

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

3 FÉVRIER 2011

---

**Proposition de loi modifiant les lois du 22 décembre 2009 concernant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac**

(Déposée par M. Dirk Claes et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2010, il est interdit de fumer dans les lieux fermés accessibles au public (loi du 22 décembre 2009, *Moniteur belge* du 29 décembre 2009).

Des exceptions à cette interdiction ont été prévues pour les débits de boissons (cafés) et les établissements de jeux de hasard de classe I (casinos). Concrètement, cela signifie que depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2010, il est interdit de fumer (sauf dans un fumoir séparé) dans les établissements horeca où l'on prépare et où l'on sert de la nourriture.

Une deuxième loi, promulguée elle aussi le 22 décembre 2009, a déjà modifié le régime en prévoyant que les deux exceptions susmentionnées seraient abrogées au plus tard le 1<sup>er</sup> juillet 2014. Le Roi peut cependant, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres et après concertation avec le secteur, décréter une interdiction générale dès le 1<sup>er</sup> janvier 2012. La Commission européenne demande également aux États membres de réglementer le tabagisme en 2012.

Les deux lois ont été adoptées sous la législature précédente et sont le fruit de longues négociations, lors desquelles les différents partis de la majorité à la Chambre et au Sénat se sont efforcés de dégager un compromis acceptable.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

3 FEBRUARI 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wetten van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling van rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming voor werknemers tegen tabaksrook**

(Ingediend door de heer Dirk Claes c.s.)

---

## TOELICHTING

---

Sinds 1 januari 2010 geldt er een rookverbod in gesloten plaatsen die voor het publiek toegankelijk zijn (wet van 22 december 2009, *Belgisch Staatsblad* van 29 december 2009).

Uitzonderingen hierop werden gemaakt voor drankgelegenheden (cafés) en kansspelinrichtingen van klasse I (casino's). Concreet betekent dit dat er in horecazaken waar er eten bereid en geserveerd wordt, sinds 1 januari 2010, niet meer gerookt mag worden (behalve in aparte rookkamer).

Een tweede wet, eveneens afgekondigd op 22 december 2009, bracht reeds wijzigingen aan en voorzag dat de twee bovenvermelde uitzonderingen uiterlijk op 1 juli 2014 opgeheven worden. De Koning kan echter, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na overleg met de sector, al vanaf 1 januari 2012 laten overgaan tot een algemeen rookverbod. De Europese Commissie vraagt de lidstaten eveneens in 2012 een rookregeling te treffen.

Beide wetten werden de voorbije zittingsperiode aangenomen en zijn het resultaat van lange onderhandelingen, waarbij de verschillende meerderheidspartijen in Kamer en Senaat naar een aanvaardbaar compromis hebben toegewerkt.

La proposition de loi initiale de l'auteur concernant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac (n° 4-1141/1) visait cependant à instaurer une interdiction générale de fumer pour le 1<sup>er</sup> juillet 2010, et ce avant tout dans un souci de santé publique, de protection des non-fumeurs et de diminution du nombre de fumeurs.

Par ailleurs, tous les travailleurs — y compris ceux qui sont actifs dans l'horeca — ont droit à un lieu de travail sans tabac. Une interdiction générale élimine en outre toutes les discriminations dont sont victimes les exploitants, les travailleurs et les clients, et elle facilite grandement le contrôle du respect de l'interdiction de fumer.

Par la présente proposition de loi, l'auteur entend atteindre l'objectif final fixé au départ, à savoir instaurer dès que possible une interdiction générale de fumer dans le secteur horeca. Il plaide dès lors en faveur d'une interdiction générale de fumer à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2011.

L'auteur de la présente proposition de loi est conforté dans sa conviction par le rapport d'évaluation du Service public fédéral (SPF) Santé publique, qui recommande d'abroger les exceptions actuelles au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2012. Les auteurs du rapport reconnaissent que la loi du 22 décembre 2009 en vigueur est plus claire que l'arrêté royal du 13 décembre 2005, qui s'appliquait auparavant. Un certain nombre de problèmes subsistent néanmoins, tels que l'inégalité entre les différents types d'établissements et entre les différents travailleurs.

Le SPF souligne en outre que, contrairement à ce que de nombreux exploitants avaient craint, l'interdiction de fumer instaurée dans les restaurants en 2007 et dans les autres établissements de restauration en 2010 n'a pas eu d'impact négatif sur le chiffre d'affaires du secteur. C'est le constat qui ressort des chiffres du SPF Économie pour 2007 et de déclarations faites il y a peu par la fédération « *HoReCa Vlaanderen* » en ce qui concerne 2010.

