

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

14 JUIN 2011

Proposition de résolution concernant les élections présidentielles de novembre 2011 en République démocratique du Congo

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

**MM. ANCIAUX
ET DE BRUYN**

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 17 mai et 14 juin 2011.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

14 JUNI 2011

Voorstel van resolutie betreffende de presidentsverkiezingen van november 2011 in de Democratische Republiek Congo

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **ANCIAUX
EN DE BRUYN**

I. INLEIDING

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 17 mei en 14 juni 2011.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

| | |
|---------------|--|
| N-VA | Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe. |
| PS | Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen. |
| MR | Armand De Decker, Dominique Tilmans. |
| CD&V | Sabine de Bethune, Rik Torfs. |
| sp.a | Bert Anciaux, Marleen Temmerman. |
| Open Vld | Rik Daems. |
| Vlaams Belang | Jurgen Ceder. |
| Écolo | Jacky Morael. |
| cdH | Vanessa Matz. |

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Ludo Sannen, Guy Swennen, Frank Vandenbroucke.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Filip Dewinter, Anke Van dermeersch.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-992 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena.

N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-992 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena.

Nr. 2 : Amendementen.

Avant d'entamer la discussion de la proposition de résolution, la commission a organisé, ces derniers mois, une série d'auditions concernant les élections à venir en République démocratique du Congo (RDC). Ont été entendus :

— le 27 octobre 2010, M. Dismas Kitenge, vice-président de la Fédération internationale des ligues des Droits de l'Homme et président du Groupe Lotus, organisation nationale de défense des droits de l'homme;

— le 18 janvier 2011, Mme Colette Braeckman, journaliste au *Soir*;

— le 18 janvier 2011, MM. Kris Berwouts d'EurAc (réseau de cinquante ONG européennes pour le plaidoyer sur l'Afrique centrale), Wamu Oyatambwe, politologue et chercheur à la VUB, et Pierre Verjans, professeur en sciences politiques à l'Ulg;

— le 15 mars 2011, M. Hans Hoebeke, chercheur à l'Institut Egmont, MM. John Vandaele, journaliste au magazine *MO*, et Jean Omasombo, chercheur attaché au Musée royal de l'Afrique centrale à Tervuren et professeur de sciences politiques à l'Université de Kinshasa;

— le 22 mars 2011, M. Bogdan Vanden Berghe, secrétaire général de 11.11.11, Mme Line Risch, collaboratrice de 11.11.11 (Afrique centrale) et M. Filip Reyntjens, professeur de droit et politique à l'Institut de politique et de gestion du développement de l'Université d'Anvers;

— le 3 mai 2011, M. Henri Mova Sakanyi, ambassadeur de la République démocratique du Congo;

— le 10 mai 2011, M. Dhaene, représentant du ministre des Affaires étrangères;

— le 31 mai 2011, Mmes Sabine Kakunga, chargée Afrique centrale CNCD-11.11.11, et Maggi Poppe du *Nederlandstalige Vrouwenraad*.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ARENA, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Les élections en novembre 2011 en République démocratique du Congo font suite aux élections de 2006, qui ont constitué le premier exercice électoral démocratique de la RDC. On sait à quel point les deuxièmes moments électoraux sont importants pour la stabilité d'un pays. Les auditions consacrées aux élections en République démocratique du Congo (doc.

Alvorens de bespreking van het voorstel van resolutie aan te vatten, heeft de commissie in de loop van de voorbije maanden een aantal hoorzittingen georganiseerd met betrekking tot de komende verkiezingen in de Democratische Republiek Congo (DRC), te weten :

— op 27 oktober 2010 met de heer Dismas Kitenge, ondervoorzitter van de *International Federation for Human Rights* en voorzitter van *Groupe Lotus*, een nationale mensenrechtenorganisatie;

— op 18 januari 2011 met mevrouw Colette Braeckman, journaliste bij *Le Soir*;

— op 18 januari 2011 met de heer Kris Berwouts van EurAc (*Network 50 European NGOs for lobby on Central Africa*), de heer Wamu Oyatambwe, politicooloog en onderzoeker aan de VUB, en de heer Pierre Verjans, professor in de politieke wetenschappen aan de Ulg;

— op 15 maart 2011 met de heer Hans Hoebeke, onderzoeker bij het Egmont instituut, de heer John Vandaele, journalist bij *Mo magazine* en de heer Jean Omasombo, onderzoeker verbonden aan het Koninklijk Museum voor Midden Afrika te Tervuren en professor politieke wetenschappen aan de universiteit van Kinshasa;

— op 22 maart 2011 met de heer Bogdan Vanden Berghe, algemeen secretaris 11.11.11, mevrouw Line Risch, medewerkster 11.11.11 voor Centraal Afrika en de heer Filip Reyntjens, professor Recht en Politiek aan het Instituut voor Ontwikkelingsbeleid en -beheer van de Universiteit Antwerpen;

— op 3 mei 2011 met de heer Henri Mova Sakanyi, ambassadeur van de Democratische Republiek Congo;

