

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2010-2011

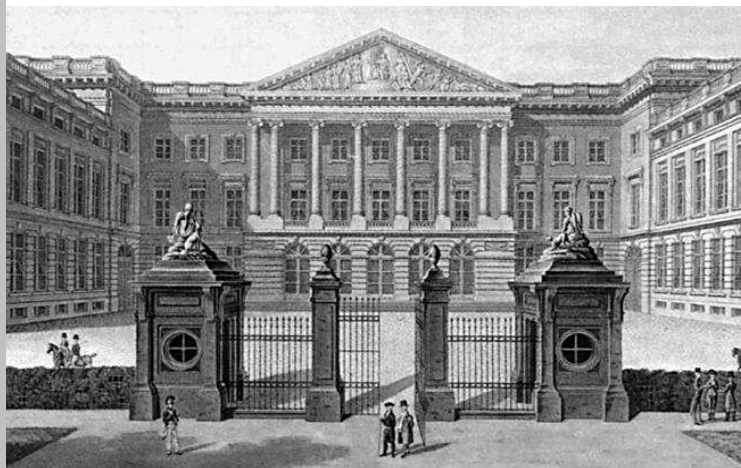
5-49COM

**Commission de l'Intérieur et des
Affaires Administratives**

Mardi 22 mars 2011

Séance du matin

Annales



Belgische Senaat

Gewone zitting 2010-2011

Handelingen

**Commissie voor de Binnenlandse
Zaken en voor de Administratieve
Aangelegenheden**

Dinsdag 22 maart 2011

Ochtendvergadering

5-49COM

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire**Inhoudsopgave**

<p>Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la sécurisation des commerces contre les actes de violence brutale» (n° 5-566)4</p> <p>Demande d'explications de Mme Dominique Tilmans à la ministre de l'Intérieur sur «la mise en application du numéro d'appel 1733 en province de Luxembourg et la localisation des appels d'urgence passés à partir d'un téléphone mobile» (n° 5-588).....6</p> <p>Demande d'explications de Mme Marie Arena à la ministre de l'Intérieur sur «la grande fraude fiscale» (n° 5-594)7</p> <p>Demande d'explications de M. Guido De Padt à la ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre la criminalité automobile» (n° 5-601).....9</p> <p>Demande d'explications de Mme Anke Van dermeersch à la ministre de l'Intérieur sur «la hausse du nombre d'incendies dans les étables de notre pays» (n° 5-617)11</p> <p>Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «l'organisation de cours de formation afin de familiariser les avocats avec la jurisprudence Salduz» (n° 5-656)13</p>	<p>Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de beveiliging van handelszaken tegen brutaal geweld» (nr. 5-566).....4</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Dominique Tilmans aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het in werking stellen van het nummer 1733 in de provincie Luxemburg en het lokaliseren van urgentieoproepen van een gsm» (nr. 5-588)6</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de grote fiscale fraude» (nr. 5-594).....7</p> <p>Vraag om uitleg van de heer Guido De Padt aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de bestrijding van autocriminaliteit» (nr. 5-601)9</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Anke Van dermeersch aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het stijgend aantal stalbranden in ons land» (nr. 5-617) 11</p> <p>Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de organisatie van cursussen teneinde de advocaten vertrouwd te maken met de Salduzrechtspraak» (nr. 5-656)..... 13</p>
---	--

Présidence de M. Philippe Moureaux*(La séance est ouverte à 10 h 25.)***Demande d'explications de M. Huub Broers à la ministre de l'Intérieur sur «la sécurisation des commerces contre les actes de violence brutale» (n° 5-566)**

M. Huub Broers (N-VA). – Voici quelques semaines, la province de Limbourg s'est émue du énième braquage d'un commerce à l'aide d'un véhicule bélier ; il s'agissait cette fois d'une bijouterie à Maasmechelen. Les auteurs ont utilisé un bulldozer volé. Ce fait illustre la violence de plus en plus grande dont les commerces sont victimes en général.

Pour éviter que les commerces deviennent des places fortes faisant fuir les clients, les autorités publiques doivent renforcer les mesures préventives et répressives. La tolérance zéro face à la criminalité et des conseils préventifs de sécurité sont pour les indépendants des priorités.

La ministre elle-même a déjà plaidé pour une collaboration entre les commerçants et des sociétés privées de gardiennage, en complément des missions des services de police. C'est une idée intéressante mais coûteuse. En attendant qu'une solution financièrement accessible soit dégagée, on attend des services de police qu'ils s'engagent davantage. Une concertation structurelle permanente entre les associations d'entrepreneurs et les services de police peut y contribuer. Les réseaux d'information de quartier entre les citoyens et la police peuvent aussi améliorer la sécurité.

Une concertation structurelle est-elle organisée entre les diverses associations d'entrepreneurs et les services de police ?

Cette concertation a-t-elle déjà donné des résultats quant à la sécurisation de certaines entreprises (que je ne vous demande pas de citer nommément) ?

Les accords sont-ils correctement mis en œuvre ?

La police participe-t-elle à l'organisation de l'aide immédiate aux victimes ?

Les services de police locaux donnent-ils des conseils pour améliorer la sécurisation ?

Combien de réseaux d'information de quartier (RIQ) sont-ils opérationnels ? Quels moyens le SPF Intérieur leur octroie-t-il ?

Note-t-on une augmentation, une stagnation ou une diminution de ce type de criminalité et existe-t-il des différences entre les provinces ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – La lutte contre les braquages de commerces est une des priorités du Plan national de sécurité 2008-2011.

Les braquages à la voiture bélier sont une priorité de la police depuis 2003. Depuis lors, beaucoup de mesures préventives comme répressives ont été prises.

La direction centrale de la criminalité contre les biens (DGJ/DJB) dirige la concertation structurelle entre les associations d'entrepreneurs et la police. Le principal canal

Voorzitter: de heer Philippe Moureaux*(De vergadering wordt geopend om 10.25 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Huub Broers aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de beveiliging van handelszaken tegen brutaal geweld» (nr. 5-566)**

De heer Huub Broers (N-VA). – In de provincie Limburg is enkele weken geleden beroering ontstaan over de zoveelste ramkraak op een handelszaak, deze keer op een juwelierszaak in Maasmechelen. De daders gingen zeer brutaal te werk met een gestolen bulldozer. Dit illustreert het toenemende grove geweld ten aanzien van handelszaken in het algemeen.

Om te voorkomen dat handelszaken versterkte, maar klantenafstotende burchten worden, moeten er verscherpte maatregelen van de overheid komen, zowel preventief als repressief. Nultolerantie voor criminaliteit en ook meer preventief veiligheidsadvies zijn volgens de zelfstandige ondernemers de belangrijkste aandachtspunten.

De minister heeft zelf al gepleit voor een samenwerking tussen handelaars en privé- bewakingsbedrijven als aanvulling op de opdrachten van de politiediensten. Dat is goed, maar ook duur. In afwachting van een betaalbare oplossing wordt een sterkere inzet van de politiediensten verwacht. Voortdurend structureel overleg tussen de ondernemersverenigingen en de politiediensten moet daartoe bijdragen. Ook de buurtinformatienetwerken tussen burgers en politie kunnen bijdragen tot een verhoogde veiligheid.

Wordt er structureel overleg gepleegd tussen de diverse ondernemersverenigingen en de politiediensten?

Heeft dit overleg al resultaten met betrekking tot de beveiliging opgeleverd, zonder de ondernemingen bij naam te noemen?

Worden de afspraken correct uitgevoerd?

Organiseert de politie mee de onmiddellijke slachtofferhulp?

Geven de lokale politiediensten adviezen voor een betere beveiliging?

Hoever buurtinformatienetwerken (BIN) zijn operationeel? Welke middelen reikt de FOD Binnenlandse Zaken ze aan?

Is dit soort van criminaliteit stijgend, stagnerend of dalend en is er een verschil tussen de diverse provincies?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – De aanpak van inbraken in handelszaken, waaronder de ramkraken, is een van de prioriteiten in het Nationaal Veiligheidsplan 2008/2011.

De ramkraken zijn al sinds 2003 een prioriteit voor de politie. Sindsdien werd zowel op preventief als op repressief vlak veel werk geleverd.

De centrale directie van de Bestrijding van de criminaliteit tegen goederen (DGJ/DJB) stuurt vanuit de federale

concernant les braquages à la voiture bélier est le groupe de travail Infoflux constitué au sein de la plate-forme de concertation pour la sécurité des entrepreneurs indépendants.

