

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

28 FÉVRIER 2011

Proposition de résolution relative à l'amélioration de l'enregistrement des infractions par la police ainsi qu'à l'affinement des statistiques qui en découlent en tenant compte de l'origine ethnique de leurs auteurs présumés

(Déposée par M. Yves Buysse et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La lutte contre la criminalité n'est pas une mince affaire. Pour pouvoir mener cette lutte efficacement et avec expertise, il y a lieu de disposer d'informations scientifiques. Ces informations découlent, notamment, de l'établissement et de l'étude de statistiques. Pour que ces statistiques puissent jouer un véritable rôle dans une politique globale de lutte contre la criminalité, il ne suffit toutefois pas qu'elles soient conformes à la réalité. Elles doivent surtout être complètes. L'examen des facteurs criminogènes ne peut pas, en d'autres termes, être entravé par une multitude de dogmes et de tabous politiques et idéologiques.

Nous sommes pleinement conscients que la criminalité est influencée par une multitude de facteurs, non seulement par des facteurs sociaux, économiques et personnels, mais aussi par des facteurs culturels. On peut par exemple difficilement soutenir que les crimes d'honneur ne sont pas culturellement connotés. Contrairement à la politique dominante en matière de lutte contre la criminalité qui fait trop souvent abstraction de l'ancrage culturel ou ethnique de l'auteur, nous croyons que la politique menée en matière de lutte contre la criminalité gagnerait à se focaliser sur le contexte national, ethnique ou culturel du suspect et auteur.

On ne saurait lutter contre la criminalité sans tenir compte du fait que les prisons belges comptent une part considérable de « non-Belges », puisque, en moyenne, 42 % des détenus sont des allochtones. Il faut cependant ajouter que le nombre réel de détenus allochtones est très probablement nettement plus

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

28 FEBRUARI 2011

Voorstel van resolutie tot verfijning van de politie registratie van misdrijven en de daarvan afgeleide politiestatistieken daarbij rekening houdend met de etniciteit van de vermoedelijke dader van een misdrijf

(Ingediend door de heer Yves Buysse c.s.)

TOELICHTING

Het bestrijden van criminaliteit is een hele opdracht. Om die strijd te kunnen voeren op een efficiënte en deskundige wijze heeft men nood aan wetenschappelijke informatie. Die informatie bekomt men onder meer via het maken en bestuderen van statistieken. Opdat statistieken een reële bijdrage zouden leveren in een algeheel criminaliteitsbestrijdingsbeleid dienen ze niet alleen waarheidsgetrouw te zijn, maar vooral ook volledig. Volledig wil zeggen dat onderzoek naar criminogene factoren niet in de weg mag worden gestaan door allerlei politiek — ideologische dogma's en taboes.

De indieners van dit voorstel van resolutie zijn er zich terdege van bewust dat criminaliteit wordt beïnvloed door een veelheid van factoren. Sociale, economische en persoonsgebonden factoren, maar ook cultuurgebonden factoren. Zo kan men bijvoorbeeld bezwaarlijk volhouden dat moorden uit eerwraak niet cultureel zijn gerelateerd. Anders dan het heersend beleid rond criminaliteitsbestrijding dat snel abstractie maakt van de culturele of etnische verankering van de dader, menen de indieners dat het criminaliteitsbestrijdingsbeleid zou zijn gediend met meer aandacht voor de nationale, etnische of daarmee samenhangende culturele achtergrond van de verdachte en dader.

De aanpak van criminaliteit kan niet los worden gezien van het feit dat de Belgische gevangenen een aanzienlijk aandeel « niet-nationalen » tellen. Gemiddeld 42 % van de gedetineerden zijn allochtonen. Al moet er wel aan worden toegevoegd dat het werkelijke aantal allochtone gedetineerden allicht nog een stuk

élevé, étant donné que le critère de la nationalité permet de fausser la réalité.