— op 10 mei 2011 met de heer Dhaene, vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken;

— op 31 mei 2011 met mevrouw Sabine Kakunga, verantwoordelijke voor Centraal Afrika van CNCD-11.11.11 en mevrouw Maggi Poppe van de *Nederlandstalige Vrouwenraad*.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW ARENA, AUTEUR VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De verkiezingen van november 2011 in de Democratische Republiek Congo komen na de verkiezingen van 2006, de eerste democratische verkiezingsoefening in de DRC. Men weet hoezeer een tweede electoraal moment belangrijk is voor de stabiliteit van een land. De hoorzittingen over de verkiezingen in de Democratische Republiek Congo (stuk Senaat, nr. 5-

Sénat, n° 5-389/1) ont montré les difficultés de la mise en œuvre du processus électoral. Des problèmes se posent en ce qui concerne l'identification des registres, le rôle de la CENI et le financement tant au niveau national qu'international. L'opérationnalité des élections ainsi que l'administration de la justice, l'accès aux médias et le respect des droits de l'homme ont également posé des problèmes. Le rôle de la MONUSCO pour ce qui est d'assurer la sécurité avant, pendant et après les élections mérite également une attention particulière.

Il faut bien noter qu'il s'agit d'un cycle électoral complet qui comprend les élections présidentielles et législatives, mais aussi provinciales et communales en sachant que le Sénat est constitué indirectement sur la base des résultats des élections provinciales. Les différents points de vues émis dans le cadre de ces auditions ont permis de bien comprendre le contexte et les enjeux du processus électoral, ainsi que la situation de la femme congolaise dans ce contexte.

Suite au constat et à l'identification des difficultés de la mise en œuvre du processus électoral, la proposition de résolution à l'examen prévoit un certain nombre de recommandations pour le gouvernement belge et la possibilité qu'il a de soutenir ces élections. Une importance particulière a été accordée au rôle que la Belgique peut jouer au niveau international en tenant également compte de la position des bailleurs de fonds sur le plan international.

Il importe aussi de suggérer au Conseil des droits de l'homme des Nations unies d'adopter une résolution qui prend acte de la gravité de la situation des droits de l'homme en RDC. Il faut que la démocratie en RDC puisse s'inscrire dans le contexte de l'universalité des droits de l'homme.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Pour M. De Bruyn, la proposition de résolution trouve un bon équilibre entre, d'une part, le respect du caractère souverain d'un État et, d'autre part, l'expression d'une série de préoccupations relatives à d'importants problèmes. La proposition de résolution souligne aussi l'importance de l'encadrement et du soutien du processus de démocratisation avant, pendant et après les élections. Elle met aussi suffisamment en exergue le cadre international.

L'intervenant se réfère aussi à un rapport récent qui révèle que les actes de violence sexuelle à l'encontre des femmes sont fréquents sur l'ensemble du territoire congolais.

M. Vanlouwe souligne l'importance des élections locales et provinciales pour le processus de démocratisation. Il renvoie à cet égard à l'audition des

389/1) hebben de problemen aan het licht gebracht inzake de uitvoering van het verkiezingsproces. Er rijzen problemen inzake de identificatie van de registers, de rol van de CENI en de financiering op nationaal en internationaal niveau. Tevens waren er problemen met de operationaliteit van de verkiezingen en de administratie van justitie, de toegang tot de media en de eerbiediging van de mensenrechten. De rol van MONUSCO inzake het verzekeren van de veiligheid voor, tijdens en na de verkiezingen verdient eveneens speciale aandacht.

Het gaat wel degelijk om een volledige verkiezingscyclus, met presidents- en parlementsverkiezingen, maar ook met provinciale en gemeenteraadsverkiezingen, waarbij de Senaat onrechtstreeks wordt samengesteld op grond van de resultaten van de provinciale verkiezingen. De diverse standpunten die bij de hoorzittingen aan bod kwamen, hebben geleid tot een goed begrip van de context en de inzet van het verkiezingsproces, alsook van de toestand van de Congolese vrouw in die context.

Nu de problemen bij de uitvoering van het verkiezingsproces zijn vastgesteld en geïdentificeerd, voorziet voorliggend voorstel van resolutie in een aantal aanbevelingen aan de Belgische regering en haar mogelijkheden om die verkiezingen te ondersteunen. Er gaat speciaal aandacht naar de rol die België kan spelen op internationaal niveau, tevens rekening houdend met de houding van de geldschieters op internationaal niveau.

Daarnaast is het van belang aan de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties voor te stellen een resolutie aan te nemen die de ernst van de situatie van de mensenrechten in de DRC vaststelt. De democratie in de DRC moet aansluiting kunnen vinden bij de context van de universaliteit van de mensenrechten.

III. ALGEMENE BESPREKING

Voor de heer De Bruyn bevat het voorstel van resolutie een goed evenwicht tussen, enerzijds, het respect voor het soevereine karakter van een Staat en, anderzijds, het signaleren van een aantal bekommernissen omtrent grote problemen. Het voorstel van resolutie wijst ook op het belang van het begeleiden en steunen van het democratiseringsproces voor, tijdens en na de verkiezingen. Tevens benadrukt het voorstel ook voldoende het internationaal kader.

