

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

27 JANVIER 2011

---

## Proposition de résolution relative à la situation politique en Tunisie suite à la révolution et à la chute du régime de Ben Ali

(Déposée par Mme Marie Arena et consorts)

---

### 1. Introduction

Il y a peu, le président Ben Ali quittait la Tunisie, chassé par une population lassée par la dictature que le dirigeant et son entourage imposait depuis vingt-trois ans. Née en décembre dernier, cette révolution est partie d'un mouvement de protestation sociale et citoyenne de grande ampleur. En plein désarroi depuis de nombreuses années, en effet, la population avait décidé de braver sa peur du régime et de descendre dans la rue pour dénoncer le chômage et les difficultés socio-économiques. La réponse du régime dictatorial a été une répression violente des manifestations qui a fait des dizaines de morts et laissait présager un avenir sombre pour le mouvement de protestation. L'issue heureuse de la révolution tunisienne ne peut dès lors que nous réjouir : la population a pu faire tomber un régime qui appauvriissait les citoyens et portait gravement atteinte aux droits de l'homme. Rappelons aussi que cette révolution a eu lieu sans l'aide de la communauté internationale qui, depuis des années, faisait la sourde oreille aux appels à l'aide de la société civile qui dénonçait la répression. Aujourd'hui, Ben Ali ne dirige plus la Tunisie. Cependant, compte tenu du vide constitutionnel provoqué par son départ, il va sans dire que la situation actuelle comporte de nombreuses incertitudes qui demandent une vigilance particulière et un soutien concret. D'une part, la mise en place d'instances de pouvoir provisoires et l'élaboration d'un processus électoral sont des défis que la Tunisie tente actuellement de relever. D'autre part, selon la presse, l'ancienne milice de Ben Ali ainsi que certains de ses partisans ont encore et toujours une forte capacité de nuisance. Si nous voulons être à la

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

27 JANUARI 2011

---

## Voorstel van resolutie betreffende de politieke situatie van de mensenrechten in Tunesië na de revolutie en de val van het regime van Ben Ali

(Ingediend door mevrouw Marie Arena c.s.)

---

### 1. Inleiding

Onlangs verliet president Ben Ali Tunesië. Hij werd verjaagd door een bevolking die de dictatuur, die de leider en zijn omgeving haar sinds drieëntwintig jaar oplegde, beu was. Die revolutie ontstond in december jongstleden uit een brede maatschappelijke protestbeweging van de burgers. De bevolking, die reeds jarenlang in ontredde leefde, heeft beslist haar schrik voor het regime te overwinnen en de straat op te gaan om de werkloosheid en de sociaaleconomische problemen aan de kaak te stellen. Het antwoord van het dictatoriale regime was de manifestatie met geweld te onderdrukken, met tientallen doden als gevolg, zodat de toekomst voor de protestbeweging er somber uitzag. We kunnen ons bijgevolg slechts verheugen over de gelukkige uitkomst van de Tunesische revolutie : de bevolking is erin geslaagd een regime ten val te brengen dat de burgers verarmde en de mensenrechten ernstig met voeten trad. Bovendien heeft die revolutie plaatsgevonden zonder de steun van de internationale gemeenschap, die reeds jarenlang doof bleef voor de vraag naar hulp van het maatschappelijk middenveld, dat de repressie aanklaagde. Vandaag staat Ben Ali niet langer aan het roer van Tunesië. Het is echter duidelijk dat, wegens het constitutionele vacuüm dat zijn vertrek veroorzaakt, de huidige toestand heel wat onzekerheid met zich brengt, die speciale waakzaamheid vereist en concrete steun. Enerzijds probeert Tunesië nu een voorlopig bewind op de been te krijgen en een verkiezingsproces op te starten. Anderzijds kunnen volgens de pers de vroegere milite van Ben Ali en sommige van zijn aanhangers nog steeds heel wat onheil stichten. Indien

hauteur de cette révolution et de ce courage citoyen et éviter les erreurs du passé, il est impératif que nous nous engageons à soutenir le pays dans sa transition vers la démocratie.

## 2. Une Europe conciliante

La situation depuis le début de la révolution a mis en lumière les pratiques antidémocratiques du gouvernement tunisien de ces vingt dernières années. En effet, qu'il s'agisse de rapports de suivi négatifs en matière de Politique européenne de voisinage (PEV), de rapports d'ONG internationales critiquant la politique du gouvernement, de résolutions de Parlements nationaux (dont la Belgique) ou du Parlement européen, le bilan de la Tunisie en matière de respect des droits et libertés est constamment dénoncé, ces dernières années, par nombre d'observateurs. Les atteintes aux libertés individuelles, y compris la liberté d'association, la liberté de réunion, la liberté d'expression et la liberté de la presse, sont aussi régulièrement rapportées par les organisations non gouvernementales, de même que la répression subie par les défenseurs des droits humains et la recrudescence des cas de torture sur des prisonniers (1).

