

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

23 MARS 2011

Projet de loi portant assentiment à l'avenant du 30 avril 2010 à l'accord de coopération du 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone relatif à l'économie plurielle, approuvé par la loi du 10 mai 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
MM. CLAES ET SIQUET

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

23 MAART 2011

Wetsontwerp houdende instemming met het avenant van 30 april 2010 aan het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 tussen de Federale Staat, het Vlaams, het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de meerwaardeneconomie, bekrachtigd door de wet van 10 mei 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN CLAES EN SIQUET

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Frank Vandenbroucke.**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Luc Sevenhans.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Peter Van Rompuy.
sp.a	Johan Vande Lanotte, Frank Vandenbroucke.
Open Vld	Alexander De Croo.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Dimitri Fourny.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Huub Broers, Piet De Bruyn, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winkel, Olga Zrihen.
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Dirk Claes.
Ludo Sannen, Guy Swennen, Güler Turan.
Rik Daems, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Filip Dewinter.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-782 - 2010/2011 :

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-782 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen a été déposé par le gouvernement le 16 février 2011 et transmis à la commission des Finances et des Affaires économiques. La commission l'a examiné lors de sa réunion du 23 mars 2011, en présence de M. Courard, secrétaire d'État démissionnaire à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. COURARD, SECRÉTAIRE D'ÉTAT DÉMISSIONNAIRE À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ, ADJOINT À LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE, CHARGÉE DE L'INTÉGRATION SOCIALE

L'économie sociale étant une compétence transversale (donc présente à chaque niveau de pouvoir), un accord de coopération a été conclu le 30 mai 2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté germanophone.

L'accord de coopération en question organise le cofinancement d'actions conjointes entre l'État fédéral, les Régions et la Communauté germanophone. Il règle les modalités de financement et de contrôle de l'utilisation des moyens. Le cofinancement prévu dans l'accord de coopération est un cofinancement à parts égales (pour chaque euro investi par l'État fédéral, la Région ou la Communauté doit fournir le même effort financier).

L'accord de coopération du 30 mai 2005 ne définissait que les moyens fédéraux pour l'année 2005. Étant donné l'annualité du budget fédéral et les procédures de ratification d'un accord de coopération, il est nécessaire de conclure, chaque année, un avenant à l'accord de coopération afin d'organiser le financement de l'année concernée. Cet avenant doit ensuite être approuvé par chaque gouvernement et ratifié, au sein de chaque entité fédérée, par une loi, un décret ou une ordonnance.

Le projet de loi ne comprend qu'un seul article : l'approbation de l'avenant 2008.

I. INLEIDING

Dit wetsontwerp werd door de regering ingediend op 16 februari 2011 en verzonden naar de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden. Deze commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 maart 2011 in aanwezigheid van de heer Courard, ontslagnemende staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Maatschappelijke Integratie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER COURARD, ONTSLAGNEMENDE STAATSSECRETARIS VOOR MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID, BELAST MET MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

Aangezien de bevoegdheid sociale economie een transversale bevoegdheid is (en dus aanwezig is op elk beleidsniveau), werd onderling een samenwerkingsakkoord afgesloten. Dit samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap werd afgesloten op 30 mei 2005.

Voorliggend samenwerkingsakkoord organiseert de cofinanciering van gemeenschappelijke acties tussen de gewesten, de Duitstalige Gemeenschap en de federale Staat. Het regelt de modaliteiten inzake financiering en controle van de aanwending van de middelen. Deze cofinanciering, die voorzien is in het samenwerkingsakkoord, gebeurt in gelijke delen (voor elke euro geïnvesteerd door de federale Staat, moet het Gewest of de Gemeenschap dezelfde financiële inspanning leveren).

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 bepaalde enkel de federale middelen voor het jaar 2005. Aangezien de federale begroting jaarlijks wordt opgesteld en een samenwerkingsakkoord moet worden geratificeerd, moet er ieder jaar een avenant bij het samenwerkingsakkoord worden goedgekeurd om de financiering van dat jaar te regelen. Dit avenant moet vervolgens door elke regering worden goedgekeurd en binnen elk deelgebied geratificeerd, via een wet, een decreet of een ordonnantie.

Dit wetsontwerp bevat slechts een artikel, de goedkeuring van het avenant 2008.