Spreker wijst nog op een recent rapport waaruit blijkt dat het seksueel geweld tegen vrouwen frequent voorkomt op het hele Congolese grondgebied.

De heer Vanlouwe onderstreept het belang van de lokale en provinciale verkiezingen voor het democratiseringsproces. Hij verwijst in dit verband naar de

représentants de 11.11.11 qui a été organisée le 22 mars 2011. Ces derniers ont insisté sur la nécessité d'appréhender le processus électoral dans sa globalité. En ce qui concerne l'audition de l'ambassadeur congolais en date du 3 mai 2011, M. Vanlouwe fait remarquer que le soutien financier de la Belgique dans le cadre du processus électoral s'échelonne sur une plus longue période et sera accordé en trois tranches.

Selon Mme de Bethune, la proposition de résolution tient suffisamment compte des auditions organisées sur les élections (*cf. supra*). Il s'impose de prendre position sur ces élections à venir, mais le débat doit être élargi aux élections législatives, provinciales et locales.

IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

Considéran

Point *Bbis* (nouveau)

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 7, qui vise à insérer un *Bbis* faisant référence à l'Accord de paix global et inclusif du 17 décembre 2002.

Selon Mme de Bethune, l'accord de Sun City de 2002 est important pour la paix et la démocratisation au Congo.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Point *Cbis* (nouveau)

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 8, qui vise à insérer un *Cbis* faisant référence à la loi organique n° 10/013 du 28 juillet 2010 portant organisation et fonctionnement de la Commission électorale nationale indépendante (CENI).

Selon Mme de Bethune, il convient d'insérer à cet endroit du texte les références exactes de la CENI à laquelle il est également fait référence dans le dispositif.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Points P, Q et R

Mme Matz dépose l'amendement n° 2 qui tend à compléter les considérants par les nouveaux points P, Q, R rédigés comme suit :

hoorzitting met de vertegenwoordigers van 11.11.11 op 22 maart 2011, die benadrukten dat het verkiezingsproces in zijn totaliteit moet gezien worden. Wat betreft de hoorzitting met de Congolese ambassadeur op 3 mei 2011, merkt de heer Vanlouwe op dat de financiële steun van België met betrekking tot het verkiezingsproces over een langere periode en in drie schijven zal toegekend worden.

Volgens mevrouw de Bethune wordt in het voorstel van resolutie voldoende rekening gehouden met de hoorzittingen over de verkiezingen (*zie supra*). Er moet dringend een standpunt ingenomen worden over die komende verkiezingen, maar het debat moet ook uitgebreid worden tot de wetgevende, provinciale en lokale verkiezingen.

IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

Considerans

Punt *Bbis* (nieuw)

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 7 in dat ertoe strekt in een nieuw punt *Bbis* in te voegen dat verwijst naar het Globaal en Inclusief Vredesakkoord van 17 december 2002.

Volgens mevrouw de Bethune is het akkoord van Sun City van 2002 belangrijk voor de vrede en de democratisering in Congo.

Het amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Punt *Cbis* (nieuw)

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 8 in dat ertoe strekt een nieuw punt *Cbis* in te voegen dat verwijst naar de organieke wet nr. 10/013 van 28 juli 2010 betreffende de organisatie en de werking van de *Commission Électorale Nationale Indépendante* (CENI).

Volgens mevrouw de Bethune moeten de juiste referenties van de CENI, waarnaar ook in het dispositief wordt verwezen, hier opgenomen worden.

Het amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Punten P, Q en R

Mevrouw Matz dient amendement nr. 2 in, dat strekt om de considerans aan te vullen met de nieuwe punten P, Q, R luidende :

«P. vu la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes,

Q. vu la résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU sur les femmes, la paix et la sécurité,

R. vu la faible représentativité des femmes aux différents niveaux de pouvoir, à savoir :

— sur 11 gouverneurs de provinces, il n'y a aucune femme,

— sur 500 députés nationaux, il y a 42 femmes, soit 8,4 %,

— sur 632 députés fédéraux, il y a 43 femmes, soit 6,8 %, ».

Mme Matz souligne qu'il faut mieux tenir compte de la dimension genre dans cette proposition de résolution.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

MM. Vanlouwe et Boogaerts déposent l'amendement n° 6 qui vise, lui aussi, à compléter les considérants en insérant un nouveau point P, dans lequel il est renvoyé à la récente modification de la Constitution de janvier 2011 qui a ramené les élections présidentielles à un seul tour et réduit la marge de manœuvre des gouverneurs de province.

M. Vanlouwe estime que cette modification de la Constitution est un élément marquant du processus électoral, qui doit absolument figurer dans la proposition de résolution.