Des actions préventives et répressives ont été mises sur pied de concert et ont eu un impact positif sur ce type de braquage, dont le nombre a diminué sensiblement.

Quant à l'accueil policier des victimes, il met l'accent sur l'échange d'informations.

La police locale de Maasmechelen organise chaque année des concertations avec les commerçants qui tiennent réellement compte des recommandations et conseils de sécurité donnés. Les bijoutiers adoptent une attitude de saine méfiance lorsque la police les informe d'un phénomène d'insécurité.

On enregistre par ailleurs une hausse des actes suspects signalés. La police participe à l'organisation de l'aide urgente aux victimes.

Les divers avantages de mesures de sécurisation, tant fiscaux que sociaux, sont exposés dans des feuillets d'information et des présentations orales, essentiellement pris en charge par les agents de quartier.

Le 1^{er} janvier 2011, 465 RIQ étaient reconnus par mon administration. Il reçoivent le soutien de mon département au niveau local par l'intermédiaire du site www.besafe.be qui offre toutes les informations et conseils utiles pour la création et le développement des RIQ et répond à des questions concrètes. Des groupes de travail sont également créés au niveau provincial pour améliorer le fonctionnement des RIQ avec l'aide du SPF Intérieur.

Les statistiques montrent une forte diminution des braquages à la voiture bélier. Leur nombre est passé de près de 400 par an dans la période 2002-2005 à moins de 150 par an.

Voici le nombre annuel de ces braquages de 2002 à 2009 : 401 en 2002, 438 en 2003, 350 en 2004, 426 en 2005, 302 en 2006, 217 en 2007, 120 en 2008 et 142 en 2009.

On note effectivement des différences entre les provinces. Les provinces les plus touchées en 2009 sont les provinces d'Anvers (37 cas), le Brabant flamand (28) et le Limbourg (22).

Les statistiques par province sont les suivantes : 37 cas dans la province d'Anvers, 1 à Bruxelles, 11 dans le Hainaut, 22 dans le Limbourg, 9 dans la province de Liège, 8 dans la province de Luxembourg, 3 dans la province de Namur, 15 en Flandre orientale, 28 dans le Brabant flamand, 5 dans le Brabant wallon et 3 en Flandre occidentale. Il s'agit donc au total de 142 faits.

M. Huub Broers (N-VA). – *Je constate que les régions frontalières sont manifestement plus touchées par ce type de violence.*

gerechtelijke politie het structurele overleg tussen de ondernemersverenigingen en de politie aan. Het voornaamste kanaal voor de ramkraken is de werkgroep Infoflux binnen het overlegplatform voor de veiligheid van zelfstandige ondernemers.

In overleg zijn preventieve en repressieve acties opgezet die een positieve impact hebben gehad op de problematiek van de ramkraken, met een sterke daling van het aantal feiten tot gevolg.

In het domein van de politieke slachtofferbejegening wordt aandacht besteed aan het uitwisselen van informatie.

De lokale politie van Maasmechelen organiseert jaarlijks overlegmomenten met de handelaars, die wel degelijk rekening houden met de gegeven aanbevelingen en veiligheidsadviezen. De juweliërs ontwikkelen een gezonde argwaan wanneer de politie hen van een onveiligheidsfenomeen op de hoogte brengt.

Ook neemt het aantal meldingen van verdachte handelingen toe. De dringende slachtofferhulp wordt medegeorganiseerd door de politie. Na de ramkraak in de politiezone Maasmechelen kregen de uitbaters van de juweliërszaak de mogelijkheid tot slachtofferbejegening.

Via de infoblaadjes en spreekbeurten worden de diverse voordelen, onder meer op fiscaal en sociaal vlak, van deze maatregelen vermeld. Vooral de wijkagenten worden met deze taken belast.

Op 1 januari 2011 waren er 465 door mijn administratie erkende BIN werkzaam. Zij krijgen vanuit mijn departement ondersteuning op lokaal vlak via www.besafe.be, dat alle informatie en adviezen over de oprichting en ontwikkeling van de BIN en antwoorden op concrete vragen bevat. Er worden ook werkgroepen op provinciaal niveau opgericht om de werking van de BIN te verbeteren met steun van de FOD Binnenlandse Zaken.

Cijfers tonen aan dat het fenomeen van de ramkraken sterk is afgenomen. In vergelijking met de periode 2002-2005, toen het aantal feiten rond de 400 per jaar lag, is het aantal gedaald naar minder dan 150 feiten per jaar.

Ik geef het overzicht van het aantal ramkraken voor 2002 tot 2009: 401 in 2002; 438 in 2003, 350 in 2004, 426 in 2005, 302 in 2006, 217 in 2007, 120 in 2008 en 142 in 2009.

Er zijn inderdaad verschillen tussen de provincies: in 2009 werden de provincies Antwerpen, met 37, Vlaams-Brabant, met 28, en Limburg, met 22 feiten, het sterkst getroffen.

Het aantal feiten in 2009 per provincie is als volgt: 37 in Antwerpen, 1 in Brussel, 11 in Henegouwen, 22 in Limburg, 9 in Luik, 8 in Luxemburg, 3 in Namen, 15 in Oost-Vlaanderen, 28 in Vlaams-Brabant, 5 in Waals-Brabant en 3 in West-Vlaanderen. In totaal gaat het dus om 142 feiten.

De heer Huub Broers (N-VA). – Ik merk dat de grensgebieden blijkbaar iets gevoeliger zijn voor dit soort van geweld.

**Demande d'explications de
Mme Dominique Tilmans à la ministre de
l'Intérieur sur «la mise en application du
numéro d'appel 1733 en province de
Luxembourg et la localisation des appels
d'urgence passés à partir d'un téléphone
mobile» (n° 5-588)**

Mme Dominique Tilmans (MR). – Le nouveau numéro d'appel 1733, déjà opérationnel en province de Hainaut et, si je ne m'abuse, en Flandre, devrait également devenir le numéro d'appel unique en province de Luxembourg au cours du premier semestre 2011.

Ma question porte surtout sur les opérateurs de téléphonie mobile qui, semble-t-il, sont capables de localiser avec une certaine précision le lieu d'émission d'un appel. Ils ne fournissent cependant pas automatiquement ces données. Dans le cas d'appels passés aux centres de secours, donc aux numéros 1733 et 100, ces informations capitales pourraient faciliter et améliorer la rapidité d'intervention des secouristes. Quand on téléphone à un service d'urgence à partir d'un appareil fixe, l'appel est localisable, ce qui n'est pas le cas à partir d'un GSM.

Je voudrais dès lors poser trois questions.

Tout d'abord, quand le numéro d'appel 1733 sera-t-il opérationnel en province de Luxembourg ?

Ensuite, les numéros d'appel à quatre chiffres sont payants. Envisagez-vous de rendre le numéro 1733 gratuit, à l'instar des appels passés à d'autres services d'urgence ?

Enfin, est-il possible d'imposer aux opérateurs de téléphonie mobile de fournir, automatiquement et en temps réel, aux centres 100 et 1733 les données de géolocalisation de l'appelant ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Je voudrais préciser que le numéro 1733 est un projet pilote de dispatching des appels vers le médecin de garde de la médecine générale. Vos questions relatives à ce projet relèvent donc de la compétence de la ministre de la Santé publique.

En ce qui concerne les appels aux numéros d'urgence 100 et 112, l'adresse et le nom de l'abonné ne sont visibles pour les opérateurs d'un centre de secours 100/112 que lorsqu'il s'agit d'appels provenant d'un téléphone fixe.

Mes services tentent cependant de rendre les LBS – *location-based services* – également disponibles pour les appels GSM. La sa ASTRID élaborera, cette année, une fonctionnalité qui permettra, pour les plates-formes CAD, de visualiser la portée du mât GSM concerné. Cet outil permettra aux opérateurs de localiser l'appelant.

Mme Dominique Tilmans (MR). – Si j'ai bien compris, la localisation des appels GSM est actuellement à l'étude et pourrait être possible pour la fin de l'année ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Oui. La société ASTRID va s'y atteler cette année de façon

**Vraag om uitleg van mevrouw Dominique
Tilmans aan de minister van Binnenlandse
Zaken over «het in werking stellen van het
nummer 1733 in de provincie Luxemburg
en het lokaliseren van urgentieoproepen
van een gsm» (nr. 5-588)**

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – Het nieuwe nummer 1733, dat al operationeel is in de provincie Henegouwen, en als ik me niet vergis ook in Vlaanderen, moet in de loop van de eerste helft van 2011 ook het enige oproepnummer worden in de provincie Luxemburg.

