

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

6 AVRIL 2011

---

## Proposition de résolution relative de l'accord-cadre entre l'Union européenne et la Libye

(Déposée par Mme Marie Arena et consorts)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

#### Introduction

Depuis les décisions du conseil « Affaires générales et relations extérieures » du 15 octobre 2007, la Commission européenne a lancé des négociations pour un accord-cadre avec la Libye qui concerne notamment la question des migrations. Car soucieuse d'impliquer les pays tiers dans la gestion de sa politique migratoire, l'Union européenne a, depuis la levée des sanctions de l'UE contre la Libye en 2004, fait de ce pays un partenaire privilégié concernant le contrôle de ses frontières extérieures et en particulier de ses 5 000 km de côtes (1). Dès le départ, cet accord-cadre a suscité de vives critiques entre autres de la part des ONG. Ces dernières ont pointé les violations graves des droits de l'homme, en particulier à l'égard des réfugiés, par les autorités libyennes (2). D'après le réseau européen Migreurop (3), il faut replacer cet accord dans le cadre de la politique migratoire européenne d'« externalisation ». Ce terme est emprunté aux économistes, pour qualifier ces entraves à

---

(1) La Libye est un pays de transit pour les dizaines de milliers d'Africains qui sont candidats à l'émigration vers l'Europe. En outre, selon les estimations des autorités locales, un à deux millions d'étrangers séjourneraient aujourd'hui sur le sol libyen.

(2) La Libye n'a pas ratifié la Convention des Nations unies sur les réfugiés de 1951.

(3) Migreurop est un réseau européen et africain de militants et chercheurs dont l'objectif est de faire connaître et de lutter contre la généralisation de l'enfermement des migrants et la multiplication des camps, dispositif au cœur de la politique migratoire de l'Union européenne.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

6 APRIL 2011

---

## Voorstel van resolutie betreffende de kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en Libië

(Ingediend door mevrouw Marie Arena c.s.)

---

### TOELICHTING

---

#### Inleiding

Sinds de beslissingen van de Raad « Algemene Zaken en Externe Betrekkingen » van 15 oktober 2007 heeft de Europese Commissie onderhandelingen opgestart voor een kaderovereenkomst met Libië, met name over de migratiekwestie. De Europese Unie wil de derde landen betrekken bij het beheer van haar migratiebeleid en heeft sinds de opheffing van de sancties van de EU tegen Libië in 2004 van dat land een bevoorrechte partner gemaakt inzake de controle op zijn buitengrenzen en in het bijzonder op zijn 5 000 km kust (1). Deze kaderovereenkomst heeft van bij het begin voor heftige kritiek gezorgd, onder andere bij de NGO's. Die wezen op de ernstige schendingen van de mensenrechten, in het bijzonder ten aanzien van de vluchtelingen, door de Libische overheden (2). Volgens het Europese netwerk Migreurop (3) moet men dat verdrag opnieuw in het kader van de externalisering van het Europese migratiebeleid plaatsen. Deze term is afkomstig uit de economische

---

(1) Libië is een transitland voor tienduizenden Afrikanen die naar Europa willen emigreren. Bovendien zouden volgens de schattingen van de lokale overheden een à twee miljoen vreemdelingen vandaag op Libisch grondgebied verblijven.

(2) Libië heeft het Vluchtelingenverdrag van de Verenigde Naties van 1951 niet geratificeerd.

(3) Migreurop is een Europees en Afrikaans netwerk van actievoerders en onderzoekers die de veralgemeende opsluiting van migranten en de toename van het aantal kampen — de kern van het migratiebeleid van de Europese Unie — wil bekendmaken en bestrijden.

la liberté de circuler prévue par les textes internationaux et déplaçant la surveillance des frontières vers le sud et l'est. Baptisée par euphémisme « dimension externe de la politique d'immigration et d'asile » par le programme de La Haye de 2004, signale Migreurop, l'« externalisation » a pour conséquence que les frontières de l'espace Schengen bénéficient désormais d'une seconde enceinte, extérieure, nécessitant la collaboration des pays tiers. L'« externalisation » consiste en la mise en place d'un dispositif souple, toujours un peu plus éloigné des frontières. Ses deux formes principales sont la délocalisation des contrôles et la sous-traitance de la « lutte contre l'immigration illégale ». Par ailleurs, les ONG dénoncent le cynisme du régime libyen du point de vue de ses relations avec ses voisins africains. En effet, dans les années 90, Mouammar Khadafi, isolé, s'est tourné vers ses voisins du Sud et a plaidé pour la création des « États-Unis d'Afrique ». Dans ce cadre, il a encouragé les ressortissants d'Afrique subsaharienne à se rendre dans son pays pour y travailler.

Tout récemment, Migreurop a réalisé un rapport intitulé « Aux frontières de l'Europe — Contrôles, enfermements, expulsions » (1) sur la situation des migrants en Libye. Les analyses et les témoignages de ce rapport sont très interpellants au niveau du respect des droits de l'homme. D'après Migreurop, il existait à la fin 2009 au moins 20 centres de détention en Libye (2). En 2007, ces camps détenaient quelques 60 000 migrants (3), sans fondement légal ni contrôle judiciaire, ni assistance juridique, ni possibilité de demander asile, au mépris des textes tant libyens qu'internationaux, comme le révèlent Fortress Europe ou Amnesty International : « Lorsque leurs droits sont bafoués, les ressortissants étrangers n'ont aucun moyen de se placer sous la protection de la justice ni d'exercer le moindre recours ». « [Aucun des détenus] n'a vu un juge ou un avocat. Leur détention n'a pas été validée par un tribunal, et il n'est pas possible ni de faire recours, ni de demander l'asile politique ».

