

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

28 JUIN 2011

Proposition de résolution relative à la prévention et à la limitation des incendies d'étable

(Déposée par
Mme Anke Van dermeersch et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Aux Pays-Bas, plus d'un million d'animaux d'élevage ont péri ces cinq dernières années dans des incendies d'étable. En Belgique, on ne dispose pas de chiffres concrets, mais la situation n'est certainement pas plus brillante. Nous avons appris par les médias que rien qu'au cours du premier trimestre de 2011, des incendies d'étable ont eu lieu le 7 janvier à Moerkerke, le 15 janvier à Alveringen, le 19 janvier à Lo-Reninge, une écurie a été détruite par les flammes à Wuustwezel le 6 février, sept veaux nouveau-nés ont péri dans l'incendie de leur étable le 4 mars et le 1^{er} avril, un violent incendie a coûté la vie à pas moins de 1 200 porcs à Dixmude. Un relevé comparable peut également être dressé pour l'année dernière, mais ni la ministre de l'Intérieur, responsable des services d'incendie, ni la ministre de la Santé, responsable du bien-être animal, ne disposent des données complètes parce que ces chiffres ne sont pas enregistrés dans les rapports des pompiers.

Dans le cadre de la réglementation actuelle en matière de construction, une étable relève de l'industrie légère. De ce fait, un poulet, une vache, un porc ou un cheval « n'est pas mieux protégé dans une étable que des piles de rouleaux de papier hygiénique dans un entrepôt », comme l'indique le site Internet de l'association « *Wakker Dier* ». En principe, les étables sont soumises aux mêmes prescriptions que les bâtiments industriels. Depuis 2009, en vertu de l'arrêté royal du 19 décembre 1997 modifiant l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

28 JUNI 2011

Voorstel van resolutie ter voorkoming en inperking van stalbranden

(Ingediend door
mevrouw Anke Van dermeersch c.s.)

TOELICHTING

In Nederland kwamen de afgelopen vijf jaar meer dan één miljoen dieren in de vee-industrie om het leven bij stalbranden. In België beschikt men over geen concrete cijfers, maar de toestand is zeker niet rooskleuriger. Uit de media weet men dat er in het eerste kwartaal van 2011 alleen al op 7 januari een stalbrand was in Moerkerke, op 15 januari in Alveringen, op 19 januari in Lo-Reninge, op 6 februari brandde er een paardenstal af in Wuustwezel, op 4 maart kwamen er zeven pasgeboren kalfjes om het leven bij een stalbrand en op 1 april kostte een uitslaande brand in Diksmuide het leven aan maar liefst 1 200 varkens. Ook van vorig jaar kan een soortgelijk overzicht worden samengesteld, maar noch de minister van Binnenlandse Zaken, verantwoordelijk voor de brandweer, noch de minister van Volksgezondheid, verantwoordelijk voor dierenwelzijn beschikken over de volledige gegevens omdat deze getallen niet in de brandweerverslagen worden geregistreerd.

Binnen de huidige bouwregelgeving valt een stal onder lichte industrie. Daardoor wordt een kip, koe, varken of paard in een stal « niet beter beveiligd dan stapels wc-rollen in een opslagloods » zoals het op de website van « *Wakker Dier* » wordt verwoord. In principe gelden voor stallen dezelfde voorschriften als voor industriële gebouwen. Sinds 2009 moet volgens het koninklijk besluit van 18 december 1997 tot vaststelling van de basisnormen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan nieuwe gebouwen moeten voldoen, bij een nieuwbouw van stallen wel het advies van de brandweer worden ingewonnen. Het

les bâtiments nouveaux doivent satisfaire, il y a lieu toutefois de demander l'avis des services d'incendie lors de la nouvelle construction d'une étable. L'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux reprend également ce principe, mais également pour les nouveaux agréments.

Diverses mesures de protection contre l'incendie sont imposées en fonction de la superficie et de la charge calorifique, mais cette réglementation ne s'applique qu'aux nouveaux bâtiments, et de plus, il ne s'agit pas en l'occurrence de prescriptions spécifiques pour les étables, mais de prescriptions générales pour tous les bâtiments industriels. Ces prescriptions sont clairement insuffisantes, vu le nombre d'incendies d'étable et la souffrance animale afférente qu'on a déjà pu observer au cours du premier trimestre de cette année. Les étables sont souvent dépourvues d'issues de secours et de compartiments coupe-feu. Lorsqu'un incendie se déclare dans des porcheries, des élevages de poulets et des étables, les animaux sont pris au piège. Les services d'incendie recommandent dès lors que les étables soient obligatoirement compartimentées. La sécurité incendie laisse surtout à désirer dans les anciennes étables. Il faut inciter les éleveurs à investir dans ce domaine par le biais de l'assurance, par exemple par un système de bonus-malus en fonction de la sécurité de leurs étables, mais aussi par les pouvoirs publics. Depuis la fin de l'année dernière, aux Pays-Bas, des inspecteurs visitent les étables pour y effectuer des contrôles et, en collaboration avec les organisations agricoles, les pompiers sillonnent la campagne pour conseiller les éleveurs sur l'entretien des installations électriques et l'utilisation de matériaux incombustibles et retardateurs de flamme, qui augmentent à peine les coûts de construction. Si la protection nécessaire contre l'incendie entraîne des frais élevés et qui ne sont pas directement accessibles, des moyens doivent être dégagés pour pouvoir accorder des prêts sans intérêts et alléger les coûts d'investissement au moyen de mesures fiscales.