Alors que les études sur la position sociale des allochtones sur divers plans foisonnent, les études consacrées à la criminalité des allochtones sont rares, voire inexistantes. Les pouvoirs publics doivent encourager ce type d'étude. L'ancien ministre de la Justice, M. Marc Verwilghen, avait fait une tentative dans ce sens, mais cette initiative n'a pas reçu un accueil très positif de la part de la majorité des faiseurs d'opinion et des universitaires adeptes du politiquement correct, qui confondent science et idéologie. C'est dire qu'une étude plus approfondie de la criminalité implique que l'on fasse fi des tabous politico-idéologiques fondés sur une vision totalement unidimensionnelle de la cause de la criminalité, à savoir le contexte social du criminel. Certains universitaires et autres faiseurs d'opinion ont, des années durant, rebattu les oreilles de la caste politique existante avec toutes sortes d'études expliquant unilatéralement les « causes de la criminalité » par l'origine sociale du criminel. Il semblait, et il semble toujours, que seul le milieu social d'une personne conditionne son comportement dans la société. Il suffit alors, pour les décideurs politiques, de prendre suffisamment de « mesures sociales » pour faire baisser la criminalité. Sans grand succès toutefois, puisque toutes ces années de « politique sociale » n'ont nullement eu d'effets positifs significatifs sur la criminalité. Qui plus est, ce qui était la « théorie de l'origine sociale » pour ses concepteurs devint la « théorie de l'alibi social » pour plus d'un criminel. Tout ceci pour dire que cette vision unidimensionnelle était le produit d'une époque et d'une génération et que cette vision a malheureusement conduit plus d'un homme politique et universitaire, au cours des dernières décennies, à fermer les yeux sur une certaine réalité, à savoir que d'une manière générale, la population allochtone est étrangement bien représentée dans les établissements pénitentiaires.

Nous sommes partisans d'une description plus spécifique de l'auteur et éventuellement aussi de la victime lors de l'enregistrement des infractions par les services de police et de l'établissement de statistiques de police basées sur ces infractions. C'est ainsi qu'il faudrait également enregistrer de manière systématique, parmi les variables, au minimum, l'âge, le sexe et la nationalité. Une autre variable envisageable pourrait être « l'origine ethnique » ou « l'identité culturelle » qui unit un groupe déterminé d'individus ou un ensemble de groupes ethniques entre eux. Les critères retenus pour établir objectivement l'origine ethnique pourraient être l'origine de l'intéressé, c'est-à-dire sa nationalité à la naissance, ainsi que le pays de naissance de ses parents et de ses grands-parents. Il est préférable de ne pas retenir le seul vocable général « allochtone ». Pour pouvoir se faire une idée précise des différentes sous-catégories d'étrangers qui ont eu

hoger ligt, aangezien met het criterium nationaliteit de realiteit kan worden verdraaid.

In vergelijking met de bloei van het onderzoek naar de maatschappelijke positie van allochtonen op diverse vlakken is het onderzoek naar criminaliteit van allochtonen gering tot niet bestaande. Dit onderzoek dient van overheidswege te worden gestimuleerd. Een poging daartoe door voormalig minister van Justitie Marc Verwilghen werd door de goegemeente van politiek correcte opiniemakers en academici die wetenschap verwarren met ideologie, niet bepaald warm onthaald. Daarmee is meteen gezegd dat een grondiger studie van criminaliteit een doorbreking inhoudt van de muur van politiek-ideologische taboes die zijn gebouwd op een volstrekt eindimensionale visie op de oorzaak van criminaliteit, namelijk de sociale achtergrond van de crimineel. Bepaalde academici en andere opiniemakers hebben de bestaande politieke kaste jaren om de oren geslagen met allerhande studies die de « oorzaken van criminaliteit » eenzijdig uitlegden met de sociale afkomst van de crimineel. Het leek en lijkt er nog altijd op dat enkel de sociale achtergrond van een persoon determinerend is voor zijn gedrag in de samenleving. Voor de beleidsmakers volstaat het dan om voldoende « sociale maatregelen » te nemen opdat de criminaliteit zou dalen. Zonder veel succes evenwel, aangezien zoveel jaar « sociaal bewind » geenszins een significant positieve invloed heeft gehad op criminaliteit. Meer nog, wat de « sociale achtergrond-theorie » was voor bedenkers ervan, werd de « sociale alibi-theorie » voor menige misdadiger. Om maar te zeggen dat deze eindimensionale visie het kind was van een bepaalde tijd en generatie en dat deze visie de afgelopen decennia de ogen van menig politicus en academicus spijtig genoeg gesloten heeft gehouden voor een bepaalde werkelijkheid, namelijk dat de allochtone bevolking in het algemeen verdacht veel is vertegenwoordigd in penitentiaire instellingen.

