

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

5 JUILLET 2011

Projet de loi portant approbation des modifications de la Convention portant création de l'Agence multilatérale de garantie des investissements, et des Annexes, faites à Séoul le 11 novembre 1985, par la résolution n° 86 du 30 juillet 2010 du Conseil des gouverneurs de l'Agence multilatérale de garantie des investissements en vue de moderniser le mandat de l'Agence multilatérale de garantie des investissements

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME de BETHUNE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

5 JULI 2011

Wetsontwerp houdende goedkeuring van de wijzigingen van de Overeenkomst tot oprichting van het Multilaterale Agentschap voor investeringsgaranties, en van de Bijlagen, opgemaakt te Seoul op 11 november 1985, bij resolutie nr. 86 van 30 juli 2010 van de Raad van gouverneurs van het Multilaterale Agentschap voor investeringsgaranties met het oog op het moderniseren van het mandaat van het Multilaterale Agentschap voor investeringsgaranties

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW de BETHUNE

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Ludo Sannen, Guy Swennen, Frank Vandenbroucke.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Filip Dewinter, Anke Van dermeersch.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1060 - 2010/2011 :**

N° 1 : Projet de loi.
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1060 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.
Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport a été déposé le 1^{er} juin 2011 par le gouvernement au Sénat qui l'a envoyé le 6 juin 2011 en Commission des Relations extérieures et de la Défense.

La commission a examiné ledit projet de loi au cours de sa réunion du 5 juillet 2011, en présence de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre démissionnaire des Finances et des Réformes institutionnelles.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

L'Agence multilatérale de garantie des investissements (*Multilateral Investment Guarantee Agency*-MIGA) a été créée le 12 avril 1988. Elle est une filiale du Groupe de la Banque mondiale et a son siège à Washington. À ce jour, la MIGA compte cent septante-cinq pays membres (vingt-cinq pays industrialisés et cent cinquante pays en développement et en transition).

L'objectif de l'Agence est d'encourager et de promouvoir les opérations d'investissements privés étrangers dans les pays membres et, en particulier, vers les pays en développement et en transition pour favoriser la croissance économique, réduire la pauvreté et améliorer les conditions de vie des populations.

La MIGA favorise les investissements qui contribuent au développement en offrant des garanties contre les risques politiques qui peuvent se manifester sous la forme d'inconvertibilité des monnaies et de restrictions aux transferts, d'expropriation, de guerre, de terrorisme et de troubles civils, de rupture de contrat et de non-respect des obligations financières souveraines.

Depuis sa fondation en 1988, la MIGA a émis plus de 22 milliards de dollars de garantie à l'appui de plus de 600 projets d'investissements dans une centaine de pays en développement. Son portefeuille actuel de garanties s'élève à 8,4 milliards de dollars.

Le 21 septembre 1989, la Belgique a signé le texte de la Convention portant création de la MIGA dont elle est devenue membre le 18 septembre 1992. Elle y détient une participation de 35,77 millions de droits de tirage spéciaux, représentant 2,02 % des souscriptions et 1,75 % du droit de vote.

Il est apparu, au cours de vingt années d'activités, que certaines des dispositions de la Convention, trop restrictives, empêchent la MIGA de remplir son

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp werd door de regering in de Senaat ingediend op 1 juni 2011 en op 6 juni 2011 overgezonden naar de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging.

Deze commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 juli 2011 in aanwezigheid van de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

Het Multilaterale Agentschap voor Investeringsgaranties (*Multilateral Investment Guarantee Agency* — MIGA) werd opgericht op 12 april 1988. Het is een filiaal van de Wereldbankgroep en heeft zijn zetel in Washington. Op dit ogenblik telt het MIGA honderdvijfenzestig lidstaten (vijfentwintig industrielanden en honderdvijftig ontwikkelingslanden en transitie-landen).

De doelstelling van het Agentschap is het stimuleren en aanmoedigen van buitenlandse privé-investeringen in de lidstaten, in het bijzonder in de ontwikkelings- en transitie-landen om de economische groei te bevorderen, de armoede te verminderen en de levensomstandigheden van de bevolking te verbeteren.

Het MIGA moedigt investeringen aan die bijdragen tot ontwikkeling en biedt daarbij garanties tegen beleidsrisico's die zich kunnen vertalen in niet-converteerbare munten en beperkingen van kapitaaltransfers, onteigening, oorlog, terrorisme en burgerlijke onlusten, contractbreuk en de niet-naleving van financiële soevereine verplichtingen.

Sinds de oprichting in 1988 heeft het MIGA meer dan 22 miljard dollar aan garanties verstrekt voor meer dan 600 investeringsprojecten in een honderdtal ontwikkelingslanden. Momenteel bedraagt de garantiportefeuille 8,4 miljard dollar.

Op 21 september 1989 heeft België de Overeenkomst tot oprichting van het MIGA ondertekend waarvan het lid werd op 18 september 1992. België heeft een participatie van 35,77 miljoen Speciale Trekkingsrechten, wat neerkomt op een kapitaal-aandeel van 2,02 % en een stemgewicht van 1,75 %.

