

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

4 MAI 2011

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, en ce qui concerne le taux de la taxe sur la valeur ajoutée applicable au gaz naturel et à l'électricité**

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition déjà déposée au Sénat le 6 mars 2008 (doc. Sénat, n° 4-619/1 - 2007/2008).

En raison du manque toujours flagrant de concurrence dans le secteur de l'énergie et de la croissance incessante des besoins énergétiques en période de stagnation de la capacité de production, il ne faut pas s'attendre à ce que les prix du gaz naturel et de l'électricité se stabilisent ou diminuent à court terme. Au contraire, il est pratiquement certain que les prix continueront de grimper en raison de toute une série de facteurs externes sur lesquels le gouvernement n'a aucune prise : les besoins croissants en énergie de pays émergents tels que l'Inde et la Chine, la guerre en Libye, les révoltes et l'instabilité dans plusieurs pays producteurs de pétrole, l'épuisement progressif des stocks logiquement exploitables, etc. L'hostilité croissante à l'égard de l'énergie nucléaire accentue également le problème. Dans notre pays, le subventionnement inconsidéré de l'énergie solaire a en outre conduit pour de nombreux consommateurs — souvent les moins fortunés — à un renchérissement de l'électricité.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

4 MEI 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, wat het tarief van de belasting over de toegevoegde waarde voor aardgas en elektriciteit betreft**

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch)

---

## TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een voorstel dat reeds op 6 maart 2008 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-619/1 - 2007/2008).

Door het nog steeds nijpend gebrek aan concurrentie in de energiesector en de voortdurend stijgende energiebehoefte, versus stagnerende productiecapaciteit, ziet het er niet naar uit dat de prijzen voor aardgas en elektriciteit op korte termijn zullen stabiliseren of dalen. De prijzen zullen integendeel vrijwel zeker blijven stijgen als gevolg van een hele reeks externe factoren waarop de regering geen greep heeft: de toenemende behoefte aan energie van groeielanden als India en China, de oorlog in Libië, de revoltes en de instabiliteit in verschillende olieproducerende landen, de geleidelijke uitputting van de voorraden die redelijkerwijze nog exploiteerbaar zijn, enz. Ook de aversie tegen kernenergie verscherpt het probleem. In eigen land heeft bovendien de ondoordachte manier waarop zonne-energie werd gesubsidieerd voor vele gebruikers — vaak de minst kapitaalkrachtigen — geleid tot een prijsverhoging voor elektriciteit.

Le gouvernement pourrait toutefois prendre des mesures afin de soutenir le pouvoir d'achat, par exemple une diminution de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA). La distribution d'électricité et de gaz naturel est taxée au taux de 21 %. Pourtant, la loi sur le gaz et l'électricité dispose elle-même que l'électricité et le gaz naturel sont des besoins élémentaires. Personne ne niera du reste que se chauffer et s'éclairer correctement, c'est répondre à des besoins élémentaires. Il n'est dès lors pas logique d'appliquer le taux de TVA de 21 % au lieu de celui de 6 % qui s'applique par exemple à l'alimentation et aux boissons. Il est illogique et carrément asocial d'appliquer au gaz et à l'électricité à usage domestique le même taux de TVA de 21 % que celui qui frappe des produits nocifs comme le tabac, des biens non vitaux comme les appareils hi-fi et vidéo, les CD et les CD-ROM, et des produits de luxe comme la fourrure et les bijoux.

En outre, l'augmentation simultanée des prix et de la demande a un effet pervers : elle permet aussi à l'État de percevoir, sans efforts supplémentaires, des recettes beaucoup plus importantes sur le dos du consommateur.

Par comparaison avec d'autres pays de l'Union européenne (UE) aussi, le taux de TVA belge de 21 % appliqué au gaz et à l'électricité à usage domestique est particulièrement élevé.