De indieners van het voorstel zijn voorstanders van een meer specifieke beschrijving van de dader en eventueel ook het slachtoffer bij de politieke registratie van misdrijven en de opmaak van daarvan afgeleide politiestatistieken. Zo zouden als variabelen minstens ook leeftijd, geslacht en nationaliteit systematisch moeten worden opgenomen. Meer nog, ook de « etniciteit », zijnde de « culturele identiteit » die een bepaalde groep mensen of een aantal bevolkingsgroepen verbindt, zou ook een mogelijke variabele moeten zijn. Om etniciteit in kaart te brengen op een objectieve wijze kan worden gedacht aan afkomst, zijnde de nationaliteit bij de geboorte, het land van geboorte van de ouders en grootouders. Het verdient aanbeveling om niet enkel te werken met het algemene criterium « allochtoon ». Om een volledig beeld te kunnen krijgen van de verschillende subgroepen allochtonen die in aanraking komen met het gerecht

affaire à la justice pour des raisons pénales, des critères tels que les suivants pourraient être retenus :

1. caractère légal ou illégal du séjour en Belgique;
2. pays de naissance du parent ou des grands-parents pour autant qu'il soit connu;
3. date d'arrivée en Belgique;
4. statut d'étranger ou non.

Ce critère permettrait de créer, dans les statistiques définitives de la police, un nombre suffisant de sous-catégories susceptibles d'être très instructives sous un angle scientifique dès lors qu'elles permettraient précisément de ne pas mettre tous les étrangers dans le même sac, sans distinction d'origine.

Aujourd'hui, de nombreux étrangers ont acquis la nationalité belge et ne sont dès lors plus identifiables en tant qu'allochtones dans les statistiques. Dès lors que cette situation réduit fortement la pertinence de toute étude sur la corrélation entre « nationalité étrangère » et « criminalité », il y a lieu d'affiner l'enregistrement de la criminalité.

Il importe de retenir un critère qui ne soit pas seulement objectif, mais qui puisse également être fixé assez rapidement. Pour les statistiques qu'il établit au sujet des demandeurs d'emploi, le *Vlaamse dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding* (VDAB) fait une distinction entre « origine ethnique européenne » et « origine ethnique non européenne ». En ce qui concerne l'enregistrement des étrangers de la deuxième et de la troisième génération (qui sont souvent de nationalité belge), il utilise notamment un programme basé sur la consonance du patronyme.

Le fait que l'on puisse travailler avec des définitions de la notion d'allochtone dans des domaines totalement différents prouve simplement, à nos yeux, que le critère d'allochtone, d'étranger, est effectivement pertinent dans nombre de domaines politiques et qu'en matière de criminalité, il ne faut pas se laisser effrayer par des groupements idéologiques, qui considèrent l'enregistrement des allochtones dans ce domaine comme « *not done* ». Dans le contexte de la politique flamande en matière d'emploi, la définition suivante de la notion d'allochtone a déjà été envisagée précédemment : « toute personne résidant en Belgique, dont au moins un grand-parent est né hors de l'Union européenne, à l'exclusion des autres pays d'Europe occidentale et septentrionale, des États-Unis et du Canada. »

Nous sommes conscients qu'en tant que critère, l'Union européenne est une variable. En mai 2004, ce sont en effet pas moins de dix pays, appartenant pour la plupart à l'ancien bloc de l'Est, qui ont rejoint l'Union européenne. Le 1^{er} janvier 2007, celle-ci s'est encore élargie à la Bulgarie et à la Roumanie. Ce n'est

om strafrechtelijke redenen, kan worden gebruik gemaakt van criteria zoals :

1. al dan niet wettelijk in België verblijven;
2. het geboorteland van de ouder of grootouders voorzover bekend;
3. datum van aankomst in België;
4. het al dan niet hebben van een vreemdelingen-status.

Hierdoor kunnen dan in de uiteindelijke politiestatistiek voldoende subcategorieën ontstaan die wetenschappelijk zeer leerzaam kunnen zijn. Deze subcategorieën vermijden immers dat alle allochtonen op één hoop worden gegooid ongeacht hun afkomst.

