

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

22 JUIN 2011

Proposition de résolution relative à la reconnaissance de l'État palestinien en septembre 2011

(Déposée par Mme Marie Arena,
M. Bert Anciaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Introduction

Suite à l'arrêt des négociations avec Israël il y a bientôt un an, l'Autorité palestinienne a décidé de porter, en septembre 2011, devant l'Organisation des Nations unies (ONU), la revendication de reconnaissance internationale de son État sur les frontières de 1967. Les Palestiniens comptent d'abord demander cette reconnaissance au Conseil de sécurité. Au cas où les États-Unis mettent leur veto — et c'est le scénario le plus probable — ils ont l'intention d'invoquer la résolution 377 (1950) qui stipule que si les cinq membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU ne parviennent pas à se mettre d'accord et empêchent ainsi le Conseil de remplir sa « principale mission de maintien de la paix et la sécurité », l'Assemblée générale peut prendre le relais. Dès lors, depuis quelques mois, l'Autorité palestinienne plaide sa cause auprès des chancelleries du monde entier. Et cette campagne a déjà porté ses fruits puisque plusieurs États dont une dizaine de pays d'Amérique latine ont reconnu la Palestine ces derniers mois, ce qui porte à cent quinze, le nombre de pays qui la considèrent aujourd'hui comme un État à part entière. De plus, d'autres, comme la France notamment, ont laissé entendre qu'ils réfléchissaient à cette éventualité. Autre élément encourageant pour les Palestiniens, ils ont obtenu de bons résultats pour leur Plan de réformes et de développement palestinien (PRDP) financé par la Conférence des donateurs de 2007. Ce plan établi sur trois ans (2008-2010) a pour but de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

22 JUNI 2011

Voorstel van resolutie met betrekking tot de erkenning van de Palestijnse Staat in september 2011

(Ingediend door mevrouw Marie Arena,
de heer Bert Anciaux, c.s.)

TOELICHTING

Inleiding

Binnenkort is het een jaar geleden dat de onderhandelingen met Israël werden beëindigd. De Palestijnse Autoriteit heeft daarom besloten in september 2011 bij de Verenigde Naties (VN) te pleiten voor de internationale erkenning van haar Staat met de grenzen van 1967. De Palestijnen zullen deze erkenning eerst aan de Veiligheidsraad vragen. Als de Verenigde Staten hun veto stellen — en dat zal wellicht gebeuren — zijn de Palestijnen van plan resolutie 377 (1950) aan te halen, die bepaalt dat, als de vijf permanente leden van de Veiligheidsraad het niet eens worden en zo de Raad verhinderen zijn belangrijke taak van vredes- en veiligheidshandhaving uit te voeren, de algemene Assemblée kan overnemen. De Palestijnse Autoriteit bepleit dan ook al enkele maanden haar zaak bij kanselarijen over de hele wereld. Die inspanningen hebben hun vruchten afgeworpen aangezien heel wat staten, waaronder een tiental Latijns-Amerikaanse landen, Palestina de afgelopen maanden hebben erkend. Het aantal landen dat Palestina nu als een volwaardige staat beschouwt, komt daarmee op honderdvijftien. Andere landen, waaronder Frankrijk, hebben ook al laten weten de mogelijkheid te overwegen. Ook bemoedigend voor de Palestijnen is dat zij goede resultaten hebben geboekt met hun Palestijns Hervormings- en Ontwikkelingsplan, gefinancierd door de donorconferentie van 2007. Dat plan, uitgewerkt over drie jaar (2008-2010), moet de toekomstige staat werkende instellingen en een levensvatbare

doter le futur État d'institutions fonctionnelles et d'une économie viable. Ces résultats ont d'ailleurs été salués récemment par la Banque mondiale, le Fonds monétaire international et l'Organisation pour la coopération économique en Europe (OCDE), lesquels ont estimé l'Autorité palestinienne apte à exercer les tâches d'un État. Bref, certains observateurs vont jusqu'à dire que l'État palestinien existe virtuellement, reste à officialiser cet état de fait.