M. De Bruyn ajoute que tout État souverain a évidemment le droit de modifier sa Constitution mais que la rapidité avec laquelle la modification précitée a été apportée et son impact sur les prochaines élections sont source d'inquiétude pour l'évolution démocratique de la RDC.

Mme Arena se demande s'il appartient au Sénat de porter un jugement sur un dispositif législatif, validé par le Parlement congolais.

Mme de Bethune met l'accent sur la règle généralement admise qui est appliquée par l'UIP, selon laquelle un pays ne peut pas modifier sa Constitution moins d'un an avant les élections. Il est dès lors permis de préciser dans la proposition de résolution qu'une modification a été récemment apportée dans la Constitution de la RDC puisque, dans les faits, le nombre de tours a bel et bien été limité.

Mme de Bethune propose toutefois de remplacer, dans l'amendement n° 6, les mots «la marge de manœuvre» par les mots «les compétences». La commission marque son accord sur ce point.

«P. gelet op het Verdrag tot uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen,

Q. gelet op resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad betreffende vrouwen, vrede en veiligheid,

R. gelet op de zwakke vertegenwoordiging van vrouwen op alle bevoegdheidsniveaus, te weten :

— op 11 provinciegouverneurs is er geen enkele vrouw,

— op 500 nationale volksvertegenwoordigers zijn er 42 vrouwen, dat is 8,4 %,

— op 632 federale volksvertegenwoordigers zijn er 43 vrouwen, dat is 6,8 %. ».

Mevrouw Matz onderstreept dat men in dit voorstel van resolutie meer rekening moet houden met het genderspect.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

De heren Vanlouwe en Boogaerts dienen het amendement nr. 6 in dat er eveneens toe strekt om de considerans aan te vullen met een nieuw punt P dat verwijst naar de recente grondwetswijziging van januari 2011 die het aantal stemrondes voor de presidentiële verkiezing terugbracht naar één ronde en die de beleidsmarge voor de provinciegouverneurs beperkte.

Volgens de heer Vanlouwe is deze grondwetswijziging een opmerkelijk element in het verkiezingsproces, dat zeker vermeld moet worden in het voorstel van resolutie.

De heer De Bruyn voegt hieraan toe dat elke soevereine staat uiteraard het recht heeft een grondwetswijziging door te voeren, maar de snelheid waarmee dit in Congo gebeurde en de impact ervan op de komende verkiezingen zijn redenen tot bezorgdheid voor de ontwikkeling van de democratie in Congo.

Mevrouw Arena vraagt zich af of de Senaat het recht heeft een oordeel uit te spreken over een wettekst die door het Congolese Parlement bekrachtigd is.

Mevrouw de Bethune wijst op de algemeen aanvaarde regel die de IPU hanteert, namelijk dat een land haar grondwet niet kan wijzigen minder dan één jaar voor de verkiezingen. Daarom mag er in het voorstel van resolutie wel gewezen worden op de recente grondwetswijziging in Congo, want het is nu eenmaal een feit is dat het aantal stemrondes werd beperkt.

Mevrouw de Bethune stelt wel voor om in het amendement nr. 6 het woord «beleidsmarge» te vervangen door het woord «bevoegdheden». De commissie gaat hiermee akkoord.

L'amendement n° 6 ainsi corrigé est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme de Bethune dépose ensuite l'amendement n° 9 qui vise à compléter les considérants en insérant aussi un nouveau point P, lequel renvoie expressément au compte rendu des auditions organisées par la commission des Relations extérieures et de la Défense du Sénat dans le courant de l'automne 2010 et du printemps 2011.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Enfin, M. Anciaux dépose l'amendement n° 20 qui vise à compléter les considérants par un nouveau point soulignant le lien particulier qui unit la Belgique et le Congo ainsi que notre responsabilité à l'égard de ce pays. M. Anciaux estime que c'est un élément capital sur lequel il importe de mettre l'accent.

Selon Mme Arena, ce souci est déjà exprimé au deuxième paragraphe des développements de la proposition de résolution qui prévoit que : « Compte tenu des liens forts et amicaux qui unissent nos deux pays et des accords de partenariats importants en matière de coopération au développement, la Belgique porte une attention particulière aux prochaines élections présidentielles. » (doc. Sénat, n° 5-994, p. 2).

Pour M. Anciaux, cette référence dans les développements de la proposition de résolution ne suffit pas; le point en question doit figurer explicitement dans les considérants.

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Dispositif

Point 1

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 10, qui vise à insérer, dans le point 1, les mots « et législatives » après le mot « présidentielles ».

Selon elle, il faut également attirer l'attention sur les élections législatives, qui sont d'ailleurs organisées en même temps que les élections présidentielles.

L'amendement n° 10 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Compte tenu de l'adoption de cet amendement n° 10, la commission décide d'adapter comme suit l'intitulé de la proposition de résolution : « Proposition de résolution concernant les élections présidentielles et

Het aldus gecorrigeerde amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune dient vervolgens het amendement nr. 9 in dat er toe strekt om ook een nieuw punt P in te voegen, waarin uitdrukkelijk wordt verwezen naar het verslag van de hoorzittingen die in de Senaatscommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging hebben plaatsgevonden in de loop van het najaar 2010 en het voorjaar 2011.