Vandaag is het zo dat vele allochtonen immers de Belgische nationaliteit hebben en bijgevolg onherkenbaar zijn geworden in statistieken als zijnde allochtoon. Omdat daardoor de relevantie danig onderuit wordt gehaald van onderzoek naar de relatie allochtonen en criminaliteit, moet een noodzakelijke verfijning worden aangebracht in de registratie van criminaliteit.

Het is belangrijk dat een criterium wordt gevonden dat niet alleen objectief is, doch ook voldoende snel kan worden vastgesteld. De Vlaamse dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding (VDAB) maakt voor het opmaken van haar statistieken in verband met werkzoekenden gebruik van het onderscheid « etnisch Europeanen » en « etnisch niet-Europeanen ». Voor de registratie van een persoon van tweede en derde generatie allochtonen (die vaak de Belgische nationaliteit hebben) wordt onder andere gewerkt met een programma op basis van naamherkenning.

Het feit dat er wel degelijk wordt gewerkt met definities van allochtonen op totaal andere vlakken bewijst voor de indieners van het voorstel enkel dat het criterium allochtoon, vreemdeling, wel degelijk relevant is in tal van beleidsdomeinen en dat men zich wat betreft criminaliteit niet mag laten afschrikken door ideologische groepen die allochtonenregistratie in dat domein beschouwen als « *not done* ». Voor de definitie van het begrip allochtoon, werd in de context van het Vlaamse tewerkstellingsbeleid vroeger reeds gedacht aan het volgende : « elke persoon woonachtig in België van wie tenminste één grootouder is geboren buiten de Europese Unie en met uitsluiting van de andere West- en Noord-Europese staten, de VS en Canada. »

De indieners zijn er zich van bewust dat Europese Unie als criterium een veranderlijk gegeven is. In mei 2004 werden maar liefst tien voornamelijk voormalige « oostbloklanden » lid van de EU en op 1 januari 2007 traden ook Bulgarije en Roemenië toe. Het is genoegzaam bekend dat heel wat rondtrekkende dader-

un secret pour personne que nombre d'associations de malfaiteurs itinérantes sont originaires de ces nouveaux États membres. Pour que l'élargissement de l'Union européenne vers l'Est ne donne pas à nouveau lieu à une déformation de la «réalité criminelle», il convient également de nuancer cette définition.

Nous estimons qu'il faut cesser une fois pour toutes de se voiler la face lorsque l'on aborde la question du lien entre allochtones et criminalité. Tout le monde, même le multiculturaliste le plus acharné, sait que les allochtones sont fortement représentés parmi les auteurs de nombreuses formes de nuisances — dont la criminalité. L'aveuglement idéologique empêche toutefois la société de faire dresser des statistiques permettant de confirmer ce constat, ce qui, à notre avis, prouve seulement que certains groupes politiques ont peur d'affronter la triste réalité. La présente proposition de résolution ne se fonde pas sur l'idée selon laquelle seuls les allochtones auraient tendance à adopter un comportement criminel ou sur la thèse en vertu de laquelle tous les allochtones sont des criminels. Nous considérons toutefois que si les statistiques peuvent démontrer qu'il existe bien un lien entre la qualité d'allochtone et la criminalité, il faut pouvoir le dire et cet état de fait doit pouvoir ressortir de statistiques scientifiques. Nous tenons par ailleurs à préciser que les statistiques ne doivent pas se limiter à quantifier l'implication de certains groupes dans la criminalité; elles permettront également de mesurer le taux de satisfaction de ces différents groupes et de mener une politique permettant d'améliorer leur bien-être.

Si, comme certains l'affirment, le statut socio-économique d'une personne est déterminant en ce qui concerne l'adoption d'un comportement criminel, il est tout naturel de tenter d'examiner dans quels groupes de la société ce statut socio-économique est tel qu'il incite les membres de ces groupes à s'engager sur la voie du crime. Et il convient tout naturellement de déceler, parmi les groupes qui sont «à la traîne», celui qui est proportionnellement le plus perméable à la criminalité. De cette manière, il est possible de vérifier si des aspects ethniques jouent un rôle dans la tendance à commettre des actes criminels. En effet, s'il s'avérait que parmi les groupes distincts d'allochtones résidant en Belgique et se trouvant dans une situation sociale comparable, certains ont beaucoup plus de problèmes avec la justice, on pourrait difficilement continuer à soutenir que la criminalité est uniquement déterminée par des facteurs sociaux.