In de afgelopen twintig jaar is gebleken dat sommige bepalingen van de Overeenkomst te restrictief zijn waardoor het MIGA zijn ontwikkelings-

mandat en matière de développement. Les amendements proposés visent à élargir le mandat et la sphère de couverture à la MIGA par la réécriture des articles 11 et 12 de la Convention. Cela permettrait également à la MIGA d'augmenter le volume de ses opérations dans des pays en développement et en transition tout en rehaussant le rôle de la MIGA comme « catalyseur » des investissements dans ces pays.

Les modifications ne créent aucune charge budgétaire financière pour les États membres.

La première modification concerne l'article 11 de la Convention. La résolution n° 86 supprime l'exigence d'un dépôt de demande conjointe par l'investisseur et le pays d'accueil avant toute décision relative à l'octroi de couverture additionnelle à une couverture initiale.

La seconde modification vise l'article 12 de la Convention. Les amendements de l'article 12 visent à :

— fournir une couverture de dette à part entière et cela même si la MIGA ne fournit pas une couverture pour la portion de l'investissement en actions (*equity investment*), ce qui n'était pas possible jusqu'à présent;

— permettre à la MIGA d'assurer la simple acquisition d'actifs existants ce qui, à nouveau, n'était pas possible auparavant;

— simplifier le processus d'enregistrement des opérations afin d'assurer l'efficacité de l'Agence.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article est adopté sans autre discussion à l'unanimité des 10 membres présents.

Article 2

Mme de Bethune et consorts déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-1060/2) visant à remplacer l'article 2 du projet de loi par la disposition suivante :

« La résolution n° 86, adoptée le 30 juillet 2010 par le Conseil des gouverneurs de l'Agence multilatérale de garantie des investissements, sortira son plein et entier effet. »

Mme de Bethune se réfère à l'avis du Conseil d'État qui a souligné les différences existant entre les versions française et néerlandaise de cet article. De plus, le texte néerlandais doit préciser que la résolution n° 86 a été adoptée le 30 juillet 2010. Le texte français

mandat niet kan uitvoeren. De voorgestelde amendementen strekken ertoe dat mandaat en de dekking uit te breiden door de artikelen 11 en 12 van de Overeenkomst te herschrijven. Dat zou het MIGA ook in staat stellen meer projecten uit te voeren in ontwikkelings- en transitielanden en een grotere rol te vervullen als « investeringskatalysator » in die landen.

De wijzigingen hebben geen enkele financiële impact voor de begroting van de lidstaten.

De eerste wijziging betreft artikel 11 van de Overeenkomst. Resolutie nr. 86 schrapt de vereiste voor de investeerder en het gastland om gezamenlijk een aanvraag in te dienen vóór de beslissing wordt genomen tot het verlenen van een bijkomende garantie bovenop de oorspronkelijke garantie.

De tweede wijziging betreft artikel 12 van de Overeenkomst. De amendering van artikel 12 strekt ertoe :

— een volledige schulddekking te verlenen, zelfs als het MIGA het deel van de beleggingen in aandelen (*equity investment*) niet dekt, wat tot nu toe niet mogelijk was;

— het MIGA in staat te stellen de gewone aankoop van bestaande aandelen te dekken, wat ook vroeger niet mogelijk was;

— de procedure voor de registratie van de investeringsprojecten te vereenvoudigen om de efficiëntie van het Agentschap te waarborgen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Artikel 2

Mevrouw de Bethune c.s. dienen het amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-1060/2) dat ertoe strekt artikel 2 van het wetsontwerp te vervangen als volgt :

« Resolutie nr. 86, op 30 juli 2010 aangenomen door de Raad van gouverneurs van het Multilaterale Agentschap voor Investeringsgaranties, zal volkomen gevolg hebben ». »

Mevrouw de Bethune verwijst naar het advies van de Raad van State, die heeft gewezen op de verschillen tussen de Nederlandse en de Franse versie van het artikel. Bovendien moet, in de Nederlandse tekst, worden vermeld dat de resolutie nr. 86 werd aange-

contient déjà cette précision mais sans l'indication de l'année (« 2010 »).

L'amendement entend répondre aux observations du Conseil d'État en reprenant le texte proposé par celui-ci. Il ne s'agit pas d'une modification touchant au fond, mais d'une correction d'ordre légistique du projet de loi.

L'amendement n° 1 et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

IV. VOTE FINAL

L'ensemble du projet de loi amendé a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Sabine de BETHUNE.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-1060/4 - 2010/2011).

nomen op 30 juli 2010. De Franstalige tekst bevat deze vermelding wel, maar met weglating van het jaar 2010.

Het amendement wenst tegemoet te komen aan deze opmerkingen van de Raad van State en herneemt de tekst die hij heeft voorgesteld. Het gaat niet om een inhoudelijke, maar om een legistische verbetering van het wetsontwerp.

Het amendement nr. 1, en het aldus geamendeerde artikel 2, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

IV. EINDSTEMMING

Het geamendeerde wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Sabine de BETHUNE.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-1060/4 - 2010/2011).