La situation s'était déjà fortement aggravée depuis la réélection du président Ben Ali en octobre 2009. Ainsi, la période entourant cette élection ainsi que les législatives du 25 octobre ont été le théâtre d'une forte dégradation des libertés publiques et de la situation des défenseurs des droits de l'homme. Plus récemment, en juin 2010, le Parlement tunisien a adopté une loi visant à compléter les dispositions de l'article 61bis du Code pénal en y ajoutant l'incrimination « des personnes qui établissent, de manière directe ou indirecte, des contacts avec des agents d'un État étranger, d'une institution ou d'une organisation étrangère dans le but de les inciter à porter atteinte aux intérêts vitaux de la Tunisie et à sa sécurité économique ».

Malgré cela, la Tunisie a été en mesure d'obtenir toutes les aides européennes souhaitées. Il faut ainsi signaler qu'elle a été bénéficiaire des programmes MEDA (« Mesures d'accompagnement »), l'instrument financier de mise en œuvre du partenariat EuroMed jusqu'en 2007 qui a été remplacé le 1<sup>er</sup> janvier 2007, par l'Instrument européen de voisinage et de partenariat (IEVP). D'après le rapport, le programme MEDA en Tunisie aura engagé au total, de 1995 à 2006, 946 millions d'euros, dont 352 millions d'euros pour la période 2002-2006. Les versements effectifs ont été de 658 millions d'euros pour 1995-2006, dont 405 millions pour 2002-2006 et 330 millions pour 2007-2010.

(1) Note sur l'état des libertés en Tunisie, octobre 2007, FIDH, Tunisie, le gouvernement doit cesser de harceler des groupes non reconnus de défense des droits humains, 18 décembre 2007, Human Rights Watch.

we die revolutie en die burgermoed niet in de steek willen laten en de fouten uit het verleden niet willen herhalen, dan moeten we ons ertoe verbinden dat land in zijn overgang naar de democratie te steunen.

## 2. Een meegaand Europa

De toestand sinds het begin van de revolutie heeft de antidemocratische praktijken van de Tunesische regering in de jongste twintig jaar aan het licht gebracht. Of het nu gaat om ongunstige follow-uprapporten inzake Europees nabuurschapsbeleid (ENB), rapporten van internationale ngo's met kritiek op het regeringsbeleid, resoluties van nationale parlementen (waaronder België) of van het Europees Parlement, heel wat waarnemers maken de laatste jaren gewag van een negatieve balans wat de eerbiediging van de vrijheden en rechten in Tunesië betreft. Niet-gouvernementele organisaties melden geregeld schendingen van de individuele vrijheden, met inbegrip van de vrijheid van vereniging, de vrijheid van vergadering, de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid. Zij melden ook repressieve optredens tegen verdedigers van de mensenrechten en een toename van foltering en van gevangenen (1).

De situatie was al fel verslechterd sinds de herverkiezing van president Ben Ali in oktober 2009. Zo werden de periode rond deze verkiezing en de parlementsverkiezingen van 25 oktober gekenmerkt door een inperking van de publieke vrijheden en een verslechtering van de situatie van de verdedigers van de mensenrechten. Recenter, in juni 2010, heeft het Tunesische parlement een wet aangenomen die de bepalingen van artikel 61bis van het Strafwetboek aanvult met de beschuldiging van de « *personnes qui établissent, de manière directe ou indirecte, des contacts avec des agents d'un État étranger, d'une institution ou d'une organisation étrangère dans le but de les inciter à porter atteinte aux intérêts vitaux de la Tunisie et à sa sécurité économique* ».

Niettemin is Tunesië erin geslaagd alle gewenste Europese hulp te verkrijgen. Men dient er tevens op te wijzen dat het land begunstigde was van de MEDA-programma's (« *Mesures d'Accompagnement* »), het financiële instrument voor de uitvoering van het EuroMed-partnerschap tot 2007 dat op 1 januari 2007 werd vervangen door het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI). Volgens het rapport zou het MEDA-programma in Tunesië in totaal, van 1995 tot 2006, 946 miljoen euro hebben geïnvesteerd, waarvan 352 miljoen euro voor de periode 2002-2006. De effectieve stortingen bedroegen 658 miljoen euro voor de periode 1995-2006, waarvan 405 miljoen voor

(1) Nota over de stand van zaken van de vrijheden in Tunesië, oktober 2007, IFRM, Tunisie, le gouvernement doit cesser de harceler des groupes non reconnus de défense des droits humains, 18 december 2007, Human Rights Watch.

