

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 MARS 2011

Proposition de déclaration de révision de l'article 167, §1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, en ce qui concerne la compétence de mener la guerre

(Déposée par MM. Bert Anciaux
et Johan Vande Lanotte)

DÉVELOPPEMENTS

Les auteurs soulignent que le Roi se borne actuellement à informer les Chambres législatives du début et de la fin de la guerre. Ils estiment que ces décisions manquent de légitimité démocratique. Cette proposition de loi vise dès lors à prévoir que les Chambres législatives doivent donner leur assentiment à ces décisions.

Le Constituant a inscrit, dans la déclaration de révision de la Constitution (doc. Sénat n° 5-5/1 - SE 2010 — Liste des dispositions constitutionnelles soumises à révision, en vertu de la déclaration du pouvoir législatif publiée au «*Moniteur belge*» du 7 mai 2010), certaines dispositions du titre IV «Des relations internationales».

La présente proposition de déclaration a trait, en particulier, aux pouvoirs du Roi, en concertation ou non avec d'autres autorités, en matière de politique étrangère et à la notification de cette politique aux Chambres.

Le droit à l'information dont dispose actuellement le Parlement fédéral est insuffisant. Les auteurs renvoient à cet égard à l'opération dans le Sud de l'Afghanistan, dont le Parlement n'a été informé qu'après que la décision formelle avait déjà été prise.

La participation à des opérations étrangères constitue de plus en plus un élément important de la politique extérieure globale. Elle concrétise nos

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 MAART 2011

Voorstel van verklaring tot herziening van artikel 167, §1, tweede lid, van de Grondwet, wat de bevoegdheid inzake oorlogsvoering betreft

(Ingediend door de heren Bert Anciaux
en Johan Vande Lanotte)

TOELICHTING

De indieners wijzen erop dat de Koning momenteel de Wetgevende Kamers enkel informeert over het starten en het beëindigen van een oorlog. Zij zijn van mening dat deze beslissingen onvoldoende democratisch gelegitimeerd zijn. Dit voorstel strekt er daarom toe de instemming van de Wetgevende Kamers met deze beslissingen in te voeren.

De grondwetgever heeft in de verklaring tot herziening van de Grondwet (zie stuk nr. 5-5/1 - BZ 2010 — Lijst van de voor herziening vatbare grondwetsbepalingen, krachtens de verklaring van de wetgevende macht verschenen in het «*Belgisch Staatsblad*» van 7 mei 2010), sommige bepalingen van titel IV «De buitenlandse betrekkingen» vatbaar voor herziening gesteld.

Dit voorstel van verklaring betreft meer bepaald de bevoegdheden van de Koning, al dan niet in samenspraak met andere overheden, inzake het buitenlands beleid en de kennisgeving hiervan aan de Kamers.

Het huidige recht op informatie waar het Federale Parlement over beschikt volstaat niet. De indieners verwijzen naar de operatie in het Zuiden van Afghanistan waarvan het Parlement pas ingelicht werd nadat de formele beslissing al genomen was.

Deelname aan buitenlandse operaties wordt meer en meer een belangrijk onderdeel van het globaal buitenlands beleid. Het concretiseert onze engagementen

engagements au sein des Nations unies et de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) et contribue en outre au développement de la politique de sécurité et de défense extérieure européenne. La conception de la participation à des opérations extérieures influence par ailleurs l'ensemble de la politique de défense belge et la structure de l'armée. Les décisions en matière de participation à des opérations extérieures ne constituent pas seulement un pan important de la politique extérieure, mais revêtent aussi une grande importance politique et sociale. De telles décisions nécessitent une forte légitimité démocratique (voir *A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (Reds.) De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen*, Bruxelles, Maklu, 2005).

C'est la raison pour laquelle nous proposons de compléter la partie concernée de l'article de la Constitution, notamment en vue d'inscrire l'obligation d'obtenir l'assentiment du parlement à la participation ou à la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger. Le Royaume-Uni et les États-Unis connaissent une disposition similaire (*War Powers Act of 1973*, selon laquelle le Congrès doit approuver l'envoi de troupes à l'étranger).

L'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, sera complété par la phrase suivante :

« Lorsque le pays n'est pas en état de guerre, le Roi décide, avec l'accord des Chambres législatives fédérales, de la participation ou de la prolongation de la participation des forces armées belges à des opérations à l'étranger. »

*
* *

binnen de VN en de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en bovendien wordt het Europese buitenlands veiligheids- en defensiebeleid er verder mee tot ontwikkeling gebracht. Bijkomend beïnvloedt een visie over deelname aan buitenlandse operaties het gehele Belgische defensiebeleid en de structuur van het leger. Beslissingen inzake deelname aan buitenlandse operaties vormen niet enkel een belangrijk deel van het buitenlands beleid, ze hebben ook een groot politiek en maatschappelijk belang. Dergelijke beslissingen noodzaken een sterke democratische legitimiteit (zie *A. De Becker, G. Laenen, M. Van Damme, & E. Vandenbossche (Reds.) De Grondwet en de inzet van strijdkrachten buiten de landsgrenzen*, Brussel, Maklu, 2005).

Daarom stellen wij voor om het bedoelde onderdeel van het grondwetsartikel aan te vullen en meer bepaald om de instemming van het parlement in te schrijven voor deelname of verlenging van de Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland. Een gelijksoortige bepaling is ingeschreven in het Verenigd Koninkrijk en in de Verenigde Staten van Amerika (*War Powers Act of 1973*, volgens hetwelk het Congres moet instemmen met het sturen van troepen naar het buitenland).

Artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet zal worden aangevuld met de volgende zin :

« Als het land niet in staat van oorlog is, beslist de Koning met instemming van de federale Wetgevende Kamers over de deelname of verlenging van de deelname van Belgische strijdkrachten aan operaties in het buitenland. »

Bert ANCIAUX.
Johan VANDE LANOTTE.

*
* *

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution, en ce qui concerne la compétence de mener la guerre.

28 février 2011.

VOORSTEL VAN VERKLARING

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van artikel 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet, wat de bevoegdheid inzake oorlogsvoering betreft.

28 februari 2011.

Bert ANCIAUX.
Johan VANDE LANOTTE.