Mijn vraag gaat vooral over de gsm-operatoren, die naar het schijnt in staat zijn de plaats van de oproepen van een gsm vrij nauwkeurig te lokaliseren. Ze geven die gegevens evenwel niet automatisch door. Voor oproepen naar de hulpdiensten, dus via de nummers 1733 en 100, kan deze belangrijke informatie nochtans de interventie van de hulpdiensten vergemakkelijken en versnellen. Als men naar een hulpdienst belt vanaf een vast apparaat is de oproep te lokaliseren, maar dat is niet het geval voor een oproep vanaf een gsm.

Ik heb drie vragen.

Vooreerst, wanneer zal het nummer 1733 operationeel zijn in de provincie Luxemburg?

Vervolgens, de oproepnummers met vier cijfers zijn betaalnummers. Zal het nummer 1733, zoals andere oproepen naar de hulpdiensten, gratis zijn?

Tot slot, is het mogelijk de gsm-operatoren te verplichten automatisch en in real time de centra 100 en 1733 de geografische locatie van de oproeper door te geven?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Het nummer 1733 is een proefproject voor de dispatching van de oproepen naar de huisarts die van wacht is. Uw vragen vallen dus onder de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid.

Alleen van de oproepen vanaf een vast toestel naar de hulpdiensten 100 en 112 zijn de naam en het adres van de abonnee zichtbaar voor de operatoren van de hulpdiensten 100/112.

Mijn diensten proberen de LBS, location-based services, ook beschikbaar te stellen voor oproepen via gsm. ASTRID zal dit jaar een functionaliteit ontwikkelen voor de CAD-platformen om de gsm-masten te visualiseren. Hiermee zullen de operatoren de oproeper kunnen lokaliseren.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – Als ik het goed heb begrepen, wordt de lokalisatie van de gsm-oproepen momenteel onderzocht en kan die mogelijk zijn voor het einde van het jaar.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Ja, dat is een prioriteit voor de nv ASTRID. We

prioritaire et nous espérons dès lors une solution rapide.

Mme Dominique Tilmans (MR). – Ma deuxième question portait sur la gratuité de l'appel au numéro 1733. Puisque celui-ci correspond en fait au numéro 100, lequel est gratuit, pourrait-il en être de même pour le 1733 ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Je pense que oui, mais je n'en suis pas absolument certaine. Je fournirai cette information, après vérification, au secrétariat de la commission.

Mme Dominique Tilmans (MR). – Il importe en effet que tous les appels d'urgence, même s'il s'agit d'expériences pilotes, soient gratuits.

Demande d'explications de Mme Marie Arena à la ministre de l'Intérieur sur «la grande fraude fiscale» (n° 5-594)

Mme Marie Arena (PS). – Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, créé par l'arrêté royal du 29 avril 2008, a rédigé une note finale, le 3 décembre 2010, dans laquelle figurent les conclusions du Groupe de travail sur la thématique « Una via ».

Ce document met en lumière, entre autres, les causes qui entravent actuellement l'efficacité des poursuites dans le domaine de la grande fraude fiscale.

Je mentionnerai ici plus particulièrement les compétences en matière de police, qui relèvent de votre autorité, sachant que dans ce document figurent aussi des recommandations qui concernent les ministres de la Justice et des Finances.

Dans ce rapport, le Collège relève le manque de capacité policière dans le domaine de la grande fraude fiscale ; le refus de traiter un dossier par un service de police, sans doute par manque de moyens ; des problèmes de compétence policière spécialement face à des mécanismes complexes mis en œuvre en matière de grande fraude fiscale ; l'absence de coopération possible fisc/police.

Dans un article publié dans La Libre Match, un policier se confiait en ces termes : « C'est un ensemble de pratiques qui visent à dépenaliser de facto la fraude fiscale ». Il relevait lui aussi le fait qu'ils sont pour la plupart diplômés en droit ou en criminologie mais parfaitement incapables de pénétrer dans les arcanes d'une comptabilité d'entreprises.

La plupart de ces constats avaient été formulés en 2009 dans les 108 recommandations de la commission d'enquête « lutte contre la grande fraude fiscale » et, pour une bonne partie des faiblesses de notre système qui sont présentées ici par le Collège, il ne s'agit pas de modifier des textes législatifs mais bien de formuler des priorités, et d'organisation et de moyens à affecter aux services concernés.

L'avocate Martine Bourmanne a déclaré, à juste titre : « Au nom du principe d'égalité des délinquants devant la loi, on ne peut accepter l'impunité de la criminalité en col blanc ». Or à la lecture de ce rapport, on peut dire que le chemin est encore long et que l'on constate « deux poids deux mesures » en matière de criminalité, celle des pauvres et celle des riches.

Par conséquent, madame la ministre, pouvez-vous me dire ce

hopen op een spoedige oplossing.

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – *Mijn tweede vraag ging over de kosteloosheid van het nummer 1733, want het stemt in feite overeen met het nummer 100. Dat nummer is gratis. Kan dat ook voor het nummer 1733?*

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Ik denk van wel, maar ik ben er niet helemaal zeker van. Ik zal u de informatie geven nadat ik dit heb nagetrokken bij het secretariaat van de commissie.*

Mevrouw Dominique Tilmans (MR). – *Het is belangrijk dat alle oproepen naar de hulpdiensten gratis zijn, ook al gaat het om proefprojecten.*

Vraag om uitleg van mevrouw Marie Arena aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de grote fiscale fraude» (nr. 5-594)

Mevrouw Marie Arena (PS). – *Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, opgericht bij koninklijk besluit van 29 april 2008, heeft op 3 december 2010 een eindnota opgesteld, met daarin de conclusies van de werkgroep voor de uitwerking van het 'una via'-principe.*

Dit document belicht onder andere de oorzaken die momenteel het vervolgen van grote belastingfraude in de weg staan.

Ik vermeld hier meer in het bijzonder de politiebevoegdheden, die onder uw bevoegdheid vallen, maar ik weet ook dat dit document aanbevelingen omvat die betrekking hebben op de ministers van Justitie en Financiën.

In het rapport wijst het college op het tekort aan politiecapaciteit voor het bestrijden van grote belastingfraude, het weigeren om een dossier door een politiedienst te laten behandelen, wellicht door gebrek aan middelen, bevoegdheidsproblemen op het gebied van politie, vooral ten opzichte van de ingewikkelde mechanismen die bij grote belastingfraude worden opgezet, geen samenwerking tussen de belastingen en de politie.

In een artikel in La Libre Match heeft een politiemans het over een verzameling van praktijken waardoor de belastingfraude de facto uit de strafrechtelijke sfeer wordt gehaald. Hij heeft het ook over het feit dat de onderzoekers meestal een diploma rechten of criminologie hebben en bijgevolg niet in staat zijn om door te dringen in de geheimen van de boekhouding van ondernemingen.

De meeste opmerkingen werden geformuleerd in 2009, in de 108 aanbevelingen van de onderzoekscommissie fiscale fraude. Voor de meeste zwakke punten van ons systeem, die hier door het college naar voren werden gebracht, gaat het niet om een aanpassing van de wetteksten, maar om het goed formuleren van de prioriteiten en om de organisatie en de middelen van de betrokken diensten.

Advocaat Martine Bourmanne zei terecht dat men in naam van het gelijkheidsbeginsel niet kan aanvaarden dat de witteboordcriminaliteit onbestraft blijft. Uit het rapport blijkt dat nog een lange weg te gaan is en dat er twee maten zijn in de misdaad, die van de armen en die van de rijken.

que vous avez mis en œuvre en concertation avec vos collègues de la Justice et des Finances depuis 2009 en matière de lutte contre la grande fraude fiscale et qui réponde directement aux faiblesses citées par le Collège ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – Tout d'abord, je souhaiterais préciser le concept de « grande fraude fiscale ». En effet, cette appellation recouvre plusieurs facettes, de la fraude à l'impôt sur le revenu à la fraude TVA, en passant par la fraude aux droits d'enregistrement, la fraude aux droits de succession, et aux taxes assimilées à l'impôt sur le revenu.

La mission de base de recherche de la fraude fiscale incombe aux divers services de l'administration fiscale, en ce compris l'Inspection spéciale des impôts qui compte environ 400 fonctionnaires fiscaux hautement qualifiés.

La police, dans son tandem police-justice, intervient dans les cas où des infractions à la législation fiscale et en présence d'éléments intentionnels ont été communiquées par l'administration fiscale.