Par ailleurs, la Banque européenne d'investissement (BEI) poursuit et accroît ses financements dans la zone méditerranéenne par l'intermédiaire de son instrument spécialisé, la Facilité euro-méditerranéenne d'investissement et de partenariat (FEMIP). Depuis 1978, la Tunisie aura ainsi bénéficié de 3,6 milliards d'euros de la BEI. En somme, la Tunisie a été l'un des principaux bénéficiaires de l'appui de l'Union européenne (UE) à l'ensemble des pays du sud de la Méditerranée, tant sur le plan des subventions que des prêts, proportionnellement au nombre d'habitants (1).

Par ailleurs, le réseau euro-méditerranéen pour les droits de l'homme a dénoncé le fait que la Tunisie était d'ailleurs en route pour obtenir bien plus de la part de l'Union européenne. En effet, l'UE prévoyait un statut de rehaussement pour la Tunisie se contentant du discours de Ben Ali sur les droits de l'homme au lieu d'exiger des actes pour les faire respecter. Le réseau rappelait ainsi que, dès 2008, l'UE a fait part de sa disposition à travailler en direction d'un partenariat avancé avec la Tunisie et ce, malgré l'absence totale de respect de ses engagements en matière de droits de l'homme comme le démontrent les rapports de l'UE. Les rapports de suivi montrent clairement que la Commission européenne, et donc l'ensemble des institutions européennes et les États membres, sont au fait de la situation au chapitre des droits de l'homme en Tunisie et du non-respect de ses engagements par ce pays, même s'ils sont formulés en des termes diplomatiques.

Marie ARENA.  
Hassan BOUSETTA.  
Caroline DÉSIR.

\*  
\* \*

(1) «Les incohérences des politiques européennes face aux violations des droits de l'homme en Tunisie», *REMDH*, p. 28 : le soutien économique de l'UE.

de periode 2002-2006 en 330 miljoen voor de periode 2007-2010. «*Furthermore, the European Investment Bank (EIB) continues to provide increased financial support in the Mediterranean area through its specific instrument, the Euro-Mediterranean Investment and Partnership Facility (EMIPF). [...] Since 1978, Tunisia benefited from €3.6 billion from the EIB. [...] In summary, Tunisia has been among the main beneficiaries of EU support to all Mediterranean countries, both in terms of grants and loans, in proportion to its population.*» (1).

Tevens heeft het Euro-mediterraan Netwerk voor de mensenrechten het feit aangeklaagd dat Tunesië overigens goed op weg was om heel wat meer te verkrijgen van de Europese Unie. De EU was immers van plan Tunesië een versterkt statuut toe te kennen en stelde zich hierbij tevreden met het discours van Ben Ali over de mensenrechten, in plaats van daden te eisen om ze te doen eerbiedigen. Het netwerk wees bijvoorbeeld op het volgende : «*In spite of Tunisia's complete failure to meet its commitments towards the EU in the field of human rights and democracy, [...] the EU expressed its readiness since 2008 to work towards an advanced partnership with Tunisia. [...] The progress reports clearly show that the European Commission, and thus all of the European institutions and Member States, are aware of the human rights situation in Tunisia and the lack of compliance with its commitments, even though they are formulated in diplomatic language.*»

\*  
\* \*

(1) «*Inconsistent European policies fail to address Human Rights abuses in Tunisia*», *EMHRN*, blz. 28 : EU Economic Support.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

---

Le Sénat,

A. considérant le renversement du régime tunisien et l'incertitude générée suite à la révolution tunisienne;

B. considérant le non respect sous le précédent régime :

— de la Déclaration universelle des droits de l'homme;

— du Pacte international relatif aux droits civils et politiques de 1966;

— des principes de droits humains, de libertés fondamentales et de démocratie sur lesquels repose le partenariat euro-méditerranéen;

— de l'article 2 de l'accord d'association UE-Tunisie qui stipule que les principes démocratiques et les droits fondamentaux doivent inspirer les politiques internes;

C. considérant les nombreux rapports d'organisations non gouvernementales, nationales et internationales, de protection des droits humains dénonçant les atteintes aux libertés individuelles, la répression des défenseurs des droits humains, ainsi que la situation du système judiciaire tunisien, la recrudescence de l'usage de la torture,

I. Demande au gouvernement belge :

1. de soutenir les instances de pouvoir provisoires qui auront fait l'objet d'un choix non contesté par la population tunisienne;

2. de soutenir l'élaboration d'un processus électoral démocratique;

3. de soutenir l'organisation de missions d'observation parlementaires et associatives durant la préparation des élections et durant les élections;

4. de dégager des fonds sur les crédits de « diplomatie préventive et de prévention des conflits » afin de permettre à la société civile d'élaborer des projets relatifs à la démocratie.