Ni les accords scellés avec ses voisins africains ni les protestations de ces derniers, notamment le Niger, n'ont arrêté le régime libyen dans la mise en œuvre d'une politique qui fait la guerre aux migrants. Cependant, allant à l'encontre de sa propre législation et de ses engagements sur la libre circulation régionale (4), la Libye s'est approprié la politique répressive européenne migratoire sans y mettre les garde-

wereld en betreft de belemmeringen van de bewegingsvrijheid waarin de internationale teksten voorzien en waarbij de grensbewaking wordt verplaatst naar het zuiden en het oosten. Migreurop wijst erop dat de « externalisering », in het programma van Den Haag van 2004 eufemistisch « externe dimensie van het migratie- en asielbeleid » genoemd, tot gevolg heeft dat de grenzen van de Schengenruimte voortaan over een tweede externe omwalling beschikken die de medewerking van derde landen vergt. De uitbesteding impliceert de invoering van een soepel instrument, altijd een beetje verder van de grenzen verwijderd. De twee belangrijkste vormen ervan zijn de verplaatsing van de controles en de uitbesteding van de « strijd tegen illegale immigratie ». Bovendien stellen de NGO's het cynisme van het Libische regime met betrekking tot zijn relaties met zijn Afrikaanse bureaus aan de kaak. In de jaren 90 wendde Mouammar Khadafi zich als geïsoleerde figuur tot zijn bureaus in het Zuiden en pleitte hij voor de oprichting van de « Verenigde Staten van Afrika ». In dat kader moedigde hij de Afrikaanse onderdanen ten zuiden van de Sahara aan om in zijn land te komen werken.

Migreurop heeft onlangs een rapport uitgebracht met als titel « *European borders : controls, detention and deportations* » (1) over de situatie van de migranten in Libië. De analyses en de getuigenissen in dit rapport doen heel wat vragen rijzen over de eerbiediging van de mensenrechten. Volgens Migreurop bestonden er eind 2009 minstens 20 detentiecentra in Libië (2). In 2007 werden er in die kampen ongeveer 60 000 migranten vastgehouden (3), zonder wettelijke grondslag, gerechtelijke controle, juridische bijstand of mogelijkheid om asiel aan te vragen, tegen de Libische en internationale teksten in, zoals Fortress Europe of Amnesty International bekendmaken : « *Foreign nationals whose rights have been violated have no possibility of seeking protection or remedy through the justice system* ». « *None of them saw a judge or a lawyer. Their detention is not validated by a Court, and it's neither possible to make an appeal, nor to apply for political asylum* ».

Noch de akkoorden die werden gesloten met de Afrikaanse buurlanden, noch het protest van die landen, met name Niger, hebben het Libische regime tegengehouden bij de uitvoering van een beleid dat oorlog voert tegen migranten. Libië gaat in tegen zijn eigen wetgeving en beloften inzake vrij regionaal verkeer (4) en heeft het repressieve Europese migratiebeleid overgenomen zonder de nodige buffers in te

(1) <http://www.migreurop.org/article1776.html>.

(2) JRS Malta, « Do they know ? » Asylum seekers testify to life in Libya, 2009, [www.jrsmalta.org/Do%20They%20Know.pdf](http://www.jrsmalta.org/Do%20They%20Know.pdf).

(3) Cijfer fourni par les autorités libyennes à la mission technique de l'UE, dirigée par Frontex, en mai-juin 2007.

(4) La Cen-Sad, fondée en 1998 à Syrte, ville natale de Kadhafi, regroupe actuellement 28 États d'Afrique.

(1) <http://www.migreurop.org/article1777.html>.

(2) JRS Malta, « Do they know ? » Asylum seekers testify to life in Libya, 2009, [www.jrsmalta.org/Do%20They%20Know.pdf](http://www.jrsmalta.org/Do%20They%20Know.pdf).

(3) Cijfer dat door de Libische overheden werd bezorgd aan de technische missie van de EU die door Frontex werd geleid in mei-juni 2007.

(4) De Cen-Sad, opgericht in 1998 te Surt, de geboorteplaats van Kadhafi, groepeer momenteel 28 Afrikaanse Staten.

fous nécessaires en matière de protection des droits de l'homme et des réfugiés. Ce faisant, elle capture, enferme, maltraite et déporte les étrangers et les demandeurs d'asile présents sur son territoire, tout cela au nom de la lutte de l'UE contre l'immigration illégale et pour encaisser ses crédits.

### Historique de l'accord-cadre

Traité pendant des années de «terroriste» par la communauté internationale, le colonel Khadafi opérera un revirement qui le réconciliera avec l'Occident en 2003, avec l'annonce du démantèlement de ses programmes secrets d'armement. Ensuite, il reconnaîtra la responsabilité de son pays dans les attentats de Lockerbie (270 morts en 1988), et au Niger (170 morts en 1989) et indemniser les familles. Puis, il multipliera les rencontres avec les autorités européennes, et l'Italie en particulier, faisant offre de service en ce qui concerne le contrôle des flux migratoires, le long de ses côtes de 5 000 km. Ces démarches aboutiront dès 2002: l'Union européenne engagera un dialogue informel avec ce pays qui aboutiront à des négociations en vue d'un accord-cadre lesquelles démarreront officiellement en 2008, la migration étant une des principales thématiques.

