

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

22 MARS 2011

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

Révision de l'article 67  
de la Constitution

---

*(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le « Moniteur belge » n° 135  
— Éd. 2 du 7 mai 2010)*

---

**Proposition de révision de l'article 67 de  
la Constitution, en ce qui concerne la  
répartition des sièges au Sénat**

(Déposée par M. Filip Dewinter et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Si l'on ne tient compte que des sénateurs élus directement, les Flamands semblent légèrement sur-représentés au Sénat. Lors des élections de 2010, 2 465 783 votes valables ont été émis par le collège électoral français. Les francophones ayant droit à quinze sièges, cela signifie qu'il faut 164 386 voix par siège. Le collège électoral néerlandais a émis 4 003 320 votes valables. Les néerlandophones ayant droit à vingt-cinq sièges, cela correspond à 160 133 voix par siège. On constate donc un léger écart en faveur des néerlandophones. Toutefois, cet écart s'inverse et se creuse si l'on tient également compte des sénateurs cooptés et des sénateurs de communauté. Au total, les sénateurs francophones sont au nombre de vingt-neuf: quinze sénateurs élus directement, dix sénateurs de Communauté et quatre sénateurs cooptés. Au bout du compte, un sénateur francophone ne « coûte » donc que 85 027 voix. Pour

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

22 MAART 2011

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

Herziening van artikel 67  
van de Grondwet

---

*(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie « Belgisch Staatsblad » nr. 135  
— Ed. 2 van 7 mei 2010)*

---

**Voorstel tot herziening van artikel 67 van  
de Grondwet, inzake de zetelverdeling  
van de Senaat**

(Ingediend door de heer Filip Dewinter c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Als men alleen rekening houdt met de rechtstreeks verkozen senatoren, dan lijkt het alsof de Vlamingen in de Senaat lichtjes oververtegenwoordigd zijn. Bij de verkiezingen van 2010 werden door het Franstalige kiescollege 2 465 783 geldige stemmen uitgebracht. Vermits de Franstaligen recht hebben op vijftien zetels, betekent dat, dat er 164 386 stemmen per zetel nodig zijn. Het Nederlandstalige kiescollege bracht 4 003 320 geldige stemmen uit. Vermits de Nederlandstaligen recht hebben op vijfentwintig zetels, komt dat neer op 160 133 stemmen per zetel. Een lichte scheeftrekking in het voordeel van de Nederlandstaligen dus. Maar die scheeftrekking wordt omgekeerd en uitvergroot als we ook de gecoöpteerde senatoren en de gemeenschapssenatoren in rekening brengen. In totaal zijn er dan negenentwintig Franstalige senatoren: vijftien rechtstreeks verkozen, tien gemeenschapssenatoren en vier gecoöpteerden. Op het einde

les néerlandophones, il a fallu 97 642 voix par sénateur: 4 003 320 voix valables, divisées par quarante-et-un sénateurs, à savoir vingt-cinq sénateurs élus directement, dix sénateurs de communauté et six sénateurs cooptés. L'écart est de presque 15 %. C'est inadmissible.

Il existe deux grandes catégories de méthodes logiques pour déterminer la répartition des sièges. La première, qui a été généralement appliquée jusqu'à présent en Belgique, se base sur le nombre d'habitants dans une circonscription électorale donnée. Sont donc également comptabilisés les enfants et les mineurs d'âge, les étrangers qui n'ont pas le droit de vote ainsi que les personnes déchues de leurs droits civils. Les autres méthodes se basent sur le nombre d'électeurs inscrits, comme aux États-Unis par exemple, ou sur le nombre de personnes jouissant du droit de vote. Bien qu'il y ait quelque chose à redire à chacun de ces systèmes, celui utilisé actuellement pour le Sénat s'en écarte considérablement. Il est surtout anormal que les francophones aient autant de sénateurs de communauté que les néerlandophones, qui sont pourtant beaucoup plus nombreux. C'est une violation flagrante du principe de la représentation proportionnelle. Cela vaut également, dans une moindre mesure, pour les sénateurs cooptés. Bien qu'ils aient émis un peu plus de 62 % de voix de plus que les francophones, les néerlandophones n'ont que 50 % de sénateurs cooptés en plus.