Het amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Ten slotte dient de heer Anciaux het amendement nr. 20 in om de considerans aan te vullen met een nieuw punt dat wijst op de bijzondere band die ons land heeft met Congo en haar verantwoordelijkheid voor Congo. Volgens de heer Anciaux moet de nadruk gelegd worden op dit zeer belangrijk element.

Volgens mevrouw Arena wordt die bezorgdheid reeds uitgedrukt in de tweede alinea van de toelichting van het voorstel van resolutie, waarin het volgende staat: « Rekening houdend met de sterke vriendschapsbanden tussen onze landen en de belangrijke partnerschapsovereenkomsten inzake ontwikkelings-samenwerking, hecht België bijzonder veel belang aan de volgende presidentsverkiezingen. » (stuk Senaat, nr. 5-994, blz. 2).

Voor de heer Anciaux volstaat deze verwijzing in de toelichting van het voorstel van resolutie niet, maar moet het punt expliciet vermeld worden in de overwegingen bij de resolutie.

Het amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Dispositief

Punt 1

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 10 in dat ertoe strekt in dit punt 1, het woord « presidentsverkiezingen » te vervangen door de woorden « presidents- en parlementsverkiezingen ».

Voor mevrouw de Bethune moet de aandacht ook gevestigd worden op de wetgevende verkiezingen, die trouwens samenvallen met de presidentsverkiezingen.

Het amendement nr. 10 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Naar aanleiding van de goedkeuring van dit amendement nr. 10, beslist de commissie om het opschrift van het voorstel van resolutie als volgt aan te passen : « Voorstel van resolutie betreffende de presi-

législatives de novembre 2011 en République démocratique du Congo».

Points 2 et 3

M. Vanlouwe se pose la question de savoir si le Sénat doit demander au gouvernement d'envoyer des observateurs parlementaires. En effet, le Parlement peut en décider seul.

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 11, qui vise à rassembler les points 2 et 3 en un seul point rédigé comme suit : « de soutenir l'envoi d'observateurs parlementaires et d'observateurs de la société civile pendant la période préélectorale, les élections et la période post-électorale; ».

Elle explique qu'il est important que des observateurs surveillent non seulement la période préélectorale et les élections, mais aussi la période post-électorale.

L'amendement n° 11 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Point 3bis (nouveau)

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 12, qui vise à insérer un point 3bis plaidant pour que l'on débloque des moyens financiers suffisants pour permettre la mise en œuvre d'actions de sensibilisation de la population congolaise, par le biais d'organisations de la société civile congolaise et, en particulier, d'organisations féminines dans le cadre de la formation des candidates. Pour Mme de Bethune, il est très important de sensibiliser les femmes dans le cadre du processus électoral.

L'amendement n° 12 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Point 4

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 13, qui vise à ajouter *in fine*, dans le point 4. a), les mots « et indépendante ». Selon elle, il faut insister sur le caractère indépendant de la CENI.

L'amendement n° 13 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 14, qui vise à remplacer, dans le point 4. b), le mot « élections » par les mots « élections présidentielles et législatives ». Elle renvoie à cet égard à son amendement n° 10.

dents- en parlementsverkiezingen van november 2011 in de Democratische Republiek Congo ».

Punten 2 en 3

De heer Vanlouwe vraagt zich af of de Senaat aan de regering moet vragen om parlementaire waarnemers te sturen. Het parlement kan hierover immers zelf beslissen.

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 11 in dat ertoe strekt de punten 2 en 3 samen te voegen als één punt, luidende : « de zending van parlementaire waarnemers en waarnemers van het middenveld tijdens de pre-electorale periode, de verkiezingen en de postelectorale periode te steunen ».

Mevrouw de Bethune verduidelijkt hierbij dat het belangrijk is om niet alleen de pre-electorale periode en de verkiezingen door waarnemers op te volgen, maar ook de postelectorale periode.

Het amendement nr. 11 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Punt 3bis (nieuw)

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 12 in dat ertoe strekt een nieuw punt 3bis waarin gepleit wordt om voldoende financiële middelen vrij te maken voor de sensibilisering van de Congolese bevolking, via organisaties van het Congolese middenveld en meer in het bijzonder voor vrouwenorganisaties in het kader van de opleiding van vrouwelijke kandidaten. Voor mevrouw de Bethune is het zeer belangrijk om vrouwen te sensibiliseren in het kader van het verkiezingsproces.

Het amendement nr. 12 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Punt 4

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 13 in dat ertoe strekt in het punt 4. a), de woorden « en onafhankelijk » in te voegen tussen het woord « optimaal » en de woorden « kan functioneren ». Volgens het commissielid moet het onafhankelijk karakter van de CENI worden benadrukt.

Het amendement nr. 13 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 14 in dat ertoe strekt in het punt 4. b), het woord « verkiezingen » te vervangen door de woorden « presidents- en parlementsverkiezingen ». Mevrouw de Bethune verwijst in dat verband naar haar amendement nr. 10.