Le paradoxe, les ONG de défense des migrants le soulignent régulièrement, est que lorsque l'idée d'un tel partenariat a été évoquée, elle a reçu des avis défavorables non seulement des défenseurs des droits de l'homme mais également des instances de l'UE. Fin 2004, en effet, la Commission se rend en Libye. Les constats sont sans appel: non-reconnaissance des demandeurs d'asile, absence de volonté de signer la convention de Genève, impossibilité pour le HCR de travailler en Libye, existence d'expulsions collectives, ... La Commission signale des mauvais traitements réservés aux demandeurs d'asile et des conditions déplorable de détention des étrangers en général. Malgré cela, la Commission préconisera de consolider les institutions libyennes pour mieux s'occuper des demandeurs d'asile, de former les autorités sur la politique de l'UE en la matière, d'améliorer les connaissances sur l'asile et la prise de conscience sur la nécessité de décourager l'immigration illégale. Ensuite, lors du Conseil des ministres (JAI) du 3 juin 2005, décision est prise d'entamer un dialogue et une coopération avec la Libye.

### État des négociations

Où en est-on depuis novembre 2008, date à laquelle la Commission et la Libye ont lancé leurs négociations en vue de la conclusion d'un accord-cadre prévoyant l'instauration d'une coopération notamment sur les

bouwen inzake bescherming van de rechten van de mens en de vluchtelingen. Hierbij neemt Libië de vreemdelingen en de asielzoekers op zijn grondgebied gevangen, sluit ze op, mishandelt en deporteert ze, en dat allemaal onder het mom van de strijd van de EU tegen illegale immigratie en om zijn kredieten te incasseren.

### Historische achtergrond van de kaderovereenkomst

Kolonel Khadafi, die jarenlang door de internationale gemeenschap als «terrorist» werd behandeld, zorgde voor een ommekeer door aan te kondigen dat hij zijn geheime bewapeningsprogramma's zou ontmantelen, waardoor hij zich in 2003 met het Westen verzoende. Vervolgens erkende hij de verantwoordelijkheid van zijn land voor de aanslagen van Lockerbie (270 doden in 1988) en in Niger (170 doden in 1989), en vergoedde hij de families. Hij ging vaker samenzitten met de Europese overheden en Italië in het bijzonder en bood zijn diensten aan voor de controle van de migrantenstromen langs de 5 000 km Libische kust. Deze stappen werpen vanaf 2002 hun vruchten af: de Europese Unie gaat een informele dialoog met het land aan die in 2008 leidt tot onderhandelingen met het oog op een kaderovereenkomst, met migratie als een van de belangrijkste thema's.

De NGO's die migranten verdedigen, benadrukken geregeld dat wanneer het idee van een dergelijk partnerschap werd aangehaald, dit paradoxaal genoeg ongunstig werd onthaald, niet alleen door de verdedigers van de mensenrechten, maar ook door de EU-instanties. Eind 2004 trekt de Commissie immers naar Libië. De vaststellingen zijn niet van de minste: geen erkenning van de asielzoekers, weigering om het Verdrag van Genève te ondertekenen, onmogelijkheid voor het HCV om in Libië te reizen, collectieve uitzettingen ... De Commissie signaleert slechte behandelingsomstandigheden van asielzoekers en bedreevende omstandigheden waarin vreemdelingen in het algemeen worden vastgehouden. Desondanks raadt de Commissie aan om de Libische instellingen te versterken om zich beter over de asielzoekers te ontfemen, de overheden op te leiden over het EU-beleid ter zake, de kennis over asiel en de bewustwording over de noodzaak om illegale immigratie te ontmoedigen, te verbeteren. Vervolgens, tijdens de raad van ministers (JBZ) van 3 juni 2005, wordt beslist om een dialoog en samenwerking met Libië aan te gaan.

### Stand van de onderhandelingen

Hoever staat men sinds november 2008, de datum waarop de Commissie en Libië hun onderhandelingen hebben gestart met het oog op een kaderovereenkomst teneinde samen te werken rond de migratiekwesties?

questions de migration? Aux dires de la Commission, les négociations progressent. La huitième session de négociation s'est déroulée récemment à Bruxelles, la neuvième était programmée à la mi-novembre à Tripoli.

En outre, Cecilia Malmström, commissaire chargée des affaires intérieures, et Štefan Füle, commissaire chargé de l'élargissement et de la politique européenne de voisinage, se sont par ailleurs rendus en Libye début octobre 2010 pour discuter de l'état des relations bilatérales. Avant son départ pour Tripoli, M. Füle a déclaré: « Au cours des trois dernières années, les relations entre l'UE et la Libye se sont bien développées. Nous partageons des intérêts clés dans des domaines tels que le commerce, l'énergie, la sécurité et le développement de l'Afrique. ». Et Mme Malmström d'ajouter: « La mise en place d'une coopération équilibrée avec la Libye sur la question des migrations, sous toutes ses formes, figure au rang des priorités absolues de l'UE ». Pourtant, la même commissaire affirmait, en prenant ses fonctions en 2009, qu'on envisagerait aucune collaboration avec la Libye sans que celle-ci ait ratifié la convention de Genève ...