L'objectif de cette résolution est d'inviter le gouvernement belge à reconnaître l'État palestinien dans les frontières de 1967 et de plaider pour que ce dernier invite l'Union européenne à faire de même.

Marie ARENA.
Bert ANCIAUX.
Hassan BOUSETTA.
Caroline DÉsir.
Ahmed LAAOUEJ.
Philippe MAHOUX.
Philippe MOUREAUX.
Fatima SAÏDI.
Olga ZRIHEN.

*
* *

économie geven. Deze resultaten verheugden de Wereldbank, het Internationaal Monetair Fonds en de Organisatie voor Economische samenwerking in Europa (OESO), die de Palestijnse Autoriteit in staat achten om de taken van een staat uit te voeren. Bepaalde waarnemers zullen zeggen dat de Palestijnse Staat virtueel al bestaat en dat deze feitelijke toestand enkel nog officieel moet worden bevestigd.

Deze resolutie roept de Belgische regering op de Palestijnse Staat te erkennen binnen de grenzen van 1967 en er bij de Europese Unie op aan te dringen hetzelfde te doen.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la résolution 181 (II) du 29 novembre 1947 adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies qui recommande notamment le partage de la Palestine en un État juif et un État arabe, Jérusalem étant constituée en *corpus separatum*;

B. vu la résolution 43/177 du 15 décembre 1988 de l'Assemblée générale des Nations unies, qui a pris acte de la proclamation de l'État palestinien par le Conseil national palestinien, le 15 novembre 1988;

C. vu les diverses résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies plaidant pour cette reconnaissance;

D. vu le droit des peuples à l'autodétermination;

E. vu la résolution 194 adoptée le 11 décembre 1948 par l'Assemblée générale des Nations unies qui indique « qu'il y a lieu de permettre aux réfugiés qui le désirent, de rentrer dans leurs foyers le plus tôt possible et de vivre en paix avec leurs voisins (...) » et vu la résolution 3236 de l'Assemblée générale des Nations unies du 22 novembre 1974 qui réaffirme le « droit inaliénable des Palestiniens de retourner dans leurs foyers et vers leurs biens, d'où ils ont été déplacés et déracinés, et demande leur retour »;

F. vu la résolution 377 de novembre 1950 qui stipule que dans le cas où les cinq membres permanents du Conseil de sécurité de l'ONU ne parviennent pas à se mettre d'accord et empêchent ainsi le Conseil de remplir sa « principale mission de maintien de la paix et la sécurité », l'Assemblée générale peut intervenir;

G. vu les accords de voisinage entre l'Union européenne et l'autorité palestinienne ainsi qu'entre l'Union européenne et Israël;

H. considérant que, face au blocage des pourparlers avec Israël, les Palestiniens porteront, devant l'ONU en septembre 2011, leur revendication concernant la reconnaissance internationale de leur État sur les lignes de 1967;

I. considérant que le réveil démocratique du monde arabe a créé un nouveau contexte géopolitique susceptible de relancer le processus de paix au Moyen-Orient et considérant, eu égard à ce nouvel équilibre international, l'opportunité de voir émerger des forces démocratiques et pluralistes au sein du monde arabe capables d'entamer un dialogue prenant en compte les aspirations de chacun des deux peuples, israélien et palestinien;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op resolutie 181 (II) van 29 november 1947 van de algemene Vergadering van de Verenigde Naties, waarin onder meer de opdeling wordt aanbevolen van Palestina in een Joodse en een Arabische Staat, met Jeruzalem als een *corpus separatum*;

B. gelet op resolutie 43/177 van 15 december 1988 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, waarin zij kennis neemt van het uitroepen van de Palestijnse Staat door de Palestijnse Nationale Raad op 15 november 1988;

C. gelet op de verschillende resoluties van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties die deze erkenning bepleiten;