L'amendement n° 14 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme Matz dépose l'amendement n° 3 qui tend à compléter le point 4. c) du dispositif, par les mots « , notamment en valorisant le rôle des femmes en politique ». Selon Mme Matz, il fait valoriser le rôle des femmes puisqu'il existe apparemment une stigmatisation des femmes actives en politique en RDC.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 15, qui vise à remplacer, dans le point 4. e), les mots « (mise en place de la CENI, identification des électeurs, etc.) » par les mots « (adoption de la loi électorale, enregistrement des électeurs, etc.) ». Cet amendement vise à actualiser le texte étant donné que la CENI a entre-temps été installée mais que la loi électorale n'a pas encore été votée.

L'amendement n° 15 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 16, qui vise, dans le point 4. f), à remplacer les mots « tenue d'élections locales et municipales » par les mots « tenue d'élections provinciales, locales et municipales ».

L'amendement n° 16 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme Matz dépose l'amendement n° 4 qui vise à compléter le point 4. m) par les mots « et en assurant une représentation des femmes dans les services de sécurité ». Selon Mme Matz, il est essentiel que les femmes soient présentes au sein des services de sécurité, vu notamment le nombre d'agressions dont elles sont victimes.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme Arena dépose l'amendement n° 19 qui tend à ajouter les nouveaux points 4. q), 4. r) et 4. s), rédigés comme suit :

« q) de respecter l'article 14 de la Constitution congolaise du 18 février 2006 relative aux femmes, qui reconnaît notamment le droit de la femme à une représentation équitable au sein des institutions nationales, provinciales et locales, ainsi que la mise en œuvre de la parité homme/femme dans lesdites institutions;

r) de favoriser la participation des femmes en leur donnant la possibilité de se faire élire de façon significative au niveau local, municipal, urbain et national;

Het amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw Matz dient amendement nr. 3 in, dat strekt om punt 4. c) van het dispositief aan te vullen met de woorden « , onder andere door de rol van de vrouwen in de politiek op te waarderen ». Volgens mevrouw Matz moet de rol van de vrouwen worden opgewaardeerd, omdat vrouwen die politiek actief zijn in de DRC blijkbaar gestigmatiseerd worden.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 15 in dat ertoe strekt in het punt 4. e) de woorden « (installatie van de CENI, in kaart brengen van de kiezers, enz.) » te vervangen door de woorden « (stemming van de kieswet, de registratie van de kiezers, enz.) ». Dit amendement beoogt een actualisering van de tekst aangezien de CENI ondertussen geïnstalleerd is, maar de kieswet nog niet gestemd.

Het amendement nr. 15 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 16 in dat ertoe strekt in het punt 4. f) de woorden « lokale en gemeentelijke verkiezingen » te vervangen door de woorden « provinciale, lokale en gemeentelijke verkiezingen ».

Het amendement nr. 16 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw Matz dient amendement nr. 4 in, dat strekt om punt 4, m) aan te vullen met de woorden « en ervoor te zorgen dat vrouwen in de veiligheidsdiensten vertegenwoordigd zijn ». Volgens mevrouw Matz is het essentieel dat vrouwen in de veiligheidsdiensten vertegenwoordigd worden, gelet op het aantal aanvallen waarvan ze het slachtoffer zijn.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw Arena dient amendement nr. 19 in, dat strekt de nieuwe punten 4. q), 4. r) en 4. s), toe te voegen, luidende :

« q) artikel 14 van de Congolese grondwet van 18 februari 2006 betreffende de vrouwen te eerbiedigen, waarin met name het recht van de vrouw op een eerlijke vertegenwoordiging in de nationale, provinciale en lokale instellingen wordt erkend, alsook de toepassing van de man/vrouw-pariteit in die instellingen aan te moedigen;

r) de participatie van vrouwen te stimuleren, door hun de mogelijkheid te bieden om op een significante en billijke wijze te worden verkozen op lokaal, gemeentelijk, stedelijk en nationaal niveau;

s) de renforcer le soutien financier des programmes de renforcement des capacités de la société civile congolaise (ONG, syndicats, associations des femmes) ainsi que les actions de promotion des convergences citoyennes en RDC ».

L'amendement n° 19 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Mme de Bethune dépose l'amendement n° 17, qui vise à insérer un point 4. *q)* (nouveau), demandant au gouvernement de veiller à ce que les femmes soient associées étroitement au processus électoral afin qu'elles participent à la prise de décision politique sur un pied d'égalité, comme le prévoit explicitement la Constitution congolaise.

Mme de Bethune précise qu'en déposant cet amendement relatif à la question du genre, elle demande que l'on veille à ce que les femmes participent à la prise de décision politique. Toutefois, étant donné l'adoption de l'amendement n° 19, qui va en fait dans le même sens, Mme de Bethune retire son amendement n° 17.