L'avenant 2008 est quant à lui composé de quatre articles. Les deux premiers articles déterminent les moyens pour le cofinancement fédéral à l'accord de coopération pour l'année 2008. Les montants sont équivalents aux montants de l'année 2007, indexés d'1,5 %.

À l'instar de ce qui était prévu les années précédentes, une partie des moyens (2 030 000 euros) est spécifiquement destinée au développement des services de proximité.

En annexe à l'avenant 2008 figure la nouvelle répartition des montants, la part respective du cofinancement à charge du fédéral, des Régions et de la Communauté germanophone, ainsi que le montant total débloqué pour soutenir l'économie sociale.

Les moyens fédéraux sont inscrits au budget annuel de l'ONEM (dotation) et sont libérés après l'approbation par le Comité de Concertation Economie sociale des rapports d'activité et des pièces justificatives.

L'article 3 de l'avenant 2008 comprend également une disposition qui modifie la date fixée pour le dépôt des rapports d'évaluation par les Régions. Cette date est reportée au 30 septembre de l'année suivante. Elle a été fixée d'un commun accord par les Régions et la Communauté germanophone, pour que les différentes entités fédérées disposent de suffisamment de temps pour récolter les statistiques nécessaires à l'élaboration de leur rapport.

Enfin, le quatrième et dernier article de l'avenant prend acte de l'engagement des parties contractantes à maintenir l'application de l'accord de coopération jusqu'au 31 décembre 2009.

Cet avenant est purement « administratif ». Il n'apporte aucune modification ni aux objectifs de l'accord de coopération, ni à la répartition des moyens. Les moyens fédéraux investis dans le cadre de cet accord sont, quant à eux, déjà définis dans le cadre du budget général des dépenses.

Les actions financées grâce à l'apport fédéral sont avant tout des actions régionales. L'atout de cet accord de coopération réside dans le fait qu'il impose aux Régions un montant minimum à investir dans l'économie sociale (soit le montant investi par la région concernée en 1999 + le cofinancement fédéral + le cofinancement régional).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Van dermeersch apprécie l'utilisation du terme « économie sociale » dans l'exposé introductif du projet de loi. En effet, dans l'intitulé du projet, il n'est toujours question que d'une économie plurielle. C'est un terme plus relevé qui est à la mode mais qui est

Dat avenant bestaat uit vier artikelen. De eerste twee artikelen bepalen de middelen voor de federale medefinanciering van het samenwerkingsakkoord voor 2008. De bedragen zijn dezelfde als die voor 2007, geïndexeerd met 1,5 %.

Net als de vorige jaren wordt een deel van de middelen (2 030 000 euro) specifiek bestemd voor de ontwikkeling van de buurtdiensten.

Als bijlage bij het avenant 2008 vindt u de herverdeling van de bedragen, het respectieve gedeelte van de federale, Gewestelijke en Gemeenschapscofinancieringen, als ook het totale bedrag dat toegekend is voor de ondersteuning van de sociale economie.

De federale middelen worden ingeschreven op de jaarlijkse begroting van de RVA (dotatie) en worden vrijgegeven na goedkeuring door het Overlegcomité Sociale Economie van de activiteitenverslagen en bewijsstukken.

Artikel drie van dit avenant 2008 bevat ook een bepaling die de datum wijzigt voor het indienen van de evaluatieverslagen door de gewesten. Deze datum wordt verschoven naar 30 september volgend jaar. Hij werd vastgelegd in onderling akkoord tussen de gewesten en de Duitstalige Gemeenschap om de verschillende deelstaten voldoende tijd te geven om de nodige statistieken in te winnen voor het opstellen van hun verslag.

Ten slotte neemt het vierde en laatste artikel van dit avenant akte van de verbintenis door de verdragsluitende partijen om het samenwerkingsakkoord te handhaven tot en met 31 december 2009.

Dit avenant is dus strikt « administratief ». De doelstellingen van het samenwerkingsakkoord noch de verdeling van de middelen worden gewijzigd. De federale middelen die in het kader van dit akkoord worden geïnvesteerd, zijn al vastgelegd in de algemene uitgavenbegroting.

De acties die met het federale geld worden gefinancierd, zijn voornamelijk acties van de gewesten. Een troef van het samenwerkingsakkoord is dat het de gewesten een minimumbedrag oplegt dat in de sociale economie moet worden geïnvesteerd (het bedrag dat door het betrokken gewest in 1999 werd geïnvesteerd en de federale en regionale cofinanciering).