Le ministère public et les services de police sont confrontés principalement à deux types de dossiers : la fraude organisée à la TVA, d'une part, et la fraude à l'impôt sur le revenu, d'autre part.

Notons que la Belgique est l'un des États les plus performants de l'Union européenne en matière de lutte contre la fraude organisée à la TVA : alors que le préjudice pour le Trésor belge s'élevait à 1 100 millions d'euros en 2001, il est retombé à 14,6 millions d'euros en 2009.

Ce résultat est également dû au fait que par le passé, une cellule d'appui fraude TVA a été créée et que la police a pu consacrer du personnel en nombre suffisant à ce phénomène prioritaire du Plan national de sécurité, tout comme la lutte contre le blanchiment.

La commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner la fraude fiscale organisée a formulé 108 recommandations en mai 2009. L'une de ces recommandations vise à déterminer la capacité policière disponible en matière de fraude fiscale. Ainsi, selon le point 3.5. du plan d'action 2009-2010 de mon collègue le secrétaire d'État Devlies, il s'agit de « revoir la capacité policière spécialisée dans les dossiers économiques et financiers et, le cas échéant, l'augmenter ». Cette question de capacité doit encore être tranchée.

L'objectif du groupe de travail « Una Via » auquel vous faites référence est précisément de parvenir à une bonne répartition de la capacité entre les administrations fiscales et le tandem justice-police, tout en respectant les caractéristiques et les moyens de chaque service.

Comme dans d'autres services publics, les départs à la retraite jouent évidemment un rôle important. Du personnel qualifié, souvent de niveau universitaire, doit être remplacé. Un plan d'action a été développé à cet effet à la police judiciaire fédérale.

En outre, seize fonctionnaires fiscaux ont été détachés à la direction de la lutte contre la criminalité économique et financière de la police judiciaire fédérale. Le savoir-faire policier est ainsi combiné à des connaissances en matière de

Mevrouw de minister, kunt u meedelen wat u in overleg met uw collega van Justitie en Financiën sinds 2009 heeft gedaan in de strijd tegen de grote fiscale fraude en op welke manier de zwakke punten aangehaald door het college onmiddellijk zullen worden aangepakt?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Eerst wil ik het concept 'grote fiscale fraude' verduidelijken. Deze vlag dekt immers vele ladingen: inkomstenbelastingfraude, BTW-fraude, fraude inzake registratierechten, fraude op het vlak van successierechten en met inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

De basisopdracht van het opsporen van fiscale fraude komt toe aan de verschillende diensten van de fiscale administratie, met inbegrip van de bijzondere belastinginspectie met ongeveer 400 hoogopgeleide belastingambtenaren.

De politie, in de combinatie politie-justitie, komt tussen in geval van inbreuken op de fiscale wetgeving en wanneer opzettelijke feiten worden doorgegeven door de fiscale administratie.

Het openbaar ministerie en de politiediensten worden voornamelijk met twee soorten dossiers geconfronteerd: georganiseerde BTW-fraude en fraude inzake inkomstenbelastingen.

België is één van de best presterende landen van de Europese Unie op het vlak van de strijd tegen georganiseerde BTW-fraude. De schade voor de Belgische schatkist is gedaald van 1 100 miljoen euro in 2001 naar 14,6 miljoen euro in 2009.

Dat is te danken aan het feit dat in het verleden de ondersteunende cel BTW-fraude werd opgericht en dat de politie voldoende personeel kon vrijmaken voor dit fenomeen dat, evenals de strijd tegen het witwassen, prioritair is in het nationaal veiligheidsplan.

De parlementaire onderzoekscommissie fiscale fraude formuleerde in mei 2009 108 aanbevelingen. Één van de aanbevelingen gaat over de beschikbare politiecapaciteit voor fiscale fraude. In punt 3.5 van het actieplan 2009-2010 van mijn collega staatssecretaris Devlies staat 'De politiecapaciteit gespecialiseerd in financiële zaken herzien en in voorkomend geval deze capaciteit verhogen.' Over de kwestie van de capaciteit moet nog worden beslist.

Het doel van de werkgroep 'Una Via' waarnaar u verwijst, is precies tot een goede verdeling te komen van de capaciteit tussen de belastingadministratie en de tandem justitie-politie, met respect voor de karakteristieken en middelen van elke dienst.

Zoals in andere openbare diensten is de pensionering van personeel een groot probleem. Gekwalificeerd personeel, vaak van universitair niveau, moet worden vervangen. Er werd een actieplan ontwikkeld bij de federale gerechtelijke politie.

Zestien belastingambtenaren werden gedetacheerd naar de directie van de federale gerechtelijke politie voor de strijd tegen de economische en financiële criminaliteit. Op die manier wordt de knowhow van de politie in één equipe gecombineerd met de kennis van de fiscale wetgeving.

Ik wens te reageren op uw opmerking over de vermeende

législation fiscale dans une équipe unique.

Enfin, je souhaiterais réagir à votre remarque sur la prétendue absence de collaboration entre le fisc et la police. Depuis l'entrée en vigueur de la Charte du contribuable, les fonctionnaires de l'administration fiscale sont les seuls autorisés à intervenir comme témoins. Comme vous le savez, le secrétaire d'État Clerfayt a été chargé de moderniser la Charte susnommée. La charte repose sur le principe que le sujet de droit est tenu de coopérer avec l'administration en matière fiscale. En droit pénal, une telle attitude est inconciliable avec les conventions précitées. À l'heure actuelle, un échange spécifique de données est possible. L'administration fiscale peut transmettre des dossiers au parquet et consulter des dossiers répressifs, et le ministère public peut indiquer ses soupçons de fraude.

La jurisprudence, en pleine évolution, de la Cour européenne des Droits de l'Homme précise également le *non bis in idem* qui a mené à la création du groupe de travail « Una Via » auquel appartenaient de hauts fonctionnaires de la police. C'est la raison pour laquelle la police me semble suffisamment préparée à l'approche de la fraude fiscale organisée.

Mme Marie Arena (PS). – Je tiens à confirmer les travaux réalisés en matière de lutte contre la fraude à la TVA dont on s'inspire d'ailleurs souvent pour avancer dans la lutte contre la fraude fiscale organisée.

Je vous fais confiance et j'espère que nous enregistrons rapidement les mêmes résultats dans la lutte contre la fraude fiscale organisée que dans la lutte contre la fraude à la TVA.

En ce qui concerne la collaboration fisc-police, ce n'est pas moi qui ai dit qu'il n'y avait pas de partenariat mais le Collège. Or le collège « Una Via » estime que ce partenariat est essentiel si l'on veut lutter efficacement contre la fraude fiscale organisée. Reste à déterminer la manière dont ce partenariat doit être mis en œuvre en fonction des conventions internationales.

Demande d'explications de M. Guido De Padt à la ministre de l'Intérieur sur «la lutte contre la criminalité automobile» (n° 5-601)

M. Guido De Padt (Open Vld). – *Le meilleur moyen de lutter contre la criminalité automobile consisterait à ne jamais laisser les documents du véhicule à bord. Si ces documents avaient par exemple la taille d'une carte bancaire, le propriétaire du véhicule pourrait plus facilement les garder sur lui. Le conducteur qui emporte le certificat d'immatriculation est sûr que celui-ci ne pourra être volé dans le véhicule. Il ne s'agit cependant pas d'un système idéal, le certificat d'immatriculation pouvant toujours être dérobé avec le portefeuille de l'automobiliste.*

Une seconde possibilité est un certificat d'immatriculation en deux parties mais les voleurs pourraient toujours dérober la seconde partie au domicile du propriétaire. Cette solution n'est donc pas non plus efficace. De plus, son efficacité dépend de l'efficacité des contrôles à l'étranger. S'il reste possible d'immatriculer un véhicule à l'étranger avec une

afwezigheid van samenwerking tussen de belastingen en de politie. Sinds de inwerkingtreding van het Charter van de belastingplichtige kunnen alleen de ambtenaren van de belastingadministratie optreden als getuige. Zoals u weet, werd staatssecretaris Clerfayt belast met de modernisering van dat charter. Het charter is gebaseerd op het principe dat het rechtssubject verplicht is samen te werken met de administratie op het vlak van fiscaliteit. In het strafrecht is een dergelijke houding strijdig met de voormelde overeenkomsten. Momenteel is een specifieke gegevensuitwisseling mogelijk. De fiscale administratie kan dossiers overdragen aan het parket, strafrechtelijke dossiers raadplegen en het openbaar ministerie kan vermoeden van fraude aangeven.