Mme Matz dépose l'amendement n° 5 qui vise également à compléter le point 4 par un nouveau point *q)* afin de renforcer les capacités de la société civile à la mise en œuvre des actions concertées de sensibilisation. Étant donné le vote de l'amendement n° 19, Mme Matz retire son amendement n° 5 qui a en effet le même objet.

M. Anciaux dépose l'amendement n° 21 tendant à insérer dans le point 4 du dispositif un nouveau point *q)* rédigé comme suit : « de faire en sorte qu'une information substantielle et objective sur les candidats et leur programme soit organisée en collaboration avec la société civile ».

Pour M. Anciaux, il faut faire plus que simplement garantir aux partis politiques un égal accès aux médias, comme prévu au point 4. *p)* de la proposition de résolution. Comme tout le monde n'est pas en mesure de consulter les médias, le gouvernement de la RDC doit, conjointement avec des organismes internationaux, diffuser des informations objectives sur les différents partis politiques. Une telle campagne objective à l'intention de l'électeur est nécessaire en vue du bon fonctionnement de la démocratie.

Mme Arena estime qu'on a besoin en RDC de l'aide de la société civile dans la campagne d'information. Une telle campagne ne se fait pas uniquement à travers les médias, surtout pas dans un pays comme la RDC, même si ceux-ci sont importants.

Mme de Bethune estime que la préoccupation de M. Anciaux est justifiée. La télévision est fort regardée en RDC. L'on pourrait éventuellement faire un effort

s) de financiële steun te versterken voor de programma's ter versterking van het vermogen van het Congolees maatschappelijk middenveld (NGO's, vakbonden, vrouwenverenigingen) alsook voor de acties ter bevordering van de burgerzin in de DRC ».

Het amendement nr. 19 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Mevrouw de Bethune dient het amendement nr. 17 in dat ertoe strekt een nieuw punt 4. *q)* in te voegen, opdat er zou worden toegezien dat vrouwen nauw worden betrokken bij het electoraal proces, zodat ze in gelijke mate aan politieke besluitvorming deelnemen, zoals expliciet bepaald in de Congolese Grondwet.

Mevrouw de Bethune legt uit door dit genderamendement wordt gevraagd te waken over de deelname van de vrouwen aan de politieke besluitvorming. Evenwel, gelet op de aanvaarding van het amendement nr. 19, dat in feite dezelfde doelstelling heeft, trekt mevrouw de Bethune haar amendement nr. 17 in.

Mevrouw Matz dient amendement nr. 5 in, dat eveneens strekt om punt 4 aan te vullen met een nieuw punt *q)*, om het vermogen van het maatschappelijk middenveld te versterken om in overleg bewustmakingsacties te voeren. Gelet op de stemming over amendement nr. 19 trekt mevrouw Matz haar amendement nr. 5 in. Het dient immers hetzelfde doel.

De heer Anciaux dient het amendement nr. 21 in, dat ertoe strekt om aan het punt 4 van het dispositief een nieuw punt *q)* toe te voegen, luidend als volgt : « erop toe te zien dat in samenwerking met het middenveld een stevige en objectieve informatieverstrekking wordt georganiseerd over de kandidaten en hun programma ».

Voor de heer Anciaux moet er meer gedaan worden dan de politieke partijen een gelijke toegang tot de media te waarborgen, zoals voorzien in punt 4. *p)* van het voorstel van resolutie. Gelet op het feit dat niet iedereen de media kan raadplegen, kan er door de regering van RDC, samen met internationale instellingen, objectieve informatie worden verstrekt over de verschillende politieke partijen. Zo'n objectieve informatiecampagne ten behoeve van de kiezers is noodzakelijk voor het goed functioneren van de democratie.

Mevrouw Arena meent dat er in de DRC nood is aan de hulp van het maatschappelijk middenveld in de informatiecampagne. Hoe belangrijk de media ook zijn, in een land als de DRC wordt een dergelijke campagne niet alleen via dat kanaal gevoerd.

Mevrouw de Bethune vindt de bezorgdheid van de heer Anciaux terecht. Zo wordt de televisie druk bekeken in RDC. Er kan eventueel een inspanning

pour diffuser dans les médias une information aussi objective que possible. Les autorités congolaises doivent garantir que les candidats auront l'opportunité de promouvoir leur candidature et de faire campagne.

M. De Bruyn trouve positif que la société civile soit associée au processus d'information.

Mme Arena fait observer qu'on ne peut pas demander à une autorité partisane de garantir l'objectivité de l'information. On pourrait encourager les autorités à garantir un cadre neutre qui permet l'expression libre des opinions politiques des différents candidats. La société civile, avec notre soutien financier, pourrait en tant que contrepuissance s'inscrire dans ce cadre. Il faut également garantir le libre accès aux médias. Or, il est dangereux de demander aux autorités politiques d'être les garants du contenu même de l'information objective. Il s'agirait d'une instrumentalisation de la société civile par une autorité politique pour faire passer le message de cette dernière.