D. gelet op het zelfbeschikkingsrecht der volkeren;

E. gelet op resolutie 194 van 11 december 1948 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, die besluit « dat vluchtelingen die naar hun huizen wensen terug te keren en met hun burens in vrede willen leven daartoe in staat gesteld moeten worden zodra dit te verwezenlijken is » en op resolutie 3236 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 22 november 1974 die de bevestiging is van « het onvervreembare recht van de Palestijnen om terug te keren naar hun huizen en gronden vanwaar ze verjaagd werden »;

F. gelet op resolutie 377 van november 1950 die bepaalt dat, als de vijf permanente leden van de Veiligheidsraad het niet eens worden en zo de Raad verhinderen zijn belangrijke taak van vredes- en veiligheidshandhaving uit te voeren, de Algemene Vergadering kan optreden;

G. gelet op de akkoorden inzake nabuurschap tussen de Europese Unie en de Palestijnse Autoriteit, alsook tussen de Europese Unie en Israël;

H. overwegende dat de Palestijnen door het opschorten van de besprekingen met Israël in september 2011 bij de VN hun eis zullen aanklaarten van internationale erkenning van hun Staat binnen de grenzen van 1967;

I. overwegende dat het democratisch reveil in de Arabische wereld gezorgd heeft voor een nieuwe geopolitieke context waarin het vredesproces in het Midden-Oosten opnieuw op gang kan komen en dat, gezien dit nieuwe internationale evenwicht, in de Arabische wereld democratische en pluralistische machten kunnen opstaan die de dialoog kunnen aangaan rekening houdend met de gevoeligheden van zowel het Israëlische als het Palestijnse volk;

J. considérant que les conditions pour l'instauration d'une paix réelle et durable passent par l'existence de deux États, Israël et la Palestine, vivant côte à côte, dans deux États viables et à l'intérieur de frontières reconnues par les deux parties et garantissant la sécurité de chacun des deux peuples;

K. considérant que l'Union européenne, partenaire euro-méditerranéen tant des autorités palestiniennes qu'israéliennes, a un rôle essentiel à jouer en la matière;

L. considérant les manifestations pacifiques de la jeunesse palestinienne qui ont conduit à la réconciliation entre le Fatah et le Hamas, réconciliation suivie de la mise sur pied d'un gouvernement provisoire composé de techniciens;

M. considérant qu'en novembre 1988, Yasser Arafat a déclaré l'indépendance de la Palestine à Alger, et que depuis cent quinze pays ont reconnu la Palestine comme État;

N. considérant que le 10 septembre 1993, Israël et l'OLP ont échangé des lettres de reconnaissance mutuelle où Yasser Arafat a reconnu « le droit de l'État d'Israël à vivre en paix et dans la sécurité » et où il déclarait comme « inopérants et non valides les points de la Charte palestinienne niant le droit d'Israël à exister »;

O. considérant les efforts de l'Autorité palestinienne dans le cadre du Plan de réformes et de développement palestinien (PRDP) financé par la Conférence des donateurs de 2007 sur trois ans (2008-2010) afin de réformer l'administration ainsi que de doter le futur État palestinien d'institutions fonctionnelles et d'une économie viable;

P. considérant les déclarations de l'ONU se basant sur le rapport (avril 2011) du Bureau du coordonnateur spécial des Nations unies pour le processus de paix au Moyen-Orient estimant que « l'Autorité palestinienne est prête à gouverner un potentiel État de Palestine »;

Q. considérant les déclarations de la Banque mondiale et son rapport de septembre 2010 qui indique: « Si l'Autorité palestinienne maintient sa performance actuelle en matière de renforcement des institutions et d'accès aux services publics, elle est en bonne voie pour établir un État dans un proche avenir »;

R. considérant le récent rapport du FMI concluant que « l'Autorité palestinienne est désormais capable de mener la politique économique solide qu'on attend d'un futur État palestinien viable »;

S. considérant les déclarations de M. Barack Obama, Président des États-Unis, lors de l'Assemblée générale des Nations unies de septembre 2010,

J. overwegende dat een van de voorwaarden om te komen tot een echte duurzame vrede is dat er twee staten bestaan, Israël en Palestina, die naast elkaar twee leefbare staten vormen binnen grenzen die door beide partijen worden erkend en de veiligheid van beide volkeren garanderen;