De jurisprudentie – in volle ontwikkeling – van het Europees Hof voor de rechten van de mens benadrukt het non bis in idem dat aan de basis ligt van de oprichting van de werkgroep 'Una Via', waarvan hoge politiefunctionarissen deel uitmaakten. Daarom lijkt de politie me voldoende voorbereid op de aanpak van de georganiseerde fiscale fraude.

Mevrouw Marie Arena (PS). – *Voor de strijd tegen de georganiseerde fiscale fraude inspireert men zich op de strijd tegen de BTW-fraude.*

Ik heb vertrouwen in u en hoop dat we snel dezelfde resultaten zullen boeken in de strijd tegen de georganiseerde fiscale fraude als in de strijd tegen de BTW-fraude.

Niet ik, maar het college heeft een opmerking gemaakt over de samenwerking belastingen-politie. Het college 'Una Via' vindt samenwerking essentieel voor een efficiënte strijd tegen de georganiseerde fiscale fraude. Er moet alleen nog bepaald worden hoe het partnerschap vorm moet krijgen volgens de internationale overeenkomsten.

Vraag om uitleg van de heer Guido De Padt aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de bestrijding van autocriminaliteit» (nr. 5-601)

De heer Guido De Padt (Open Vld). – De beste oplossing om autocriminaliteit te bestrijden, zou erin bestaan de boorddocumenten steeds mee uit de wagen te nemen. Indien ze een kleiner formaat hadden, bijvoorbeeld de grootte van een bankkaart, zou de eigenaar van de wagen ze makkelijker kunnen opbergen en bijhouden. Wanneer de bestuurder het inschrijvingsbewijs mee uit de wagen neemt, dan is hij zeker dat het niet uit de wagen kan worden gestolen. Toch kan niet worden ontkend dat ook dit geen sluitend systeem is en dat diefstal van het inschrijvingsbewijs, bijvoorbeeld via diefstal van de portefeuille waar het inschrijvingsbewijs in wordt bewaard, mogelijk blijft. Een echt sluitend systeem bestaat vooralsnog niet.

Een tweede optie is het inschrijvingsbewijs in twee delen. De dieven zouden dan wel voor het tweede deel naar de woning van betrokkene kunnen gaan. Een sluitend systeem is dat dus

seule des parties du certificat d'immatriculation, le système s'écroule. De plus, les voleurs peuvent déplacer leur champ d'action dans un autre pays. On peut éventuellement indiquer en plusieurs langues sur la première partie qu'il ne s'agit pas d'un document reconnu. Certains pays européens utilisent d'ailleurs déjà un certificat d'immatriculation en deux parties.

Les deux systèmes peuvent bien sûr être combinés : deux parties, l'une ayant le format d'une carte bancaire à garder sur soi et l'autre, éventuellement pourvues des signes distinctifs nécessaires, à conserver au domicile.

La solution idéale consiste en un système européen de certificats d'immatriculation en deux parties (l'une petite, l'autre plus grande), doublé d'une structure de contrôle efficace. Il s'agirait d'un système uniforme pour toute l'Europe. Une harmonisation à l'échelon européen offrirait une solution en Europe mais il n'existe pas encore de système efficace à l'échelle mondiale. Durant la présidence belge de l'Union européenne, les États membres ont déjà convenu d'améliorer les contrôles.

Enfin, la dernière possibilité est d'assouplir les techniques de recherche. On pourrait organiser un échange d'informations entre les services de police et les automobilistes. Quand un voleur demanderait une seconde clé de voiture et que le fabricant constaterait que le véhicule ou les documents de bord ont été volés, le pays d'origine pourrait en être informé. L'interconnexion des banques de données peut donc offrir une solution.

La ministre pense-t-elle que la meilleure solution est de ne pas laisser les documents à bord du véhicule ? Ou bien est-elle plutôt favorable à un certificat d'immatriculation en deux parties ou à une combinaison des deux systèmes ? La ministre peut-elle motiver sa réponse en énonçant les avantages et inconvénients des trois systèmes ?

Dispose-t-elle de statistiques prouvant l'efficacité du certificat d'immatriculation en deux parties dans la lutte contre la criminalité automobile dans les pays européens qui utilisent ce système ? Juge-t-elle utile de faire réaliser une étude comparative ?

La ministre reconnaît-elle que la solution idéale consiste en un système européen de certificats d'immatriculation en deux parties, doublé d'une structure de contrôle efficace ? Quelles mesures envisage-t-elle pour promouvoir ce système ?

Peut-elle confirmer que, durant la présidence belge de l'Union européenne, les États membres ont convenu d'améliorer les contrôles ? Peut-elle expliquer les accords conclus ?

Pense-t-elle qu'un assouplissement des techniques de recherche peut être utile ? Peut-elle fournir des informations supplémentaires à ce sujet ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Fin novembre 2010, j'ai conseillé aux automobilistes de ne pas laisser les documents à bord de leur véhicule. Dans notre*

ook niet. Bovendien staat of valt dit systeem met een sluitende controle in het buitenland. Indien het mogelijk blijkt ook met één deel van het inschrijvingsbewijs wagens in het buitenland in te schrijven, stokt het systeem. Bovendien kunnen de dieven hun actieradius verleggen naar andere landen. Op het eerste deel kan eventueel in diverse talen vermeld staan dat het niet om een erkend document gaat, zodat dit ook bekend is in het buitenland. In sommige Europese landen is het inschrijvingsbewijs in twee delen overigens al in gebruik.

Beide systemen kunnen natuurlijk worden samengevoegd: twee onderdelen, een klein in bankkaartformaat om op zak te hebben en een tweede voor thuis, al dan niet met de nodige kentekens erop.

De ideale oplossing is echter een Europees systeem van een inschrijvingsbewijs in twee delen, namelijk een klein en een groot, met daarnaast een sluitende controlestructuur. Het gaat hier dus om een gelijkvorming systeem voor heel Europa. Harmonisatie op EU-niveau biedt soelaas, althans in Europa, want ook hier geldt dat een sluitend systeem wereldwijd nog steeds niet voorhanden is. In het kader van het EU-voorzitterschap van ons land hebben de lidstaten alvast afspraken gemaakt met betrekking tot een betere controle.

Tot slot is er nog een andere mogelijkheid, namelijk soepelere opsporingstechnieken. Men zou de mogelijkheid kunnen creëren voor informatie-uitwisseling tussen de politiediensten en de privéspelers, zijnde de autoconstructeurs. Wanneer een dief in het buitenland een tweede sleutel aanvraagt en de fabrikant merkt dat die wagen of de boorddocumenten gestolen zijn, kan het land van herkomst worden ingelicht. De kruising van databanken kan dus een oplossing bieden.

Graag vernam ik of de minister het idee onderschrijft dat de beste oplossing erin bestaat het inschrijvingsbewijs uit de wagen te nemen. Of voelt zij meer voor het inschrijvingsbewijs in twee delen of gaat ze voor de combinatie van beide systemen? Kan de minister haar antwoord motiveren aan de hand van een afweging van de voor- en nadelen van de drie verschillen systemen?

Beschikt de minister over gegevens betreffende het succes van het inschrijvingsbewijs in twee delen tegen autocriminaliteit in de Europese landen waar het systeem wordt gebruikt? Acht zij het nuttig opdracht te geven tot een vergelijkend onderzoek?

Erkent de minister dat de ideale oplossing bestaat in een Europees systeem van een inschrijvingsbewijs in twee delen, met daarnaast een sluitende controlestructuur? Welke maatregelen heeft zij in gedachten om dit systeem te promoten?

Kan de minister bevestigen dat in het kader van het EU-voorzitterschap van ons land de lidstaten alvast afspraken gemaakt hebben voor een betere controle? Kan zij die afspraken toelichten?

Ziet de minister heil in het versoepelen van de opsporingstechnieken? Kan zij daarover bijkomende informatie verstrekken?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – Eind november 2010 heb ik de autobestuurders aangeraden hun boorddocumenten niet in de wagen te laten,

ystème actuel, c'est en effet le meilleur moyen de se prémunir contre la fraude aux documents de bord.

La législation impose que le certificat d'immatriculation original, le certificat international d'assurance et, le cas échéant, le certificat de visite (contrôle technique) se trouvent à bord de la voiture. C'est le SPF Mobilité qui choisit le système en vigueur.

Le système des documents doubles, l'un devant toujours être à bord du véhicule et l'autre à domicile et les deux devant être présentés lors de la vente du véhicule, ne s'avère pas plus étanche dans les États membres qui l'appliquent. L'expérience et les résultats montrent cependant que la fraude y est beaucoup moins fréquente.