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Van dermeersch apprecieert het gebruik van de term sociale economie in de inleidende uiteenzetting van het wetsontwerp. In het opschrift van het ontwerp is immers nog slechts sprake van een meerwaardeneconomie. Dit is een meer trendy, ver-

moins en adéquation avec le contenu visé que le terme « économie sociale ».

L'intervenante souhaite également poser quelques questions, pour lesquelles son groupe n'a, jusqu'à présent, obtenu aucune réponse (satisfaisante) de la part de la ministre flamande compétente, Mme Van den Bossche.

— Pourquoi le texte n'est-il soumis que maintenant, en février 2011, au Parlement alors que l'avenant a été rédigé en avril 2010 ?

— L'article 1^{er} de l'avenant insère un § 1^{er} *quater* dans l'article 8 de l'accord de coopération du 30 mai 2005. Le montant du cofinancement à charge des autorités fédérales et la manière dont il est ventilé y sont définis. Sur quelle base ces pourcentages de répartition ont-ils été déterminés ?

La membre souhaite enfin souligner que du point de vue de son groupe, l'économie sociale, qui est importante pour la société, devrait être une compétence entièrement régionalisée. Ce n'est qu'ainsi que l'économie sociale pourra être développée, stimulée et déployée de manière optimale.

M. Courard explique qu'en raison de la situation politique actuelle, la procédure a dû être reprise à zéro. Étant donné qu'un certain nombre d'avis et d'approbations doivent être recueillis au cours de la procédure, il faut prévoir le temps nécessaire pour ce faire.

En ce qui concerne les pourcentages de répartition, le secrétaire d'État explique qu'ils ont tout simplement été calqués sur ceux du projet initial.

Mme Van dermeersch indique que Mme Van den Bossche a également déclaré au Parlement flamand que les pourcentages de répartition avaient été repris et qu'ils sont ce qu'ils sont. L'intervenante aimerait toutefois savoir pourquoi cette répartition a été retenue initialement.

M. Courard explique qu'elle repose sur un accord politique et que celui-ci est respecté.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés par 9 voix et 3 abstentions.

*
* *

heven woord dat minder de lading denkt dan de term sociale economie.

Verder wenst de spreekster een aantal vragen te stellen waarop haar fractie, tot nog toe, geen of onvoldoende antwoord heeft gekregen door de bevoegde Vlaamse minister, mevrouw Van den Bossche.

— Waarom wordt de tekst pas nu, in februari 2011, aan het Parlement voorgelegd terwijl het avenant reeds in april 2010 werd opgesteld ?

— In het avenant wordt via het artikel 1, in het artikel 8 van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005, een § 1^{er} *quater* ingevoegd. Daarin worden het bedrag van de cofinanciering door de federale overheid en de verdeling ervan bepaald. Op welke basis zijn deze verdelingspercentages vastgelegd ?

Tot slot wenst het lid op te merken dat, vanuit het standpunt van haar fractie, de voor de samenleving belangrijke sociale economie eigenlijk een volledige gewestelijke bevoegdheid zou moeten zijn. Slechts op die manier kan de sociale economie op de meest efficiënte manier worden ontwikkeld, gestimuleerd en uitgebouwd.

De heer Courard verklaart dat, vanwege de huidige politieke situatie, de procedure, van nul moest worden herbegonnen. Aangezien er tijdens de procedure een aantal adviezen moeten worden ingewonnen en een reeks goedkeuringen moeten worden verleend, moet hiervoor de nodige tijd worden uitgetrokken.

Wat de verdelingspercentages betreft, verduidelijkt de staatssecretaris dat gewoon de verdelingspercentages uit het oorspronkelijke ontwerp werden overgenomen.

Mevrouw Van dermeersch geeft aan dat ook mevrouw Van den Bossche, in het Vlaams parlement, heeft verklaard dat de verdelingspercentages werden overgenomen en dat ze zijn wat ze zijn. Echter, spreekster had graag geweten waarom en hoe er oorspronkelijk tot deze verdeling werd overgegaan.

De heer Courard verklaart dat een politiek akkoord aan de basis ervan ligt en dat dit akkoord wordt gerespecteerd.

IV. STEMMINGEN

Artikel 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel werden aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Dirk CLAES.

Louis SIQUET.

Le président,

Frank VANDENBROUCKE.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Dirk CLAES.

Louis SIQUET.

De voorzitter,

Frank VANDENBROUCKE.