-forme résolution 1325 effectue un travail pionnier et novateur dans le cadre du mouvement de défense des droits des femmes. Y a-t-il d'autres États membres de l'UE ou des NU qui sont également actifs dans ce domaine? Le travail de la Plate-forme répond à l'objectif mis en exergue par Mme Schumacher, à savoir impliquer les collectifs de femmes locaux dans ce processus et reconnaître leur action.

Mme de Bethune a plusieurs questions à poser à Mme Schumacher. Elle se dit surprise que le travail de Mme Wallström, à qui notre pays a aussi accordé un modeste soutien financier, n'ait pas été évoqué. Quel est, d'après le secrétaire général, le lien entre sa mission, qui concerne quand même aussi les femmes dans les situations de conflit, et celle de l'Agence ONU Femmes?

L'intervenante renvoie à la résolution qu'elle a rédigée et qui sera examinée dans le cadre du présent rapport. Des projets de recommandations seront soumis au gouvernement. Les recommandations destinées au gouvernement concernent, d'une part, la Belgique et, d'autre part, l'action de notre pays à l'étranger. La question est de savoir comment la Belgique utilisera les indicateurs des Nations unies.

Quels moyens la Belgique mettra-t-elle à disposition et dans quelle proportion? L'intervenante propose de soumettre chaque année au parlement un rapport sur l'état d'avancement de la mise en œuvre du PAN 1325. Il conviendrait aussi d'accorder davantage d'attention à la société civile belge, notamment dans le cadre de la Plate-forme résolution 1325. Il y a sans doute aussi d'autres activités qui sont déployées mais qui sont trop marginales pour attirer l'attention des responsables politiques. Les collectifs de femmes locaux devraient avoir leur mot à dire dans le cadre de cette action.

Il faudrait aussi renforcer la présence des femmes dans les missions de paix. Que fait la Belgique à cet effet? Quelles mesures prend-t-elle concrètement afin d'aider les pays partenaires à élaborer pareil plan d'action? Que peut faire la Belgique pour lutter contre l'impunité des auteurs de violences sexuelles au niveau local et pour reconnaître les organisations féminines locales?

Mme Maes renvoie à la liste des formations programmées au ministère de la Défense. Des changements concrets ont-ils déjà été constatés?

Dans son intervention, Mme Van Offelen a surtout abordé la question du suivi. Il serait toutefois intéressant de savoir si des mesures ont été prises dans le but de faire reculer les violences sexuelles. Quel est le

vanuit het oogpunt politie, veiligheid en dergelijke meer lijkt het haar de moeite waard om dat te checken.

Persoonlijk vindt spreekster het werk van het Platform Resolutie 1325 een baanbrekend en vernieuwend element in de vrouwenbeweging. Zijn andere EU-lidstaten of de VN op dat vlak ook actief? Het vult echt in wat ook mevrouw Schumacher onderstreepte, namelijk dat het belangrijk is de lokale vrouwengroepen in dit proces te betrekken en te erkennen.

Senatrice de Bethune heeft een aantal vragen voor mevrouw Schumacher. Ze is verwonderd niets gehoord te hebben over het werk van mevrouw Wallström, waaraan ons land ook een bescheiden financiële steun geeft. Hoe verhoudt haar taak voor de secretaris-generaal, die toch ook draait rond vrouwen in conflict, zich tot *UN Women*?

Spreekster verwijst naar de resolutie die ze heeft opgesteld en die zal worden besproken in het kader van dit verslag. Er zullen ontwerpaanbevelingen bij de regering worden ingediend. De aanbevelingen aan de regering zijn enerzijds gericht op België, anderzijds op haar optreden in het buitenland. De vraag is hoe België zal omgaan met de VN-indicatoren.

Welke en hoeveel middelen zal België ter beschikking stellen? Spreekster stelt voor om jaarlijks een verslag voor te leggen aan het parlement over de opvolging van het NAP 1325. Er wordt ook meer aandacht gevraagd voor het Belgische middenveld, onder andere voor het Platform Resolutie 1325. Maar er zijn wellicht nog andere activiteiten die soms te klein zijn om de aandacht te krijgen van het beleid. De lokale vrouwengroepen zouden de kans moeten krijgen hun zeg te doen in deze actie.

Er moeten ook meer vrouwen aanwezig zijn in vredesmissies. Wat doet België daarvoor? Wat wordt concreet gedaan om de partnerlanden te helpen om een dergelijk actieplan op te zetten? Wat kan de Belgische bijdrage zijn om de straffeloosheid van de lokale daders tegen te gaan en de lokale vrouwenorganisaties te erkennen?

Mevrouw Maes verwijst naar de lijst van geplande trainingen van het ministerie van Defensie. Zijn er al concrete veranderingen vast te stellen?

Wat betreft de tussenkomst van mevrouw Van Offelen, was er vooral sprake van nazorg, maar zijn er ook maatregelen die ertoe geleid hebben dat het seksueel geweld verminderd is? Wat is de precieze rol

rôle exact de la personne spécifiquement chargée au sein de l'ambassade d'examiner la problématique de la violence sexuelle ?

Mme Tilmans salue les initiatives qui ont déjà été prises par la Défense. Serait-il possible de préciser le niveau hiérarchique des femmes qui y sont chargées de cette problématique ?

De manière plus générale, le PAN 1325 concerne la violence à l'égard des femmes dans les situations de conflit et de post-conflit et tente de renforcer la présence des femmes à la table des négociations. Outre les initiatives prises en Belgique et dans les pays partenaires, quelles sont les actions entreprises dans des pays qui ne sont pas partenaires ? La sénatrice pense plus particulièrement aux pays du Caucase du Sud — Arménie, Azerbaïdjan et Géorgie — où l'on constate clairement un appel des femmes pour la mise en œuvre de la résolution 1325. L'on croit à tort que dans cette région, les femmes connaissent déjà une situation privilégiée, mais en réalité il y existe encore une domination masculine excessivement forte. La Belgique peut-elle imaginer d'aider aussi des pays non partenaires ?

Le colonel Claeys fait observer que la Défense a déjà adopté des mesures relatives au VIH/SIDA dans le cadre du PAN 1325. Chaque militaire est sensibilisé à cette problématique au cours de sa formation de base et avant chaque départ en opération.

Le lieutenant-colonel Delvaux indique que des changements sont intervenus dans la préparation et la composition des détachements. La Défense s'est en effet rendue compte que si elle voulait toucher la population féminine en Afghanistan, les premiers contacts devaient être assurés non pas exclusivement mais en grande partie par des femmes. Elle a donc prévu des femmes dans certains détachements, à certains moments, afin de pouvoir établir les premiers contacts avec la population civile féminine.

La prise en compte de l'aspect du genre lors de la préparation des détachements favorise aussi la prise de conscience par le personnel, y compris masculin, de cet aspect lors des actions sur le terrain.

À terme, lorsque toutes les mesures concrètes citées précédemment auront été mises en œuvre, il faudra évidemment procéder à leur évaluation.

En réponse à Mme Tilmans, M. Delvaux dit que, dans le cadre du PAN 1325, des militaires féminins sont impliqués dans la chaîne mise en place. Il s'agit de sous-officiers et d'officiers, allant du grade de lieutenant à lieutenant-colonel.

van de persoon die zich op de ambassade specifiek toelegt op de problematiek van seksueel geweld ?

Mevrouw Tilmans is blij met de initiatieven die Defensie reeds heeft genomen. Is het mogelijk het hiërarchisch niveau te vermelden van de vrouwen die zich met deze problematiek hebben beziggehouden ?

Meer algemeen gaat het NAP 1325 over geweld tegen vrouwen in conflict- en post-conflictsituaties en tracht het de aanwezigheid van vrouwen bij onderhandelingen te versterken. Welke zijn, naast de initiatieven die in België en de partnerlanden werden genomen, de acties ondernomen in de niet-partnerlanden ? De senator denkt meer bepaald aan de landen in de zuid-Kaukasische regio : Armenië, Azerbeïdjan en Georgië, waar vrouwen echt wachten op de uitvoering van resolutie 1325. Men denkt ten onrechte dat de vrouwen in die streek al geprivilegieerd zijn, terwijl in de realiteit de mannen nog zeer sterk dominant zijn. Kan België overwegen om ook niet-partnerlanden te helpen ?

Kolonel Claeys merkt op dat Defensie in het kader van het NAP 1325 wel iets ondernomen heeft inzake HIV en aids. Deze problematiek komt in de basisvorming van elke militair aan bod en voor elk vertrek op operatie wordt nogmaals uitdrukkelijk de aandacht gevestigd op dit aspect.

Luitenant-kolonel Delvaux geeft aan dat er wijzigingen zijn doorgevoerd bij de voorbereiding en de samenstelling van de detachementen. Defensie heeft namelijk beseft dat om de vrouwelijke bevolking in Afghanistan te bereiken, de eerste contacten niet uitsluitend maar hoofdzakelijk via vrouwen moeten verlopen. Er zijn dus op bepaalde momenten in bepaalde detachementen vrouwen geplaatst, zodat de eerste contacten met de vrouwelijke burgerbevolking kunnen worden gelegd.

Door bij de voorbereiding van de detachementen rekening te houden met het genderspect wordt het personeel — waaronder het mannelijke personeel — zich ook bewust van deze dimensie bij acties op het terrein.

Op termijn zal er, nadat alle beschreven maatregelen toegepast zijn, natuurlijk een evaluatie plaatsvinden.

Op de vraag van mevrouw Tilmans antwoordt de heer Delvaux dat er in het kader van het NAP 1325 vrouwelijke militairen worden betrokken bij de opvolgende acties. Het gaat om onderofficieren en officieren, met de graad van luitenant tot luitenant-kolonel.

Mme Van Damme souhaite tout d'abord réagir brièvement aux critiques formulées par Mme Poppe. S'il est utile d'entendre une voix critique, l'intervenante souhaiterait quand même rectifier une chose. Il est fondamentalement inexact de considérer que le budget que la Coopération au développement consacre à la problématique du genre n'est qu'une goutte d'eau dans l'océan. En s'exprimant en ces termes, Mme Poppe se fait des illusions sur l'ampleur du budget dont dispose la Coopération belge au développement. Le budget total de la Coopération au développement s'élevait en 2009 à 1,36 milliard d'euros, dont environ un cinquième a été affecté à la problématique du genre dans des situations instables et post-confliktuelles, ce qui n'est pas négligeable, surtout lorsqu'on connaît le nombre de domaines dans lesquels la Coopération belge au développement est active: les droits des enfants, la santé, l'environnement, etc. Si tous les lobbies actifs dans ces domaines réclamaient autant de moyens, la Coopération belge au développement serait à court d'argent. Même si on se dit effectivement que ce n'est jamais assez, on peut considérer qu'en termes relatifs, la Coopération au développement consacre énormément d'argent à cette question.

De nombreux sénateurs ont posé des questions sur les lignes budgétaires et l'objectif de croissance de la Coopération au développement. Jusqu'à présent, on n'a pas encore fixé d'objectif budgétaire spécifique, mais bien un cadre de référence, à savoir 0,7 % du PIB. Ce cadre de référence concerne l'ensemble du budget, et l'on peut également appliquer l'objectif de croissance nécessaire pour atteindre la norme de 0,7 % au budget consacré à la problématique du genre. La Coopération au développement dispose ainsi d'un point de référence pour évaluer à terme les chiffres de 2009. Quant aux chiffres de 2010, ils seront finalisés au cours du printemps.

Un intervenant a signalé, à juste titre, qu'il ne fallait pas confondre la problématique de la mise en œuvre de la résolution 1325 avec la question de l'intégration de la dimension du genre en général. C'est précisément pour cette raison que, dans ses calculs, la Coopération au développement fait clairement la distinction entre, d'une part, les actions qui s'adressent spécifiquement aux pays concernés par ce thème et, d'autre part, les actions destinées à d'autres pays.

Plusieurs questions posées par les commissaires s'adressent en réalité au SPF Affaires étrangères. L'intervenante prend l'initiative de réunir les différents groupes d'experts et d'enclencher le processus d'évaluation commune, mais c'est le SPF Affaires étrangères qui assure la coordination.

Mme Van Damme fournira un aperçu écrit de tous les projets pertinents de la Coopération au développement depuis 2009.

Mevrouw Van Damme wil eerst kort reageren op de kritiek van mevrouw Poppe. Het is goed een kritische stem te horen, maar spreekster zou toch één zaak willen weerleggen. Het is fundamenteel onjuist het budget dat Ontwikkelingssamenwerking aan deze problematiek besteedt, als een peulschil voor te stellen. Door in die termen te spreken, blijkt dat mevrouw Poppe zich illusies maakt over de omvang van het budget van de Belgische ontwikkelingsamenwerking. Het totaalbudget van Ontwikkelingssamenwerking voor 2009 bedroeg ongeveer 1,36 miljard euro; zo'n vijfde daarvan ging naar de genderproblematiek in fragiele en postconflictsituaties, wat veel is. Zeker als men weet rond hoeveel thema's de Belgische ontwikkelingsamenwerking actief is: kinderrechten, gezondheid, milieu enzovoorts. Mochten alle lobbygroepen voor die thema's evenveel claimen, dan kwam de Belgische ontwikkelingsamenwerking geld te kort. Het is inderdaad nooit genoeg, maar in relatieve termen spendeert Ontwikkelingssamenwerking zeer veel aan deze problematiek.

Verschillende senatoren stelden vragen over de budgetlijnen, over het groeipad van Ontwikkelingsamenwerking. Momenteel zijn er geen specifieke budgettargets, maar er is wel een referentiekader, namelijk 0,7 % van het BNP. Die geldt voor het hele budget en men kan het groeipad nodig voor de 0,7%-norm ook toepassen op het budget voor de genderproblematiek. Ontwikkelingssamenwerking heeft daarmee een referentiepunt aan de hand waarvan ze de cijfers van 2009 op termijn kan evalueren. De cijfers van 2010 moeten in de loop van dit voorjaar nog worden gefinaliseerd.

Iemand merkte terecht op dat we de problematiek van de uitvoering van resolutie 1325 niet mogen verwarren met *gender mainstreaming* in het algemeen. Daarom precies maakt Ontwikkelingssamenwerking in haar berekeningen een duidelijk onderscheid tussen acties die specifiek gaan naar landen die met deze thematiek te maken krijgen, en andere landen.

Verschillende vragen die door de commissarissen gesteld werden, zijn eigenlijk bedoeld voor de FOD Buitenlandse Zaken. Zij neemt namelijk het initiatief om de verschillende expertengroepen bijeen te brengen en zet het proces in gang om een gezamenlijke evaluatie te maken. De FOD Buitenlandse Zaken zorgt voor de coördinatie.

Mevrouw Van Damme zal een schriftelijk overzicht van alle relevante projecten van Ontwikkelingssamenwerking vanaf 2009 bezorgen.

En ce qui concerne la collaboration avec l'ONU Femmes, l'intervenante souligne tout d'abord que cette agence n'existe que depuis le 1<sup>er</sup> janvier. La Coopération au développement collaborera intensivement avec cette nouvelle agence, car l'ONU Femmes effectue un travail qui s'inscrit parfaitement dans le prolongement de la collaboration avec toutes les divisions qui la composent. Le prochain gouvernement devra évidemment définir le montant de l'enveloppe destinée à cette collaboration. Il semblerait logique que l'engagement de la Belgique soit maintenu au même niveau, voire intensifié.

À la question de savoir ce qui pourrait éventuellement être entrepris avec les pays non partenaires, Mme Van Damme répond que la Coopération belge au développement n'a pas de mandat pour entretenir une coopération bilatérale avec ces pays et est tenue légalement de collaborer avec dix-huit pays, situés en Afrique pour la plupart. La Belgique peut néanmoins proposer une aide humanitaire à d'autres pays. En ce qui concerne les pays du Caucase, la Coopération belge au développement n'est pas mandatée pour des activités opérationnelles, telles que le financement de projets ou le don d'argent. Cela n'empêche pas que l'on fasse, par le biais de la coopération multilatérale, du *lobbying* et du travail normatif bénéficiant indirectement à des pays non couverts par le mandat de la Coopération au développement. Le SPF Affaires étrangères dispose de budgets permettant d'apporter une aide à des États autres que nos pays partenaires.

Mme Van Offelen souhaite répondre à la question sur les PAN 1325. La Coopération au développement belge soutient la mise en œuvre de ces plans dans ses pays partenaires post-conflits, et ce en priorité au Rwanda, au Congo et au Burundi.

C'est la raison pour laquelle en décembre, la Belgique a en quelque sorte suscité une requête du Burundi pour qu'elle puisse contribuer dans ce pays au programme ONU Femmes, notamment pour la mise en œuvre du PAN 1325. Des fonds vont donc être versés sur la base d'une décision prise en décembre.

Au Congo, il existe également un PAN 1325 dont la Belgique ne soutient pas pour l'instant la mise en œuvre mais d'autres bailleurs sont présents là-bas. Il faut signaler que dans le cadre de l'agenda pour l'efficacité de l'aide (Déclaration de Paris), chacun se spécialise dans un domaine. Au Congo, par exemple, c'est DFID (*UK Department for International Development*) qui appuie le ministère du Genre et de la famille. Les Suédois sont également très actifs. Quant à la Belgique, elle s'occupe plutôt du domaine de la violence sexuelle et du *mainstreaming* du genre dans ses secteurs de concentration.

Enfin, à propos de la coopération avec ONU Femmes, en dehors du *core funding* et de l'interven-

ant, Wat de samenwerking van *UN Women* betreft, wijst spreekster er in de eerste plaats op dat dit agentschap nog maar sinds 1 januari bestaat. Ontwikkelingssamenwerking zal intensief met het nieuwe agentschap samenwerken, omdat het werk van *UN Women* volledig in het verlengde ligt van de samenwerking met alle agentschappen die van *UN Women* deel uitmaken. De volgende regering moet uiteraard bepalen hoe groot de enveloppe voor die samenwerking wordt. Het lijkt logisch dat het niveau van het Belgisch engagement minstens even hoog blijft of zelfs nog wordt opgetrokken.

Op de vraag wat eventueel kan worden gedaan samen met de niet-partnerlanden, antwoordt mevrouw Van Damme dat de Belgische Ontwikkelingssamenwerking geen mandaat heeft voor bilaterale samenwerking met die landen en wettelijk verplicht is om met achttien landen samen te werken, vooral landen uit Afrika. België mag andere landen wel humanitaire hulp bieden. Voor landen uit de Kaukasus heeft de Belgische Ontwikkelingssamenwerking geen mandaat voor operationele activiteiten, zoals financiering van projecten en geld geven. Er wordt echter ook aan lobbywerk en werk op normatief niveau gedaan, met name via de multilaterale samenwerking, en dat komt onrechtstreeks ten goede aan landen die buiten het mandaat van Ontwikkelingssamenwerking vallen. De FOD Buitenlandse Zaken beschikt wel over budgetten voor steun of hulp in andere landen dan onze partnerlanden.

Mevrouw Van Offelen wil antwoorden op de vraag in verband met het NAP 1325. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking steunt de implementatie van die plannen in de partnerlanden die in een post-conflictsituatie zitten, met voorrang voor Rwanda, Congo en Burundi.

Daarom heeft België in december ook voor een verzoek gezorgd vanwege Burundi, opdat we in dat land kunnen meewerken aan het VN-vrouwenprogramma, meer bepaald voor de implementatie van het NAP 1325. Er zijn dan ook fondsen gestort op basis van een beslissing die in december is genomen.

Ook in Congo bestaat er een NAP 1325, waarvan België momenteel de implementatie niet steunt omdat daar andere kredietgevers aanwezig zijn. Men dient te noteren dat ieder zich, in het kader van de agenda voor de doeltreffendheid van de hulp (Verklaring van Parijs) inzet voor een specifiek domein. In Congo is het bijvoorbeeld het DFID (*UK Department for International Development*) dat de minister voor gender- en gezinsbeleid ondersteuning biedt. Ook de Zweden zijn erg actief. België houdt zich meer bezig met seksueel geweld en *gender mainstreaming* in de concentratiesectoren.