Quant à la fraude aux documents de bord, nous faisons hélas partie du groupe de tête. Sans en être sûrs, nous pensons que la différence s'explique par l'utilisation de documents en deux parties dans les autres pays. Il est en effet beaucoup plus difficile de voler la seconde partie du document au domicile de quelqu'un.

Même si la police y était favorable, le SPF Mobilité n'a, pour diverses raisons, pas opté pour ce système. Pour connaître tous les avantages et inconvénients des différents systèmes, je conseille à M. De Padt d'interroger le secrétaire d'État à la Mobilité. Il en va de même pour les accords conclus avec les autres États membres.

M. Guido De Padt (Open Vld). – *La Chambre a, en son temps, adopté une résolution recommandant d'instaurer le certificat d'immatriculation en deux parties. Vous pourriez peut-être en discuter avec votre collègue. Cette résolution n'a en effet jamais été concrétisée.*

Demande d'explications de Mme Anke Van dermeersch à la ministre de l'Intérieur sur «la hausse du nombre d'incendies dans les étables de notre pays» (n° 5-617)

Mme Anke Van dermeersch (VB). – *J'ai déposé ma question voici un certain temps déjà et mon texte commençait dès lors par un aperçu des incendies survenus l'année dernière dans des étables. Malheureusement, depuis le 1er janvier 2011, cinq incendies d'étable s'y sont déjà ajoutés : le 7 janvier à Moerbeke, le 15 janvier à Alveringem, le 19 janvier à Lo-Reninge, le 6 février dans une écurie à Wuustwezel et le 4 mars sept veaux nouveau-nés ont succombé dans l'incendie d'une étable. Lors d'un incendie dans une étable, beaucoup de bêtes périssent par asphyxie due aux fumées toxiques et à la suite de brûlures graves, et si elles survivent, elles sont souvent si mal en point qu'il faut les faire euthanasier.*

Beaucoup de cette souffrance inutile dans l'industrie des animaux d'élevage peut être évitée. Dans les étables, il n'y a souvent pas d'extincteur, d'installation sprinkler ou de détecteur de fumée. Elles n'ont souvent pas d'issue de secours et de compartiment pare-feu. Dans les porcheries, les élevages de poulets et les étables où le feu éclate, les bêtes

maar ze steeds mee te nemen teneinde diefstal te voorkomen. In ons huidige systeem vormt dit immers de beste verzekering tegen fraude met boorddocumenten.

Volgens de vigerende wetgeving dienen het originele eendelig inschrijvingsbewijs, het internationaal verzekeringsbewijs en in voorkomend geval het keuringsbewijs zich in de auto te bevinden. De keuze van het systeem wordt gemaakt door de FOD Mobilité.

In de lidstaten waar wordt gewerkt met documenten in tweevoud, waarbij altijd een exemplaar in de wagen aanwezig moet zijn en het andere thuis wordt bewaard en bij de verkoop van het voertuig beide exemplaren moeten worden voorgelegd, blijkt dat systeem evenmin waterdicht te zijn. Ervaring en resultaten tonen wel aan dat de fraude veel lager ligt.

Voor de fraude met boorddocumenten behoren we in Europa helaas tot de trieste kopgroep. We zijn er niet helemaal zeker van, maar we denken dat het gebruik van het tweedelige document in de andere lidstaten voor het verschil zorgt. Het is namelijk al heel wat moeilijker om bij iemand in te breken om ook het tweede deel van het document in handen te krijgen.

Om verschillende redenen heeft de FOD Mobilité en Vervoer, ook al was de politie er wel voorstander van, echter niet voor dat systeem gekozen. Voor een omstandige uitleg over de voor- en nadelen kan de heer De Padt het best een vraag stellen aan de staatssecretaris voor Mobilité. Hetzelfde geldt voor de afspraken met andere EU-lidstaten. Hij is de man die deze dossiers onder zijn hoede heeft.

De heer Guido De Padt (Open Vld). – De Kamer heeft destijds een resolutie goedgekeurd met de aanbeveling om het inschrijvingsbewijs in twee delen in te voeren. Misschien kunt u dat even met uw collega bespreken, mevrouw de minister. Deze resolutie was immers hetzelfde lot beschoren als zovele andere: ze werd nooit uitgevoerd.

Vraag om uitleg van mevrouw Anke Van dermeersch aan de minister van Binnenlandse Zaken over «het stijgend aantal stalbranden in ons land» (nr. 5-617)

Mevrouw Anke Van dermeersch (VB). – Ik heb mijn vraag al een tijdje geleden ingediend en mijn tekst begon dan ook met een overzichtje van de stalbranden van eind vorig jaar. Spijtig genoeg zijn er sinds 1 januari 2011 al vijf stalbranden bij gekomen: in Moerbeke op 7 januari, in Alveringem op 15 januari, in Lo-Reninge op 19 januari, op 6 februari een paardenstal in Wuustwezel en op 4 maart kwamen zeven pasgeboren kalfjes in een stalbrand om het leven. Bij een stalbrand komen veel dieren om door verstikking, giftige rook en zware brandwonden en als ze al overleven, moet men ze vaak toch laten inslapen omdat ze hun verwondingen te ernstig zijn.

Veel van dit onnodig dierenleed in de vee-industrie kan worden voorkomen. In stallen zijn vaak geen brandblussers, geen sprinklerinstallaties of rookmelders aanwezig. Stallen hebben vaak geen nooduitgangen en geen brandcompartimenten. In varkens-, kippen- en koeienstallen waar brand uitbreekt, zitten de dieren als ratten in de val. De

sont prises au piège. C'est pourquoi les services d'incendie plaident pour que les étables doivent obligatoirement être compartimentées.

Mes trois premières questions à la ministre sont en fait reprises d'une question écrite à laquelle je n'ai reçu aucune réponse. Je souhaiterais avoir un aperçu du nombre d'incendies survenus dans des étables ces cinq dernières années, ventilé par province. Ce nombre est-il en augmentation ou en diminution ? Le nombre de bêtes impliquées dans un incendie d'étable augmente-t-il ou diminue-t-il ? Une réponse écrite me satisferait naturellement.

La ministre a-t-elle déjà pris contact avec les services d'incendie concernant leurs recommandations relatives à la sécurité dans les étables ? Les pompiers ont-ils un protocole spécifique pour les incendies dans les étables ?

Je souhaiterais recevoir des informations concrètes sur l'ampleur du problème, de manière à ce que des mesures puissent éventuellement être prises pour éviter tant la souffrance animale inutile que les pertes de l'industrie des animaux d'élevage. Si je ne me trompe pas, une étable ne doit actuellement satisfaire qu'aux prescriptions en matière d'incendie pour les bâtiments industriels. Ces prescriptions sont cependant clairement insuffisantes, quand on voit que cinq incendies d'étables ont déjà eu lieu cette année et que celle-ci vient seulement de débuter. Des prescriptions spécifiques pour les étables seront-elles élaborées à l'avenir ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *Mes services ne disposent pas d'informations sur le nombre d'incendies dans les étables durant ces cinq dernières années parce que cette donnée ne figure pas dans les rapports des services d'incendie. Les corps de pompiers dressent parfois des rapports sur le nombre d'incendies dans les fermes, mais seulement dans quelques provinces et donc pas pour l'ensemble du pays. Je communiquerai volontiers ces chiffres à Mme Van dermeersch, mais elle constatera qu'ils sont très incomplets et que nous ne pouvons donc en tirer aucune conclusion générale.*

De même, mon département ne tient aucune statistique du nombre de bêtes qui périssent chaque année dans un incendie d'étable.

En ce qui concerne la sécurité incendie dans les étables, je puis l'informer qu'une nouvelle réglementation existe pour les bâtiments industriels, à savoir l'annexe 6 de l'arrêté royal du 1er mars 2009. Cette annexe s'applique aux étables et autres bâtiments du secteur agricole. Diverses mesures de sécurité incendie sont imposées en fonction des surfaces et des risques, ce qui doit permettre de diminuer à l'avenir le nombre d'incendies dans les étables.

Cette réglementation ne s'applique qu'aux nouveaux bâtiments, mais peut être utilisée par les services d'incendie dans le cadre d'un avis à donner pour une licence d'exploitation comme règle de bonne pratique pour imposer une sécurité incendie équivalente.

Il s'agit ici non pas de prescriptions spécifiques pour les étables, mais de prescriptions générales pour tous les bâtiments industriels. C'est pourquoi certaines de ces

brandweer pleit er dan ook voor stallen verplicht in compartimenten op te delen.