Dans le système belge, il est pratiquement impossible d'établir des listes des électeurs de manière objective sur la base de la langue. Toutes les expériences de comptages linguistiques tentées par le passé se sont soldées par un échec. On peut facilement contourner ce problème en abandonnant le principe d'attribution du nombre de sièges disponibles sur la base du nombre d'habitants et en adoptant une attribution basée sur le nombre d'électeurs de chaque collège électoral ayant voté valablement lors de la précédente élection. Cette méthode n'entraînerait d'ailleurs pas la moindre charge administrative. L'on se baserait sur un nombre objectif, qui ne prêterait le flanc à aucune contestation ni recours. Le seul petit inconvénient est que ce nombre correspondrait, dans le pire des cas, à la situation de quatre ans plus tôt. Hormis en temps de guerre ou en cas de catastrophe, le nombre d'électeurs par groupe linguistique ne subit cependant pas de changement majeur en quatre ans.

La modification constitutionnelle visée par la présente proposition a pour but de faire en sorte que la répartition des sièges entre francophones et néerlandophones reflète mieux le poids numérique effectif des deux groupes linguistiques. C'est pourquoi nous proposons que le nombre de sièges attribués respectivement au collège électoral français et au collège électoral néerlandais ne soit pas statique, mais qu'il soit recalculé lors de chaque élection sur la base du

van de rit waren er dus slechts 85 027 stemmen per Franstalige senator nodig. Bij de Nederlandstaligen was dat 97 642 stemmen per senator: 4 003 320 geldige stemmen, gedeeld door eenenveertig senatoren, te weten vijftientig rechtstreeks verkozen, tien gemeenschapssenatoren en zes gecoöpteerden. Dat verschil bedraagt bijna 15 %. Dat is onaanvaardbaar.

Er zijn in essentie twee logische methoden om de zetelverdeling te bepalen. De ene, die tot nu toe in België meestal werd gebruikt, was gebaseerd op het aantal inwoners in een bepaalde kiesomschrijving. Dit omvat dan ook de kinderen en de minderjarigen, de buitenlanders die geen stemrecht hebben en de personen die uit hun burgerlijke rechten zijn ontzet. De andere methodes gaan uit van het aantal geregistreerde kiezers, zoals bijvoorbeeld in de Verenigde Staten, of van het aantal kiesgerechtigden. Voor al die systemen is iets te zeggen, maar de huidige regeling voor de Senaat wijkt daar beduidend van af. Het is vooral een anomalie dat de Franstaligen evenveel gemeenschapssenatoren krijgen als de Nederlandstaligen, die nochtans veel talrijker zijn. Hiermee wordt het beginsel van de evenredige vertegenwoordiging flagrant met voeten getreden. In mindere mate geldt dat ook voor de gecoöpteerde senatoren. Er zijn ruim 62 % méér stemmen uitgebracht door Nederlandstaligen dan door Franstaligen, maar die leveren slechts 50 % meer gecoöpteerde senatoren op.

Binnen het Belgische systeem is het vrijwel onmogelijk op een objectieve manier kiezerslijsten op te stellen op basis van taal. Alle ervaringen met talentellingen in het verleden waren negatief. Men kan dit probleem gemakkelijk omzeilen door af te stappen van het principe dat het aantal beschikbare zetels wordt toegekend op basis van het aantal inwoners, en over te gaan op een toekenning op het aantal kiezers van elk kiescollege dat bij een vorige verkiezing geldig heeft gestemd. Dit veroorzaakt zelfs geen enkele administratieve werklust. Het is een objectief cijfer, dat niet betwist of aangevochten kan worden. Het enige kleine nadeel is dat men werkt met een cijfer dat — in het slechtste geval — vier jaar oud is. Maar behalve in tijden van oorlog of rampen treden er in vier jaar geen enorme verschuivingen op in het aantal kiezers per taalgroep.