### **Des droits bafoués avec la complicité de l'Union européenne**

Dans son rapport, Migreurop fait également état de témoignages très inquiétants, recueillis auprès des candidats à l'émigration et des ONG sur le cas notamment des Nigériens en transit en Libye. Ces migrations constitueraient aujourd'hui une importante source de revenu, tant pour les transporteurs et quelques autres acteurs privés de ces régions sahariennes que pour les agents de l'État en poste sur les lieux, qui ont mis en place un véritable système de taxation illégale des migrants. « L'exemple de Dirkou, à la sortie du Ténéré, est significatif », explique Migreurop. « À l'arrivée dans cette oasis, des militaires en armes font descendre les migrants de leur véhicule et leur réclament une somme, à payer collectivement. Puis ils sont escortés jusqu'au poste de gendarmerie où ils sont de nouveau taxés, parfois avec violence, et où ils se voient saisir leurs papiers ... à récupérer au commissariat de police en échange de quelques milliers de francs supplémentaires. Il faudra payer pour quitter Dirkou, puis à chaque passage par les postes militaires. En cas de refus ou d'impossibilité de payer, les militaires n'hésitent pas à employer la force. Beaucoup racontent avoir été alignés debout au soleil en saison chaude, ou regroupés de nuit en plein vent et arrosés avec de l'eau en saison froide, et délaissés ainsi jusqu'à ce qu'une somme considérée comme suffisante soit rassemblée par le groupe. (...) Et nombreux sont ceux qui ne parviennent jamais à destination: « Les pistes transsahariennes sont parsemées de squelettes

Volgens de Commissie schieten de onderhandelingen op. De achtste zitting van de onderhandelingen vond onlangs plaats in Brussel, de negende half november in Tripoli.

Bovendien zijn Cecilia Malmström, commissaris belast met binnenlandse zaken, en Štefan Füle, commissaris belast met de uitbreiding en het Europees nabuurschapsbeleid, begin oktober 2010 naar Libië getrokken om de stand van de bilaterale relaties te bespreken. Vóór zijn vertrek naar Tripoli, verklaarde de heer Füle: « *Over the past three years, relations between the EU and Libya have developed well. We share important common interests in areas such as trade, energy and the security and development of Africa.* ». Mevrouw Malmström voegde hieraan toe: « *Developing a balanced cooperation with Libya on all dimensions of migration is an important priority for the EU.* ». Nochtans beweerde dezelfde commissaris toen ze in 2009 haar functies opnam dat men geen enkele samenwerking met Libië zou overwegen zo lang dat land het Verdrag van Genève niet had geratificeerd ...

### **Geschonden rechten met medeplichtigheid van de Europese Unie**

In een rapport maakt Migreurop tevens melding van zeer onrustwekkende getuigenissen van kandidaat-migranten en NGO's, meer bepaald over de Nigerianen die in Libië op doorreis zijn. Deze vormen van migratie zouden tegenwoordig een aanzienlijke bron van inkomsten vormen, zowel voor de transporteurs en enkele andere privéspelers uit deze Sahararegio's als voor de ambtenaren ter plaatse, die een heus systeem op poten hebben gezet om illegaal belastingen te innen bij de migranten. « *The example of Dirkou, at the exit point of the Ténéré [desert], is significant* », legt Migreurop uit. « *Upon arrival in this oasis, armed soldiers make the migrants get out of their vehicles and demand that they hand over a sum that must be paid collectively. Then, they are escorted to the gendarmerie post where they are taxed again, sometimes violently, and where their documents are seized ... and must then be retrieved from the police station in exchange for a few further thousand francs. They will have to pay to leave Dirkou, and then again every time they cross a military post. If they refuse or are unable to pay, the soldiers do not hesitate to use force. Many people tell of how they were lined up standing under the sun in the hot season, or assembled in a group at night in the wind and sprayed with water in the cold season, and left like this until the group collected a sum that was deemed sufficient. (...) In fact, there are many who never reach their destination: « The trans-Saharan routes are strewn with the skeletons of*

de clandestins. Le Sahara est un passage obligé. Et bien plus dangereux que la mer. ».

D'après Migreurop, dans le cadre du projet européen Aeneas, deux millions d'euros sont alloués à la lutte contre les migrations irrégulières uniquement entre le Niger et la Libye, et plusieurs millions au contrôle des circulations migratoires à l'intérieur même de ces pays. Des fonctionnaires de la police française tentent actuellement d'équiper les postes douaniers de Dirkou et Madama en matériel informatique permettant de fichier les individus qui traversent le désert et de refouler ceux qui ont déjà été contrôlés en situation irrégulière avant d'avoir pénétré en Libye. Ce même projet européen finance également l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) en Libye afin, entre autres, qu'elle organise les « retours volontaires » des migrants en situation irrégulière. « Mais au vu de la situation très informelle des migrants dans ce pays, » explique Migreurop, « il semble que l'OIM ait plutôt pour objectif d'agir de concert avec les autorités libyennes pour renvoyer au sud du Sahara le maximum de migrants noirs africains. »

### Une politique d'expulsion meurtrière

Par ailleurs, selon les chiffres officiels du gouvernement libyen, explique Migreurop, ce dernier aurait rapatrié quelque 145 000 étrangers entre 2003 et 2005. Dès 2004, en gage de bonne volonté envers son partenaire européen, la Libye procède à la reconduite à la frontière de 54 000 étrangers. Ces expulsions touchent en grande partie des gens ayant travaillé pendant des années en Libye, subitement considérés comme des « clandestins ».