Mijn eerste drie vragen voor de minister komen eigenlijk uit een schriftelijke vraag waarop ik geen antwoord heb gekregen. Graag kreeg ik een overzicht van het aantal stalbranden van de afgelopen vijf jaar, uitgesplitst per provincie. Stijgt of daalt het aantal stalbranden? Stijgt of daalt het aantal dieren dat in stalbranden betrokken is? Ik ben uiteraard ook tevreden met een antwoord op papier.

Heeft de minister al contact gehad met brandweerdiensten over hun aanbevelingen om de brandveiligheid in stallen te verhogen? Heeft de brandweer een specifiek protocol voor stalbranden? Ik heb hierover ook al een vraag gesteld in het Vlaams Parlement, omdat daar een deel van de bevoegdheid ligt, en aan minister Onkelinx, omdat het over dierenwelzijn gaat. Minister Onkelinx zei dat er sinds 2009 voor nieuwbouw advies bij de brandweer moet worden ingewonnen.

Graag kreeg ik concrete gegevens over de omvang van het probleem, zodat er eventueel maatregelen kunnen worden genomen om zoveel onnodig dierenleed en ook schade aan de vee-industrie te vermijden. Als ik me niet vergis, moet een stal momenteel enkel aan de brandvoorschriften voor industriële gebouwen voldoen. Deze voorschriften zijn echter duidelijk onvoldoende, als we zien dat er dit jaar al vijf stalbranden zijn geweest en het jaar is nog maar pas begonnen. Zullen er in de toekomst voor stallen specifieke voorschriften worden uitgewerkt?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Mijn diensten beschikken niet over gegevens aangaande het aantal stalbranden in de laatste vijf jaar, omdat dit gegeven inderdaad niet in de brandweerverslagen wordt geregistreerd. De brandweerkorpsen rapporteren soms wel over het aantal boerderijbranden, maar alleen in enkele provincies, en dus niet voor het gehele land. Ik wil mevrouw Van dermeersch graag die cijfers bezorgen, maar ze zal merken dat ze zeer onvolledig zijn en dat we er dus zeker geen algemene conclusies uit kunnen trekken.*

Mijn departement houdt ook geen statistieken bij over het aantal dieren dat jaarlijks de dood vindt in een stalbrand.

Inzake de brandveiligheid van stallen, kan ik haar informeren dat een nieuwe reglementering inzake brandveiligheid voor industriegebouwen bestaat, de bijlage 6 bij het koninklijk besluit van 1 maart 2009. Deze bijlage is van toepassing op stallen en andere gebouwen in de landbouwsector. Naargelang van de oppervlakten en de brandbelasting worden diverse brandveiligheidsmaatregelen opgelegd, wat ervoor moet zorgen dat er in de toekomst minder stalbranden voorkomen.

Deze reglementering is alleen van toepassing op nieuwe gebouwen, maar kan door de brandweer gehanteerd worden in het kader van een advies voor een exploitatievergunning als regel van goed vakmanschap om een gelijkwaardige brandbeveiliging op te leggen.

Het gaat hier niet om specifieke voorschriften voor stallen, maar om algemene voorschriften voor alle industriegebouwen. Sommige van deze algemene voorschriften zijn dan ook niet altijd makkelijk in stallen toe

prescriptions générales ne sont pas toujours facilement applicables aux étables. Des solutions alternatives peuvent être exécutées au cas pas cas dans le cadre de demandes de dérogation. Ces dernières doivent être introduites auprès de mes services.

Je signale que les prescriptions en matière de sécurité incendie visent en premier lieu à garantir la sécurité des personnes, mais cela n'exclut pas que le bien-être des animaux soit également pris en compte. Il doit aussi être clair que le bien-être des animaux n'est pas une compétence de la ministre de l'Intérieur et qu'une initiative législative spécifique pour les étables ne relève donc de sa compétence, encore moins de celle d'une ministre en affaires courantes.

Mme Anke Van dermeersch (VB). – *Je remercie la ministre de sa réponse détaillée, mais je regrette que personne n'enregistre le nombre d'incendies survenant dans des étables ni le nombre d'animaux qui souffrent. C'est cependant important pour la sécurité tant des personnes que des animaux. La manière dont une société traite les animaux montre son niveau de civilisation. La ministre pourrait considérer cette question comme une recommandation en vue de l'enregistrement de données sur les incendies d'étables et la souffrance animale.*

Une initiative législative est absolument nécessaire, car les prescriptions générales pour les bâtiments industriels ne sont pas suffisantes. Les étables sont heureusement une compétence flamande, de sorte que je pourrai également évoquer la question au parlement flamand.

Demande d'explications de Mme Inge Faes à la ministre de l'Intérieur sur «l'organisation de cours de formation afin de familiariser les avocats avec la jurisprudence Salduz» (n° 5-656)

Mme Inge Faes (N-VA). – *Le Sénat a récemment adopté la proposition de loi Salduz. Afin de familiariser les avocats avec la nouvelle façon de procéder depuis qu'a été rendu l'arrêt Salduz, le barreau d'Anvers organise un cours qui, selon mes informations, a également été ouvert à d'autres barreaux. Il s'agit d'un exercice composé d'un jour de cours théorique suivi par un jour complet de formation pratique sous la forme d'un jeu de rôle.*

La formation est donnée par une sociologue du droit du groupe d'analyse de la sécurité sociale de l'unité d'enseignement et de recherche sur le droit pénal et la criminologie de l'Université de Gand. Cette sociologue du droit a obtenu le titre de docteur pour ses compétences d'audition et s'entraîne depuis un certain temps avec son équipe d'enquêteurs de la police fédérale, ce qui lui permet de disposer d'une grande expertise pratique dans les techniques d'audition.

Le cours théorique se compose de deux parties : les techniques d'audition – ce qui est autorisé et ce qui ne l'est pas – et les techniques d'assistance – ce qui peut/doit être attendu de l'avocat qui prête son assistance. La partie pratique se compose d'un jeu de rôle lors duquel des situations d'audition sont simulées de manière à ce que les

te passer. Alternatieve oplossingen kunnen geval per geval uitgevoerd worden in het kader van afwijkingsaanvragen. Die moeten bij mijn diensten ingediend worden.

Ik wijs erop dat de veiligheidsvoorschriften inzake brandveiligheid in de eerste plaats gericht zijn op het verzekeren van de veiligheid van personen, maar dat sluit niet uit dat ook het welzijn van de dieren er wel bij vaart. Het moge ook duidelijk zijn dat dierenwelzijn geen bevoegdheid is van de minister van Binnenlandse Zaken en dat een wetgevend initiatief specifiek voor stallen dus niet onder mijn bevoegdheid valt, laat staan onder die van een minister van lopende zaken.

Mevrouw Anke Van dermeersch (VB). – Ik dank de minister voor haar uitvoerige antwoord, maar betreur tegelijk dat niemand bijhoudt hoeveel stalbranden er plaatsvinden en hoeveel dierenleed er is. Dat is nochtans belangrijk, zowel voor de veiligheid van de mensen als voor de dieren. De manier waarop een maatschappij met dieren omgaat, geeft haar beschavingsniveau weer. Misschien kan de minister deze vraag begrijpen als een aanbeveling om gegevens over stalbranden en dierenleed wel bij te houden.

Een wetgevend initiatief is wel degelijk nodig, want de algemene voorschriften voor industriegebouwen zijn niet voldoende. Stallingen zijn gelukkig al een Vlaamse bevoegdheid, zodat ik de kwestie ook in het Vlaams Parlement kan aankaarten.

Vraag om uitleg van mevrouw Inge Faes aan de minister van Binnenlandse Zaken over «de organisatie van cursussen teneinde de advocaten vertrouwd te maken met de Salduzrechtspraak» (nr. 5-656)

Mevrouw Inge Faes (N-VA). – De Senaat heeft onlangs het wetsvoorstel-Salduz goedgekeurd. Om de advocaten vertrouwd te maken met de nieuwe gang van zaken sinds het Salduzarrest organiseert de balie van Antwerpen een cursus, die naar ik vernam ook werd opengesteld voor andere balies. Het betreft een training bestaande uit een dag theoretische toelichting, gevolgd door een volledige dag praktische opleiding in de vorm van een rollenspel.

De opleiding wordt gegeven door een rechtssociologe van de onderzoeksgroep Sociale Veiligheidsanalyse, vakgroep Strafrecht en Criminologie van het departement Rechtsgeleerdheid van de Universiteit Gent. Deze rechtssociologe heeft gedoctoreerd over verhoorcompetenties en traint al enige tijd samen met haar equipe onderzoekers van de federale politie, waardoor ze ook een grote praktische expertise inzake verhoortechnieken bezit.