*
* *

groepen afkomstig zijn uit deze nieuwe lidstaten. Opdat ook de uitbreiding van de EU richting het oosten geen nieuwe aanleiding zou geven tot een vertekening van de «criminele realiteit», dient ook deze definitie te worden genuanceerd.

De indieners menen dat men voor eens en voor altijd komaf moet maken met de hypocrisie omtrent allochtonen en criminaliteit. Iedereen, zelfs de meest rabiate multiculturalist, weet dat allochtonen significant veel vertegenwoordigd zijn in allerhande vormen van overlast en niet in het minst criminaliteit. Ideologische blindheid echter verhindert hen om dat ook effectief te laten bevestigen door statistieken. Dat bewijst voor de indieners enkel dat sommige politieke groepen angst hebben voor het onder ogen zien van een pijnlijke realiteit. De indieners verdedigen in dit voorstel van resolutie geenszins het standpunt dat alleen allochtonen tenderen naar crimineel gedrag, of dat alle allochtonen criminelen zijn, doch als statistisch kan worden aangetoond dat er wel degelijk een relatie bestaat tussen allochtoon zijn en criminaliteit, dan moet dat kunnen worden gezegd en dan moet dat ook wetenschappelijk kunnen blijken uit statistieken. Het onderzoek van de statistieken dient overigens niet enkel om de betrokkenheid te onderzoeken van bepaalde groepen in de criminaliteit, het zal er daarenboven toe bijdragen dat het welzijn van die verschillende groepen kan worden onderzocht en beleidsmatig verbeterd.

Indien de sociaal-economische status van een persoon volgens sommigen dan toch zo determinerend is voor zijn crimineel gedrag, dan spreekt het vanzelf dat men ook probeert na te gaan bij welke groepen in de samenleving die sociaal-economische status zo problematisch is waardoor de leden van die groepen gemakkelijker geneigd zijn om het criminele pad te bewandelen. En dan is het evenzeer vanzelfsprekend om na te gaan welke achterstandsgroep verhoudingsgewijs het meest in aanmerking komt met criminaliteit. Zo kan worden nagegaan of etnische aspecten een rol spelen in het tenderen naar crimineel gedrag. Indien immers zou blijken dat van de onderscheiden groepen allochtonen die in een vergelijkbare sociale situatie zitten in België bepaalde groepen significant meer in aanraking komen met het gerecht dan andere, dan kan men bezwaarlijk blijven volhouden dat alleen sociale factoren aan de grondslag liggen van crimineel gedrag.

Yves BUYSSE.
Jurgen CEDER.
Bart LAEREMANS.
Anke VAN DERMEERSCH.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant que la criminalité engendre un grave problème d'ordre public et de corrosion de la société;

B. considérant qu'il appartient aux autorités de lutter efficacement et effectivement contre la criminalité;

C. constatant que, sur la base du critère de la nationalité, un nombre important d'étrangers et d'allochtones peuplent les établissements pénitentiaires;

D. considérant que la criminalité doit pouvoir être analysée de la manière la plus large possible et sans la moindre censure,

Demande au gouvernement :

de prendre les mesures nécessaires pour qu'il soit tenu compte, lors de l'établissement des statistiques policières, des données personnelles spécifiques du suspect, telles que l'âge, le sexe, la nationalité et l'origine.

22 février 2011.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het ernstige ordeversturende en samenlevingsondermijnende probleem dat criminaliteit schept in een samenleving;

B. gelet op de taak van de overheid om criminaliteit te bestrijden op een efficiënte en effectieve wijze;

C. gelet op de vaststelling dat op basis van het criterium nationaliteit er behoorlijk wat buitenlanders en allochtonen de penitentiaire instellingen bevolken;

D. gelet op het feit dat onderzoek naar criminaliteit moet kunnen verlopen op een zo ruim mogelijke en ongecensureerde wijze,

Vraagt de regering :

om de nodige maatregelen te nemen opdat bij de opmaak van politieke statistieken rekening zou worden gehouden met bijzondere persoonsgegevens van de verdachte, zoals leeftijd, geslacht, nationaliteit en afkomst.

22 februari 2011.

Yves BUYSSE.
Jurgen CEDER.
Bart LAEREMANS.
Anke VAN DERMEERSCH.