En outre, si le Niger n'accepte plus de recevoir sur son sol que ses propres citoyens, les autorités libyennes continuent de renvoyer dans le Sahara nigérien des ressortissants de nombreux autres pays africains sans se soucier de leur nationalité, notamment des anglophones du Nigeria et du Ghana. « Ils sont transportés en camion jusqu'à Madama, voire Dirkou ou même Agadez », explique Migreurop, « avec quelques CFA en poche, sans leurs affaires ni l'argent gagné en Libye. Les conditions dans lesquelles s'effectuent ces refoulements sont très dures, les migrants voyageant pendant des centaines de kilomètres entassés sur des camions, et parfois dans des conteneurs. Sur la base des informations officielles, Fortress Europe indique qu'avant 2004 déjà, plus de 14 500 personnes avaient été abandonnées au milieu du désert aux frontières de la Libye avec le Niger, le Tchad, le Soudan et l'Égypte. Plusieurs d'entre elles, une fois abandonnées dans le désert, sont décédées. ».

En outre, le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés (HCR), présent en Libye depuis 1991

« clandestines ». *The Sahara is an obligatory passage. And it is a lot more dangerous than the sea.* ».

Volgens Migreurop wordt in het kader van het Europees Aeneas-project twee miljoen euro toegekend aan de strijd tegen illegale migratie tussen Niger en Libië alleen al, en meerdere miljoenen aan de controle van de migratiestromen binnen die landen zelf. Ambtenaren van de Franse politie proberen momenteel de douaneposten van Dirkou en Madama uit te rusten met informaticamateriaal om de mensen die de woestijn oversteken te registreren en diegenen tegen te houden die reeds als illegalen werden gecontroleerd alvorens Libië binnen te dringen. Datzelfde Europese project financiert tevens de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) in Libië opdat ze de « vrijwillige terugkeer » van de illegale migranten organiseert. « However, in view of the extremely informal situation of migrants in this country, » legt Migreurop uit, « it appears that, rather, IOM has the goal of acting in association with the Libyan authorities to send as many black African migrants as possible back to the south of the Sahara. ».

### Een dodelijk uitzettingsbeleid

Bovendien legt Migreurop uit dat volgens de officiële cijfers van de Libische regering het land tussen 2003 en 2005 ongeveer 145 000 vreemdelingen zou hebben gerepatriëerd. Vanaf 2004 zet Libië als blijk van goede wil ten aanzien van zijn Europese partner 54 000 vreemdelingen het land uit. Deze uitzettingen treffen grotendeels mensen die jaren in Libië hebben gewerkt en plots als « clandestien » worden beschouwd.

Hoewel Niger enkel nog zijn eigen burgers op zijn grondgebied wil ontvangen, blijven de Libische overheden bovendien onderdanen van heel wat andere Afrikaanse landen naar de Nigerese Sahara terugsturen zonder zich te bekommeren over hun nationaliteit, met name Engelstaligen uit Nigeria en Ghana. « They are transported in lorries to Madama, or Dirkou or even Agadez », legt Migreurop uit, « with a few CFA Francs in their pockets, without their belongings, nor even the money that they had earned in Libya. The conditions in which these deportations are carried out are very hard, the migrants travel for hundreds of kilometres crammed into lorries, and sometime in container trucks. Moreover, organizations like Amnesty International and Fortress Europe report the abandoning of migrants and refugees in the deserts that are on the Libyan borders with Niger, Chad, Sudan and Egypt. Several among them died after they were abandoned in the desert. ».

Bovendien werd het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (HCV), dat

et qui mettait régulièrement en garde contre les violations récurrentes du droit d'asile pratiquées par la Libye, a été prié de quitter le pays par les autorités libyennes en juin dernier.

Pour Migreurop, le constat est clair : rafles, arrestations, emprisonnements et expulsions collectives sont au cœur du processus de « gestion de l'immigration » en Libye, malgré l'attachement au panafricanisme affiché par Kadhafi. En tant qu'État membre de l'Union européenne et parlementaire, il est donc impératif de s'interroger et d'interpeller les autorités compétentes au sujet de la signature d'un accord-cadre dans de telles conditions.

Au nom d'un prétendu « partage du fardeau », conclut le réseau de chercheurs, l'Union feint de croire que les demandeurs d'asile qu'elle ne veut plus accueillir le seront dans de bonnes conditions chez des alliés dont elle a su monnayer la collaboration. Elle encourage ainsi, dans des pays qui n'ont ni la capacité logistique ni la volonté politique d'intégrer des réfugiés, par exemple ceux du Maghreb, les poussées xénophobes à l'encontre d'une population mal acceptée et contrainte à une vie précaire. Elle incite aussi au développement d'une multitude de camps de rétention — qu'elle finance —, comme en Ukraine depuis 2004. Encore s'agit-il d'un pays signataire de la convention de Genève sur les réfugiés. Ce n'est pas le cas de la Libye, où les mauvais traitements infligés aux migrants et aux réfugiés sont largement documentés. Pourtant, depuis mai 2009, l'Italie refoule des embarcations de migrants pour les remettre aux mains des autorités libyennes.