Met betrekking tot de samenwerking met *UN Women* ten slotte, bestaat er naast de *core funding* en het

tion belge au Burundi, il existe un accord de coopération déléguée au Mali pour l'intégration du genre dans la décentralisation dans nos régions de concentration. La coopération au développement belge fait donc appel à ONU Femmes dans plusieurs de ses pays partenaires.

Mme Schumacher ajoute qu'elle a également fait référence à Mme Wallström, même si elle ne l'a pas citée nommément. ONU Femmes et son bureau entretiennent des relations très étroites. De nombreuses rencontres ont eu lieu entre Mme Wallström et Mme Bachelet depuis que Mme Bachelet a repris son poste de directrice exécutive d'ONU Femmes. La meilleure preuve en est l'élaboration d'un inventaire des pratiques de maintien de la paix.

## B. Auditions du 22 février 2011

1. *Exposé de Mme Katelijn De Nijs, département des Droits de l'homme, SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement*

Mme De Nijs présente un aperçu des initiatives que le SPF Affaires étrangères a prises ces derniers mois, principalement dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, en vue de la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies sur les Femmes, la Paix et la Sécurité.

### 1.1. Au niveau international

Le mois d'octobre 2010 a été marqué par la célébration du dixième anniversaire de la résolution 1325. Ce fut l'occasion de promouvoir l'adoption des indicateurs des Nations unies. L'UNIFEM mais aussi la Belgique ont participé activement au *lobbying* destiné à faire approuver ces indicateurs par le Conseil de sécurité des Nations unies.

Trois conférences ont été organisées — respectivement à Bruxelles, New York et Genève — dans le but de formuler les recommandations à l'intention du Conseil de sécurité et de solliciter un soutien en faveur de l'approbation des indicateurs. En outre, on a demandé aussi d'appuyer la création d'un mécanisme de surveillance. Le Conseil de sécurité dispose déjà d'un tel mécanisme dans le domaine des droits de l'enfant (violence à l'égard des enfants, enfants-soldats, abus sexuels sur des enfants, etc.). Sur la base de ce mécanisme, des sanctions ciblées peuvent être mises à exécution. Toutefois, en octobre, seuls les indicateurs ont été approuvés par le Conseil de sécurité des NU.

Sous la présidence belge de l'Union européenne, notre pays a poursuivi le travail de *lobbying*, conjoint-

Belgische optreden in Burundi, een akkoord voor gedelegeerde samenwerking in Mali, voor genderintegratie bij de decentralisatie van onze concentratie-regio's. De Belgische ontwikkelingssamenwerking doet dus een beroep op *UN Women* in meerdere partnerlanden.

Mevrouw Schumacher voegt eraan toe dat ze ook naar mevrouw Wallström verwezen heeft, ook al heeft ze haar naam niet uitgesproken. *UN Women* en haar bureau onderhouden zeer nauwe betrekkingen. Sinds mevrouw Bachelet haar functie van *Executive Director* van *UN Women* heeft overgenomen, hebben mevrouw Wallström en mevrouw Bachelet elkaar vaak ontmoet. Het feit dat een inventaris van praktijken van vredeshandhaving werd opgesteld, is daarvan het beste bewijs.

## B. Hoorzittingen van 22 februari 2011

1. *Uiteenzetting van mevrouw Katelijn De Nijs, departement Mensenrechten, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking*

Mevrouw De Nijs overloopt kort wat de FOD Buitenlandse Zaken tijdens de voorbije maanden, vooral in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie, heeft gedaan inzake de implementatie van de VN-Veiligheidsraadresolutie 1325 over « Vrouwen, Vrede en Veiligheid ».

### 1.1. Op internationaal vlak

In oktober 2010 werd de tiende verjaardag van resolutie 1325 herdacht. Er werd toen een poging gedaan om de VN-indicatoren goed te keuren. Niet alleen UNIFEM, maar ook België hebben actief deelgenomen aan het lobbywerk om die indicatoren goedgekeurd te krijgen in de VN-Veiligheidsraad.

Er werden drie conferenties georganiseerd — in Brussel, New York en Genève — om de aanbevelingen te kunnen formuleren voor de Veiligheidsraad en steun te vragen voor de indicatoren. Bovendien werd ook steun gevraagd om een monitoringsmechanisme op te richten. De Veiligheidsraad beschikt reeds over een monitoringsmechanisme inzake kinderrechten (geweld tegen kinderen, kindsoldaten, seksueel misbruik van kinderen, ...). Op basis van dit mechanisme kunnen gerichte sancties worden uitgevoerd. In oktober heeft de VN-Veiligheidsraad echter enkel de indicatoren goedgekeurd.

Als voorzitter van de Europese Unie, heeft België verder gelobbyd, samen met de Verenigde Staten, om

tement avec les États-Unis, en vue de faire approuver une nouvelle résolution par le Conseil de sécurité, ce qui fut fait en décembre 2010 avec l'adoption de la résolution 1960 qui souligne l'importance des outils de formation et des sanctions ciblées, mais qui permet aussi l'instauration d'un mécanisme de surveillance à part entière.

À cet égard, la Belgique s'est employée de manière systématique à coordonner les positions au sein de l'Union européenne, ce qui a eu des retombées positives pour celle-ci. À l'heure actuelle, seuls dix des vingt-sept États membres de l'UE disposent d'un plan d'action national. Grâce aux progrès réalisés au niveau international et au *lobbying* exercé par la Belgique, l'Italie et la France ont décidé d'élaborer à leur tour leur propre plan d'action.

Un autre point important à souligner est la création de l'ONU Femmes, la nouvelle agence des Nations unies en matière de genre, et la nomination à sa tête de Michelle Bachelet. Ici aussi, la Belgique a effectué un travail de *lobbying* afin de promouvoir l'inclusion d'un mécanisme de surveillance dans le mandat de l'agence ONU Femmes de manière que celle-ci soit responsable du suivi des nouveaux indicateurs et de la mise en œuvre de la résolution 1325. Toutefois, aucun consensus n'a encore pu être dégagé à ce sujet.

La Belgique apporte aussi un soutien financier à Mme Wallström, la représentante spéciale du secrétaire général de l'ONU chargée de la lutte contre les violences sexuelles dans les conflits armés. Un montant de 200 000 euros imputé sur la ligne budgétaire «diplomatie préventive» lui est en effet attribué.

Enfin, la mission belge auprès des Nations unies à New York a organisé, dans la salle de l'Assemblée générale des Nations unies, un séminaire sur les soins de santé mentale. Ce séminaire s'inscrit dans un ensemble d'initiatives destinées à faire en sorte que cette problématique, qui n'est pas sans lien avec celle de la violence à l'égard des femmes dans les conflits armés, bénéficie de moyens financiers plus importants.

## 1.2. Au niveau européen

Au sein de l'Union européenne, la Belgique a également prêté son concours au développement des indicateurs européens et à l'élaboration du rapport de l'Union établi sur la base de ces indicateurs, qui donnent une idée précise de la politique, d'une part, et de la pratique, d'autre part.

Pendant sa présidence de l'Union européenne, la Belgique a organisé un séminaire afin de mettre sur pied des modules de formation obligatoires en matière de genre et de droits de l'homme pour le personnel détaché dans le cadre de missions européennes. En

un nouvelle résolution door de Veiligheidsraad te laten goedkeuren, wat gebeurd is in december 2010. Resolutie 1960 heeft aandacht voor training en gerichte sancties, maar biedt eveneens de mogelijkheid een volwaardig monitoringsmechanisme te installeren.

België heeft hier telkens de EU-positie gecoördineerd, wat positieve effecten heeft gehad binnen de Europese Unie. Momenteel hebben slechts 10 van de 27 Europese lidstaten een NAP. Dankzij de vooruitgang op internationaal vlak en de Belgisch lobbying hebben Italië en Frankrijk beslist een NAP op te stellen.

Daarnaast zijn de oprichting van *UN Women*, het nieuwe VN-genderagentschap, en de benoeming van Michelle Bachelet aan het hoofd ervan heel belangrijk. België heeft ook hier gelobbyd voor de inclusie van het monitoringsmechanisme in het mandaat van *UN Women*, zodat het nieuwe agentschap verantwoordelijkheid draagt in de *follow-up* van de nieuwe indicatoren en in de *monitoring* van resolutie 1325. Daarover is echter nog geen consensus bereikt.

België ondersteunt financieel de Speciale Rapporteur voor seksueel geweld in gewapende conflicten van de Secretaris-Generaal, mevrouw Wallström. Zij ontvangt 200 000 euro op de Belgische budgetlijn voor preventieve diplomatie.

Tot slot heeft de Belgische missie bij de Verenigde Naties in New York een seminarie over mentale gezondheidszorg georganiseerd in de zaal van de Algemene Vergadering van de VN. Dit seminarie kadert in het groter geheel om meer draagkracht te krijgen voor deze problematiek die ook te maken heeft met geweld tegen vrouwen in conflictsituaties.

## 1.2. Op Europese vlak

Binnen de Europese Unie heeft België ook steun verleend aan de ontwikkeling van EU-indicatoren, alsook meegeholpen aan het opstellen van het EU-rapport op basis van deze indicatoren, die een duidelijk beeld scheppen van het beleid enerzijds en de praktijk anderzijds.

Tijdens haar voorzitterschap van de Europese Unie heeft België een seminarie georganiseerd om verplichte trainingsmodules op te stellen inzake *gender* en mensenrechten voor personeel dat wordt uitgestuurd met Europese missies. Tot heden was het

effet, jusqu'à présent, le personnel des missions européennes n'était pas obligé de suivre une telle formation. S'il est vrai que le personnel belge en bénéficiait déjà systématiquement, ce n'était certainement pas le cas dans tous les États membres de l'Union.

De nouveaux engagements seront pris sur la base des indicateurs européens qui ont été développés. Une série de paramètres présentent des disparités énormes : alors que les pays scandinaves et les Pays-Bas font partie des meilleurs élèves de l'Union européenne, certains nouveaux États membres auraient encore beaucoup de progrès à faire.

En outre, grâce au Traité de Lisbonne, le Service européen pour l'action extérieure disposera d'une continuité et d'une marge de manœuvre beaucoup plus importantes pour élaborer un plan européen. Un tel plan est actuellement difficile à imposer, vu le nombre de pays qui ne disposent pas encore d'un plan d'action au niveau national. En l'occurrence, cela aiderait peut-être d'avoir un plan d'action européen venant d'en haut. Des avancées doivent encore être réalisées en 2011 sur ce point.

Concernant le Service européen pour l'action extérieure de Mme Ashton, composé de diplomates et de fonctionnaires des vingt-sept États membres, Mme De Nijs fait remarquer que les chiffres sont plutôt décevants en matière de représentation équilibrée des deux sexes : les services diplomatiques ne compteraient actuellement que 20 % de femmes.

### 1.3. Au niveau national

En 2009 et au début de l'année 2010, la Belgique a dépensé 4 millions d'euros pour soutenir des activités spécifiques en matière de désarmement et de droits des femmes ayant un impact direct sur les femmes dans des pays fragiles ou des régions en conflit. La Belgique a ainsi soutenu, entre autres, des projets visant à faire progresser les droits des femmes, à stimuler la participation des femmes aux processus de démocratisation et à mettre la question de la violence sexuelle à l'agenda de plusieurs négociations de paix.

En 2009, la Belgique a consacré au total 31 millions d'euros, dans quatorze pays, à des projets liés à la dimension de genre, tant dans le cadre du budget consacré à la diplomatie préventive que de celui de la coopération au développement. Ces projets concernent aussi les soins de santé, les microcrédits et l'enseignement, et ont donc un impact direct sur les femmes. En ce qui concerne l'intérêt porté aux femmes dans les conflits armés, la Suède et les Pays-Bas sont considérés comme les véritables « champions » : la Suède y consacre chaque année 27 millions d'euros et les Pays-Bas 23 millions d'euros. À côté d'eux, la Belgique fait pâle figure avec ses 4 millions d'euros. Il faut néanmoins souligner que huit États membres de l'UE n'y consacrent pas le moindre centime.

personeel van Europese missies immers niet verplicht om een training te volgen over *gender* of mensenrechten. De Belgische personeelsleden kregen die training wel al systematisch, maar dit was zeker niet het geval in alle Europese lidstaten.

Op basis van de Europese indicatoren die ontwikkeld werden, zullen nieuwe engagementen worden aangegaan. Een aantal gegevens lopen enorm uit elkaar : de Scandinavische landen en Nederland behoren tot de beste leerlingen van de Europese Unie, terwijl bepaalde nieuwe lidstaten nog veel vooruitgang zouden moeten boeken.

Bovendien zal de *European External Action Service*, dankzij het Verdrag van Lissabon, veel meer continuïteit en speelruimte krijgen om een Europees plan op te stellen. Op dit ogenblik is dit moeilijk af te dwingen, aangezien zoveel andere landen nog geen actieplan bezitten op nationaal vlak. Misschien kan het hier wel helpen om *top-down* een Europees actieplan te hebben ? Op dit punt zou nog in 2011 vooruitgang moeten worden geboekt.

Wat betreft de *European External Action Service* van mevrouw Ashton, samengesteld uit diplomaten en ambtenaren van de zevententwintig lidstaten, merkt mevrouw De Nijs op dat de data inzake *gender-balance* enigszins teleurstellend zijn : er zouden momenteel slechts 20 % vrouwen aanwezig zijn in de diplomatieke diensten.

### 1.3. Op nationaal vlak

In 2009 en begin 2010 heeft België 4 miljoen euro gependend voor specifieke activiteiten met betrekking tot ontwapening en vrouwenrechten en met directe impact op vrouwen in fragiele landen of in conflictgebieden. Zo heeft België onder meer projecten ondersteund om vrouwenrechten vooruit te helpen, de deelname van vrouwen in democratiseringsprocessen te stimuleren en seksueel geweld op de agenda te krijgen tijdens vredesonderhandelingen.

In 2009 heeft België in totaal 31 miljoen euro in 14 landen uitgegeven aan gendergerelateerde projecten, zowel op de budgetlijn preventieve diplomatie als op het budget van ontwikkelingssamenwerking. Het betreft hier ook gezondheidszorg, microkredieten en onderwijs, en dus projecten met een directe impact op vrouwen. Wat vrouwen in gewapende conflicten betreft, kunnen Zweden en Nederland worden beschouwd als de echte « kampioenen » : Zweden besteedt jaarlijks 27 miljoen euro, Nederland 23 miljoen euro. België staat daar vrij ver van met zijn 4 miljoen euro. Toch dient opgemerkt te worden dat er acht Europese lidstaten zijn die helemaal niets geven.

Ces dernières années, la Belgique a soutenu financièrement six processus de paix : au Soudan, en Côte d'Ivoire, au Burundi, en Israël, au Kenya et en République démocratique du Congo. Aucun critère n'était cependant prévu pour intégrer des femmes dans les équipes de négociations, que ce soit à titre de participant ou de médiateur. En Afghanistan, où la situation des femmes est des plus critiques, aucune femme ne participe non plus aux négociations de paix.

En outre, la Belgique est attentive à la situation spécifique des femmes et des enfants dans le cadre de la problématique du trafic illégal d'armes légères et de petit calibre, qui fait l'objet d'une nouvelle convention en cours de négociation. La Belgique soutient le plan d'action des Nations unies de 2001 pour lutter contre le trafic illégal d'armes légères et de petit calibre, et plaide en faveur de l'adoption d'une convention internationale sur le trafic d'armes. Des critères *ad hoc* en matière d'exportation d'armes devraient y être définis, afin d'éviter entre autres que des armes ne soient exportées dans des pays en conflit, en proie à une instabilité interne ou ne respectant pas les droits de l'homme.

Par ailleurs, Mme De Nijs signale que plusieurs militaires congolais, parmi lesquels le lieutenant-colonel Mutware, ont récemment été condamnés pour viol. La Belgique a financé les vols spéciaux affrétés par la MONUSCO pour transférer les suspects et les témoins à Baraka, où s'est tenu le procès.

#### 1.4. La politique en matière de personnel du SPF Affaires étrangères

Grâce au soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, le service du personnel parvient plus ou moins à intégrer au plan de management des objectifs opérationnels en matière de genre et de diversité. Sont visés ici, notamment, le bien-être, la conciliation de la vie de famille et de la vie professionnelle et, d'une manière générale, la politique familiale.

Depuis 2011, les chefs de service et les directeurs se voient imposer des critères de genre lors de leurs entretiens de fonctionnement. Un critère de genre et de diversité a également été ajouté au *vade-mecum* des missions. Chaque année, les missions reçoivent systématiquement un questionnaire et les chefs de mission sont briefés avant leur départ, afin qu'ils sachent ce qu'on attend d'eux.

En outre, l'on a récemment ajouté aux formulaires des services d'inspection un chapitre spécial portant sur le genre, la politique familiale et la diversité, en vue de vérifier si les missions prennent ces questions suffisamment en compte.

In de laatste jaren heeft België 7 vredesprocessen financieel ondersteund: in Soedan, Ivoorkust, Burundi, Israël, Kenya en de Democratische Republiek Congo. Hier was echter geen criterium om vrouwen op te nemen in de onderhandelingssteams, noch als deelnemer, noch als mediator. Ook in Afghanistan, waar de situatie van de vrouw heel prangend is, neemt geen enkele vrouw deel aan de vredesonderhandelingen.

Daarnaast besteedt België aandacht aan de specifieke plaats van vrouwen en kinderen in de problematiek van illegale handel in kleine en lichte wapens, waarover op dit ogenblik een nieuw verdrag onderhandeld wordt. België steunt het VN-actieplan van 2001 inzake de strijd tegen illegale handel in kleine en lichte wapens en promoot het voorstel om tot een internationaal wapenhandelsverdrag te komen. Daarin zouden adequate criteria moeten staan voor export van wapens, waarbij onder meer dient vermeden te worden dat er wapenexport gaat naar landen in conflict, met interne instabiliteit of die de mensenrechten niet respecteren.

Mevrouw De Nijs meldt nog dat recent een aantal Congolese militairen veroordeeld werden wegens verkrachting, zoals onder meer luitenant-kolonel Mutware. België heeft de speciale vluchten betaald waarmee MONUSCO de verdachten en getuigen heeft overgebracht naar Baraka, waar het proces plaatsvond.

#### 1.4. Het personeelsbeleid van de FOD Buitenlandse Zaken

Dankzij de ondersteuning van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, slaagt de personeelsdienst er min of meer in operationele doelstellingen inzake *gender* en diversiteit in het managementplan te integreren. Het betreft hier meer bepaald welzijn, combinatie van gezin en arbeid en het familiebeleid in het algemeen.

Sedert 2011 krijgen diensthoofden en directeurs gendercriteria voorgeschoteld in hun functioneringsgesprekken. Ook het *vademecum* van de posten krijgt een criterium inzake *gender* en diversiteit. De posten krijgen systematisch jaarlijks een vragenlijst toegestuurd en de posthoofden krijgen een briefing voor vertrek, zodat zij weten wat van hen verwacht wordt.

Daarnaast hebben de inspectiediensten nu in hun formulieren een speciaal hoofdstuk inzake *gender*, familiebeleid en diversiteit om na te gaan of er inderdaad voldoende aandacht aan wordt geschonken op de posten.

Les chiffres montrent néanmoins qu'il y a encore un long chemin à parcourir. À peine 3 % de l'état-major belge des missions de paix des Nations unies sont des femmes (6 sur 185). La moyenne européenne en la matière est de 23 %, mais l'on recense également huit États membres de l'UE qui n'envoient aucune femme en mission.