K. overwegende dat de Europese Unie als euro-mediterrane partner van zowel de Palestijnse als de Israëlische overheid, een belangrijke rol ter zake speelt;

L. overwegende dat de vreedzame manifestaties van de Palestijnse jeugd hebben geleid tot de verzoening tussen Fatah en Hamas, waarna een voorlopige regering van technici op de been is gebracht;

M. overwegende dat Yasser Arafat in november 1988 in Algiers de onafhankelijkheid van Palestina heeft uitgeroepen en dat sindsdien 115 landen Palestina als staat hebben erkend;

N. overwegende dat op 10 september 1993 tussen Israël en de PLO brieven van wederzijdse erkenning zijn uitgewisseld waarin Yasser Arafat het recht van Israël om in vrede en veiligheid te leven erkende en waarin hij stelde dat de punten van het Palestijns Handvest waarin Israël zijn bestaansrecht wordt ontzegd, niet werkbaar en ongeldig zijn;

O. overwegende dat de Palestijnse Autoriteit inspanningen heeft geleverd in het kader van het Palestijns Hervormings- en Ontwikkelingsplan, gefinancierd door de donorconferentie van 2007 en uitgewerkt over drie jaar (2008-2010), om de toekomstige Palestijnse Staat werkende instellingen en een levensvatbare economie te geven;

P. overwegende dat de VN op basis van het verslag (april 2011) van het Bureau van de bijzondere coördinator van de Verenigde Naties voor het vredesproces in het Midden-Oosten verklaart dat de Palestijnse Autoriteit klaar is om een eventuele Staat Palestina te besturen;

Q. overwegende dat de Wereldbank in haar verslag van september 2010 aangeeft dat « als de Palestijnse Autoriteit blijft werken aan staatsopbouw en het verschaffen van publieke diensten, zij uiterst geschikt is om een staat te creëren in de nabije toekomst »;

R. overwegende dat het IMF in zijn recent verslag besluit dat de Palestijnse Autoriteit voortaan een degelijk economisch beleid kan voeren zoals dat van een toekomstige leefbare Palestijnse Staat moet worden verwacht;

S. overwegende dat de heer Barack Obama, President van de Verenigde Staten, tijdens de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van september

concernant son souhait que l'État palestinien rejoigne l'ONU en 2011 et considérant les déclarations du président en mai 2011, lequel a déclaré que « Les États-Unis estiment que les négociations doivent aboutir à une solution à deux États, avec des frontières palestiniennes permanentes avec Israël, la Jordanie et l'Égypte et des frontières israéliennes permanentes avec la Palestine. La frontière entre Israël et la Palestine doit se baser sur les lignes de démarcation de 1967, avec des échanges de territoire mutuels, afin d'établir des frontières sécurisées et reconnues par les deux États. »;

T. considérant les récentes décisions de la France, de l'Espagne, de l'Irlande, du Portugal et du Royaume-Uni de rehausser le statut de la représentation diplomatique Palestinienne et de l'élever au rang de mission diplomatique;

U. considérant que dans le cadre de son avis consultatif en l'affaire des « Conséquences juridiques de l'édification d'un mur dans le territoire palestinien occupé » du 9 juillet 2004, la Cour internationale de justice a confirmé en 2004 le droit à l'autodétermination du peuple palestinien;

V. considérant l'appel, en mai 2011, d'un collectif d'éminentes personnalités israéliennes du Mossad, du Shin Beth, de l'armée et du monde des affaires ainsi que de nombreux lauréats du Prix Israël, qui déclare que la « reconnaissance d'un État palestinien sur base des frontières de 1967 est d'un intérêt vital pour Israël »;

Invite le gouvernement :

1. à reconnaître l'État palestinien dans les frontières de 1967 et ce, conformément à la résolution 43/177 de l'Assemblée générale des Nations unies;