Marie ARENA.  
Fatiha SAÏDI.  
Hassan BOUSETTA.

\*  
\* \*

sinds 1991 in Libië aanwezig is en geregeld waarschuwd voor de herhaalde schendingen van het asielrecht door Libië, in juni jl. door de Libische autoriteiten verzocht om het land te verlaten.

Voor Migreurop zijn de vaststellingen duidelijk: razzia's, arrestaties, opsluitingen en collectieve uitzettingen vormen de speerpunt van het proces met betrekking tot de « beheersing van de immigratie » in Libië, ondanks de gehechtheid aan het panafricanisme waarmee Kadhafi te koop liep. Als lidstaat van de Europese Unie en als parlement is het dan ook absoluut noodzakelijk om zich te bezinnen en de bevoegde overheden te interpellieren over de ondertekening van een kaderovereenkomst in dergelijke omstandigheden.

Onder het mom van een zogezegde « *burden sharing* », besluit het onderzoekersnetwerk, doet de Unie net alsof ze gelooft dat de asielzoekers die ze niet meer wil opvangen, in goede omstandigheden verkeren bij bondgenoten wier samenwerking ze heeft kunnen verzilveren. Zo moedigt ze in landen die niet de logistieke mogelijkheden, noch de politieke wil hebben om vluchtelingen op te nemen, zoals bijvoorbeeld de Maghreblanden, de xenofobe opmars aan tegen een bevolking die slecht aanvaard is en genoodzaakt is tot een onzeker bestaan. Ze zet tevens aan tot het opzetten van een groot aantal detentiekampen — die ze financiert —, zoals in Oekraïne sinds 2004. En dan gaat het om een land dat het Verdrag van Genève over de vluchtelingen heeft ondertekend. Dat is niet het geval voor Libië, waar slechte behandeling van migranten en vluchtelingen ruimschoots bewezen is. Nochtans stuurt Italië sinds mei 2009 bootjes met migranten terug en levert ze over aan de Libische autoriteiten.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. Vu la déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

B. Vu la convention de Genève du 28 juillet 1951 et le protocole du 31 janvier 1967 relatif au statut des réfugiés;

C. Vu les négociations en cours entre l'Union européenne et la Libye concernant un accord-cadre, vu le programme de coopération dans le domaine de l'immigration récemment signé et vu l'actuelle coopération entre l'Union européenne et la Libye concernant les migrations et le HIV-Sida;

D. Vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;

E. Vu la résolution du Parlement européen du 17 juin 2010 sur les exécutions en Libye;

F. Vu les conclusions du conseil « Affaires générales et relations extérieures » du 15 octobre 2007 sur l'ouverture de négociations en vue d'un accord-cadre entre l'Union européenne et la Libye, et vu les conclusions du Conseil européen des 18 et 19 juin et des 29 et 30 octobre 2009 sur les politiques liées aux migrations;

G. Vu la Proposition de recommandation du Parlement européen à l'intention du Conseil sur les négociations en cours concernant un accord-cadre UE-Libye (B7-0615/2010);

H. Vu la convention de l'Organisation de l'Union africaine de septembre 1969 régissant les aspects propres aux problèmes des réfugiés en Afrique;

I. Vu le rapport de Migreurop intitulé : « Aux frontières de l'Europe — Contrôles, enfermements, expulsions », octobre 2010;

J. Considérant qu'en dépit des atteintes aux droits de l'homme dénoncées par les associations humanitaires, des relations commerciales et politiques ont été développées entre l'Union européenne et la Libye et que cette dernière joue un rôle de partenaire de l'Union dans la région méditerranéenne et en Afrique notamment dans le domaine des migrations;

K. Considérant que l'accord-cadre en cours de négociation couvre un large éventail de domaines, allant du renforcement du dialogue politique au développement des relations commerciales et à l'amélioration de la coopération dans différents secteurs;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. Gelet op de Universele verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948;

B. Gelet op het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 en het Protocol van 31 januari 1967 betreffende de status van vluchtelingen;

C. Gelet op de lopende onderhandelingen tussen de Europese Unie en Libië betreffende een kaderovereenkomst, gelet op het samenwerkingsprogramma op het gebied van immigratie dat onlangs werd ondertekend en gelet op de huidige samenwerking tussen de Europese Unie en Libië met betrekking tot migratie en HIV/aids;

D. Gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;

E. Gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 17 juni 2010 over executies in Libië;

F. Gelet op de conclusies van de Raad « Algemene Zaken en Externe Betrekkingen » van 15 oktober 2007 over het starten van onderhandelingen met het oog op een kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en Libië en gelet op de conclusies van de Europese Raad van 18 en 19 juni en 29 en 30 oktober 2009 over het migratiebeleid;

G. Gelet op de ontwerpaanbeveling van het Europees Parlement aan de Raad betreffende de lopende onderhandelingen over een kaderovereenkomst tussen de EU en Libië (B7-0615/2010);