Actuellement, les informations relatives au nombre de femmes belges envoyées dans des missions européennes ne sont pas disponibles. La moyenne européenne est de 11 % de femmes. Sur plus de 160 délégations européennes, il n'est arrivé qu'une seule fois qu'une femme soit chef de délégation (à savoir en 2010, en Érythrée).

En ce qui concerne les ambassadeurs belges, l'on dénombre 11 ambassadrices sur un total de 119 ambassadeurs, soit une proportion d'environ 10 %. La moyenne européenne est de 23 %, et la Suède vient largement en tête avec 52 % de femmes ambassadrices. Une amélioration se profile toutefois à l'horizon compte tenu de la hausse du nombre de femmes diplomates stagiaires recrutées au cours des dernières années :

— promotion du 1<sup>er</sup> novembre 2008 : 33 candidats, dont 18 hommes et 15 femmes;

— promotion du 1<sup>er</sup> octobre 2009 : 25 candidats, dont 19 hommes et 6 femmes;

— promotion du 1<sup>er</sup> mars 2010 : 24 candidats, dont 14 hommes et 10 femmes;

À terme, il y aurait donc 31 femmes sur un total de 92 diplomates (33 %). De plus, la formation des diplomates stagiaires comprend un module d'entraînement consacré au genre et à la diversité.

Enfin, Mme De Nijs rappelle que l'on a prévu pour la fin avril ou le courant du mois de mai d'organiser une consultation des ONG en vue de poursuivre la discussion du PAN 1325 avec la société civile.

## 2. *Exposé de Mme Sylvie Kormoss, Cellule internationale, SPF Intérieur*

En ce qui concerne la mise en œuvre du PAN 1325, le SPF Intérieur s'intéresse surtout à la dimension du genre dans le cadre de la problématique des réfugiés, aux phénomènes spécifiques de traite des êtres humains, à la participation à des missions internationales de gestion de crise et au rôle que joue notamment la police fédérale dans ces missions.

Uit de cijfers blijkt echter dat er nog veel werk aan de winkel is. Slechts 3 % van de Belgische stafleden in VN-vredesmissies zijn vrouwen (6 op 185). Het Europese gemiddelde is hier 23 %, maar ook hier zijn er acht Europese lidstaten die geen enkele vrouw uitzenden.

Het aantal Belgische vrouwen in Europese missies is op dit ogenblik niet beschikbaar. Het Europese gemiddelde bedraagt 11 % vrouwen. Bij de meer dan 160 Europese delegaties was er slechts één vrouw *Head of delegation* (in 2010 in Eritrea).

Wat de Belgische ambassadeurs betreft, zijn er 11 vrouwen op een totaal van 119 ambassadeurs, dus ongeveer 10 %. Het Europese gemiddelde bedraagt 23 %; Zweden is ook hier de absolute koploper met 52 % vrouwelijke ambassadeurs. Toch lijkt er verbetering op komst, aangezien het aantal vrouwelijke stagiair diplomaten die de laatste jaren werden aangenomen is gestegen :

— promotie 1 november 2008 : 33 kandidaten, waarvan 18 mannen en 15 vrouwen;

— promotie 1 oktober 2009 : 25 kandidaten, waarvan 19 mannen en 6 vrouwen;

— promotie 1 maart 2010 : 24 kandidaten, waarvan 14 mannen en 10 vrouwen.

Bijgevolg zijn er dus 31 vrouwen op een totaal van 92 diplomaten (33 %). In de opleiding van de stagiair diplomaten wordt bovendien in een trainingsmodule over gender en diversiteit voorzien.

Tot slot wijst mevrouw De Nijs er nog op dat er eind april of in de loop van mei in een NGO-consultatie voorzien wordt om het NAP 1325 met het middenveld verder te bespreken.

## 2. *Uiteenzetting van mevrouw Sylvie Kormoss, Internationale Cel, FOD Binnenlandse Zaken*

Inzake de implementatie van het NAP 1325 gaat de aandacht van de FOD Binnenlandse Zaken vooral naar de genderdimensie binnen de vluchtelingenproblematiek, de specifieke verschijnselen van mensenhandel en de deelname aan internationale crisisbeheersingsmissies en de rol van onder meer de federale politie hierin.

## 2.1. La problématique des réfugiés

En ce qui concerne l'asile, les instances d'asile belges tiennent compte de la dimension du genre dans la problématique des réfugiés, aussi bien au sein des instances d'asile mêmes (en interne) que dans leurs relations avec les pays tiers (en externe).

Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) est la première instance responsable des demandes d'asile. Il y a longtemps que le CGRA accorde une attention particulière au traitement des demandes d'asile introduites en raison de poursuites liées au genre. En 2005, le CGRA a nommé une coordinatrice chargée de la problématique du genre; elle arrête les directives concernant l'examen des demandes d'asile liées au genre, en tenant compte de la spécificité et de la vulnérabilité de certaines demandeuses d'asile.

Le CGRA a également désigné dans chaque section géographique plusieurs personnes de référence chargées de la problématique du genre. Ces personnes de référence sont tenues de participer à des formations sur les poursuites liées au genre. En outre, le CGRA organise également des formations et des journées de sensibilisation sur les mutilations génitales infligées aux femmes et met aussi en place certaines facilités à l'intention particulière des femmes. D'autre part, il met à la disposition des demandeuses d'asile une brochure portant sur les problèmes que peuvent rencontrer les femmes.

Le CGRA a entrepris différentes actions qui rejoignent les priorités contenues dans le PAN 1325. Tout d'abord, il y a la problématique des violences sexuelles, en particulier dans des situations de troubles politiques et de conflits armés. Cette problématique est de plus en plus présente dans les récits faits par les demandeuses d'asile. Mme Kormoss cite quelques chiffres. En 2007, ce motif a été invoqué dans 59 dossiers traités par le CGRA, en 2008 dans 84 dossiers, en 2009 dans 119 dossiers et en 2010 dans 197 dossiers. Il y a donc clairement une augmentation dans l'invocation de ce motif.

Des démarches ont été effectuées pour que les officiers de protection qui sont les agents du CGRA disposent d'outils, à savoir des techniques d'audition et de prise de décision, pour le traitement des demandes liées à ce motif spécifique. À ce sujet, une note de service paraîtra prochainement.

Le CGRA participe aussi à la mise en œuvre du PAN concernant la lutte contre la violence entre partenaires. Certaines priorités de ce dernier PAN rejoignent celles du PAN 1325. Par exemple, le CGRA a entrepris quelques actions dans le domaine des mariages forcés, des violences liées à l'honneur et des mutilations génitales. Il a évalué la situation actuelle des demandeuses d'asile qui risquent d'être la victime

## 2.1. De vluchtelingenproblematiek

Wat asiel betreft, hebben de Belgische asielinstanties aandacht voor de genderdimensie binnen de vluchtelingenproblematiek, zowel binnen de asielinstanties (intern) als in hun relaties met de derde landen (extern).

Het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS) is de hoofdinstantie die verantwoordelijk is voor de asielaanvragen. Het CGVS besteedt sinds geruime tijd bijzondere aandacht aan de behandeling van asielaanvragen ingediend omwille van gendergebonden vervolgingen. In 2005 heeft het CGVS een coördinatrice voor de genderproblematiek benoemd; zij stelt de richtlijnen vast voor de behandeling van gendergerelateerde asielaanvragen, rekening houdend met de specificiteit en de kwetsbaarheid van sommige asielzoekers.

Het CGVS heeft ook een aantal referentiepersonen voor de genderproblematiek aangewezen aan elke geografische sectie. Deze referentiepersonen worden verplicht deel te nemen aan opleidingen inzake gendergebonden vervolging. Bovendien organiseert het CGVS ook opleidingen en sensibiliseringsdagen over genitale verminking van vrouwen en voorziet het ook in bepaalde faciliteiten voor de vrouwen. Daarnaast is voor alle vrouwelijke asielzoekers een brochure beschikbaar met uitleg over de problematiek van de vrouwen.

Het CGVS heeft diverse acties ondernomen die aansluiten bij de prioriteiten van het NAP 1325. Eerst en vooral is er de problematiek van het seksueel geweld, in het bijzonder in situaties van politieke onlusten en gewapende conflicten. Die problematiek is steeds vaker aanwezig in de verhalen van de asielzoeksters. Mevrouw Kormoss vermeldt enkele cijfers. In 2007 werd dat motief in 59 door het CGVS verwerkte dossiers aangehaald, in 2008 in 84 dossiers, in 2009 in 119 dossiers en in 2010 in 197 dossiers. Dat motief wordt dus duidelijk in toenemende mate aangevoerd.

Er zijn stappen gezet opdat de beschermingsambtenaren die de personeelsleden van het CGVS zijn, over tools beschikken, technieken om te verhoren en beslissingen te nemen, bij de behandeling van aanvragen op grond van dat specifieke motief. Er zal daarover binnenkort een dienstorder verschijnen.

Het CGVS neemt ook deel aan de uitvoering van het NAP Partnergeweld. Bepaalde prioriteiten van dat laatste NAP sluiten aan bij die van het NAP 1325. Het CGVS heeft bijvoorbeeld enkele acties ondernomen op het gebied van de gedwongen huwelijken, het eengerelateerd geweld en de genitale verminking. Het heeft de huidige toestand onderzocht van de asielzoeksters die in hun land van herkomst het slachtoffer

d'un mariage forcé dans leur pays d'origine. Cette action a eu lieu en 2010.

En ce qui concerne les mutilations génitales féminines, le CGRA a également une pratique spécifique et peut produire si nécessaire des statistiques concernant le taux de reconnaissance de la qualité de réfugié dans ce domaine. En outre, le CGRA a mis en place une procédure de suivi des filles mineures reconnues comme réfugiées parce que leurs parents ont introduit une demande d'asile pour soustraire leurs filles à cette pratique.

Le volet extérieur de la politique relative aux réfugiés porte sur la réinstallation en Belgique des réfugiés de pays tiers. C'est ainsi qu'en février 2009, le gouvernement a décidé d'entamer le processus de réinstallation de cinquante réfugiés originaires d'Irak. En mai de la même année, une délégation du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) ainsi que de Fedasil (l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile) est partie pour la Syrie et la Jordanie afin d'y interviewer personnellement les réfugiés. Pour favoriser la mise en place d'une coopération pratique en matière d'asile, cette mission de sélection a été menée dans le cadre d'un projet européen plus vaste axé sur une approche commune de la situation des réfugiés en Irak et a été organisée conjointement avec les Pays-Bas.

Dans le cadre de ce projet-pilote, les autorités belges ont choisi, lors de la sélection des réfugiés, de privilégier le groupe spécifique *women at risk*. C'est ainsi que quarante-huit réfugiés irakiens ont été réinstallés en Belgique.

Enfin, un troisième élément concerne l'Office des étrangers et les centres fermés. Suite à une journée d'études, l'Office des étrangers applique les recommandations qui ont été formulées pour améliorer les conditions de vie des femmes, lorsque celles-ci peuvent s'appliquer à la spécificité de la femme étrangère qui est maintenue dans un centre fermé.

L'oratrice signale encore qu'un nouveau centre, qui prévoit une aile spécifique pour les femmes, est en construction.

## 2.2. Traite des êtres humains

Mme Kormoss précise qu'elle n'abordera pas en détail la question de la traite des êtres humains, mais rappelle que la législation en la matière est mentionnée dans le Plan d'action national 1325. C'est principalement l'Office des étrangers qui assure la mise en œuvre de cette législation, ce qui implique en l'espèce une collaboration pluridisciplinaire avec différentes instances.

dreigen te worden van een gedwongen huwelijk. Die actie vond plaats in 2010.

Wat de genitale verminking van vrouwen, betreft heeft het CGVS eveneens een specifieke ervaring en kan het indien nodig statistieken produceren over de cijfers van erkenning als vluchteling om die reden. Tevens heeft het CGVS een procedure ingesteld voor de follow-up van minderjarige meisjes die als vluchteling zijn erkend omdat hun ouders een asielverzoek hebben ingediend om hun dochters van die praktijk te vrijwaren.

Het externe luik inzake vluchtelingen betreft de hervestiging van de vluchtelingen van derde landen naar België. De regering heeft in februari 2009 beslist om van start te gaan met de hervestiging van vijftig vluchtelingen uit Irak. In mei 2009 is een delegatie van CGVS naar Syrië en Jordanië vertrokken, samen met het Federaal Agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil), om deze vluchtelingen persoonlijk te interviewen. Om te komen tot een praktische samenwerking op het vlak van asiel, werd deze selectiemissie gekaderd in een ruimer Europees project rond de gemeenschappelijk aanpak van de vluchtelingensituatie in Irak. Deze missie werd gezamenlijk georganiseerd met Nederland.

In het kader van dit pilootproject heeft de Belgische overheid besloten om dit project specifiek toe te spitsen op de *women at risk*. Op die basis zijn achtenveertig Iraakse vluchtelingen hervestigd in België.

Een derde gedeelte behelst de Dienst vreemdelingenzaken en de gesloten centra. Na een studiedag past de Dienst vreemdelingenzaken de aanbevelingen toe die werden geformuleerd om de levensomstandigheden van de vrouwen te verbeteren, indien ze kunnen worden toegepast op de specifieke situatie van de buitenlandse vrouw die in een gesloten centrum wordt vastgehouden.

Spreekster meldt nog dat er een nieuw centrum wordt gebouwd, met een specifieke vleugel voor vrouwen.

## 2.2. Mensenhandel

Mevrouw Kormoss zal niet in detail ingaan op de mensenhandel, maar herinnert eraan dat de wetgeving inzake mensenhandel geciteerd wordt in het NAP 1325. Het is voornamelijk de Dienst vreemdelingenzaken die instaat voor de implementatie van de wetgeving inzake mensenhandel. Het betreft hier een multidisciplinaire samenwerking met verschillende instanties.

En outre, il convient de signaler que les victimes qui collaborent avec la justice sont susceptibles de bénéficier d'un permis de séjour provisoire ou, éventuellement, permanent.

### 2.3. Les missions de gestion de crise et le rôle de la police fédérale

Enfin, l'intervenante aborde plus en détail la question de la proportion d'hommes et de femmes dans les missions. En février 2011, trente-deux hommes et cinq femmes participaient à des missions de gestion de crise. S'agissant des femmes, une seule appartenait au niveau A, une femme était inspecteur en chef et les trois autres étaient inspecteurs. Une femme commissaire en chef de la police a également participé en tant que *senior police advisor* et responsable d'équipe à la mission de paix au Soudan et au Darfour entre 2006 et 2008. À l'heure actuelle, une femme participe en tant que *legal advisor* à la mission EUPOL en République démocratique du Congo.

De manière générale, 10% de femmes environ participent aux missions de paix de la police fédérale, ce qui constitue une proportion comparable à celle des effectifs féminins de la police fédérale.

Pour savoir si les candidatures récentes ont connu une évolution positive du point de vue de la proportion hommes-femmes, il faudrait que la police effectue une étude approfondie dans ce sens. Toutefois, il est fort probable que le nombre de candidatures féminines augmentera dans un proche avenir parce que la police fédérale demande que le plus de femmes possible participent à de telles missions.

Outre cette participation à des missions de longue durée dans le cadre de la gestion de crise, la police fédérale prend part à des missions plus courtes sur une base bilatérale (avec le Burundi et la République démocratique du Congo). L'aspect lié au genre revêt une grande importance lors de ces missions plus courtes. D'ailleurs, au Burundi, une attention particulière est accordée à la présence de femmes au sein de la police nationale.

Lors de l'entraînement de prédéploiement (avant le départ en mission) de la police, on attire l'attention des effectifs sur la problématique de la traite et du trafic des êtres humains.

Pour ce qui est du SPF Intérieur, un point de contact a été désigné en 2010 pour servir de relais concernant les appels à contribution des missions internationales de gestion civile des crises.

Une collaboratrice du SPF Intérieur a participé à la mission « État de droit » (EULEX) au Kosovo, où elle a séjourné treize mois en qualité d'experte en matière de genre.

Daarnaast moet worden gemeld dat er in een voorlopige en eventueel permanente verblijfsvergunning is voorzien voor slachtoffers die samenwerken met Justitie.

### 2.3. De crisisbeheersingsmissies en de rol van de federale politie

Tot slot gaat spreekster dieper in op de man-vrouwverhouding in de missies. In februari 2011 waren vijf vrouwen en tweeëndertig mannen aanwezig in crisisbeheersingsmissies. Wat de vrouwen betreft, behoort er één tot niveau A, is er één hoofdinspecteur en zijn er drie inspecteurs. Een vrouwelijke hoofdcommissaris van de politie heeft ook deelgenomen, als *senior police advisor* en als teamleider, aan de vredesmissie in Soedan en Darfoer tussen 2006 en 2008. Momenteel is een vrouw aanwezig als *legal advisor* in de EUPOL-missie in de Democratische Republiek Congo.

Over het algemeen nemen ongeveer 10% vrouwen deel aan de vredesmissies van de federale politie. Dit is te vergelijken met het aantal vrouwen bij de federale politie.

Om na te gaan of de recente kandidaatstellingen een positieve evolutie hebben gehad op het vlak van de man-vrouwverhouding, zou de federale politie een grondige studie moeten maken. De kans is echter wel reëel dat er een verhoging van de vrouwelijke candidaturen zal zijn in de nabije toekomst, omdat de federale politie vraagt dat er zo veel mogelijk vrouwen deelnemen aan dergelijke missies.

Naast de langere missies in het kader van de crisisbeheersing neemt de federale politie ook deel aan kortere missies op bilateraal vlak (met Burundi en de Democratische Republiek Congo). Het genderaspect is heel belangrijk bij deze kortere missies. In Burundi wordt trouwens de aandacht gevestigd op de aanwezigheid van vrouwen binnen de Burundese politie.

Tijdens de *predeployment training* (voor de missies) van de politie, wordt de aandacht gevestigd op de problematiek van mensenhandel en mensensmokkel.

Wat de FOD Binnenlandse Zaken betreft, werd in 2010 een contactpunt aangewezen om te bemiddelen bij oproepen om een bijdrage te leveren aan internationale zendingen voor civiel crisismanagement.

Een vrouwelijke medewerker van de FOD Binnenlandse Zaken heeft deelgenomen aan de Europese *Rule of Law*-missie (EULEX) in Kosovo. Ze verbleef daar dertien maanden als genderexperte.

Le SPF Intérieur a également participé à plusieurs séminaires et réunions de travail organisés par le secrétariat du Conseil de l'Union européenne, ainsi qu'à l'atelier informel de conception de modules génériques de formation en matière de droits de l'homme et de genre. Le SPF Intérieur a aussi pris part à la célébration du 10<sup>e</sup> anniversaire de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies et à la conférence sur la traite des êtres humains, organisée sous la présidence belge de l'Union européenne.

### 3. *Exposé de M. Gérard Dive, chef du service de Droit international humanitaire, SPF Justice*

En déléguant le chef du service Droit international humanitaire, le SPF Justice souhaite axer son intervention sous un angle qui est plus strictement lié à la protection des femmes et des enfants dans le cadre des conflits armés, par des instruments qui sont propres à la répression des violences faites aux femmes dans le contexte et en liaison avec les conflits armés.

Lorsque le Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies a été élaboré, il était clair que la Belgique avait déjà une tradition bien connue en matière d'engagements en droit international humanitaire. La nouvelle loi de compétence universelle (2003) a permis d'introduire dans le Code pénal toutes les dispositions répressives de droit international qui portent sur la répression des crimes de génocide, crimes contre l'humanité et crimes de guerre.

La plupart de ces dispositions sont toutefois indiscriminées quant au genre des victimes concernées. Cependant, quand la Belgique a négocié le Statut de la Cour pénale internationale, elle a soutenu l'introduction de dispositions répressives, notamment en matière de crimes de guerre et de crimes contre l'humanité, qui visaient à ériger en crimes de guerre et en crimes contre l'humanité les violences à l'égard des femmes, et plus particulièrement les violences sexuelles.