De bedoeling van deze Grondwetwijziging is dan ook de zetelverdeling tussen Nederlandstaligen en Franstaligen nauwer te laten aansluiten bij de werkelijke getalsterkte van beide taalgroepen. Daarom stellen wij voor het aantal zetels voor het Nederlandse respectievelijk Franse kiescollege niet statisch te houden, maar het bij elke verkiezing opnieuw te berekenen op basis van evenredigheid. Het aantal beschikbare zetels per taalgroep moet natuurlijk vóór

principe de proportionnalité. Il va de soi que le nombre de sièges disponibles par groupe linguistique doit être connu avant le scrutin. C'est la raison pour laquelle nous calculons ce nombre sur la base du nombre de votes valablement émis lors de la précédente élection du Sénat. Le problème ne se pose naturellement pas pour déterminer le nombre de sénateurs cooptés et de sénateurs de Communauté. Nous pouvons pour cela nous baser sur le nombre de votes valablement émis par chaque collège électoral lors de l'élection actuelle. Ici aussi, la répartition se fera de la manière la plus proportionnelle possible.

\*  
\* \*

de verkiezingen bekend zijn. Daarom berekenen we dit dus op basis van het aantal geldige stemmen bij de meest recente voorafgaande verkiezingen voor de Senaat. Bij de bepaling van het aantal gecoöpteerde senatoren en gemeenschapssenatoren rijst dit probleem uiteraard niet. Hier kunnen we ons baseren op het aantal geldige stemmen door elk kiescollege uitgebracht bij de huidige verkiezingen. De verdeling zou ook hier zo evenredig mogelijk gebeuren.

Filip DEWINTER.  
Yves BUYSSE.  
Jurgen CEDER.  
Anke VAN DERMEERSCH.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**Article 1<sup>er</sup>

L'article 67, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution, est remplacé par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Sans préjudice de l'article 72, le Sénat se compose de septante-et-un sénateurs. Lors de l'organisation de l'élection du Sénat, le nombre de sénateurs élus respectivement par les collèges électoraux néerlandais et français conformément à l'article 61 et le nombre de sénateurs désignés par les différents Parlements sont déterminés comme suit.

1° Le nombre de sénateurs élus directement par le collège électoral néerlandais est déterminé par la formule suivante :  $Ax71/A+B$ . Si le résultat ainsi obtenu comporte une partie décimale supérieure ou égale à 0,5, il est arrondi à l'unité supérieure; si la décimale est inférieure à 0,5, le résultat est arrondi à l'unité inférieure. «A» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral néerlandais lors de la dernière élection du Sénat précédant le jour du scrutin. «B» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral français lors de la dernière élection du Sénat précédant le jour du scrutin.

2° Le nombre de sénateurs élus directement par le collège électoral français est déterminé par la formule suivante :  $Bx71/A+B$ . Si le résultat ainsi obtenu comporte une partie décimale supérieure ou égale à 0,5, il est arrondi à l'unité supérieure; si la décimale est inférieure à 0,5, le résultat est arrondi à l'unité inférieure. «A» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral néerlandais lors de la dernière élection du Sénat précédant le jour du scrutin. «B» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral français lors de la dernière élection du Sénat précédant le jour du scrutin.

3° Vingt sénateurs sont désignés par les Parlements de Communauté; leur répartition est proportionnelle au nombre de votes valablement émis sur les listes du Sénat le jour de l'élection.

Le nombre de sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté flamande en son sein est déterminé par la formule suivante :  $Cx20/C+D$ . Le nombre de sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté française en son sein est déterminé par la formule suivante :  $Dx20/C+D$ .

«C» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral néerlandais le jour du scrutin organisé pour l'élection du Sénat. «D»

**VOORSTEL**

## Artikel 1

Art. 67, § 1, van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« § 1. Onverminderd artikel 72, telt de Senaat eenenzeventig senatoren. Bij de organisatie van de verkiezingen voor de Senaat wordt het aantal senatoren, gekozen door het Nederlandstalig en Franstalig kiescollege overeenkomstig artikel 61 en aangewezen door de verschillende parlementen, als volgt vastgesteld.

1° Het aantal rechtstreeks verkozen zetels voor het Nederlandstalige kiescollege wordt bepaald volgens de formule  $Ax71/A+B$ , waarbij breukdelen van 0,5 en hoger naar boven worden afgerond. Breukdelen kleiner dan 0,5 worden naar beneden afgerond. Hierbij is A het totaal aantal geldige stemmen uitgebracht in het Nederlandstalige kiescollege bij de meest recente verkiezingen voor de Senaat die voorafgingen aan de dag van de verkiezingen. B is het totaal aantal geldige stemmen uitgebracht in het Franstalige kiescollege bij de meest recente verkiezingen voor de Senaat die voorafgingen aan de dag van de verkiezingen.