H. Gelet op het Verdrag van de Afrikaanse Unie van september 1969 betreffende specifieke aspecten van de vluchtelingenproblematiek in Afrika;

I. Gelet op het rapport van Migreurop, met als titel : « *European borders : controls, detention and deportations* », oktober 2010;

J. Overwegende dat er ondanks de inbreuken op de mensenrechten die door de humanitaire verenigingen aan de kaak worden gesteld commerciële en politieke relaties tussen de Europese Unie en Libië werden uitgebouwd en dat Libië als partner van de Unie fungeert in het Middellandse Zeegebied en in Afrika, met name op het gebied van migratie;

K. Overwegende dat de kaderovereenkomst waarover momenteel wordt onderhandeld een groot aantal gebieden bestrijkt, variërend van intensivering van de politieke dialoog tot de ontwikkeling van handelsbetrekkingen en verbetering van de samenwerking in verscheidene sectoren;

L. Considérant que le respect des droits de l'homme, de la démocratie et de l'État de droit, ainsi que l'opposition à la peine de mort sont des principes fondamentaux de l'Union européenne; considérant que le Sénat œuvre avec force à l'abolition universelle de la peine de mort;

M. Considérant que le gouvernement libyen s'est opposé aux initiatives visant l'abolition de la peine de mort; qu'en décembre 2007 et 2008, la Libye figurait au nombre de la minorité d'États qui ont voté contre les résolutions adoptées par l'Assemblée générale des Nations unies demandant un moratoire sur les exécutions au niveau mondial;

N. Considérant que, le 8 juin 2010, les autorités libyennes ont ordonné la fermeture du bureau du HCR où travaillaient 26 personnes et qui était présent à Tripoli depuis 1991, parce que ses représentants se seraient prétendument rendus coupables « d'activités illégales »;

O. Considérant que la Libye, comme les pays qui ont signé des accords d'association, s'est vu attribuer un programme indicatif national à hauteur de 60 millions d'euros pour la période 2011-2013, pour lui permettre d'offrir davantage d'assistance en matière de soins de santé et de lutter contre l'immigration illégale;

P. Considérant le financement du projet Aeneas par l'Union européenne pour 250 millions d'euros pour la période 2004-2008, et reconduit pour 2009-2013, qui vise à « aider les pays tiers à assurer une meilleure gestion des flux migratoires » et qui affiche la « lutte contre l'immigration illégale » comme étant l'un de ses principaux objectifs;

Q. Considérant que la Libye n'a pas ratifié la Convention des Nations unies sur les réfugiés de 1951 mais qu'elle a ratifié la convention de l'Union africaine régissant les aspects propres aux problèmes des réfugiés en Afrique, laquelle souligne, en son article 8, que « la présente Convention constituera pour l'Afrique, le complément régional efficace de la Convention de 1951 des Nations unies sur le statut des réfugiés » et que « les États membres collaboreront avec le Haut Commissariat des Nations unies pour les Réfugiés »;

R. Considérant que l'article 19, paragraphe 2, de la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne interdit tout éloignement, expulsion ou extradition vers un État où il existe un risque sérieux que la personne concernée soit soumise à la peine de mort, à la torture ou à d'autres peines ou traitements inhumains ou dégradants;

S. Considérant que la Libye a ratifié le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (1970), le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (1970), la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes

L. Overwegende dat eerbiediging van de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat, alsmede verzet tegen de doodstraf, fundamentele beginselen van de EU zijn; overwegende dat de Senaat zich sterk maakt voor de afschaffing van de doodstraf overal ter wereld;

M. Overwegende dat de Libische regering zich verzet heeft tegen pogingen om de doodstraf af te schaffen; in december 2007 en 2008 hoorde Libië tot de minderheid van staten die stemden tegen de succesvolle resoluties van de algemene Vergadering van de VN waarin aangedrongen werd op een wereldwijd moratorium op de executies;

N. Overwegende dat op 8 juni 2010 de Libische autoriteiten de sluiting hebben bevolen van het UNHCR-kantoor, dat sinds 1991 in Tripoli gevestigd was, omdat de vertegenwoordigers zich schuldig zouden hebben gemaakt aan « illegale activiteiten »;

O. Overwegende dat Libië, net als andere landen die een associatieovereenkomst hebben getekend, een Nationaal Indicatief Programma ter waarde van 60 miljoen euro voor de periode 2011-2013 is toegekend, om het land in staat te stellen verdere gezondheidszorg te bieden en illegale immigratie te bestrijden;

P. Gelet op de financiering van het Aeneas-project door de Europese Unie voor 250 miljoen euro voor de periode 2004-2008, en verlengd voor 2009-2013, dat ertoe strekt de derde landen te steunen met het oog op een beter beheer van migratiestromen en waarvan de strijd tegen illegale immigratie een van de voornaamste doelstellingen is;

Q. Overwegende dat Libië het VN-Vluchtelingenverdrag van 1951 niet heeft geratificeerd, maar wel het Verdrag van de Afrikaanse Unie betreffende de specifieke aspecten van de vluchtelingenproblematiek in Afrika, waarin in artikel 8 wordt onderstreept dat « het huidige Verdrag in Afrika geldt als de rechtsgeldige regionale aanvulling op het VN-Verdrag van 1951 betreffende de status van vluchtelingen » en dat « de lidstaten samenwerken met de hoge commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen »;