Mme Zrihen fait remarquer que l'autorité politique doit mettre en place le cadre objectif pour permettre l'expression libre à la fois des candidats et de la société civile que ce soit pour la formation ou pour l'information.

M. Anciaux estime qu'une autorité ne peut pas être partielle. Il propose de rédiger son amendement n° 21 comme suit : « de faire en sorte que la société civile puisse organiser une information substantielle et objective sur les candidats et leur programme ».

La commission marque son accord sur cette proposition.

L'amendement n° 21, ainsi corrigé, est adopté par 5 voix et 4 abstentions.

Point 6 (nouveau)

Mme Arena dépose d'abord l'amendement n° 1 afin d'introduire un nouveau point 6 concernant le maintien de la participation belge à la Mission de l'Organisation des Nations unies pour la stabilisation de la République démocratique du Congo (MONUSCO) avant, pendant et après le cycle électoral en cours en République démocratique du Congo.

Ensuite, Mme Arena dépose l'amendement n° 18 qui tend également à ajouter un nouveau point 6, rédigé comme suit :

« 6. donner priorité à la sauvegarde de la sécurité dans le contexte de l'ensemble du processus électoral :

worden gedaan om zo objectief mogelijk informatie te verstrekken in de media. De Congolese overheid moet garanderen dat de kandidaten de kans krijgen om hun kandidatuur bekend te maken en campagne te voeren.

De heer De Bruyn vindt het positief dat het middenveld wordt betrokken in het proces van informatieverstrekking.

Mevrouw Arena merkt op dat men niet aan een partijdige overheid kan vragen om borg te staan voor de objectiviteit van de informatie. Men zou de overheid kunnen aanmoedigen om een neutraal kader te waarborgen waarbinnen de kandidaten hun politieke meningen vrij kunnen uiten. Het maatschappelijk middenveld kan, met onze financiële steun, hierin een rol spelen als tegenwicht. Ook de vrije toegang tot de media moet worden gewaarborgd. Het is echter gevaarlijk om aan de politieke overheid te vragen borg te staan voor de inhoud zelf van de objectieve informatie. Dat zou betekenen dat de politieke overheid het middenveld kan gebruiken om haar eigen boodschap over te brengen.

Mevrouw Zrihen merkt op dat de politieke overheid een objectief kader moet scheppen waarin zowel de kandidaten als het maatschappelijk middenveld vrij hun mening kunnen uiten wat opleiding en informatie betreft.

De heer Anciaux is van oordeel dat een overheid niet partijdig mag zijn. Hij stelt voor om zijn amendement nr. 21 als volgt te formuleren : « erop toe te zien dat het middenveld een stevige en objectieve informatieverstrekking kan organiseren over de kandidaten en hun programma ».

De commissie gaat hiermee akkoord.

Het aldus gecorrigeerde amendement nr. 21 wordt aangenomen met 5 stemmen bij 4 onthoudingen.

Punt 6 (nieuw)

Mevrouw Arena dient amendement nr. 1 in dat strekt om een nieuw punt 6 in te voegen betreffende de voortzetting van de Belgische deelname aan de *United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of Congo* (MONUSCO) vóór, tijdens en na het huidige verkiezingsproces in de DRK.

Mevrouw Arena dient vervolgens amendement nr. 18 in, dat eveneens een nieuw punt 6 wil invoegen, luidende :

« 6. de voorrang te geven aan het handhaven van de veiligheid tijdens het hele kiesproces door :

a) en garantissant le maintien de la participation belge à la Mission de l'Organisation des Nations unies pour la stabilisation de la République démocratique du Congo (MONUSCO) avant, pendant et après le cycle électoral en cours en République démocratique du Congo;

b) en plaidant pour un renforcement du mandat de la MONUSCO concernant la protection de la société civile durant le processus électoral;

c) en s'assurant que tout est mis en œuvre pour garantir la sécurité des femmes, en particulier dans l'Est du Congo, afin qu'elles puissent mener campagne sans risques d'agressions sexuelles».

L'amendement n° 18 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents. L'amendement n° 1 est retiré par son auteur.

V. VOTE FINAL

L'ensemble de la proposition de résolution amendée est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Piet DE BRUYN.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-992/4 - 2010/2011).

a) het behoud van de Belgische deelname aan de *United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of Congo* (MONUSCO) te waarborgen voor, tijdens en na de huidige verkiezingscyclus in de Democratische Republiek Congo;

b) te pleiten voor de versterking van het MONUSCO-mandaat inzake de bescherming van het maatschappelijk middenveld gedurende het verkiezingsproces;

c) zich ervan te vergewissen dat alles in het werk wordt gesteld om de veiligheid van de vrouwen te verzekeren, in het bijzonder in het oosten van Congo, opdat ze campagne kunnen voeren zonder het risico te lopen op seksuele agressie, vooral in het oosten van het land».

Amendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden. Amendement nr. 1 wordt door de indiener ervan ingetrokken.

V. EINDSTEMMING

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt in zijn geheel eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Piet DE BRUYN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Tekst aangenomen door de Commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-992/4 - 2010/2011).