De theoretische toelichting bestaat uit twee delen: verhoortechnieken – wat is toegelaten en wat niet – en bijstandstechnieken – wat mag/moet verwacht worden van de advocaat die bijstand verleent. Het praktische deel bestaat uit een rollenspel waarbij verhoorsituaties gesimuleerd worden zodat de deelnemers *on the spot* kunnen leren hoe op bepaalde ondervragingsmethodes te reageren. Doordat het

participants puissent apprendre immédiatement comment réagir à certaines méthodes d'interrogatoire. Puisque le jeu de rôle est filmé en permanence, les participants à l'exercice sont aussi confrontés aux points à améliorer.

Normalement, je me réjouirais d'une telle initiative mais le barreau demande 350 euros par personne pour ce cours. Il s'agit quand même d'un montant important, surtout lorsqu'on sait que la plupart des avocats qui ont besoin de ce cours seront des pro deo et que des stagiaires débutants veulent aussi souvent participer au service de permanence instauré.

Je propose dès lors, vu la nature de la réforme, disons du glissement, que la proposition de loi entraînera dans le droit pénal, d'organiser un cours par et pour les autorités concernées, c'est-à-dire, d'une part, la Justice, les juges d'instruction, les magistrats et les avocats et, d'autre part, l'Intérieur et les policiers. Ainsi peut être instaurée une formation uniforme de tous les intéressés et on peut, grâce à des économies d'échelle, réduire le prix de la formation. En même temps, tous les intéressés auront bénéficié du même exercice, ce qui, à long terme, ne peut qu'être bénéfique à l'uniformité de la jurisprudence.

Je suis consciente qu'il n'y a pour l'instant pas encore de loi mais, dans la pratique, les principes généraux sont déjà appliqués. Une fois que la loi entrera en vigueur, la ministre organisera-t-elle une telle initiative, en concertation avec son collègue de la Justice ?

Mme Annemie Turtelboom, ministre de l'Intérieur. – *L'École nationale de recherche de la police fédérale organise depuis des années déjà un cours consacré aux entrevues d'enquête et à l'audition audiovisuelle d'adultes, un cours actif avec des jeux de rôle pour les enquêteurs. L'assistance de l'avocat sera également reprise dans ces jeux une fois que la loi aura été adoptée.*

En outre, depuis janvier 2011, à la suite de l'arrêt Salduz, un module de trois heures a été ajouté à la formation judiciaire fonctionnelle à l'École nationale de recherche. Il s'agit de la formation dont bénéficie chaque enquêteur. Tous les enquêteurs qui ont déjà suivi ces cours précédemment, recevront également une formation complémentaire.

En ce qui concerne cette formation, des liens ont déjà été établis entre la Justice et la Police.

L'École nationale de recherche organise ainsi un cours spécifique sur les techniques d'audition. Il dure quatre jours et est destiné aux magistrats, tant de la magistrature assise que du parquet, via l'Institut de formation judiciaire et le Conseil supérieur de la Justice, et aux membres des services d'inspection disposant d'une compétence de police, comme les douanes et l'inspection sociale. Ces cours seront eux aussi actualisés dès que la loi aura été adoptée.

La police fédérale est au courant de l'initiative du barreau d'Anvers. Il ne me semble toutefois pas qu'il appartient aux autorités d'organiser une formation pour les avocats et de prendre les coûts de celle-ci à sa charge.

Mme Inge Faes (N-VA). – *La demande n'était pas que l'Intérieur prenne à sa charge les coûts de l'organisation d'un cours pour les avocats.*

Il est important que, sur le terrain, chacun – non seulement

rollenspel constant audiovisueel wordt opgenomen, worden de deelnemers aan de training ook geconfronteerd met verbeterpunten.

Normaal gezien zou ik een dergelijk initiatief toejuichen, ware het niet dat de balie voor deze cursus 350 euro per persoon vraagt. Dit is toch een aanzienlijk bedrag, zeker als men weet dat het merendeel van de advocaten die deze cursus nodig hebben, pro Deo zal werken en dikwijls ook beginnende stagiaires aan de ingestelde permanentiedienst willen deelnemen.

Ik stel dan ook voor om, gelet op de aard van de hervorming – lees verschuiving – die het wetsvoorstel in het strafrecht teweeg zal brengen, een cursus te organiseren door en voor de betrokken overheden, namelijk Justitie, onderzoeksrechters, magistraten en advocaten, enerzijds, en Binnenlandse Zaken, politiemensen, anderzijds. Zo kan een uniforme opleiding van alle betrokkenen tot stand komen en kan men door schaalvoordelen de prijs van de opleiding drukken. Tegelijkertijd hebben alle betrokkenen dan ook dezelfde training gekregen, wat op lange termijn de uniformiteit in de rechtspraak alleen maar ten goede zal komen.

Ik ben me ervan bewust dat er momenteel nog geen wet is, maar in de praktijk zijn er al toepassingen van de algemene principes. Zal de minister eens de wet er is, in samenspraak met haar collega-minister van Justitie, dergelijk initiatief organiseren?

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Binnenlandse Zaken. – *Binnen de Rechercheschool van de federale politie loopt al sinds jaren de cursus Rechercheverhoortechnieken en audiovisueel verhoor voor volwassenen, een 'doe'-cursus met rollenspellen voor de onderzoekers. In die rollenspellen zal, zodra de wet goedgekeurd is, ook de bijstand van de advocaat worden opgenomen.*

Tevens werd er sinds januari 2011 in het kader van de Salduzrechtspraak een module van drie uur toegevoegd aan de functionele gerechtelijke opleiding in de Rechercheschool. Dat is de vorming die aan elk onderzoeker wordt gegeven. Al de onderzoekers die deze cursussen reeds eerder hebben gevolgd, zullen eveneens een bijscholing krijgen.

Er werden, wat deze opleiding betreft, reeds bruggen gebouwd tussen Justitie en Politie.

Zo organiseert de Rechercheschool een specifieke cursus Verhoortechnieken van vier dagen voor magistraten, zowel zittende magistratuur als parket, via het Instituut voor de gerechtelijke opleidingen en de Hoge Raad voor de Justitie, en voor leden van inspectiediensten met politiebevoegdheid, zoals Douane en Sociale Inspectie. Ook die cursussen zullen worden geactualiseerd, zodra de wet goedgekeurd is.

De federale politie is op de hoogte van het initiatief van de Balie van Antwerpen. Het lijkt me echter niet de taak van de overheid om een opleiding voor advocaten te organiseren of de kosten daarvan op zich te nemen.

Mevrouw Inge Faes (N-VA). – *De vraag was niet dat Binnenlandse Zaken de kosten op zich zou nemen voor het organiseren van een cursus voor advocaten.*

Het is belangrijk dat iedereen op het veld, niet alleen de

les enquêteurs et les magistrats mais aussi les avocats – respectent l'esprit de la loi. Dans cette optique, je trouve important qu'une sorte de cours uniforme soit organisée de manière à ce que chacun soit sur la même ligne. Je comprends que d'autres cours soient spécifiquement nécessaires pour les enquêteurs. Je me réjouis que des initiatives soient déjà prises mais il est important que les avocats ne constatent pas des choses étranges lors des auditions, tant de la part des juges d'instruction que des policiers. Ce sont d'ailleurs ces derniers qui ont demandé, lors des auditions en commission, des règles claires. Ils veulent savoir où ils en sont. Cela vaut également pour les avocats. L'uniformité est bénéfique à tout le monde.

(La séance est levée à 11 h 10.)

onderzoekers en de magistratuur, maar ook de advocaten mee zijn met de geest van de wet. In die optiek vind ik het belangrijk dat er een soort van uniforme cursus zal worden georganiseerd, zodat iedereen op dezelfde lijn zit. Ik begrijp dat specifiek voor de onderzoekers andere cursussen nodig zijn. Ik ben blij dat er al initiatieven worden genomen maar het is toch belangrijk dat de advocatuur geen vreemde zaken bij verhoren vaststelt, zowel bij onderzoeksrechters als bij politiemensen. Het zijn trouwens deze laatste, die tijdens de hoorzittingen in de commissie om duidelijke regels hebben gevraagd. Ze willen weten waar ze aan toe zijn. Dat geldt eveneens voor de advocatuur. Iedereen is gediend met uniformiteit.

(De vergadering wordt gesloten om 11.10 uur.)