Par l'adoption du Statut de Rome, qui est transcrit dans le droit belge, le viol et l'esclavage sexuel commis dans le cadre d'un conflit armé et associés à ce conflit sont aujourd'hui considérés comme des crimes de guerre, et, par conséquent, comme un moyen de combat illicite. Cela permet de mettre en action une dynamique répressive et une visibilité de la gravité de l'acte qui est totalement différente de ce que l'on peut mettre en action lorsque l'on a affaire à du droit pénal ordinaire.

M. Dive cite l'exemple du premier procès ouvert devant la Cour pénale internationale (CPI): l'affaire

De FOD Binnenlandse Zaken heeft ook deelgenomen aan een aantal seminaries of werkvergaderingen georganiseerd door het secretariaat van de Raad van de Europese Unie, alsook aan de informele workshop inzake het ontwerpen van generieke trainingsmodules over mensenrechten en *gender*. De FOD Binnenlandse Zaken heeft ook deelgenomen aan de herdenking van de 10e verjaardag van VN-Veiligheidsraadresolutie 1325 en de conferentie inzake mensenhandel die plaats had onder het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie.

### 3. *Uiteenzetting van de heer Gérard Dive, diensthoofd, dienst Internationaal Humanitair Recht, FOD Justitie*

Door het diensthoofd van de dienst Internationaal Humanitair Recht af te vaardigen, wil de FOD Justitie zijn uiteenzetting een insteek geven die nauwer verbonden is met de bescherming van vrouwen en kinderen bij gewapende conflicten, aan de hand van instrumenten die eigen zijn aan de repressie van geweld tegen vrouwen in de context van en in verband met de gewapende conflicten.

Toen het Belgisch Nationaal Actieplan voor de toepassing van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad werd opgesteld, was het duidelijk dat België reeds een goed gekende traditie had inzake verbintenissen in het internationaal humanitair recht. Dankzij de nieuwe wet betreffende de universele bevoegdheid (2003) konden alle repressieve bepalingen van het internationaal recht inzake bestraffing van volkerenmoord, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden in het Strafwetboek worden ingevoegd.

De meeste van die bepalingen maken echter geen onderscheid wat het *gender* van de slachtoffers betreft. Toen België echter over het Statuut van het Internationaal Strafhof onderhandelde, steunde het de invoering van repressieve bepalingen, met name inzake oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid, die ertoe strekten het geweld tegen vrouwen en meer bepaald het seksueel geweld, als oorlogsmisdaden en misdaden tegen de menselijkheid te beschouwen.

Door de goedkeuring van het Statuut van Rome, dat in Belgisch recht is omgezet, worden verkrachting en seksuele slavernij in het raam van een gewapend conflict en die met dat conflict verband houden, vandaag als oorlogsmisdaden beschouwd en, bijgevolg als een ongeoorloofd strijdmiddel. Dat veroorzaakt een repressieve dynamiek en een zichtbaarheid van de ernst van de daad die totaal verschilt van wat mogelijk is wanneer het om gewoon strafrecht gaat.

De heer Dive geeft het voorbeeld van het eerste proces dat voor het Internationaal Strafhof gevoerd

« Procureur contre Thomas Lubanga ». Ce procès, toujours en cours, vise à réprimer un chef de milice armée du Congo. Le bureau du procureur a essentiellement visé tous les actes liés aux violences commises par la milice qu'il dirigeait à l'encontre des femmes et des enfants.

Ce procès a permis à la CPI de souligner l'importance que représente pour la justice internationale la nécessité de protéger les femmes et les enfants dans les conflits armés, avec des instruments qui sont spécifiquement organisés pour permettre une répression de ce type. Il souligne également le fait que l'acte de violence porté contre la femme ou l'acte de violence sexuelle en tant que tel est un crime. Il s'agit d'un crime d'une telle gravité qu'il est érigé en crime de guerre ou en crime contre l'humanité. C'est un des acquis les plus importants du Statut de Rome au regard du droit pénal international.

Le Code pénal belge connaît bien sûr depuis de nombreuses années d'autres dispositions utiles qui sont citées par la résolution 1325 et reprises dans le PAN 1325. L'intervenant pense notamment aux articles 375 e.s. sur le viol, aux articles 417*bis* e.s. sur la torture, le traitement inhumain et dégradant.

Toutefois, l'intervenant souligne que le seul fait d'adapter le droit pénal matériel ne suffit pas à lutter contre ce type de violence. Si l'on ne dispose pas d'une législation efficace en matière de coopération judiciaire, il est impossible de disposer de l'entraide inter-étatique ou de bénéficier ou d'offrir notre entraide judiciaire aux juridictions pénales internationales en la matière.

Aussi bien en matière inter-étatique qu'en matière de coopération avec les juridictions pénales internationales, la Belgique a fait l'objet d'une prise en considération par la communauté internationale comme modèle. Elle dispose notamment, depuis 2004, d'une loi de coopération qui est considérée par la Cour pénale internationale comme la loi la plus efficace au monde en matière de coopération.

M. Dive fait remarquer que, hors zone de conflit armé, la Belgique est d'ailleurs l'état le plus sollicité par toutes les juridictions pénales internationales en matière de coopération judiciaire internationale. L'autorité centrale de coopération que dirige le locuteur reçoit annuellement une centaine de demandes d'entraide nouvelles. Il est intéressant de constater qu'une grande partie de ces demandes d'entraide concerne toute une série de poursuites qui visent à réprimer des actes qui tombent sous le coup de la résolution 1325, à savoir les violences contre les femmes.

Dans le cadre de la présidence belge de l'Union européenne, la Belgique a renforcé un réseau de points de contact de l'Union européenne en matière de

verd : de zaak « Procureur tegen Thomas Lubanga ». Dat proces, dat nog steeds bezig is, strekt om de leider van een gewapende militie in Congo te straffen. Het bureau van de procureur vervolgt hoofdzakelijk alle handelingen van geweld die de militie die hij leidde, gepleegd heeft tegen vrouwen en kinderen.

Dat proces heeft het Internationaal Strafhof de kans gegeven te onderstrepen hoe belangrijk het is voor het internationaal gerecht dat vrouwen en kinderen in gewapende conflicten worden beschermd, met middelen die specifiek georganiseerd worden om dergelijke bestraffing mogelijk te maken. Tevens beklemtoont het dat geweldpleging tegen vrouwen of seksueel geweld op zich een misdaad is. Die misdaad is zo ernstig dat hij als oorlogsmisdaad of als misdaad tegen de menselijkheid wordt beschouwd. Dat is een van de belangrijkste gevolgen van het Statuut van Rome voor het internationaal strafrecht.

Vanzelfsprekend kent het Belgisch Strafwetboek reeds jaren andere nuttige bepalingen die worden vermeld in resolutie 1325 en die worden overgenomen in het NAP1325. Spreker denkt met name aan de artikelen 375 e.v. over verkrachting, de artikelen 417*bis* e.v. over foltering, onmenselijke en ontorende behandeling.

Niettemin onderstreept spreker dat het feit op zich dat men het materiële strafrecht aanpast, niet volstaat om die vorm van geweld te bestrijden. Indien men geen efficiënte wetgeving heeft inzake gerechtelijke samenwerking, kan men onmogelijk samenwerking tussen staten verkrijgen, noch rechtshulp krijgen dan wel rechtshulp bieden aan de internationale strafhoven.

Zowel inzake de samenwerking tussen staten als inzake de samenwerking met de internationale strafhoven, werd België door de internationale gemeenschap als voorbeeld gesteld. Sinds 2004 heeft het immers een wet houdende samenwerking die door het Internationaal Strafhof als de efficiëntste wet ter wereld op het gebied van samenwerking wordt beschouwd.

De heer Dive wijst erop dat België buiten de gebieden waar gewapende conflicten plaatsvinden, de staat is die het meest wordt aangezocht door alle internationale strafhoven voor internationale gerechtelijke samenwerking. De centrale samenwerkingsoverheid welke spreker leidt, krijgt jaarlijks een honderdtal nieuwe verzoeken om samenwerking. Interessant is dat een groot deel van die verzoeken om samenwerking over een hele reeks vervolgingen gaat ter bestraffing van handelingen die onder resolutie 1325 vallen, te weten geweldpleging tegen vrouwen.

België heeft in het raam van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie een sterker netwerk van contactpunten in de Europese Unie voor de

répression contre les auteurs de génocides, crimes contre l'humanité et crimes de guerre. Ce réseau est un lieu de réunions entre autorités de poursuite et d'entraide judiciaire des états membres de l'Union européenne et d'états observateurs (États-Unis, Norvège, Suisse et Canada).

Il a été établi — sous la présidence belge — une base de données, qui sera maintenue de manière permanente, non seulement sur toutes les législations européennes en matière de répression des violations graves de droit humanitaire, mais également sur les règles de coopération judiciaire avec les tribunaux pénaux internationaux.

Cette base de données pourra avoir des conséquences immédiates, car les autres états-membres n'aiment pas apparaître comme le dernier élève de la classe. Par conséquent, lorsque l'on voit apparaître sur un tableau comparatif les états qui disposent d'une législation complète et ceux qui disposent, soit d'une législation incomplète, soit d'une absence complète de législation, cela a généralement un effet immédiat sur la volonté de remonter quelques rangs dans la classe.

Par ailleurs, la Belgique a aussi initié, lors d'une réunion dans le cadre du réseau susmentionné pendant la présidence belge, un échange à huis clos d'informations sur les actes de poursuite que chacun entame en matière de répression de violations graves de droit international humanitaire. Cela permet d'une part de savoir qui poursuit quoi et vers quel état se tourner pour obtenir des informations judiciaires. D'autre part, il est ainsi possible de savoir qui a déjà poursuivi quoi, afin de pouvoir bénéficier d'un savoir judiciaire et d'un savoir-faire. C'est d'ailleurs pour cette raison que beaucoup de pays se tournent vers la Belgique, parce qu'elle possède un savoir-faire important en la matière qu'elle peut partager avec les autres états membres de l'Union européenne.

À ce sujet, en mai-juin 2010 a eu lieu à Kampala la première conférence de révision du Statut de la Cour pénale internationale. En marge des négociations sur l'adoption d'amendements au Statut de Rome, a également eu lieu un exercice appelé « Inventaire sur la justice pénale internationale » qui visait à voir de quelle manière les états parties au Statut de Rome pouvaient bénéficier des expériences les uns des autres.

Enfin, M. Dive remarque que les demandes d'entraide judiciaire ne cessent d'augmenter, que ce soit de la part d'autres états ou des tribunaux pénaux internationaux. Par contre, les capacités humaines n'augmentent pas. Par conséquent, le service Droit international humanitaire fait face à un problème de mise en œuvre pratique de ces dispositions en raison

bestraffing van plegers van volkerenmoord, misdaden tegen de menselijkheid en oorlogsmisdaden uitgebouwd. Dat netwerk is een ontmoetingsplaats voor de overheden belast met de vervolging en de rechtshulp tussen de lidstaten van de Europese Unie en de waarnemende staten (Verenigde Staten, Noorwegen, Zwitserland en Canada).

Onder het Belgisch voorzitterschap werd een database tot stand gebracht die permanent zal worden bijgewerkt, niet alleen inzake alle Europese wetgevingen inzake repressie van ernstige schendingen van het humanitair recht, maar ook inzake de regels van gerechtelijke samenwerking met de internationale strafhoven.

Die database kan onmiddellijke gevolgen hebben, want de andere lidstaten dienen zich niet graag aan als de slechtste leerling van de klas. Wanneer men bijgevolg in een vergelijkende tabel ziet dat er staten zijn met een volledige wetgeving en staten ofwel met een onvolledige wetgeving, ofwel zonder enige wetgeving, dan heeft dat meestal onmiddellijk zijn weerslag op de wil om beter te presteren in de klas.

Overigens heeft België op een vergadering van bovenvermeld netwerk tijdens het Belgische voorzitterschap ook de aanzet gegeven tot een uitwisseling met gesloten deuren van gegevens over de vervolging die elkeen instelt met het oog op de bestraffing van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht. Enerzijds kan men daardoor weten wie wat vervolgt en tot welke staat men zich kan wenden om gerechtelijke informatie in te winnen. Anderzijds is het op die manier mogelijk te weten wie reeds wat heeft gedaan, zodat men een beroep kan doen op de gerechtelijke kennis en de knowhow. Het is trouwens daarom dat veel landen zich tot België wenden, omdat het in die zaken een belangrijke knowhow heeft, die het kan delen met de andere lidstaten van de Europese Unie.

Wat dat betreft, had in mei-juni 2010 in Kampala de eerste toetsingconferentie over het Statuut van het Internationaal Strafhof plaats. Naast de onderhandelingen over het aannemen van amendementen op het Statuut van Rome, werd er ook een oefening gehouden die « Inventarisatie van het internationaal strafrecht » genoemd werd en die strekte om na te gaan hoe de staten die partij zijn bij het Statuut van Rome, hun voordeel kunnen doen met de ervaringen van een aantal landen.

Tot slot merkt de heer Dive op dat de verzoeken om gerechtelijke samenwerking, zowel van andere staten als van de internationale strafhoven, voortdurend toenemen. De human resources vergroten daarentegen niet. De dienst Internationaal Humanitair Recht wordt bijgevolg geconfronteerd met een probleem van praktische uitvoering van die bepalingen, als gevolg

d'un problème de capacité humaine, alors que la Belgique dispose d'un savoir et d'un savoir-faire utiles.

### C. Échange de vues

#### 1. Questions

Mme de Bethune fait remarquer que les intervenants n'ont pas dit grand-chose sur la manière dont se déroule l'actualisation du Plan d'action national 1325. La représentante du SPF Affaires étrangères a indiqué qu'une audition de représentants de la société civile était prévue.

La Belgique avait en effet prévu d'évaluer et d'actualiser le plan d'action actuel pour la fin de l'année 2010. Il a ensuite été dit que l'on attendrait la fin de la présidence belge de l'Union européenne et l'adoption des nouveaux indicateurs par le Conseil de sécurité des Nations unies, afin de pouvoir les intégrer au plan d'action par la même occasion.

Comment se déroule la procédure d'actualisation du PAN 1325 de manière générale? Et comment se déroule-t-elle au sein des différents départements concernés? Quand cette actualisation sera-t-elle finalisée?

M. Miller est d'avis que Mme De Nijs a eu raison d'insister sur le rôle désastreux des armes légères dans les crimes de guerre commis contre les femmes et les enfants. Les milices armées disposent souvent de ce type d'armes. Une grande importance est accordée à l'exportation de ces armes. Il est tout aussi important de respecter les embargos par rapport aux pays en guerre. Même si aucun état ne semble livrer des armes à des milices armées, la difficulté réside en la non-maîtrise de la réexportation et du trafic des armes.

Il existe un accord de coopération entre le gouvernement fédéral et les régions en matière de licence d'exportation. De cette façon, le gouvernement fédéral fait valoir ses préoccupations, notamment en ce qui concerne les crimes de guerre à l'encontre des femmes. Dans quelle mesure se développe, au niveau fédéral, une attention plus grande pour tout ce qui concerne le trafic d'armes? M. Miller estime en effet qu'il y a une faille dans le système belge, à savoir pour tout ce qui concerne les transports d'armes qui démarrent du territoire belge sans qu'il y ait déchargement de cargaison et qui se font vers des régions qui échappent à la surveillance et au contrôle de l'état belge.

Mme Tilmans attire l'attention sur certaines régions du monde, notamment le sud-Caucase où des femmes parlementaires sont actives, mais ne reçoivent pas suffisamment de soutien de la part des pays européens. Il est vrai que notre attention se porte davantage sur la

van een probleem op het gebied van human resources, terwijl België nuttige kennis en knowhow heeft.

### C. Gedachtewisseling

#### 1. Vragen

Mevrouw de Bethune merkt op dat de sprekers weinig gezegd hebben over de manier waarop de update van het NAP 1325 verloopt. De vertegenwoordigster van de FOD Buitenlandse Zaken heeft aangegeven dat er in een hoorzitting met het maatschappelijk middenveld voorzien is.

België had zich immers voorgenomen voor het einde van 2010 het bestaande actieplan te evalueren en te actualiseren. Daarna werd aangegeven dat het de bedoeling was te wachten tot het einde van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie en de aanneming van de nieuwe indicatoren door de VN-Veiligheidsraad, zodat deze tegelijk konden worden geïmplementeerd in het actieplan.

Hoe loopt de procedure voor de update van het NAP 1325 algemeen? Hoe gebeurt dit binnen de verschillende betrokken departementen? Wanneer zal die update worden afgerond?

Volgens de heer Miller heeft mevrouw De Nijs gelijk te benadrukken dat lichte wapenseen vreselijke rol spelen in oorlogsmisdaden tegen vrouwen en kinderen. De gewapende milities beschikken vaak over dit soort wapens. Aan de uitvoer van deze wapens wordt veel belang gehecht. Het is even belangrijk om het embargo tegen landen in oorlog na te leven. Zelfs als geen enkele staat wapens lijkt te leveren aan gewapende milities, blijft het probleem bestaan dat het opnieuw uitvoeren van wapens en de wapensmokkel moeilijk te beheersen vallen.

Er bestaat een samenwerkingsakkoord tussen de federale regering en de gewesten inzake uitvoerlicenties. Op deze manier uit de federale regering haar bezorgdheid, met name inzake oorlogsmisdaden tegen vrouwen. In welke mate wordt er op federaal niveau meer aandacht besteed aan wapenhandel? De heer Miller meent dat het Belgische systeem faalt inzake wapentransporten die vanop het Belgische grondgebied vertrekken zonder dat de lading wordt gelost en die naar gebieden gaan die vaak aan het toezicht en de controle van de Belgische Staat ontsnappen.

Mevrouw Tilmans wijst op bepaalde regio's in de wereld, met name de zuidelijke Kaukasus, waar vrouwelijke parlementsleden actief zijn, maar onvoldoende steun krijgen van de Europese landen. Onze aandacht gaat vooral naar geweld tegen vrouwen en

violence à l'égard des femmes et sur la violence dans les conflits armés. Les femmes dans le sud-Caucase, qui se trouvent réellement isolées, ont également besoin de l'appui des pays européens.

Mme Zrihen souhaite revenir sur le fait que le nombre de motifs spécifiques évoqués soit en augmentation. Y a-t-il une meilleure écoute ? La formation dispensée est-elle meilleure ? Y a-t-il plus de confiance en la capacité que les femmes peuvent avoir à informer de ce genre de violence et à être entendues en la matière ?

Une autre remarque concerne le nombre de femmes autour des tables de négociation. Il faut constater qu'il y a très peu de moyens pour obliger de faire appel à des femmes dans le cadre du dispositif de « Femmes, Paix et Sécurité ». La question risque de se reposer bientôt avec ce qui se passe actuellement dans les différents pays qui sont en recherche de démocratie. Les femmes y sont souvent en tête des cortèges et des manifestations. Par conséquent, il serait tout à fait inconséquent qu'elles ne soient pas prises en considération dans les débats, car c'est là qu'elles peuvent revendiquer leurs droits.

Mme Maes souhaite revenir sur les demandes d'asile qui ont été accordées sur la base de problèmes liés au genre. Les auteurs de ces demandes sont-ils originaires de pays spécifiques ? L'augmentation observée est-elle due au fait qu'on est plus attentif à cette problématique depuis quelques années en Belgique ? Les candidats à l'asile savent-ils qu'ils peuvent venir ici lorsqu'ils sont confrontés à de tels problèmes ?

M. Anciaux souligne que le PAN 1325 passe sous silence le problème du VIH/sida. La résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies précise cependant clairement que les États membres doivent intégrer des programmes de sensibilisation au VIH/sida dans la formation organisée à l'intention des militaires et de la police civile, ainsi que du personnel civil des opérations de maintien de la paix. À ce jour, entrevoit-on déjà un moyen d'intégrer la problématique du VIH/sida dans le PAN 1325 ?