2° Het aantal rechtstreeks verkozen zetels voor het Franstalige kiescollege wordt bepaald met de formule  $Bx71/A+B$ , waarbij breukdelen van 0,5 en hoger naar boven worden afgerond. Breukdelen kleiner dan 0,5 worden naar beneden afgerond. Hierbij is A het totaal aantal geldige stemmen in het Nederlandstalige kiescollege uitgebracht bij de meest recente verkiezingen voor de Senaat die voorafgingen aan de dag van de verkiezingen. B is het totaal aantal geldige stemmen in het Franstalige kiescollege uitgebracht bij de meest recente verkiezingen voor de Senaat die voorafgingen aan de dag van de verkiezingen.

3° Twintig senatoren worden aangewezen door de parlementen van de gemeenschappen, verdeeld naar evenredigheid met het aantal geldige stemmen uitgebracht op de Senaatslijsten op de verkiezingsdag.

Het aantal senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap bedraagt dan  $Cx20/C+D$ . Het aantal senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap bedraagt  $Dx20/C+D$ .

Hierbij is C het totaal aantal geldige stemmen uitgebracht in het Nederlandstalige kiescollege bij de verkiezingen voor de Senaat op de verkiezingsdag. D

représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral français le jour du scrutin organisé pour l'élection du Sénat. Si le résultat ainsi obtenu comporte une partie décimale supérieure ou égale à 0,5, il est arrondi à l'unité supérieure; si la décimale est inférieure à 0,5, le résultat est arrondi à l'unité inférieure.

4° Le Parlement de la Communauté germanophone désigne un sénateur.

5° Dix sénateurs sont désignés par les sénateurs élus directement et les sénateurs visés au 3°.

Les sénateurs visés au 1° et les sénateurs désignés par ces derniers et visés au 3° désignent un nombre de sénateurs déterminé par la formule suivante:  $Cx10/C+D$ . Les sénateurs visés au 2° et les sénateurs désignés par ces derniers et visés au 3° désignent un nombre de sénateurs déterminé par la formule suivante:  $Dx10/C+D$ . «C» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral néerlandais le jour du scrutin organisé pour l'élection du Sénat. «D» représente le nombre total de votes valablement émis par le collège électoral français le jour du scrutin organisé pour l'élection du Sénat. Si le résultat ainsi obtenu comporte une partie décimale supérieure ou égale à 0,5, il est arrondi à l'unité supérieure; si la décimale est inférieure à 0,5, le résultat est arrondi à l'unité inférieure.»

#### Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection du Sénat qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

13 janvier 2011.

is het totaal aantal geldige stemmen uitgebracht in het Nederlandstalige kiescollege bij de verkiezingen voor de Senaat op de verkiezingsdag. Breukdelen van 0,5 en hoger worden naar boven afgerond. Breukdelen kleiner dan 0,5 worden naar beneden afgerond.

4° Het Parlement van de Duitse Gemeenschap wijst één senator aan.

5° Tien senatoren worden aangewezen door de rechtstreeks verkozen senatoren en de senatoren bedoeld in 3°.

De senatoren bedoeld in 1° en de door hen aangewezen senatoren bedoeld in 3° wijzen een aantal senatoren aan volgens de formule  $Cx10/C+D$ . De senatoren bedoeld in 2° en de door hen aangewezen senatoren bedoeld in 3° wijzen een aantal senatoren aan volgens de formule  $Dx10/C+D$ . Hierbij is C het totaal aantal geldige stemmen in het Nederlandstalige kiescollege uitgebracht bij de verkiezingen voor de Senaat op de verkiezingsdag. D is het totaal aantal geldige stemmen in het Franstalige kiescollege uitgebracht bij de verkiezingen voor de Senaat op de verkiezingsdag. Breukdelen van 0,5 en hoger worden naar boven afgerond. Breukdelen kleiner dan 0,5 worden naar beneden afgerond.»

#### Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Senaat na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

13 januari 2011.

Filip DEWINTER.  
Yves BUYSSE.  
Jurgen CEDER.  
Anke VAN DERMEERSCH.