2. à plaider auprès de l'Union européenne afin qu'elle reconnaisse l'État palestinien dans les frontières de 1967 et ce, conformément à la résolution 43/177 de l'Assemblée générale des Nations unies;

3. à plaider auprès de l'État d'Israël afin que ce dernier reconnaisse l'État palestinien dans les frontières de 1967 et ce, conformément à la résolution 43/177 de l'Assemblée générale des Nations unies;

4. à plaider auprès de l'Autorité palestinienne afin que ses composantes reconnaissent l'État israélien conformément aux lettres de reconnaissance mutuelle de 1993 où Yasser Arafat a reconnu « le droit de l'État d'Israël à vivre en paix et dans la sécurité »;

5. à plaider auprès des parties concernées pour que, outre la reconnaissance de l'état palestinien, les questions en suspens comme le statut de Jérusalem et le retour des réfugiés, soient résolues dans un second temps par la négociation;

2010 de wens uitspraak dat de Palestijnse Staat in 2011 zou toetreden tot de VN en in mei 2011 verklaarde dat de Verenigde Staten menen dat de onderhandelingen moeten leiden tot een oplossing met twee staten, met permanente Palestijnse grenzen met Israël, Jordanië en Egypte en permanente Israëlische grenzen met Palestina. De grens tussen Israël en Palestina moet gebaseerd zijn op de demarcatielijnen van 1967, met onderlinge uitwisseling van grondgebied, om tot veilige en door beide staten erkende grenzen te komen;

T. overwegende dat er recent beslissingen zijn genomen door Frankrijk, Spanje, Ierland, Portugal en het Verenigd Koninkrijk om het statuut van de diplomatieke Palestijnse vertegenwoordiging te verhogen tot de rang van diplomatieke missie;

U. overwegende dat het Internationaal Gerechtshof in het kader van zijn advies over de juridische consequenties van de bouw van een muur in het bezette Palestijnse gebied van 9 juli 2004 het recht op zelfbeschikking van het Palestijnse volk opnieuw bevestigt;

V. overwegende dat in mei 2011 een groep belangrijke Israëli's uit de Mossad, de Shin Beth, het leger en de zakenwereld, alsook een aantal laureaten van de Israëlprijs stelde dat de erkenning van de Palestijnse staat op basis van de grenzen van 1967 van vitaal belang is voor Israël,

Vraagt de regering :

1. de Palestijnse Staat te erkennen binnen de grenzen van 1967, overeenkomstig resolutie 43/177 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

2. er bij de Europese Unie op aan te dringen de Palestijnse Staat te erkennen binnen de grenzen van 1967, overeenkomstig resolutie 43/177 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

3. er bij de Israëlische staat op aan te dringen de Palestijnse Staat te erkennen binnen de grenzen van 1967, overeenkomstig resolutie 43/177 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

4. er bij de Palestijnse Autoriteit op aan te dringen dat haar onderdelen de Israëlische Staat erkennen overeenkomstig de brieven van wederzijdse erkenning van 1993 waarin Yasser Arafat het recht van de Israëlische Staat om in vrede en veiligheid te leven, erkende;

5. er bij de betrokken partijen voor te pleiten dat zij, naast de erkenning van de Palestijnse staat, ook de andere kwesties oplossen, zoals het statuut van Jeruzalem en de terugkeer van de vluchtelingen;

6. à plaider auprès de l'Union européenne afin que cette dernière mette sur pied, dans le cadre de sa politique euro-méditerranéenne de voisinage, un espace de dialogue constructif concernant la paix au Moyen-Orient.

15 juin 2011.

Marie ARENA.
Bert ANCIAUX.
Hassan BOUSETTA.
Caroline DÉsir.
Ahmed LAAOUEJ.
Philippe MAHOUX.
Philippe MOUREAUX.
Fatima SAÏDI.
Olga ZRIHEN.

6. er bij de Europese Unie voor te pleiten dat zij, in het kader van haar euro-mediterraan nabuurschapsbeleid, een ruimte voor constructieve dialoog inzake vrede in het Midden-Oosten opricht.

15 juni 2011.