Il ressort des auditions que l'un ou l'autre changement doit encore être apporté au niveau de la police fédérale. Le sénateur a l'impression que la contribution de la police fédérale à la problématique du genre se limite parfois à la femme que l'on envoie aux conférences étrangères pour se donner bonne conscience. Est-ce effectivement le cas ?

M. Bousetta souhaite lancer une piste de réflexion qui pourrait être une ébauche de débat pour les prochaines réunions du Comité d'avis. Lors des auditions, il a surtout été question de la protection des femmes dans des situations de conflit. Que dire de la Libye, où la population civile est véritablement dans une situation dramatique ? Que dire des autres révolutions qui touchent le monde arabe ?

geweld in gewapende conflicten. Vrouwen in de zuidelijke Kaukasus, die werkelijk geïsoleerd staan, hebben ook steun nodig van de Europese landen.

Mevrouw Zrihen wenst terug te komen op het feit dat het aantal specifieke motieven stijgt. Wordt er beter geluisterd ? Wordt er betere informatie verstrekt ? Is er meer vertrouwen in het vermogen van vrouwen om over dit soort geweld te spreken en gehoord te worden ?

Een andere opmerking betreft het aantal vrouwen aan de onderhandelingstafels. Er zijn blijkbaar weinig middelen om af te dwingen dat er een beroep moet worden gedaan op vrouwen in het kader van het plan « Vrouwen, Vrede en Veiligheid ». Binnenkort zal de vraag wellicht opnieuw rijzen met wat er momenteel gebeurt in de verschillende landen die op zoek zijn naar democratie. Vrouwen staan er vaak vooraan in optochten en betogingen. Bijgevolg zou het absoluut niet logisch zijn dat zij niet worden betrokken bij de besprekingen, omdat dat precies het ogenblik is waarop zij kunnen opkomen voor hun rechten.

Mevrouw Maes wenst in te gaan op de asielaanvragen die ingewilligd werden op basis van gendergerelateerde problemen. Komen de aanvragers uit specifieke landen ? Is de toename ervan te wijten aan het feit dat er in België sinds enkele jaren meer oog voor is ? Weten aanvragers dat zij met zulke problemen hier terecht kunnen ?

De heer Anciaux wijst erop dat er in het Belgisch NAP 1325 niets gezegd wordt over de problematiek van HIV/aids. Nochtans staat in VN-Veiligheidsraad-resolutie 1325 duidelijk dat lidstaten HIV/aids-programma's moeten inschrijven in de opleiding voor militairen en civiele politie en ander personeel van vredeshandhavingsoperaties. Is er vandaag al een opening gevonden om HIV/aids alsnog in het NAP 1325 op te nemen ?

Uit de hoorzittingen blijkt dat nog het een en ander moet veranderen bij de federale politie. De senator heeft de indruk dat de federale politie haar bijdrage tot de genderproblematiek soms beperkt tot de excuus-truus die men stuurt naar buitenlandse conferenties. Is dit het geval ?

De heer Bousetta stelt een denkpiste voor die eventueel kan leiden tot een bespreking tijdens de volgende vergaderingen van het adviescomité. Tijdens de hoorzittingen is er vooral sprake geweest van de bescherming van vrouwen in conflictsituaties. Maar wat met Libië, waar de burgerbevolking zich werkelijk in een dramatische situatie bevindt ? En wat met de andere revoluties in de Arabische wereld ?

Il y a une nécessité, ainsi qu'une volonté de promouvoir l'adoption de plans d'action nationaux en ce qui concerne la position des femmes dans les zones en conflit. Ces différents pays, dont l'Égypte et la Tunisie, se trouvent toutefois dans des phases où il existe un certain flou constitutionnel et vont s'engager dans un certain nombre de réformes. Cette phase semble particulièrement utile pour poser la question de la réforme politique, ainsi que d'une meilleure protection des femmes, que ce soit dans des périodes de conflit ou à d'autres moments.

Dans le cadre de sa présidence de l'Union européenne, la Belgique a pris l'initiative d'organiser une série de rencontres autour de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies. L'on pourrait peut-être envisager de réfléchir anticipativement sur la manière dont la Belgique pourrait assister certains pays partenaires, notamment à travers l'Union pour la Méditerranée, à l'adoption de mesures de portée législative, que ce soit l'implémentation de conventions internationales (telles que la CEDAW) ou l'adoption de mesures de portée législative nationales.

## 2. Réponses

Mme De Nijs indique que le suivi de l'exécution du Plan d'action national (PAN) 1325 a été confié à l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes. La concertation avec la société civile a pour but de voir, d'une part, comment adapter le plan d'action si nécessaire et, d'autre part, ce qui est proposé concrètement pour sa mise en œuvre. Il semble qu'à ce jour, environ la moitié du plan d'action a été exécutée. En outre, plusieurs initiatives sont en chantier.

La coordination du groupe de travail est toujours assurée par l'intervenante. Toutefois, tous les SPF sont soumis à de lourdes contraintes en termes de budget et de ressources humaines. À cela s'ajoute qu'aucun budget spécifique n'est prévu pour le PAN 1325, que ce soit pour les projets ou pour le personnel.

En ce qui concerne les indicateurs, la Belgique a décidé de n'en prévoir aucun dans le PAN 1325, parce qu'elle savait que des indicateurs seraient formulés au niveau de l'Union européenne et des Nations unies. Cela ne l'a toutefois pas empêchée de collaborer à l'élaboration des indicateurs européens, qu'elle a déjà testés dans son propre plan d'action et dans sa politique. Ces indicateurs étant à présent au point, il faut les intégrer de manière formelle dans le plan d'action et y associer des objectifs.

En ce qui concerne les questions relatives aux armes légères et de petit calibre, Mme De Nijs renvoie aux ministres compétents.

Mme Tilmans, sénatrice, a souligné à juste titre que les femmes du sud-Caucase peuvent bénéficier de

De behoefte en de wil bestaan om de goedkeuring te ondersteunen van nationale actieplannen over de positie van de vrouw in conflictzones. Die landen, waaronder Egypte en Tunesië, bevinden zich echter in een fase van constitutionele onduidelijkheid en zullen een aantal hervormingen moeten doorvoeren. Dat is het uitgelezen moment om de vraag naar politieke hervorming te stellen, alsook naar een betere bescherming voor vrouwen, zowel in conflictperiodes als daarbuiten.

België heeft als voorzitter van de Europese Unie het initiatief genomen om een aantal ontmoetingen te organiseren over resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Er kan dus anticiperend worden nagedacht over hoe België bepaalde partnerlanden kan helpen, met name via de Unie voor het Middellandse Zeegebied, met de goedkeuring van wetgeving, hetzij met het uitvoeren van internationale verdragen (zoals het CEDAW-verdrag) of met binnenlandse wetgevende maatregelen.

## 2. Antwoorden

Mevrouw De Nijs wijst erop dat de monitoring van de uitvoering van het NAP 1325 toegewezen is aan het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen. De consultatie met het middenveld is bedoeld om te zien hoe het actieplan moet worden bijgesteld en wat concreet voorgesteld wordt om het actieplan verder uit te voeren. Tot op heden lijkt ongeveer de helft van het actieplan uitgevoerd te zijn; bovendien staan een aantal initiatieven in de steigers.

De werkgroep wordt nog steeds door spreekster gecoördineerd. Alle FOD's staan echter zwaar onder druk inzake budget en human resources. Daarenboven is er voor het NAP 1325 in geen specifiek budget voorzien, noch voor projecten, noch voor personeel.

Wat de indicatoren betreft, heeft België beslist bij de opstelling van het NAP 1325 geen indicatoren op te nemen in de actieplannen, omdat het wist dat Europese en VN-indicatoren zouden worden geformuleerd. België heeft wel meegewerkt aan de uitwerking van de Europese indicatoren, die reeds getest werden op het eigen actieplan en beleid. Nu deze indicatoren afgerond zijn, moeten ze formeel geïntegreerd worden in het actieplan en moeten er doelstellingen aan worden gekoppeld.

Inzake de vragen over de kleine en lichte wapens, verwijst mevrouw De Nijs naar de bevoegde ministers.

Senator Tilmans heeft terecht gewezen op het feit dat de vrouwen in de zuidelijke Caucasus onze steun

notre soutien. La représentante du SPF Affaires étrangères fait remarquer que la ligne budgétaire destinée à la diplomatie préventive s'élève à 30 millions d'euros. Si la Belgique affectait autant d'argent à l'assistance que ne le font la Suède et les Pays-Bas, elle devrait consacrer ce montant exclusivement aux femmes et à leur participation aux processus politiques.

Cela n'est pas faisable actuellement, mais il est néanmoins possible de déposer des projets sur la base de cette ligne budgétaire. Il existe aussi des possibilités de développer des projets et des initiatives en faveur des femmes du Caucase par le biais de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE).

En ce qui concerne les moyens prévus pour des projets en Afghanistan, 30 % de l'ensemble des moyens consacrés à la mise en œuvre de la résolution 1325 au niveau européen sont destinés à ce pays. Il s'agit donc clairement d'une priorité pour tous les États membres de l'Union européenne.

S'agissant de la question de M. Anciaux sur l'intégration du VIH/sida dans le PAN 1325, les ONG médicales ont conseillé de confier ce dossier aux experts en la matière, plutôt qu'aux militaires et aux diplomates. Il a néanmoins été demandé de soutenir financièrement — comme le fait d'ailleurs la Belgique — les ONG et les organisations internationales qui ont une expertise et des compétences en matière de VIH/sida. S'il y a des propositions concrètes en vue d'intégrer des indicateurs en matière de VIH/sida dans le plan d'action, elles peuvent être formulées au cours de la phase de consultation.

Enfin, Mme De Nijs souligne que toutes les personnes qui partiront en mission et les stagiaires diplomates bénéficieront d'un module de formation VIH/sida.

Mme Kormoss rappelle qu'il était important pour le SPF Intérieur de mettre concrètement en œuvre le plan d'action. Toutefois, aucun groupe de travail n'a été créé au sein du département pour prendre en charge l'évaluation du PAN 1325.

L'augmentation du nombre de demandes d'asile basées sur des problèmes liés au genre peut s'expliquer de deux façons. Tout d'abord, de plus en plus de pays sont touchés par des conflits armés caractérisés par des actes de violence contre les femmes. En outre, les demandeurs d'asile parlent aussi plus facilement de ce problème. Le Commissariat général a dispensé des formations afin d'aider les demandeurs d'asile à mettre des mots sur ces problèmes.

Pour ce qui est de la proportion hommes/femmes à la police fédérale, elle est d'environ 10 % de femmes. La même proportion se retrouve dans la composition des délégations pour les missions européennes. La

kunnen gebruiken. De vertegenwoordigster van de FOD Buitenlandse Zaken wijst erop dat de budgetlijn voor preventieve diplomatie 30 miljoen euro bedraagt. Indien België evenveel geld zou uitgeven aan ondersteuning als Zweden en Nederland, dan zou dit bedrag alleen al moeten worden besteed aan vrouwen en hun participatie in politieke processen.

Dit is momenteel echter niet haalbaar, maar de mogelijkheid bestaat wel om projecten op deze budgetlijn in te dienen. Ook via de Organisatie voor vrede en samenwerking (OVSE) in Europa, bestaan er mogelijkheden om projecten en initiatieven voor vrouwen in de Caucasus vooruit te helpen.

Wat de middelen betreft voor projecten in Afghanistan, gaat op Europees niveau 30 % van alle middelen die besteed worden aan de implementatie van resolutie 1325 naar Afghanistan. Dit is dus duidelijk een prioriteit voor alle Europese lidstaten.

Wat de vraag van de heer Anciaux betreft over het opnemen van HIV/aids in het NAP 1325, hebben de medische NGO's aangeraden dat de militairen en diplomaten dit over zouden laten aan de experts terzake. Er werd wel gevraagd de NGO's en de internationale organisaties die expertise en capaciteit hebben inzake HIV/aids financieel te ondersteunen, wat België ook doet. Indien er echter concrete voorstellen zijn om toch indicatoren omtrent HIV/aids in het actieplan op te nemen, dan kan dit tijdens de consultatie gebeuren.

Tot slot wijst mevrouw De Nijs erop dat alle personen die op missie vertrekken en de stagiairdiplomaten een module zullen krijgen over HIV/aids.

Mevrouw Kormoss herinnert eraan dat het voor Binnenlandse Zaken belangrijk was het actieplan in de feiten te implementeren. Binnen het departement is echter geen werkgroep opgericht belast met de evaluatie van het NAP 1325.

De toename van het aantal asielaanvragen op basis van gendergerelateerde problemen kan verklaard worden op twee manieren. In eerste instantie zijn er meer landen met gewapende conflicten waarbij sprake is van geweld tegen vrouwen. Daarnaast spreken asielzoekers ook gemakkelijker over deze problematiek. Het Commissariaat-Generaal heeft opleidingen verstrekt om asielzoekers te helpen deze problemen te vewoorden.

Wat de man-vrouwverhouding bij de federale politie betreft, bedraagt deze ongeveer 10 %. Dezelfde verhouding wordt gehanteerd voor de samenstelling van de delegaties voor de Europese missies. De federale

Police fédérale insiste d'ailleurs sur la nécessité de faire participer davantage de femmes à ces missions.

M. Dive est d'accord avec la sénatrice de Bethune qu'une mise à jour du PAN 1325 devrait être examinée sous l'angle de la concrétisation des objectifs.

Concernant la question de M. Miller, il est intéressant de savoir que la Belgique a déposé un amendement, dans le cadre du processus d'amendement à venir du Statut de la Cour pénale internationale, pour que l'utilisation d'armes à fragmentation soit repris dans la liste des crimes de guerre.

Cela a une importance dans la problématique de la résolution 1325 : parmi les victimes des armes à fragmentation se trouvent notamment des femmes et des enfants, en raison de leur action dans le travail domestique.

Il s'agit également d'une question de priorité répressive : l'article 136*sexies* u Code pénal, par exemple, prévoit explicitement la répression, au même titre qu'un criminel de guerre, de celui qui organise un transport d'armes en sachant que ces armes pourraient être utilisées à des fins de commission de crimes de guerre, de crimes contre l'humanité ou de crimes de génocide. Toutefois, comme toutes les violations graves de droit humanitaire, ces infractions ne font pas partie des priorités du plan nation de sécurité.

Enfin, le ministre de la Justice entend suivre la situation des pays du monde arabe en proie à des révolutions. M. Dive signale qu'aucun de ces pays est partie au Statut de la Cour pénale internationale. Il faudrait convaincre ces états de devenir partie à cet instrument international, d'introduire dans leur code pénal des infractions qui sont de dimension internationale et reconnues comme telles par la communauté internationale.

Le 23 février 2011 se réunit l'organe de concertation de l'Union européenne qui coordonne la position des États-Membres de l'Union concernant la Cour pénale internationale. À l'occasion de cette réunion est établie une liste d'états auprès desquels l'Union européenne va développer une démarche diplomatique spécifique, invitant ces états à faire quelque chose en liaison avec le statut de la CPI.

Il est à remarquer que la Tunisie n'est pas reprise dans cette liste. Or, lors de la première réunion du gouvernement de transition tunisien, un ministre issu de la société civile a indiqué qu'il serait bon que la Tunisie ratifie une série de conventions internationales, notamment la CEDAW et le statut de la CPI. Par conséquent, la Belgique proposera que l'Union européenne offre à la Tunisie un appui politique et technique pour lui permettre d'intégrer ce genre de dispositions dans son droit pénal.

politie legt trouwens het accent op het feit dat meer vrouwen moeten deelnemen aan dergelijke missies.

De heer Dive is het eens met senator de Bethune dat een update van NAP 1325 moet worden bestudeerd in het licht van het concreet maken van de doelstellingen.

Met betrekking tot de vraag van de heer Miller is het interessant te weten dat België in het kader van de komende amendering van het statuut van het Internationaal Strafhof, een amendement heeft ingediend om het gebruik van fragmentatiewapens op te nemen in de lijst met oorlogsmisdaden.

In de context van resolutie 1325 is dat belangrijk : slachtoffers van fragmentatiewapens zijn vaak vrouwen en kinderen, omdat zij vaak thuis werken.

Het is ook een kwestie van prioriteiten inzake repressie : artikel 136*sexies* van het Strafwetboek bepaalt bijvoorbeeld expliciet dat iemand die wapen-transport organiseert terwijl hij weet dat die wapens kunnen worden gebruikt om oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid of genocide te plegen, op dezelfde wijze moet worden bestraft als een oorlogsmisdadiger. Deze misdrijven maken echter, net als andere ernstige schendingen van de mensenrechten, geen deel uit van de prioriteiten van het nationaal veiligheidsplan.

De minister van Justitie is van plan de toestand in de Arabische landen die een revolutie doormaken, op te volgen. De heer Dive wijst erop dat geen van deze landen partij is bij het statuut van het Internationaal Strafhof. Deze staten moeten worden overtuigd om partij te worden bij dit internationale instrument, om in hun Strafwetboek misdrijven op te nemen met een internationale dimensie, die als dusdanig worden erkend door de internationale gemeenschap.

Op 23 februari 2011 komt het overlegorgaan van de Europese Unie bijeen dat het standpunt van de lidstaten inzake het Internationaal Strafhof coördineert. Voor die vergadering werd een lijst opgesteld van staten waarvoor de Europese Unie een specifiek diplomatiek initiatief gaat ontwikkelen om ze uit te nodigen iets te doen in verband met het statuut van het Strafhof.

Tunesië staat niet in deze lijst. Tijdens de eerste vergadering met de Tunesische overgangsregering heeft een minister die afkomstig is uit het middenveld aangegeven dat het goed zou zijn dat Tunesië een aantal internationale verdragen ratificeert, waaronder het CEDAW en het statuut van het Internationaal Strafhof. België zal dan ook voorstellen dat de Europese Unie Tunesië politieke en technische steun biedt om dit soort bepalingen op te nemen in het strafrecht.

### III. PROPOSITION D'AVIS DES RAPPORTEURS MM. ANCIAUX ET DU BUS DE WARNAFFE

#### A. Constatations

1. Le 31 octobre 2000, le Conseil de sécurité des Nations unies adoptait à l'unanimité la résolution 1325 « Femmes, paix et sécurité ». L'objectif principal de la résolution 1325 est d'assurer la protection des femmes et des filles dans les situations de conflits, de faire en sorte que les auteurs d'actes de violence à l'égard des femmes dans les situations de conflits soient poursuivis et de garantir aux femmes la place qui leur revient dans les prises de décision en matière de paix, de consolidation de la paix, de négociations de paix, de sécurité, de prévention des conflits et de processus de démocratisation. Pour la mise en œuvre de la résolution 1325, il a été demandé à tous les États membres de développer des Plans d'actions nationaux (PAN).

2. Le cadre juridique international a été complété par des résolutions ultérieures du Conseil de sécurité des Nations unies : résolution 1820 sur la reconnaissance du viol comme arme de guerre en juin 2008, résolution 1888 sur l'insertion, dans le mandat des missions de maintien de la paix, de dispositions visant à protéger les femmes et les enfants contre les actes de violence sexuelle en octobre 2009, résolution 1889 sur le renforcement de la participation des femmes aux processus de paix en octobre 2009 et résolution 1960 sur la violence sexuelle en période de conflit armé en décembre 2010.

3. Pour accélérer la mise en œuvre de la résolution 1325, les Nations unies ont fixé pour objectif de consacrer au moins 15 % de leur budget post-conflit pour les besoins des femmes et leur présence à la table des négociations.

4. Pour faire le suivi de l'application de la résolution 1325, le secrétaire général des Nations unies a remis, en 2010, un rapport visant à établir un ensemble d'indicateurs à utiliser au niveau mondial. Ces indicateurs peuvent servir de base pour l'établissement de rapports par les organismes compétents des Nations unies, les autres organisations internationales et régionales et les États membres. Ces indicateurs sont classés en quatre thèmes : prévention, participation, protection et secours et redressement.

5. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011 ONU Femmes est pleinement opérationnel et traite de cinq priorités : la violence contre les femmes, paix et sécurité, *leadership* et participation, planification et budgétisation nationales et autonomisation économique. ONU Femmes affirme donc vouloir jouer un rôle majeur en faveur de la résolution 1325.

### III. VOORSTEL VAN ADVIES VAN DE HEREN ANCIAUX EN DU BUS DE WARNAFFE, RAPPORTEURS

#### A. Vaststellingen

1. Op 31 oktober 2000 nam de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties eenparig resolutie 1325 « *Women, peace and security* » aan. Het hoofddoel van resolutie 1325 is te zorgen voor bescherming van vrouwen en meisjes in conflictsituaties, het nodige te doen opdat de plegers van geweld tegen vrouwen in conflictsituaties vervolgd worden en de vrouwen de plaats te garanderen die hun toekomst bij het nemen van beslissingen inzake vrede, vredesconsolidatie, vredesonderhandelingen, veiligheid, conflictpreventie en het democratiseringsproces. Voor de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 werd aan alle lidstaten gevraagd Nationale Actieplannen (NAP) te ontwikkelen.

2. Het juridisch kader werd aangevuld met latere resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties : Resolutie 1820 betreffende de erkenning van verkrachting als oorlogswapen in juni 2008, resolutie 1888 over de opname in het mandaat van de missies voor vredeshandhaving van bepalingen ter bescherming van vrouwen en kinderen tegen seksueel geweld in oktober 2009, resolutie 1889 betreffende het versterken van de rol van vrouwen in het vredesproces in oktober 2009 en resolutie 1960 betreffende seksueel geweld in periodes van gewapend conflict in december 2010.

3. Om de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 te versnellen, hebben de Verenigde Naties zich ten doel gesteld ten minste 15 % van hun post-conflictbudget te besteden aan vrouwen en hun aanwezigheid aan de onderhandelingstafel.

4. Om de voortgang te bewaken van de toepassing van resolutie 1325, heeft de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in 2010 een verslag ingediend om een reeks indicatoren vast te stellen die wereldwijd moeten worden gebruikt. De bevoegde organen van de Verenigde Naties, de andere internationale en regionale organisaties en de lidstaten kunnen die indicatoren gebruiken om verslagen op te stellen. Die indicatoren worden in vier thema's gerangschikt : preventie, participatie, bescherming en hulp en herstel.

5. *UN Women* is sinds 1 januari 2011 volledig operationeel en behandelt vijf prioriteiten : geweld tegen vrouwen, vrede en veiligheid, *leadership* en participatie, nationale planning en begroting en economische verzelfstandiging. *UN Women* bevestigt dus een belangrijke rol ten gunste van resolutie 1325 te willen spelen.

6. Au niveau européen également des indicateurs ont été adoptés, en juillet 2010, par l'Union européenne pour mesurer la mise en œuvre de la résolution 1325. Les États membres ont du déposer un rapport sur le sujet auprès de l'Union européenne qui rendra, elle-même, un rapport sur la mise en œuvre de la résolution 1325 au sein de l'Union.

7. Sur le plan national, la Belgique fut un des premiers pays à se doter d'un Plan d'action national, en 2008, afin de se doter, de manière transversale, de moyens efficaces d'atteindre les objectifs de la résolution 1325.

8. Dès l'élaboration du Plan d'action national, il était prévu que celui-ci serait évalué en 2010 et 2012 et pourrait, éventuellement, être adapté.

9. Or, dix ans après l'adoption à l'unanimité de la résolution 1325 par le Conseil de sécurité des Nations unies, il est important de rappeler le rôle essentiel des femmes dans la prévention et le règlement des conflits ainsi que dans la consolidation de la paix et la nécessité de protéger les femmes contre les actes de violence et il est visible que les différents acteurs internationaux ressentent le besoin d'évaluer la mise en œuvre de la résolution 1325.

10. Le Comité d'avis estime donc qu'il était essentiel pour lui de procéder à des auditions au sujet du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU « Femmes, Paix et Sécurité ».

11. Les auditions démontrent que les différents départements concernés par le Plan d'action national (Défense, Affaires étrangères, Coopération au développement, ...) ont commencé à intégrer spécifiquement les objectifs de la résolution 1325 dans leurs actions et certains exemples peuvent être mis en avant dans les constatations du Comité d'avis.

12. Concrètement, désormais, la Défense prépare, effectue, évalue et, le cas échéant, adapte ses actions à l'étranger en fonction des objectifs de la résolution 1325. Pour y parvenir, la Défense a développé une expertise et a sensibilisé les différents niveaux hiérarchiques à cette problématique. Pour développer son expertise, la Défense a organisé des cours, non seulement pour former des conseillers spécialisés mais aussi pour tous les militaires.

La Défense mène également une politique de diversité dans sa gestion des ressources humaines (modification de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 déterminant la structure générale du ministère de la Défense et fixant les attributions de certaines autorités).

6. Ook op Europees niveau heeft de Europese Unie in juli 2010 indicatoren goedgekeurd om de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 te meten. De lidstaten hebben een verslag hierover bij de Europese Unie moeten indienen. Zij zal zelf verslag uitbrengen over de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 in de Unie.

7. Op nationaal gebied was België een van de eerste landen om zich in 2008 van een Nationaal Actieplan te voorzien, zodat het op transversale wijze over efficiënte middelen beschikte om de doelstellingen van resolutie 1325 te bereiken.

8. Reeds bij het opstellen van het Nationaal Actieplan werd bepaald dat het zou worden geëvalueerd in 2010 en 2012 en dat het eventueel kon worden aangepast.

9. Tien jaar nadat resolutie 1325 eenparig werd aangenomen door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, is het belangrijk te herinneren aan de essentiële rol van vrouwen bij de preventie en de oplossing van conflicten alsook bij de consolidatie van de vrede en aan de noodzaak vrouwen te beschermen tegen geweld en is het tevens duidelijk dat de diverse internationale spelers de behoefte voelen de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 te evalueren.

10. Het Adviescomité meent dus dat het essentieel was hoorzittingen te houden over het Belgisch Actieplan voor de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad « *Women, Peace and Security* ».

11. Uit de hoorzittingen blijkt dat de diverse departementen die bij het Nationaal Actieplan betrokken zijn (Landsverdediging, Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking, ...) een aanvang hebben gemaakt met de integratie van de doelstellingen van resolutie 1325 in hun acties en het Adviescomité kan in zijn vaststellingen een aantal voorbeelden geven.

12. Concreet bereidt Landsverdediging zijn acties in het buitenland voor, voert ze uit, evalueert ze en past ze in voorkomend geval aan, afhankelijk van de doelstellingen van resolutie 1325. Landsverdediging heeft daartoe expertise ontwikkeld en alle hiërarchische niveaus bewust gemaakt van die problematiek. Om zijn expertise te ontwikkelen heeft Defensie cursussen georganiseerd, niet alleen om gespecialiseerde adviseurs op te leiden, maar tevens voor alle militairen.

Ook voert Landsverdediging een diversiteitsbeleid in zijn human resources (wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot bepaling van de algemene structuur van het ministerie van Landsverdediging en tot vastlegging van de bevoegdheden van bepaalde autoriteiten).

13. Dans le domaine de la coopération au développement, l'idée est de travailler sur le long terme et deux priorités ont été fixées : la lutte contre les violences sexuelles et la prise de décision des femmes dans les situations post-conflit. Par exemple, une référence spécifique au Plan d'action national 1325 a été introduite dans les programmes indicatifs avec le Congo et le Burundi.

La Coopération au développement finance également la Commission Femmes et Développement qui est très active dans le domaine « Femmes, paix et sécurité » et assure le suivi de la mise en œuvre de la résolution 1325 dans le cadre de la plate-forme d'action relative à la résolution 1325.

14. Dans le domaine des Affaires étrangères, la Belgique apporte un *lobby* important pour encourager les États membres de l'Union européenne à mettre en place un Plan d'action national. Pour l'instant, seulement dix États membres disposent d'un tel plan mais, grâce au *lobby* de la Belgique, la France et l'Italie ont décidé de se doter d'un Plan d'action national.

Les Affaires étrangères apportent également un soutien financier puisque la Belgique finance à hauteur de 200 000 euros le rapporteur spécial sur la violence sexuelle des Nations unies au titre de diplomatie préventive.

Enfin, en interne, le service du personnel intègre dans ses objectifs opérationnels en matière de diversité dans son plan de management. De plus, un module de formation sur le genre et la diversité est prévu dans la formation des stagiaires diplomates.

15. Dans le domaine des Affaires intérieures, une approche genre dans les procédures d'asile a été développée, ce qui rejoint certaines priorités contenues dans le plan d'action national 1325 comme la problématique des violences sexuelles dans les situations de troubles politiques et de conflits armés. Cette problématique est de plus en plus présente dans les récits faits par les demandeuses d'asile et ce motif est de plus en plus souvent invoqué dans les dossiers de demande : 59 dossiers en 2007, 84 dossiers en 2008, 119 dossiers en 2009 et 197 dossiers en 2010.

16. Dans le domaine de la Justice, en ce qui concerne le droit pénal international, la Cour pénale internationale estime que la Belgique dispose depuis 2004 de la meilleure législation en matière de coopération juridique internationale. Cette législation permet notamment de poursuivre le viol commis dans le cadre d'un conflit armé, qui est considéré comme un crime de guerre et un crime contre l'humanité.

La Belgique est actuellement l'État le plus sollicité par les tribunaux pénaux internationaux en matière de coopération judiciaire internationale et une grande partie de ces demandes concerne des poursuites contre des actes visés par la résolution 1325.

13. Op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking is het de bedoeling op lange termijn te werken en werden twee prioriteiten vastgesteld: de bestrijding van seksueel geweld en het nemen van beslissingen door vrouwen in post-conflictsituaties. Zo werd er een specifieke verwijzing naar het Nationaal Actieplan 1325 ingevoegd in de indicatieve programma's met Congo en Burundi.

Tevens financiert ontwikkelingssamenwerking de commissie Vrouwen en Ontwikkeling, die heel actief is op het gebied van « Vrouwen, vrede en veiligheid » en zorgt het voor de voortgangsbewaking van de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 in het raam van het actieprogramma rond resolutie 1325.

14. Op het gebied van de Buitenlandse Zaken oefent België aanzienlijke druk uit om de lidstaten aan te moedigen een Nationaal Actieplan in te stellen. Momenteel hebben slechts tien lidstaten dergelijk plan, maar dankzij de Belgische lobby hebben Frankrijk en Italië beslist een Nationaal Actieplan in te stellen.

Tevens biedt Buitenlandse Zaken financiële steun, want België financiert de bijzondere rapporteur inzake seksueel geweld van de Verenigde Naties ten belope van 200 000 euro, onder de noemer van de preventieve diplomatie.

Intern neemt de personeelsdienst zijn operationele doelstellingen inzake diversiteit op in zijn managementplan. Tevens is er een opleidingsmodule over gender en diversiteit in de opleiding van de stagiairs-diplomaten.

15. Bij Binnenlandse Zaken is een genderaanpak in de asielprocedures ontwikkeld, wat tot de prioriteiten behoort van het Nationaal Actieplan 1325, zoals de problematiek van het seksueel geweld in situaties van politieke onlusten en gewapende conflicten. Die problematiek is steeds meer aanwezig in de verhalen van de asielzoekers en het wordt steeds vaker als motief naar voor gebracht in de aanvraagdossiers: 59 dossiers in 2007, 84 dossiers in 2008, 119 dossiers in 2009 en 197 dossiers in 2010.

16. Op het gebied van Justitie heeft België volgens het Internationaal Strafhof sinds 2004 op het gebied van het internationaal strafrecht de beste wetgeving inzake internationale gerechtelijke samenwerking. Dankzij die wetgeving is het onder andere mogelijk verkrachting in de context van een gewapend conflict, wat als een oorlogsmisdaad en een misdaad tegen de mensheid wordt beschouwd, te vervolgen.

Momenteel is België de door de internationale strafrechtbanken meest aangezochte staat inzake internationale gerechtelijke samenwerking en een groot deel van die vragen behelst vervolging van handelingen bedoeld door resolutie 1325.

17. Il est encourageant de constater que les différents départements sont eux-mêmes convaincus de l'intérêt de prendre en considération le rôle des femmes. Ainsi, par exemple, les militaires sur le terrain estiment que la prise en compte de la population féminine locale au même titre que la population masculine est un gage de réussite des missions de la Défense, selon leurs expériences.

18. Cependant, les différents départements reconnaissent qu'il reste du chemin à parcourir, notamment dans la représentation des femmes dans les différentes institutions et surtout dans les missions pour le maintien de la paix.

Les femmes constituent à peine 3 % du staff belge dans les missions de paix des Nations unies (6 sur 185) alors que la moyenne européenne est de 23 %.

En ce qui concerne les ambassades belges, seulement 11 femmes sont désignés pour 119 postes, ce qui représente environ 10 %, alors que la moyenne européenne s'élève à 23 %. Il faut tout de même noter que le nombre de femmes stagiaires diplomates augmente ces dernières années.

Environ 10 % des femmes prennent part aux missions de paix de la police fédérale, ce qui est comparable au nombre de femmes présentes au sein de la police fédérale.

19. La société civile, plus particulièrement la Plateforme 1325, a joué un rôle important dans la rédaction et pour la mise en œuvre du Plan d'action national 1325. Ainsi, par exemple, la Plateforme 1325 a lancé en décembre 2010, avec le soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, une campagne « Cherchez votre femme de paix 1325 » pour générer plus de volonté de mettre en œuvre la résolution 1325.

## B. Avis

Le Comité d'avis soutient l'objectif de la proposition de résolution concernant l'évaluation du plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies de Mme Sabine de Bethune et consorts (doc. Sénat, n° 5-665/1) et de la proposition de résolution demandant au gouvernement fédéral de soutenir la participation des femmes aux processus formels de résolution de conflit et de maintien de la paix en se basant sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies de Mme Dominique Tilmans (doc. Sénat, n° 5-699/1) et formule les recommandations suivantes :

1. Le Comité d'avis insiste sur le renforcement du système de suivi de la résolution 1325 en utilisant les indicateurs développés par le secrétaire général des Nations unies dans le rapport « Femmes, paix et

17. Het is bemoedigend vast te stellen dat de departementen er zelf van overtuigd zijn dat het belangrijk is de rol van de vrouwen in overweging te nemen. De militairen in het veld bijvoorbeeld hebben ervaren dat rekening houden met de plaatselijke vrouwelijke bevolking, op dezelfde manier als met de mannelijke bevolking, een voorwaarde is voor het welslagen van de missies van Landsverdediging.

18. De diverse departementen geven echter toe dat er nog een weg moet worden afgelegd, onder andere inzake de vertegenwoordiging van vrouwen in de diverse instellingen en vooral in de missies voor vredeshandhaving.

Vrouwen maken amper 3 % van de Belgische staff in vredesmissies van de Verenigde Staten uit (6 op 185), terwijl het Europees gemiddelde 23 % is.

Wat de Belgische ambassades betreft, zijn amper 11 vrouwen aangewezen voor 119 posten, wat ongeveer 10 % is, terwijl het Europees gemiddelde 23 % bedraagt. Vermeldenswaardig echter is dat het aantal vrouwelijke stagiairs-diplomaten de jongste jaren toeneemt.

Ongeveer 10 % vrouwen neemt deel aan de vredesmissies van de federale politie, wat vergelijkbaar is met het aantal vrouwen in de federale politie.

19. Het maatschappelijk middenveld, meer bepaald Platform 1325, heeft een belangrijke rol gespeeld bij het opstellen en het uitvoeren van het Nationaal Actieplan 1325. Zo heeft Platform 1325 in december 2010, met de steun van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen een campagne « Zoek uw vredesvrouw » gelanceerd om meer bereidheid op te wekken om resolutie 1325 uit te voeren.

## B. Advies

Het Adviescomité steunt de doelstelling van het voorstel van resolutie betreffende de evaluatie van het Belgische nationaal actieplan in het kader van resolutie 1325 van de VN Veiligheidsraad van mevrouw Sabine de Bethune c.s. (stuk Senaat, nr. 5-665/1) en van het voorstel van resolutie om aan de federale regering te vragen de deelname van vrouwen aan formele processen van conflictbemiddeling en vredeshandhaving te steunen op grond van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties van mevrouw Dominique Tilmans (stuk Senaat, nr. 5-699/1) en formuleert de volgende aanbevelingen :

1. Het Adviescomité dringt aan op het aanscherpen van de voortgangsbewaking van resolutie 1325 door gebruik te maken van de indicatoren die de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in zijn verslag

sécurité» et les indicateurs développés par l'Union européenne.

2. Concrètement, le Plan d'action national belge doit être évalué de manière urgente, en utilisant les indicateurs des Nations unies et de l'Union européenne et en opérant des comparaisons avec les bonnes pratiques à l'étranger.

3. Dans le cadre de l'évaluation des actions de mise en œuvre de la résolution 1325 et du Plan d'action national, un rapport annuel concernant les progrès des différents départements concernés devrait être présenté au Parlement, en précisant les budgets consacrés selon les indicateurs des Nations unies et de l'Union européenne. Le Comité d'avis estime qu'il doit au moins pouvoir consulter le rapport transmis par la Belgique à l'Union européenne et destiné à analyser la part du budget consacré directement à la résolution 1325 et les dépenses qui ont un impact indirect.

4. Le Comité d'avis rappelle qu'il faut distinguer la mise en œuvre spécifique de la résolution 1325 de la politique générale de *gender mainstreaming*. Cette distinction est notamment importante lorsqu'il faut évaluer les budgets consacrés à la mise en œuvre directe de la résolution 1325.

5. Le Comité d'avis demande au gouvernement de soutenir, au sein de l'Union européenne, l'élaboration d'un Plan d'action européen pour l'ensemble des États membres et la mise en œuvre d'un Plan d'action national dans chacun des États membres.

6. Le Comité d'avis encourage une collaboration étroite et un soutien efficace à ONU Femmes. De plus, le Comité d'avis demande que la Belgique soutienne l'introduction d'un mécanisme de suivi de la résolution 1325, sur base des indicateurs développés par les Nations unies, dans le mandat d'ONU Femmes.

7. Le Comité d'avis recommande la consultation de la société civile pour l'évaluation, la mise à jour et l'exécution du Plan d'action national. Le travail de la société civile chez nous — la plate-forme 1325 — et dans les pays partenaires doit être soutenu, notamment sur le plan budgétaire.

8. Le Comité d'avis estime que la Belgique doit prévoir des moyens humains et budgétaires suffisants pour la mise en œuvre de son Plan d'action national. La Belgique doit notamment poursuivre ses actions dans le cadre de la coopération judiciaire, par exemple pour lutter contre les violences sexuelles dans les conflits armés. En ce sens, le service de Droit

«*Women, peace and security*» ontwikkeld heeft, alsook van de indicatoren die de Europese Unie ontwikkeld heeft.

2. Concreet moet het Belgisch Nationaal Actieplan dringend worden geëvalueerd, door gebruik te maken van de indicatoren van de Verenigde Naties en de Europese Unie en door vergelijkingen te maken met de goede praktijken in het buitenland.

3. In het raam van de evaluatie van de acties ter uitvoering van resolutie 1325 en van het Nationaal Actieplan, moet aan het Parlement een jaarverslag met de vooruitgang van de betreffende departementen worden overgelegd, met vermelding van de budgetten die werden besteed op grond van de indicatoren van de Verenigde Naties en de Europese Unie. Het Adviescomité meent dat het minstens het verslag moet kunnen inkijken dat België aan de Europese Unie overlegt en dat moet dienen om te analyseren welk deel van het budget rechtstreeks aan resolutie 1325 is besteed en welke uitgaven een onrechtstreekse impact hebben.