II. Demande au gouvernement belge d'inviter les instances de pouvoir provisoires :

1. de procéder à la libération immédiate et inconditionnelle de toutes les personnes retenues arbitraire-

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

---

De Senaat,

A. gelet op het omverwerpen van de Tunesische regering en de onzekerheid als gevolg van de Tunesische revolutie;

B. gelet op de niet-naleving onder het vorige regime van :

— de Universele Verklaring van de rechten van de mens;

— het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 1966;

— de beginselen van mensenrechten, fundamentele vrijheden en democratie waarop het Euro-mediterrane partnerschap is gestoeld;

— artikel 2 van de associatieovereenkomst EU-Tunesië die bepaalt dat de democratische beginselen en de grondrechten de basis moeten vormen van het binnenlandse beleid;

C. gelet op de vele rapporten van nationale en internationale niet-gouvernementele organisaties voor de bescherming van de mensenrechten die de inbreuken op de individuele vrijheden, de onderdrukking van de verdedigers van de mensenrechten alsook de situatie van het Tunesische rechtssysteem en het toegenomen gebruik van foltering aan de kaak stellen,

I. Vraagt de Belgische regering :

1. het voorlopig bewind dat er gekomen is na een onbetwiste keuze van de Tunesische bevolking te steunen;

2. de ontwikkeling van een democratisch verkiezingsproces te steunen;

3. de organisatie van zendingen van waarnemers door parlementen en verenigingen bij de voorbereiding van de verkiezingen en tijdens de verkiezingen te steunen;

4. middelen vrij te maken uit de kredieten voor « preventieve diplomatie — conflictpreventie », om het maatschappelijk middenveld de kans te geven projecten voor de democratie tot stand te brengen.

II. Vraagt de Belgische regering het voorlopig bewind ertoe aan te zetten :

1. over te gaan tot de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van alle personen die willekeu-

ment pour leur participation aux marches pacifiques de protestation;

2. d'abroger les nouvelles dispositions amendant l'article 61*bis* du Code pénal, dans la mesure où de telles dispositions sont manifestement contraires au droit international relatif à la protection des droits de l'homme;

3. de veiller à ce que toutes les mesures prises pour lutter contre le terrorisme soient conformes aux obligations des droits de l'homme, et de leur rappeler que le droit à la vie et le droit de ne subir ni actes de torture ni traitements inhumains ou dégradants ne souffrent aucune dérogation quelles que soient les circonstances comme le rappelle la résolution 60/158 de l'Assemblée générale (16 décembre 2005) qui met en place le cadre fondamental pour la « Protection des droits de l'homme et des libertés fondamentales dans la lutte antiterroriste » (§ 3);

4. d'autoriser les organisations indépendantes de droits de l'homme à agir librement, conformément à la Déclaration des Nations unies sur les défenseurs des droits de l'homme adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies (9 décembre 1998);

5. de renforcer l'indépendance de la justice et le droit à la défense, d'améliorer les conditions de détention et de vie carcérale et de poursuivre la réforme du système judiciaire notamment en matière d'accès à la justice;

6. de faciliter la présence et les travaux en Tunisie de la représentante spéciale des Nations unies sur les défenseurs des droits de l'homme, du rapporteur spécial sur la torture, du rapporteur spécial sur l'indépendance des juges et des avocats;

7. de reconnaître, pour tous les citoyens, la liberté d'expression, incluant la liberté de créer, publier et diffuser des journaux sur tous supports et d'émettre librement sur des radios et des télévisions et mettre en œuvre les recommandations du rapporteur des Nations unies sur la liberté d'expression qui s'était rendu en Tunisie en 1999;

8. de lever toute forme de censure sur l'Internet;

9. de garantir la liberté d'association pour les ONG, les syndicats et les organisations professionnelles, notamment les magistrats et les journalistes, en permettant entre autres l'organisation des congrès de ces organisations, en levant le siège devant les locaux des organisations indépendantes de la société civile et en garantissant la liberté de réunion;

10. de cesser les mesures arbitraires de gel et d'interdiction des virements au profit des ONG

rig werden aangehouden wegens hun deelname aan de vreedzame protestmarsen;