La sécurité des étables en matière d'incendie sera une bonne chose non seulement pour le bien-être animal, mais aussi pour les assurances contre l'incendie, l'industrie agricole, et le bien-être et la sérénité des agriculteurs et des pompiers concernés par les incendies d'étable. Il convient en outre d'établir des protocoles spécifiques pour les services d'incendie en cas d'incendie d'étable. De nombreux animaux périssent non seulement durant ces incendies, mais aussi après ceux-ci dès lors qu'aucun protocole ne règle l'évacuation des animaux. Lorsque les souffrances d'un animal persistent, il n'y a souvent pas d'autre solution que l'euthanasie, ce qui ajoute encore au traumatisme des pompiers et des éleveurs.

Tout doit être mis en œuvre afin d'éviter les incendies d'étable autant que possible. Les compagnies d'assurances peuvent y contribuer en renonçant à

koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende de erkenningsvoorwaarden voor de inrichtingen voor dieren neemt dat principe ook over, maar dan ook weer voor nieuwe erkenningen.

Naargelang van de oppervlakte en de brandbelasting worden diverse brandveiligheidsmaatregelen opgelegd, maar deze reglementering is alleen van toepassing op nieuwe gebouwen en bovendien gaat het hier niet om specifieke voorschriften voor stallen, maar om algemene voorschriften voor alle industriegebouwen. Deze voorschriften zijn duidelijk onvoldoende gezien het aantal stalbranden en het hiermee gepaard gaande dierenleed dat zich in het eerste kwartaal van dit jaar al voordeed. Stallen hebben vaak geen nooduitgangen en geen brandcompartimenten. In varkens-, kippen-, en koeienstallen waar brand uitbreekt, zitten de dieren als ratten in de val. De brandweer pleit er dan ook voor stallen verplicht in compartimenten op te delen. Vooral de brandveiligheid van oude stallen laat vaak te wensen over. Veehouders moeten worden gestimuleerd door de verzekering, door bijvoorbeeld een bonusmalus systeem in overeenstemming met de veiligheid van hun stallen, maar ook door de overheid. In Nederland gaan vanaf eind vorig jaar keurmeesters op pad om de stallen te controleren en samen met de landbouworganisaties trekt de brandweer door het platteland om de veehouders te adviseren over het onderhoud van elektrische installaties en het gebruik van brandveilig en brandvertragend materiaal, dat de bouwkosten nauwelijks opdrijft. Indien er hoge, niet onmiddellijk betaalbare kosten zouden gepaard gaan met de noodzakelijk brandbeveiliging moeten er middelen worden vrijgemaakt om rentevrije leningen te kunnen toestaan en door middel van fiscale maatregelen de investeringskosten te verlichten.

Brandveiligheid van stallen komt niet enkel het dierenwelzijn ten goede, maar ook de brandverzekeringen, de landbouwindustrie en het welzijn en de gemoedsrust van zowel de boeren als de brandweerlui die bij stalbranden worden betrokken. Tevens moeten er voor de brandweer specifieke protocollen voor stalbranden worden voorzien. Er komen niet alleen veel dieren om tijdens de brand, maar ook na de brand, omdat er geen protocol is voor de evacuatie van de dieren. Als het dierenleed blijft aanhouden zit er vaak niets anders op dan de dieren te euthanaseren, wat zowel voor de brandweerlui als voor de veehouders extra traumatiserend is.

Alles moet in het werk worden gesteld om stalbranden zoveel als mogelijk te voorkomen. Verzekeringen kunnen hierbij helpen door een voorge-

une augmentation de prime prévue ou en réduisant la prime incendie en vigueur pour les éleveurs qui ont pris des mesures adéquates en matière de prévention incendie. Les pouvoirs publics peuvent y contribuer en prenant des mesures fiscales et en faisant contrôler et conseiller, en matière d'incendie, les entreprises qui ont déjà obtenu un permis. Quant aux organisations syndicales et aux organisations de défense du bien-être animal, elles peuvent y contribuer en lançant une campagne générale d'information et de sensibilisation.

Les incendies d'étable tels que ceux que l'on a trop souvent vus ces dernières années sont indignes d'une société occidentale.

*
* *

nomen verhoging van de premie niet door te voeren of een reductie op de bestaande brandpremie door te voeren voor veehouders die de brandpreventie goed voor elkaar hebben. De overheid kan hierbij helpen met fiscale maatregelen en door ook bedrijven die vroeger reeds een vergunning hebben gekregen op brandveiligheid te laten controleren en adviseren. De vakorganisaties en dierenwelzijnsorganisaties kunnen hierbij helpen door een algemene informatie en sensibilisatiecampagne te starten.

Stalbranden, zoals wij er de laatste jaren veel te veel hebben gezien, zijn een Westerse beschaving onwaardig.