4. Het Adviescomité herinnert eraan dat er een onderscheid moet worden gemaakt tussen de specifieke tenuitvoerlegging van resolutie 1325 en het algemene beleid inzake *gender mainstreaming*. Dat onderscheid is belangrijk bij de evaluatie van de budgetten die werden besteed aan de rechtstreekse tenuitvoerlegging van resolutie 1325.

5. Het Adviescomité vraagt de regering in de Europese Unie het opstellen van een Europees Actieplan voor alle lidstaten te steunen, alsook de uitvoering van een Nationaal Actieplan in elke lidstaat.

6. Het Adviescomité moedigt nauwe samenwerking met en efficiënte ondersteuning van *UN Women* aan. Tevens vraagt het Adviescomité dat België het instellen steunt van een mechanisme van voortgangsbewaking van resolutie 1325, op basis van de indicatoren die door de Verenigde Naties ontwikkeld zijn, binnen het mandaat van *UN Women*.

7. Het Adviescomité beveelt de raadpleging aan van het maatschappelijk middenveld bij de evaluatie, de update en de uitvoering van het Nationaal Actieplan. Het werk van het maatschappelijk middenveld bij ons — Platform 1325 — en in de partnerlanden moet onder andere op budgettair niveau worden ondersteund.

8. Het Adviescomité oordeelt dat België in voldoende menselijke en financiële middelen moet voorzien om zijn Nationaal Actieplan ten uitvoer te leggen. België moet onder andere zijn acties voortzetten in het raam van de gerechtelijke samenwerking, bijvoorbeeld in de bestrijding van seksueel geweld bij gewapende conflicten. Daartoe moet de dienst Internationaal

international humanitaire du SPF Justice doit être renforcé.

9. La participation des femmes doit être renforcée par une plus forte représentation des femmes à tous les niveaux de décision, dans les institutions et les organismes internationaux, nationaux et régionaux qui travaillent pour la prévention et le règlement des conflits et la consolidation de la paix (diplomatie, armée, police).

10. Dans le domaine de la Coopération au développement, le Comité d'avis recommande d'aider les pays partenaires à mettre en place et à exécuter leur plan d'action national. En ce sens, un conseiller en matière de genre pourrait être désigné et circuler dans les ambassades belges des pays partenaires.

Le Comité d'avis estime que la Belgique doit soutenir les pays partenaires dans leurs actions contre l'immunité des coupables de violence sexuelle et pour tenir comptes des besoins spécifiques des femmes et des filles.

Enfin, il est nécessaire d'organiser régulièrement des réunions entre la représentation belge et les organisations locales de femmes sur les besoins et les priorités des femmes en matière de prévention des conflits, de conflits et de situations post-conflit afin de mieux soutenir les initiatives de paix des femmes.

#### IV. EXAMEN DE LA PROPOSITION D'AVIS

Mme Franssen estime que l'avis reflète parfaitement les éléments exposés lors des auditions. L'on peut assurément souscrire aux recommandations formulées.

Mme Tilmans se pose une question par rapport au point 13 des constatations. La phrase reprend les termes «travailler sur le long terme». Ceci laisse à préjuger qu'aujourd'hui on ne le fait pas. Il y a quand même beaucoup de moyens qui sont alloués à la coopération au développement et c'est un travail qui est fait correctement. Il y a peut être une autre formulation à trouver. Madame Tilmans propose de changer la phrase comme suit: «l'idée est de continuer à travailler sur le long terme».

Mme Tilmans demande également s'il est possible d'intégrer le point 1 de sa proposition de résolution (Le Comité d'avis demande de soutenir toute initiative nationale visant à assurer l'implémentation de la résolution 1325 dans un autre pays, et tout particulièrement celles visant à intégrer davantage les femmes dans les processus de résolution de conflit et de maintien de la paix). C'est important car aujourd'hui la

Humanitair Recht van de FOD Justitie worden versterkt.

9. De inspraak van vrouwen moet worden uitgebreid door een sterkere vertegenwoordiging van vrouwen op alle beslissingsniveaus, in de internationale, nationale en regionale instellingen die werken aan de preventie en de oplossing van conflicten en aan de consolidatie van de vrede (diplomatie, leger, politie).

10. Op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking beveelt het Adviescomité aan de partnerlanden te helpen hun nationaal actieplan op te stellen en uit te voeren. Dat kan door een genderadviseur aan te wijzen en langs de Belgische ambassades van de partnerlanden te laten reizen.

Het Adviescomité meent dat België de partnerlanden moet ondersteunen in hun acties tegen de straffeloosheid van wie zich schuldig heeft gemaakt aan seksueel geweld en in hun acties om rekening te houden met de specifieke noden van vrouwen en meisjes.

Het is ten slotte noodzakelijk regelmatig vergaderingen te organiseren tussen de Belgische vertegenwoordiging en de lokale vrouwenorganisaties over de behoeften en de prioriteiten van de vrouwen inzake conflictpreventie, conflicten en post-conflictsituaties, om de vredesinitiatieven van vrouwen beter te steunen.

#### IV. BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN ADVIES

Mevrouw Franssen vindt dat het advies een goede weergave is van wat er tijdens de hoorzittingen naar voor is gekomen. De aanbevelingen kunnen zeker worden onderschreven.

Mevrouw Tilmans heeft een vraag bij punt 13 van de vaststellingen. De tekst stelt dat het de bedoeling is «op lange termijn te werken». Dit laat uitschijnen dat dit vandaag niet het geval is, terwijl er toch veel middelen worden toegekend aan ontwikkelingssamenwerking en het werk correct wordt uitgevoerd. Misschien kan men een andere formulering gebruiken. Mevrouw Tilmans stelt voor deze zinsnede te vervangen door «is het de bedoeling op lange termijn te blijven werken».

Mevrouw Tilmans vraagt ook of het mogelijk is om punt 1 van haar voorstel van resolutie in de tekst op te nemen («Het Adviescomité vraagt om elk nationaal initiatief ter implementering van resolutie 1325 in een ander land te steunen, in het bijzonder wanneer het tot doel heeft de vrouwen meer te betrekken bij het oplossen van conflicten en bij de vredeshandhaving»). Dit is belangrijk omdat België dit voornamelijk doet in

Belgique le fait essentiellement dans les pays partenaires comme le Congo, le Rwanda etc. L'oratrice a une initiative personnelle dans le Caucase et trouve que c'est important, quand on aide des femmes dans d'autres pays à s'investir d'avantage dans la résolution post-conflit de pouvoir mettre cela en avant et de ne pas se limiter aux pays partenaires.

M. du Bus de Warnaffe rappelle qu'il fait référence à la proposition de Madame Tilmans au premier paragraphe de l'avis.

Mme Tilmans propose de reprendre ce paragraphe après le point 7 de l'avis.

Mme Saidi est d'avis qu'il serait mieux placé avant ce point puisqu'il a une portée plus générale.

Mme Saidi fait référence au point 7 de l'avis. Il y est question de la société civile et de la Plate-forme 1325, elle a l'impression que cela réduit la société civile uniquement à la Plate-forme, alors qu'il y en a d'autres. Elle propose de changer le texte comme suit : « dont la Plate-forme 1325 qui regroupe de nombreuses associations ».

Mme Saidi a une remarque pour le point 10. Le mot impunité y serait plus à sa place qu'immunité. Elle se demande également pourquoi il est seulement question de violence sexuelle et non pas de toutes les formes de violence et entre autres sexuelles ? Elle reconnaît que le viol est utilisé comme arme de guerre, mais elle se demande s'il faut se limiter à cela.

Mme Lijnen estime, pour sa part, qu'il est important de ne pas inclure la violence sexuelle en tant qu'arme de guerre dans la catégorie globale des violences infligées aux femmes. C'est une forme de violence qui mérite à tout le moins d'être mentionnée. Peut-être pourrait-on trouver une formulation qui permette d'affirmer que toutes les formes de violence sont évidemment inacceptables tout en mettant à nouveau l'accent sur la violence sexuelle.

Mme Maes s'interroge aussi à propos du point 8 des recommandations. Que signifie au juste la phrase « Le Service de droit international humanitaire du SPF Justice doit être renforcé » ? S'agit-il d'affecter à ce service du personnel supplémentaire, des moyens supplémentaires ou bien les deux ?

M. du Bus de Warnaffe rappelle qu'au cours des auditions ce service a fait savoir qu'il estimait avoir besoin de personnel supplémentaire car la Belgique est un des pays le plus suscité par les tribunaux internationaux. Pour pouvoir répondre à ces sollicitations, il est nécessaire d'avoir un renforcement au niveau du personnel.

partnerlanden als Congo, Rwanda, enz. Spreekster onderneemt een persoonlijk initiatief in de Kaukasus en vindt het belangrijk te benadrukken dat het helpen van vrouwen in het oplossen van post-conflictsituaties niet alleen geldt voor de partnerlanden.

De heer du Bus de Warnaffe herinnert eraan dat hij in de eerste paragraaf van het advies naar het voorstel van mevrouw Tilmans verwijst.

Mevrouw Tilmans stelt voor deze paragraaf na punt 7 van het advies in te voegen.

Mevrouw Saidi meent dat hij beter vóór dat punt wordt ingevoegd, omdat hij dan een algemenere strekking krijgt.

Mevrouw Saidi verwijst naar punt 7 van het advies. De zin betreffende het maatschappelijk middenveld en Platform 1325 geeft de indruk dat het maatschappelijk middenveld wordt herleid tot het Platform alleen, terwijl er andere verenigingen zijn. Zij stelt voor de tekst als volgt te wijzigen : « waaronder Platform 1325 dat vele verenigingen overkoepelt ».

Mevrouw Saidi heeft ook een opmerking over punt 10. In de Franse tekst zou het woord « *impunité* » hier beter op zijn plaats zijn dan « *immunité* ». Zij vraagt zich ook af waarom er alleen sprake is van seksueel geweld, en niet van alle vormen van geweld, waaronder seksueel geweld. Het is een feit dat verkrachting als oorlogswapen wordt gebruikt, maar zij vraagt zich af of de tekst zich daartoe moet beperken.

Mevrouw Lijnen vindt toch belangrijk het seksueel geweld als oorlogswapen niet onder de grote noemer geweld tegen vrouwen te plaatsen. Het is op z'n minst een vermelding waard. Er kan misschien gezocht worden naar een formulering die zegt dat alle vormen van geweld natuurlijk ontoelaatbaar zijn, maar seksueel geweld nog eens extra benadrukken.

Mevrouw Maes stelt zich nog een vraag over punt 8 van de aanbevelingen. Wat wordt er juist bedoeld met de versterking van die welbepaalde dienst van de FOD Justitie ? Gaat het over extra personeel, bijkomende middelen of allebei ?

De heer du Bus de Warnaffe herinnert eraan dat deze dienst tijdens de hoorzittingen heeft laten weten dat hij bijkomend personeel nodig heeft omdat België een van de landen is die het meest door internationale rechtbanken wordt aangezocht. Om hieraan tegemoet te komen, is meer personeel vereist.

## V. AVIS

### A. Constatations

1. Le 31 octobre 2000, le Conseil de sécurité des Nations unies adoptait à l'unanimité la résolution 1325 « Femmes, paix et sécurité ». L'objectif principal de la résolution 1325 est d'assurer la protection des femmes et des filles dans les situations de conflits, de faire en sorte que les auteurs d'actes de violence à l'égard des femmes dans les situations de conflits soient poursuivis et de garantir aux femmes la place qui leur revient dans les prises de décision en matière de paix, de consolidation de la paix, de négociations de paix, de sécurité, de prévention des conflits et de processus de démocratisation. Pour la mise en œuvre de la résolution 1325, il a été demandé à tous les États membres de développer des Plans d'actions nationaux (PAN).

2. Le cadre juridique international a été complété par des résolutions ultérieures du Conseil de sécurité des Nations unies : résolution 1820 sur la reconnaissance du viol comme arme de guerre en juin 2008, résolution 1888 sur l'insertion, dans le mandat des missions de maintien de la paix, de dispositions visant à protéger les femmes et les enfants contre les actes de violence sexuelle en octobre 2009, résolution 1889 sur le renforcement de la participation des femmes aux processus de paix en octobre 2009 et résolution 1960 sur la violence sexuelle en période de conflit armé en décembre 2010.

3. Pour accélérer la mise en œuvre de la résolution 1325, les Nations unies ont fixé pour objectif de consacrer au moins 15 % de leur budget post-conflit pour les besoins des femmes et leur présence à la table des négociations.

4. Pour faire le suivi de l'application de la résolution 1325, le secrétaire général des Nations unies a remis, en 2010, un rapport visant à établir un ensemble d'indicateurs à utiliser au niveau mondial. Ces indicateurs peuvent servir de base pour l'établissement de rapports par les organismes compétents des Nations unies, les autres organisations internationales et régionales et les États membres. Ces indicateurs sont classés en quatre thèmes : prévention, participation, protection et secours et redressement.

5. Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2011 ONU Femmes est pleinement opérationnel et traite de cinq priorités : la violence contre les femmes, paix et sécurité, *leadership* et participation, planification et budgétisation nationales et autonomisation économique. ONU Femmes affirme donc vouloir jouer un rôle majeur en faveur de la résolution 1325.

6. Au niveau européen également des indicateurs ont été adoptés, en juillet 2010, par l'Union euro-

## V. ADVIES

### A. Vaststellingen

1. Op 31 oktober 2000 nam de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties eenparig resolutie 1325 « *Women, peace and security* » aan. Het hoofddoel van resolutie 1325 is te zorgen voor bescherming van vrouwen en meisjes in conflictsituaties, het nodige te doen opdat de plegers van geweld tegen vrouwen in conflictsituaties vervolgd worden en de vrouwen de plaats te garanderen die hun toekomst bij het nemen van beslissingen inzake vrede, vredesconsolidatie, vredesonderhandelingen, veiligheid, conflictpreventie en het democratiseringsproces. Voor de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 werd aan alle lidstaten gevraagd Nationale Actieplannen (NAP) te ontwikkelen.

2. Het juridisch kader werd aangevuld met latere resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties: resolutie 1820 betreffende de erkenning van verkrachting als oorlogswapen in juni 2008, resolutie 1888 over de opname in het mandaat van de missies voor vredeshandhaving van bepalingen ter bescherming van vrouwen en kinderen tegen seksueel geweld in oktober 2009, resolutie 1889 betreffende het versterken van de rol van vrouwen in het vredesproces in oktober 2009 en resolutie 1960 betreffende seksueel geweld in periodes van gewapend conflict in december 2010.

3. Om de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 te versnellen, hebben de Verenigde Naties zich ten doel gesteld ten minste 15 % van hun post-conflictbudget te besteden aan vrouwen en hun aanwezigheid aan de onderhandelingstafel.

4. Om de voortgang te bewaken van de toepassing van resolutie 1325, heeft de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in 2010 een verslag ingediend om een reeks indicatoren vast te stellen die wereldwijd moeten worden gebruikt. De bevoegde organen van de Verenigde Naties, de andere internationale en regionale organisaties en de lidstaten kunnen die indicatoren gebruiken om verslagen op te stellen. Die indicatoren worden in vier thema's gerangschikt: preventie, participatie, bescherming en hulp, en herstel.

5. *UN Women* is sinds 1 januari 2011 volledig operationeel en behandelt vijf prioriteiten: geweld tegen vrouwen, vrede en veiligheid, *leadership* en participatie, nationale planning en begroting en economische verzelfstandiging. *UN Women* bevestigt dus een belangrijke rol voor resolutie 1325 te willen spelen.

6. Ook op Europees niveau heeft de Europese Unie in juli 2010 indicatoren aangenomen om de tenuit-

péenne pour mesurer la mise en œuvre de la résolution 1325. Les États membres ont du déposer un rapport sur le sujet auprès de l'Union européenne qui rendra, elle-même, un rapport sur la mise en œuvre de la résolution 1325 au sein de l'Union.

En ce qui concerne la Belgique, l'Indicateur 5 adopté au niveau européen a été utilisé afin d'estimer la part du budget venant en appui directement ou indirectement à la mise en œuvre de la résolution 1325. Selon le rapport remis à l'Union européenne, en 2009, le montant total des dépenses a été estimé à 255 357 858 euros dont 30 945 122 euros pour des interventions ayant un impact direct sur le genre et 224 412 736 euros pour des interventions ayant un impact indirect, par exemple dans le secteur de la santé, de l'éducation, de l'agriculture, etc (1).

7. Sur le plan national, la Belgique fut un des premiers pays à se doter d'un Plan d'action national, en 2008, afin de se doter, de manière transversale, de moyens efficaces en vue d'atteindre les objectifs de la résolution 1325.

8. Dès l'élaboration du Plan d'action national, il était prévu que celui-ci serait évalué en 2010 et 2012 et pourrait, éventuellement, être adapté.

9. Or, dix ans après l'adoption à l'unanimité de la résolution 1325 par le Conseil de sécurité des Nations unies, il est important de rappeler le rôle essentiel des femmes dans la prévention et le règlement des conflits ainsi que dans la consolidation de la paix et la nécessité de protéger les femmes contre les actes de violence et il est visible que les différents acteurs internationaux ressentent le besoin d'évaluer la mise en œuvre de la résolution 1325.

10. Le Comité d'avis estime donc qu'il était essentiel pour lui de procéder à des auditions au sujet du Plan d'action national belge pour la mise en œuvre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU « Femmes, Paix et Sécurité ».

11. Les auditions démontrent que les différents départements concernés par le Plan d'action national (Défense, Affaires étrangères, Coopération au développement, ...) ont commencé à intégrer spécifiquement les objectifs de la résolution 1325 dans leurs actions et certains exemples peuvent être mis en avant dans les constatations du Comité d'avis.

12. Concrètement, désormais, la Défense prépare, effectue, évalue et, le cas échéant, adapte ses actions à l'étranger en fonction des objectifs de la résolution 1325. Pour y parvenir, la Défense a développé une expertise et a sensibilisé les différents niveaux hiérarchiques à cette problématique. Pour développer son

voerlegging van resolutie 1325 te meten. De lidstaten hebben een verslag hierover bij de Europese Unie moeten indienen. Zij zal zelf verslag uitbrengen over de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 in de Unie.

Voor België werd Indicator 5, die op Europees niveau werd aangenomen, toegepast om het deel van de begroting te ramen dat de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 rechtstreeks of onrechtstreeks moet ondersteunen. In het in 2009 aan de Europese Unie gezonden verslag, raamt men de totale uitgaven op 255 357 858 euro waarvan 30 945 122 euro naar projecten gaat die een rechtstreekse invloed hebben op de gendergelijkheid en 224 412 736 euro een onrechtstreekse invloed, bijvoorbeeld in de gezondheidszorg, het onderwijs, de landbouw, enz. (1)

7. Op nationaal gebied was België een van de eerste landen om zich in 2008 van een Nationaal Actieplan te voorzien, zodat het op transversale wijze over efficiënte middelen beschikte om de doelstellingen van resolutie 1325 te bereiken.

8. Reeds bij het opstellen van het Nationaal Actieplan werd bepaald dat het zou worden geëvalueerd in 2010 en 2012 en dat het eventueel kon worden aangepast.

9. Tien jaar nadat resolutie 1325 eenparig werd aangenomen door de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, is het belangrijk te herinneren aan de essentiële rol van vrouwen bij de preventie en de oplossing van conflicten alsook bij de consolidatie van de vrede en aan de noodzaak vrouwen te beschermen tegen geweld en is het tevens duidelijk dat de diverse internationale spelers de behoefte voelen de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 te evalueren.

10. Het Adviescomité meent dus dat het essentieel was hoorzittingen te houden over het Belgisch Actieplan voor de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad « *Women, Peace and Security* ».