2. de nieuwe bepalingen die artikel 61*bis* van het Strafwetboek amenderen, op te heffen aangezien dergelijke bepalingen duidelijk in strijd zijn met het internationaal recht met betrekking tot de bescherming van de mensenrechten;

3. erop toe te zien dat alle maatregelen die worden genomen in de strijd tegen het terrorisme tevens de mensenrechten respecteren en eraan te herinneren dat op het recht op leven en het recht om niet te worden onderworpen aan foltering, noch aan onmenselijke of ontorende behandeling geen enkele uitzondering kan worden geduld, in welke omstandigheden dan ook, zoals herhaald in resolutie 60/158 (16 december 2005) van de Algemene Vergadering betreffende de bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden in de strijd tegen het terrorisme (§ 3);

4. de onafhankelijke mensenrechtenorganisaties vrij te laten werken, overeenkomstig de Verklaring van de Verenigde Naties betreffende de verdedigers van de mensenrechten, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (9 december 1998);

5. de onafhankelijkheid van het gerecht en het recht op verdediging beter te waarborgen, de omstandigheden waarin mensen worden vastgehouden en het gevangenisleven te verbeteren en de hervorming van het rechtssysteem voort te zetten, met name inzake de toegang tot het gerecht;

6. de aanwezigheid en de werkzaamheden van de speciale vertegenwoordiger van de Verenigde Naties voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens, de speciale rapporteur voor foltering, de speciale rapporteur voor de onafhankelijkheid van de rechters en advocaten te vergemakkelijken;

7. voor alle burgers de vrijheid van meningsuiting te erkennen, met inbegrip van de vrijheid om kranten in elke vorm te creëren, publiceren en verspreiden en vrij uit te zenden op radio en televisie, en de aanbevelingen over vrijheid van meningsuiting van de rapporteur van de Verenigde Naties, die in 1999 een bezoek bracht aan Tunesië, uit te voeren;

8. elke vorm van internetcensuur op te heffen;

9. de vrijheid van vereniging te garanderen voor de ngo's, vakbonden en beroepsorganisaties, met name magistraten en journalisten, door onder andere de organisatie van de congressen van deze organisaties toe te staan, door het beleg voor de lokalen van de onafhankelijke organisaties van het middenveld op te heffen en door de vrijheid van vergadering te waarborgen;

10. de willekeurige maatregelen met betrekking tot het bevriezen en verbieden van stortingen ten gunste

indépendantes dans le cadre de programmes d'appui légaux et transparents;

11. de libérer les défenseurs des droits de l'Homme, les syndicalistes, les étudiants et prisonniers politiques emprisonnés suite à des procès inéquitables, ainsi que de rendre intégralement les droits à ces militants.

III. Demande au gouvernement belge d'inviter le Conseil de l'Union européenne (UE) et la Commission européenne :

1. à veiller à conditionner tout accord de coopération avec des pays tiers au respect effectif des droits de l'homme et de geler les négociations concernant le statut de rehaussement aussi longtemps que des garanties n'auront pas été obtenues à cet égard;

2. à mettre en œuvre les procédures utiles pour un gel des avoirs de la famille de l'ancien dictateur et de son entourage;

3. à renforcer ses liens avec la société civile libre afin d'éviter d'avoir une vision tronquée de la situation de la situation des droits de l'homme.

IV. Demande au gouvernement belge de transmettre la présente résolution au gouvernement tunisien.

13 janvier 2011.

Marie ARENA.  
Hassan BOUSETTA.  
Caroline DÉsir.

van onafhankelijke ngo's in het kader van legale en transparante steunprogramma's stop te zetten;

11. de verdedigers van de mensenrechten, de vakbondsleden, de studenten en politieke gevangenen die zijn gevangengenomen na een oneerlijk proces, vrij te laten alsook deze militanten hun rechten integraal terug te geven.

III. Vraagt de Belgische regering de Raad van de Europese Unie (EU) en de Europese Commissie te verzoeken :

1. erop toe te zien dat in elk samenwerkingsakkoord met derde landen de werkelijke eerbiediging van de mensenrechten als voorwaarde wordt vooropgesteld en dat de onderhandelingen over het toekennen van een versterkt statuut worden bevroren zolang daarover geen waarborgen zijn verkregen;

2. de vereiste procedures toe te passen om de tegoeden van de gewezen dictator en diens entourage te bevriezen;

3. hun banden met het vrije maatschappelijke middenveld aan te halen om geen tunnelvisie op de toestand van de mensenrechten te hebben.

IV. Vraagt de Belgische regering deze resolutie over te zenden aan de Tunesische regering.

13 januari 2011.