Le taux de TVA appliqué au gaz naturel n'est que de 6 % au Portugal et au Luxembourg, et les habitants du Royaume-Uni ne paient même que 5 %. Pour l'électricité, les écarts sont tout aussi surprenants. Le taux de TVA qui frappe l'électricité n'est que de 10 % en Italie, 6 % au Luxembourg et au Portugal et seulement 5 % à Malte et au Royaume-Uni.

En vertu de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, la distribution de gaz naturel et d'électricité pour la consommation domestique est en effet taxée à un taux de TVA de 21 %. La présente proposition de loi intègre la distribution de gaz naturel et d'électricité à usage domestique dans la liste des produits taxés au taux de 6 %, en l'insérant dans le tableau A de l'annexe à l'arrêté royal précité.

Ainsi, la présente proposition de loi vise à ramener de 21 % à 6 % le taux de TVA appliqué à la distribution de gaz naturel et d'électricité à usage domestique.

\*  
\* \*

Toch kan de overheid maatregelen nemen die de koopkracht ondersteunen. Een BTW-verlaging is er één van. De distributie van elektriciteit en aardgas wordt belast tegen het tarief van de belasting over de toegevoegde waarde (BTW) van 21 %. Nochtans zegt de gas- en elektriciteitswet zelf dat elektriciteit en aardgas basisbehoeften zijn. Overigens zal niemand ontkennen dat zich behoorlijk verwarmen en van licht voorzien wel degelijk basisbehoeften zijn. Daarom is het niet logisch dat het BTW-tarief van 21 % wordt toegepast in plaats van het tarief van 6 %, dat bijvoorbeeld wel geldt voor voeding en drank. Het is onlogisch en ronduit asociaal dat op gas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik hetzelfde BTW-tarief van 21 % wordt toegepast als op schadelijke producten als tabak, niet-levensnoodzakelijke goederen als hifi- en videoapparaten, CD's en CD-ROM's, en luxegoederen als bont en juwelen.

Bovendien hebben de stijgende prijzen en toenemende consumptie als pervers gevolg dat ook de staat zonder bijkomende inspanning beduidend meer inkomsten genereert op de kap van de verbruiker.

Ook in vergelijking met andere landen van de Europese Unie (EU) liggen de Belgische BTW-tarieven van 21 % voor gas en elektriciteit voor huishoudelijk gebruik zeer hoog.

Op aardgas betaalt men in Portugal en Luxemburg slechts 6 % BTW, in het Verenigd Koninkrijk zelfs slechts 5 %. Voor elektriciteit zijn de verschillen even opvallend. In Italië heft men daarop slechts 10 % BTW, in Luxemburg en Portugal 6 %, in Malta en het Verenigd Koninkrijk slechts 5 %.

Volgens artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 wordt de distributie van aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk verbruik inderdaad belast aan het BTW-tarief van 21 %. Dit wetsvoorstel brengt de distributie van aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk verbruik onder bij de producten die belast worden tegen het tarief van 6 %, door ze toe te voegen aan tabel A in de bijlage van voormeld koninklijk besluit.

Aldus beoogt dit wetsvoorstel het BTW-tarief voor de aardgas- en elektriciteitsdistributie voor huishoudelijk verbruik te verlagen van 21 % naar 6 %.

Anke VAN DERMEERSCH.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

La rubrique XIV du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et services selon ces taux, abrogée par l'arrêté royal du 17 mars 1992, est rétablie dans la rédaction suivante :

« XIV. — Distribution de gaz naturel et d'électricité à usage domestique

Le gaz naturel et l'électricité à usage domestique, fournis par le biais du réseau de distribution de gaz et d'électricité. »

27 avril 2011.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

De rubriek XIV van tabel A van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, opgeheven bij het koninklijk besluit van 17 maart 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

« XIV. — Distributie van aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk verbruik

Aardgas en elektriciteit voor huishoudelijk verbruik, geleverd door middel van gas- en elektriciteitsdistributie. »

27 april 2011.

Anke VAN DERMEERSCH.