R. Overwegende dat op grond van artikel 19, lid 2, van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie niemand mag worden verwijderd, uitgezet of uitgeleverd aan een staat waar een ernstig risico bestaat dat hij aan de doodstraf, aan folteringen of aan andere onmenselijke of vernederende behandelingen en bestraffingen wordt onderworpen;

S. Overwegende dat Libië onder meer de volgende mensenrechtenverdragen heeft geratificeerd: het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 1970; het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 1970;



de discrimination raciale (1968), la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (1989), la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants (1989), la Convention relative aux droits de l'enfant (1993) et la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille (2004), entre autres instruments internationaux en matière de défense des droits de l'homme;

T. Considérant qu'en dépit de violations persistantes et graves des droits de l'homme, la Libye a été récemment élue au Conseil des droits de l'homme des Nations unies;

U. Considérant qu'en raison des deux points mentionnés plus haut, la Libye a des obligations juridiques internationales spécifiques qui l'engagent à respecter les droits de l'homme;

Dès lors, dans le contexte des négociations en cours en vue d'un accord-cadre, demande au gouvernement belge :

1. de prendre connaissance du mandat délivré à la Commission européenne en vue d'entamer les négociations sur un accord-cadre entre l'Union européenne et la Libye;

2. d'insister auprès de l'Union européenne pour que celle-ci obtienne de la Libye la ratification de la Convention de Genève sur les réfugiés de 1951 et des garanties pour la mise en œuvre de celle-ci et ce, préalablement à la signature de l'accord-cadre;

3. de demander à l'Union européenne d'insister auprès des autorités libyennes afin que celles-ci accordent une présence légale dans le pays au Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, et ce, avec un mandat pour exercer l'ensemble de ses activités de protection;

4. de demander à l'Union européenne de suspendre la conclusion d'un accord de réadmission avec la Libye tant que les points b et c ci-dessus ne sont pas rencontrés car ce serait une infraction aux obligations légales de l'Union européenne en matière de protection des droits de l'homme;

5. de demander à l'Union européenne d'évaluer les programmes actuellement financés par l'Union européenne en matière de gestion de la migration, à la lumière du respect de la charte européenne des droits de l'homme;

het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie van 1968; het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen van 1989; het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing van 1989; het Verdrag inzake de rechten van het kind van 1993; het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van de rechten van migrerende werknemers en hun gezinsleden van 2004;

T. Overwegende dat Libië onlangs is verkozen tot lid van de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties, hoewel in het land voortdurend sprake is van ernstige schendingen van de mensenrechten;

U. overwegende dat Libië uit hoofde van de twee reeds genoemde overwegingen specifieke internationaalrechtelijke verplichtingen heeft om de mensenrechten te eerbiedigen;

Vraagt, in het licht van de lopende onderhandelingen voor een kaderovereenkomst, de Belgische regering dan ook het volgende :

1. kennis te nemen van het mandaat dat de Europese Commissie heeft gekregen om onderhandelingen aan te vatten over een kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en Libië;

2. er bij de Europese Unie op aan te dringen dat Libië het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 1951 ratificeert, en dat de EU garanties krijgt met betrekking tot de tenuivoerlegging hiervan, voorafgaand aan de ondertekening van de kaderovereenkomst;

3. de Europese Unie te vragen erop aan te dringen dat de Libische autoriteiten het Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen van de Verenigde Naties rechtmatig in het land aanwezig laten zijn en een mandaat geven om zijn beschermingsopdracht uit te voeren;

4. de Europese Unie te vragen om af te zien van een terugnameovereenkomst met Libië zolang niet is voldaan aan de punten b en c hierboven, aangezien dit een inbreuk zou zijn op de wettelijke verplichtingen van de Europese Unie inzake bescherming van de mensenrechten;

5. de Europese Unie te vragen de programma's die momenteel door de Europese Unie worden gefinancierd inzake beheer van migratie te evalueren in het licht van de naleving van het Europees handvest van de rechten van de mens;

6. de demander à l'Union européenne d'œuvrer à la conclusion d'un accord pour un moratoire sur la peine de mort en Libye, en vue de son abolition, et d'inviter les autorités libyennes à publier des informations et des statistiques sur les personnes exécutées en Libye depuis 2008;

7. de demander à l'Union européenne qu'un accord-cadre puisse inclure une assistance au renforcement des capacités institutionnelles en vue de conforter la société civile, de soutenir les efforts de modernisation de la Libye, d'encourager les réformes démocratiques et d'ouvrir l'espace politique.

8 décembre 2010.

Marie ARENA.  
Fatiha SAÏDI.  
Hassan BOUSETTA.

6. de Europese Unie te vragen zich in te zetten voor een overeenkomst over een moratorium op de toepassing van de doodstraf in Libië, waarmee naar afschaffing van de doodstraf wordt gestreefd, en de Libische autoriteiten te verzoeken informatie en statistieken over de sinds 2008 in Libië geëxecuteerde personen vrij te geven;

7. de Europese Unie te vragen dat een kaderovereenkomst voorziet in hulp bij de opbouw van institutionele capaciteit ten einde het maatschappelijk middenveld te ondersteunen, de modernisering in Libië te ondersteunen, de democratische hervormingen aan te moedigen, en een politieke verruiming tot stand te brengen.

8 december 2010.