Anke VAN DERMEERSCH.
Yves BUYSSE.
Filip DEWINTER.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. vu le nombre élevé d'incendies d'étable et les souffrances qu'ils entraînent pour les animaux;

B. vu l'absence de données concrètes sur les incendies d'étable en Belgique;

C. considérant que les étables sont des entrepôts pour organismes « vivants » et qu'il n'existe pas, pour ces locaux, de normes de base spécifiques en matière de prévention contre l'incendie;

D. considérant que les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion concernent exclusivement les nouveaux bâtiments industriels et les nouveaux agréments des établissements pour animaux;

E. considérant que c'est surtout la protection contre l'incendie des vieux bâtiments qui est insuffisante;

F. considérant que les services d'incendie ne disposent pas de protocoles spécifiques pour les incendies d'étable ou l'évacuation d'animaux;

G. considérant que les incendies d'étable représentent un coût élevé tant pour les éleveurs que pour leur assureur;

H. considérant que les circonstances effroyables dans lesquelles des animaux ont trouvé la mort dans un incendie d'étable ou des suites de celui-ci sont indignes d'une civilisation occidentale,

Demande au gouvernement :

1. de réunir d'urgence les données concrètes nécessaires pour pouvoir déterminer l'ampleur du problème et prendre les mesures appropriées en concertation avec le secteur et les entités fédérées;

2. d'établir des normes et des prescriptions de sécurité spécifiques en matière de prévention des incendies et des explosions dans les installations pour animaux, dont les étables;

3. d'insister auprès des entités fédérées pour qu'elles utilisent ces normes et prescriptions de sécurité spécifiques comme critères d'agrément des nouvelles installations pour animaux, dont les étables;

4. de veiller, en concertation avec les entités fédérées, à ce que le respect de ces nouvelles normes et prescriptions spécifiques puisse également être contrôlé dans les anciens bâtiments;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het grote aantal stalbranden en het dierenleed dat hiermee gepaard gaat;

B. gelet op het ontbreken van concrete gegevens over stalbranden in België;

C. overwegende dat stallen stapelplaatsen zijn voor « levende » organismen en er hiervoor geen specifieke basisnormen bestaan voor de preventie van brand;

D. overwegende dat de basisnormen voor preventie van brand en ontploffing enkel betrekking hebben op nieuwe industriële gebouwen en nieuwe erkenningen voor de inrichtingen voor dieren;

E. overwegende dat vooral de brandveiligheid van oude gebouwen ontoereikend is;

F. overwegende dat de brandweer over geen specifieke protocollen beschikt voor stalbranden of het evacueren van dieren;

G. overwegende dat stalbranden hoge kosten met zich brengen voor zowel de veehouders als hun verzekeraar;

H. gelet op het feit dat de verschrikkelijke omstandigheden waarin dieren bij of na een stalbrand om het leven komen een westerse beschaving onwaardig zijn,

Vraagt de regering :

1. dringend de nodige concrete gegevens te verzamelen om de omvang van het probleem te kunnen in kaart brengen en in overleg met de sector en de deelstaten de gepaste maatregelen te kunnen treffen;

2. specifieke normen en veiligheidsvoorschriften op te stellen voor de preventie van brand en ontploffing voor inrichtingen voor dieren, waaronder stallen;

3. er bij de deelstaten op aan te dringen deze specifieke normen en veiligheidsvoorschriften te hanteren voor de erkenning van nieuwe inrichtingen voor dieren, waaronder stallen;

4. in overleg met de deelstaten ervoor te zorgen dat ook oude gebouwen zouden kunnen worden getoetst aan deze specifieke nieuwe normen en voorschriften;

5. d'insister auprès des compagnies d'assurances pour qu'elles tiennent compte, lors du calcul de la prime incendie, de la mesure dans laquelle il a été veillé à la prévention en matière d'incendie;

6. d'offrir une aide financière ou fiscale aux entreprises qui sont confrontées à des coûts élevés pour sécuriser leurs étables;

7. d'élaborer partout pour les pompiers des protocoles spécifiques de lutte contre les incendies dans les étables, d'évacuation des animaux et d'information des éleveurs;

8. de réaliser les études nécessaires et d'organiser l'information et les campagnes de sensibilisation requises en collaboration avec les pompiers, les entités fédérées, le secteur et les organisations de défense du bien-être des animaux.

22 juin 2011.

5. er bij de verzekeringen op aan te dringen bij de berekening van de brandpremie rekening te houden met de mate waarin aan brandpreventie werd gedaan;

6. financiële of fiscale steun te bieden aan bedrijven die met hoge kosten worden geconfronteerd om hun stallen te beveiligen;

7. voor de brandweer overal specifieke protocollen te ontwerpen voor het bestrijden van stalbranden, het evacueren van dieren en het informeren van veehouders;

8. samen met de brandweer, de deelstaten, de sector en de dierenwelzijnsorganisaties het nodige studiewerk te verrichten en de nodige informatie en sensibilisatiecampagnes tot stand te brengen.

22 juni 2011.

Anke VAN DERMEERSCH.
Yves BUYASSE.
Filip DEWINTER.