11. Uit de hoorzittingen blijkt dat de diverse departementen die bij het Nationaal Actieplan betrokken zijn (Landsverdediging, Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking, ...) een aanvang hebben gemaakt met de integratie van de doelstellingen van resolutie 1325 in hun acties en het Adviescomité kan in zijn vaststellingen een aantal voorbeelden geven.

12. Concreet bereidt Landsverdediging zijn acties in het buitenland voor, voert ze uit, evalueert ze en past ze in voorkomend geval aan, afhankelijk van de doelstellingen van resolutie 1325. Landsverdediging heeft daartoe expertise ontwikkeld en alle hiërarchische niveaus bewust gemaakt van die problematiek.

(1) Question écrite n° 5-1643 de M. André du Bus de Warnaffe du 4 mars 2011.

(1) Schriftelijke vraag nr. 5-1643 van de heer André du Bus de Warnaffe van 4 maart 2011.

expertise, la Défense a organisé des cours, non seulement pour former des conseillers spécialisés mais aussi pour tous les militaires.

La Défense mène également une politique de diversité dans sa gestion des ressources humaines (modification de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 déterminant la structure générale du ministère de la Défense et fixant les attributions de certaines autorités).

13. Dans le domaine de la Coopération au développement, l'idée est de continuer à travailler sur le long terme et deux priorités ont été fixées: la lutte contre les violences sexuelles et la prise de décision des femmes dans les situations post-conflit. Par exemple, une référence spécifique au Plan d'action national 1325 a été introduite dans les programmes indicatifs avec le Congo et le Burundi.

La Coopération au développement finance également la Commission Femmes et Développement qui est très active dans le domaine «Femmes, paix et sécurité» et assure le suivi de la mise en œuvre de la résolution 1325 dans le cadre de la plate-forme d'action relative à la résolution 1325.

Selon l'Indicateur 5 adopté au niveau européen, en 2009, la Belgique a consacré 26,057 millions d'euros dans le cadre de la Coopération au développement pour des interventions dans les pays fragiles ayant un impact sur les femmes, sans compter la part des contributions aux organisations internationales (1).

14. Dans le domaine des Affaires étrangères, la Belgique apporte un *lobby* important pour encourager les États membres de l'Union européenne à mettre en place un Plan d'action national. Pour l'instant, seulement dix États membres disposent d'un tel plan mais, grâce au *lobby* de la Belgique, la France et l'Italie ont décidé de se doter d'un Plan d'action national.

Les Affaires étrangères apportent également un soutien financier puisque la Belgique finance à hauteur de 200 000 euros le rapporteur spécial sur la violence sexuelle des Nations unies au titre de diplomatie préventive.

Enfin, en interne, le service du personnel intègre dans ses objectifs opérationnels en matière de diversité dans son plan de management. De plus, un module de formation sur le genre et la diversité est prévu dans la formation des stagiaires diplomates.

15. Dans le domaine des Affaires intérieures, une approche genre dans les procédures d'asile a été développée, ce qui rejoint certaines priorités contenues dans le plan d'action national 1325 comme la

Om zijn expertise te ontwikkelen heeft Defensie cursussen georganiseerd, niet alleen om gespecialiseerde adviseurs op te leiden, maar ook voor alle militairen.

Ook voert Landsverdediging een diversiteitsbeleid in zijn human resources (wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot bepaling van de algemene structuur van het ministerie van Landsverdediging en tot vastlegging van de bevoegdheden van bepaalde autoriteiten).

13. Op het gebied van de Ontwikkelingssamenwerking is het de bedoeling op lange termijn verder te werken en werden twee prioriteiten vastgesteld: de bestrijding van seksueel geweld en het nemen van beslissingen door vrouwen in post-conflictsituaties. Zo werd er een specifieke verwijzing in het Nationaal Actieplan 1325 ingevoegd in de indicatieve programma's met Congo en Burundi.

Tevens financiert ontwikkelingsamenwerking de commissie Vrouwen en Ontwikkeling, die heel actief is op het gebied van «Vrouwen, vrede en veiligheid» en zorgt het voor de voortgangsbewaking van de tenuitvoerlegging van resolutie 1325 in het raam van het actieplatform rond resolutie 1325.

Volgens Indicator 5, die op Europees niveau werd aangenomen in 2009, gaf België in het kader van ontwikkelingsamenwerking 26,057 miljoen euro aan subsidies om vrouwen te steunen in zwakke landen. De bijdragen aan internationale organisaties zijn hierin niet meegerekend (1).

14. Op het gebied van de Buitenlandse Zaken is België een belangrijke *lobby* om de EU-lidstaten aan te moedigen een Nationaal Actieplan in te stellen. Momenteel hebben slechts tien EU-lidstaten dergelijk plan, maar dankzij de Belgische *lobby* hebben Frankrijk en Italië beslist een Nationaal Actieplan in te stellen.

Tevens biedt Buitenlandse Zaken financiële steun, want België financiert de bijzondere rapporteur inzake seksueel geweld van de Verenigde Naties ten belope van 200 000 euro, onder de noemer van de preventieve diplomatie.

Intern neemt de personeelsdienst zijn operationele doelstellingen inzake diversiteit op in zijn managementplan. Tevens is er een opleidingsmodule over gender en diversiteit in de opleiding van de stagiairs-diplomaten.

15. Bij Binnenlandse Zaken is een genderaanpak in de asielprocedures ontwikkeld, wat tot de prioriteiten behoort van het nationaal actieplan 1325, zoals de problematiek van het seksueel geweld in situaties van

(1) Question écrite n° 5-1643 de M. André du Bus de Warnaffe du 4 mars 2011.

(1) Schriftelijke vraag nr. 5-1643 van de heer André du Bus de Warnaffe van 4 maart 2011.

problématique des violences sexuelles dans les situations de troubles politiques et de conflits armés. Cette problématique est de plus en plus présente dans les récits faits par les demandeuses d'asile et ce motif est de plus en plus souvent invoqué dans les dossiers de demande: 59 dossiers en 2007, 84 dossiers en 2008, 119 dossiers en 2009 et 197 dossiers en 2010.

16. Dans le domaine de la Justice, en ce qui concerne le droit pénal international, la Cour pénale internationale estime que la Belgique dispose depuis 2004 de la meilleure législation en matière de coopération juridique internationale. Cette législation permet notamment de poursuivre le viol commis dans le cadre d'un conflit armé, qui est considéré comme un crime de guerre et un crime contre l'humanité.

La Belgique est actuellement l'État le plus sollicité par les tribunaux pénaux internationaux en matière de coopération judiciaire internationale et une grande partie de ces demandes concerne des poursuites contre des actes visés par la résolution 1325.

17. Il est encourageant de constater que les différents départements sont eux-mêmes convaincus de l'intérêt de prendre en considération le rôle des femmes. Ainsi, par exemple, les militaires sur le terrain estiment que la prise en compte de la population féminine locale au même titre que la population masculine est un gage de réussite des missions de la Défense, selon leurs expériences.

18. Cependant, les différents départements reconnaissent qu'il reste du chemin à parcourir, notamment dans la représentation des femmes dans les différentes institutions et surtout dans les missions pour le maintien de la paix.

Les femmes constituent à peine 3 % du staff belge dans les missions de paix des Nations unies (6 sur 185) alors que la moyenne européenne est de 23 %.

En ce qui concerne les ambassades belges, seulement 11 femmes sont désignés pour 119 postes, ce qui représente environ 10 %, alors que la moyenne européenne s'élève à 23 %. Il faut tout de même noter que le nombre de femmes stagiaires diplomates augmente ces dernières années.

Environ 10 % des femmes prennent part aux missions de paix de la police fédérale, ce qui est comparable au nombre de femmes présentes au sein de la police fédérale.

19. La société civile, plus particulièrement la Plateforme 1325, a joué un rôle important dans la rédaction et pour la mise en œuvre du Plan d'action national 1325. Ainsi, par exemple, la Plateforme 1325 a lancé en décembre 2010, avec le soutien de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes, la campagne « Cherchez votre femme de paix 1325 » pour informer

politieke onlusten en gewapende conflicten. Die problematiek is steeds meer aanwezig in de verhalen van de asielzoekers en het wordt steeds vaker als motief naar voor gebracht in de aanvraagdossiers: 59 dossiers in 2007, 84 dossiers in 2008, 119 dossiers in 2009 en 197 dossiers in 2010.

16. Op het gebied van Justitie heeft België volgens het Internationaal Strafhof sinds 2004 op het gebied van het internationaal strafrecht de beste wetgeving inzake internationale gerechtelijke samenwerking. Dankzij die wetgeving is het onder andere mogelijk verkrachting in de context van een gewapend conflict, wat als een oorlogsmisdaad en een misdaad tegen de mensheid wordt beschouwd, te vervolgen.

Momenteel is België de door de internationale strafrechtbanken meest aangezochte Staat inzake internationale gerechtelijke samenwerking en een groot deel van die aanvragen behelst vervolging van handelingen bedoeld door resolutie 1325.

17. Het is bemoedigend vast te stellen dat de departementen zelf overtuigd zijn van het belang de rol van de vrouwen in overweging te nemen. De militairen op het terrein bijvoorbeeld, menen dat rekening houden met de plaatselijke vrouwelijke bevolking, op gelijke voet met de mannelijke bevolking, een voorwaarde is voor het welslagen van de missies van Landsverdediging

18. De diverse departementen geven echter toe dat er nog een weg moet worden afgelegd, onder andere inzake de vertegenwoordiging van vrouwen in de diverse instellingen en vooral in de missies voor vredeshandhaving.

Vrouwen maken amper 3 % van de Belgische staff in vredesmissies van de Verenigde Staten uit (6 op 185), terwijl het Europees gemiddelde 23 % is.

Wat de Belgische ambassades betreft, zijn amper 11 vrouwen aangewezen voor 119 posten, wat ongeveer 10 % is, terwijl het Europees gemiddelde 23 % bedraagt. Vermeldenswaardig echter is dat het aantal vrouwelijke stagiairs-diplomaten de jongste jaren toeneemt.

Ongeveer 10 % vrouwen neemt deel aan de vredesmissies van de federale politie, wat vergelijkbaar is met het aantal vrouwen bij de federale politie.

19. Het maatschappelijk middenveld, meer bepaald Platform 1325, heeft een belangrijke rol gespeeld bij het opstellen en het uitvoeren van het Nationaal Actieplan 1325. Zo heeft Platform 1325 in december 2010, met de steun van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen een campagne « Zoek uw vredesvrouw » gelanceerd om een ruim publiek te

et sensibiliser un vaste public par rapport à l'importance de la résolution 1325.

## B. Avis

Le Comité d'avis soutient l'objectif de la proposition de résolution de Mme Sabine de Bethune et consorts concernant l'évaluation du Plan d'action national belge dans le cadre de la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies (doc. Sénat, n° 5-665/1) et de la proposition de résolution de Mme Dominique Tilmans demandant au gouvernement de soutenir la participation des femmes aux processus formels de résolution de conflit et de maintien de la paix en se basant sur la résolution 1325 du Conseil de sécurité des Nations unies (doc. Sénat, n° 5-699/1) et formule les recommandations suivantes :

1. Le Comité d'avis insiste sur le renforcement du système de suivi de la résolution 1325 en utilisant les indicateurs développés par le secrétaire général des Nations unies dans le rapport « Femmes, paix et sécurité » et les indicateurs développés par l'Union européenne.

2. Concrètement, le Plan d'action national belge doit être évalué de manière urgente, en utilisant les indicateurs des Nations unies et de l'Union européenne et en opérant des comparaisons avec les bonnes pratiques à l'étranger.

3. Dans le cadre de l'évaluation des actions de mise en œuvre de la résolution 1325 et du Plan d'action national, un rapport annuel concernant les progrès des différents départements concernés devrait être présenté au Parlement, en précisant les budgets consacrés selon les indicateurs des Nations unies et de l'Union européenne. Le Comité d'avis estime qu'il doit au moins pouvoir consulter le rapport transmis par la Belgique à l'Union européenne et destiné à analyser la part du budget consacré directement à la résolution 1325 et les dépenses qui ont un impact indirect.

4. Le Comité d'avis rappelle qu'il faut distinguer la mise en œuvre spécifique de la résolution 1325 de la politique générale de *gender mainstreaming*. Cette distinction est notamment importante lorsqu'il faut évaluer les budgets consacrés à la mise en œuvre directe de la résolution 1325.

5. Le Comité d'avis demande au gouvernement de soutenir, au sein de l'Union européenne, l'élaboration d'un Plan d'action européen pour l'ensemble des États membres et la mise en œuvre d'un Plan d'action national dans chacun des États membres.

informer en et de gevoelig te maken voor het belang van resolutie 1320

## B. Advies

Het Adviescomité steunt de doelstelling van het voorstel van resolutie van mevrouw Sabine de Bethune c.s betreffende de evaluatie van het Belgische Nationaal Actieplan in het kader van resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad (stuk Senaat, nr. 5-665/1) en van het voorstel van resolutie van mevrouw Dominique Tilmans om aan de regering te vragen de deelname van vrouwen aan formele processen van conflictbemiddeling en vredeshandhaving te steunen op grond van resolutie 1325 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (stuk Senaat, nr. 5-699/1) en formuleert de volgende aanbevelingen :

1. Het Adviescomité dringt aan op de versterking van het voortgangssysteem van resolutie 1325 door gebruik te maken van de indicatoren die de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in zijn verslag « *Women, peace and security* » ontwikkeld heeft, alsook van de indicatoren die de Europese Unie ontwikkeld heeft.

2. Concreet moet het Belgisch Nationaal Actieplan dringend worden geëvalueerd, door gebruik te maken van de indicatoren van de Verenigde Naties en de Europese Unie en door vergelijkingen te maken met de goede praktijken in het buitenland.

3. In het raam van de evaluatie van de acties ter uitvoering van resolutie 1325 en van het Nationaal Actieplan, moet aan het Parlement een jaarverslag met de vooruitgang van de betreffende departementen worden overgelegd, met vermelding van de budgetten die werden besteed op grond van de indicatoren van de Verenigde Naties en de Europese Unie. Het Adviescomité meent dat het minstens het verslag moet kunnen inkijken dat België aan de Europese Unie overlegt en dat moet dienen om te analyseren welk deel van het budget rechtstreeks aan resolutie 1325 is besteed en welke uitgaven een onrechtstreekse impact hebben.

4. Het Adviescomité herinnert eraan dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de specifieke tenuitvoerlegging van resolutie 1325 en het algemene beleid inzake *gender mainstreaming*. Dat onderscheid is belangrijk bij de evaluatie van de budgetten die werden besteed aan de rechtstreekse tenuitvoerlegging van resolutie 1325.

5. Het Adviescomité vraagt de regering in de Europese Unie het opstellen van een Europees Actieplan voor alle lidstaten te steunen, alsook de uitvoering van een Nationaal Actieplan in elke lidstaat.

6. Le Comité d'avis encourage une collaboration étroite et un soutien efficace à ONU Femmes. De plus, le Comité d'avis demande que la Belgique soutienne l'introduction d'un mécanisme de suivi de la résolution 1325, sur base des indicateurs développés par les Nations unies, dans le mandat de ONU Femmes.

7. Le Comité d'avis demande de soutenir toute initiative nationale visant à assurer l'implémentation de la résolution 1325 dans un autre pays, et tout particulièrement celles visant à intégrer davantage les femmes dans les processus de résolution de conflit et de maintien de la paix.

8. Le Comité d'avis recommande la consultation de la société civile pour l'évaluation, la mise à jour et l'exécution du Plan d'action national. Le travail de la société civile chez nous — dont la Plate-forme 1325 qui regroupe de nombreuses associations — et dans les pays partenaires doit être soutenu, notamment sur le plan budgétaire.

9. Le Comité d'avis estime que la Belgique doit prévoir des moyens humains et budgétaires suffisants pour la mise en œuvre de son Plan d'action national. La Belgique doit notamment poursuivre ses actions dans le cadre de la coopération judiciaire, par exemple pour lutter contre les violences sexuelles dans les conflits armés. En ce sens, le service de Droit international humanitaire du SPF Justice doit être renforcé.

10. La participation des femmes doit être renforcée par une plus forte représentation des femmes à tous les niveaux de décision, dans les institutions et les organismes internationaux, nationaux et régionaux qui travaillent pour la prévention et le règlement des conflits et la consolidation de la paix (diplomatie, armée, police).

11. Dans le domaine de la Coopération au développement, le Comité d'avis recommande d'aider les pays partenaires à mettre en place et à exécuter leur plan d'action national. En ce sens, un conseiller en matière de genre pourrait être désigné et circuler dans les ambassades belges des pays partenaires.

Le Comité d'avis estime que la Belgique doit soutenir les pays partenaires dans leurs actions contre l'impunité des coupables de violence sexuelle et autres à l'égard des femmes, ainsi que tenir compte des besoins spécifiques des femmes et des filles.

Enfin, il est nécessaire d'organiser régulièrement des réunions entre la représentation belge et les organisations locales de femmes sur les besoins et les priorités des femmes en matière de conflits, de leur prévention et de situations post-conflit afin de mieux soutenir les initiatives de paix des femmes.

6. Het Adviescomité moedigt nauwe samenwerking met en efficiënte ondersteuning van *UN Women* aan. Tevens vraagt het Adviescomité dat België het instellen steunt van een mechanisme van voortgangsbewaking van resolutie 1325, op basis van de indicatoren die door de Verenigde Naties ontwikkeld zijn, binnen het mandaat van *UN Women*.

7. Het Adviescomité vraagt om elk nationaal initiatief ter implementering van resolutie 1325 in een ander land te steunen, in het bijzonder wanneer het tot doel heeft de vrouwen meer te betrekken bij het oplossen van conflicten en bij de vredeshandhaving.

8. Het Adviescomité beveelt de raadpleging aan van het maatschappelijk middenveld bij de evaluatie, de update en de uitvoering van het Nationaal Actieplan. Het werk van het maatschappelijk middenveld bij ons — zoals Platform 1325 dat talrijke verenigingen groepeer — en in de partnerlanden moet onder andere op budgettair niveau worden ondersteund.

9. Het Adviescomité oordeelt dat België in voldoende menselijke en financiële middelen moet voorzien om zijn Nationaal Actieplan ten uitvoer te leggen. België moet onder andere zijn acties voortzetten in het raam van de gerechtelijke samenwerking, bijvoorbeeld in de bestrijding van seksueel geweld bij gewapende conflicten. Daartoe moet de dienst Internationaal Humanitair Recht van de FOD Justitie worden versterkt.

10. De inspraak van vrouwen moet worden versterkt door een sterkere vertegenwoordiging van vrouwen op alle beslissingsniveaus, in de internationale, nationale en regionale instellingen die werken aan de preventie en de oplossing van conflicten en aan de consolidatie van de vrede (diplomatie, leger, politie).

11. Op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking beveelt het Adviescomité aan de partnerlanden te helpen hun nationaal actieplan op te stellen en uit te voeren. Dat kan door een genderadviseur aan te wijzen en langs de Belgische ambassades van de partnerlanden te laten reizen.

Het Adviescomité meent dat België de partnerlanden moet ondersteunen in hun acties tegen de straffeloosheid van al wie zich schuldig heeft gemaakt aan seksueel en ander geweld tegen vrouwen en dat er rekening moet worden gehouden met de specifieke noden van vrouwen en meisjes.

Het is ten slotte noodzakelijk regelmatig vergaderingen te organiseren tussen de Belgische vertegenwoordiging en de lokale vrouwenorganisaties over de behoeften en de prioriteiten van de vrouwen inzake conflicten, conflictpreventie en post-conflictsituaties, om de vredesinitiatieven van vrouwen beter te steunen.

**VI. VOTES**

L'avis a été adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteurs,*

Bert ANCIAUX.

André du BUS de WARNAFFE.

*La présidente,*

Nele LIJNEN.

**VI. STEMMINGEN**

Het advies is eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Bert ANCIAUX.

André du BUS de WARNAFFE.

*De voorzitter,*

Nele LIJNEN.