Une enquête récente de la Fondation contre le cancer indique une fois de plus clairement que la majorité des citoyens sont partisans d'une interdiction totale de fumer, y compris dans les cafés. Par ailleurs, rien ne justifie le maintien de conditions de travail malsaines pour les exploitants de cafés et leurs serveurs, alors que tous leurs collègues du secteur sont désormais préservés des effets mortels du tabagisme passif.

Enfin, une série d'actions en justice (« *De Kleppende Klipper* », etc.) font planer un climat d'incertitude sur le maintien à moyen terme de la loi du 22 décembre 2009, compte tenu de son caractère discriminatoire.

Mijn oorspronkelijk wetsvoorstel betreffende een algemene regeling voor de rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en de bescherming van werknemers tegen tabaksrook (nr. 4-1141/1) beoogde echter een algemeen rookverbod tegen 1 juli 2010 en dit op de eerste plaats vanuit het oogpunt van de volksgezondheid, de bescherming van niet-rokers en de wil om het aantal rokers te doen dalen.

Alle werknemers hebben daarenboven het recht op een rookvrije werkplek, ook zij die in de horeca werken. Bovendien worden alle bestaande discriminaties voor uitbaters, werknemers en klanten weggevoerd en is de controle op de naleving van het rookverbod veel eenvoudiger.

Met dit wetsvoorstel wil de indiener het oorspronkelijke einddoel — zo snel mogelijk een algemeen rookverbod in de horeca — alsnog bereiken. De indiener pleit dan ook voor een algemeen rookverbod op 1 juli 2011.

De indiener voelt zich hierin gesterkt door het evaluatieverslag van de Federale Overheidsdienst (FOD) Volksgezondheid, die in zijn verslag adviseert de huidige uitzonderingen ten laatste op 1 januari 2012 uit de wet te schrappen. Ze erkennen dat de huidige wet van 22 december 2009 duidelijker is dan het koninklijk besluit van 13 december 2005 dat voordien van toepassing was. Niettemin zijn er nog een aantal problemen, zoals de ongelijkheid tussen de verschillende soorten inrichtingen en de verschillende werknemers, die actueel blijven.

De FOD benadrukt ook dat, in tegenstelling tot wat de uitbaters vooraf ook vaak vreesden, het rookverbod in restaurants in 2007 en in andere eetgelegenheden in 2010 geen negatieve effecten heeft gehad op de omzet van de sector. Dat blijkt uit de cijfers van de FOD Economie voor 2007 en recente verklaringen van de federatie « *HoReCa Vlaanderen* » voor 2010.

Uit een recente enquête van de Stichting tegen kanker blijkt nogmaals duidelijk dat de meeste burgers voorstander zijn van een totaal rookverbod, ook in cafés. Bovendien rechtvaardigt niets het behoud van ongezonde werkomstandigheden voor caféhouders en hun kelners, terwijl al hun collega's uit de sector voortaan beschermd zijn tegen de dodelijke effecten van passief meeroken.

Tot slot hangt er, als gevolg van een aantal rechtszaken (*De Kleppende Klipper*, enz.), een waas van onzekerheid over het voortbestaan, op middellange termijn, van de wet van 22 december 2009, omwille van haar discriminerend karakter.

Sur la base de cette évaluation de la manière dont l'interdiction de fumer dans les établissements horeca est respectée, des problèmes qui se posent à cet égard et des conséquences qui en découlent en termes de santé publique, le SPF Santé publique plaide dès lors en faveur de l'entrée en vigueur de l'interdiction totale de fumer pour le 1<sup>er</sup> janvier 2012 au plus tard.

Les exemples à l'étranger sont également éloquentes. Dans tous les pays (Irlande, Royaume-Uni, Chypre et Espagne) qui ont instauré une interdiction générale de fumer dans tous les lieux publics, y compris dans le secteur horeca, la mesure a été couronnée de succès, sur le plan aussi bien de la santé publique que de l'économie. La mesure est très populaire et elle est pratiquement respectée à 100 %. Il en va de même dans les pays qui ont décrété une interdiction générale de fumer, assortie de la possibilité d'aménager un espace fumeur, à savoir l'Italie, la Suède, la Lettonie, la Finlande, la Slovénie, la France, les Pays-Bas et Malte. En dehors de l'Union européenne (UE), c'est également le cas en Norvège, en Islande et en Turquie.

D'autres pays, comme le Danemark, appliquent cependant, à l'instar de la Belgique, des règles plus complexes. Au Danemark, il est permis de fumer dans certains bars. Comme en Belgique, les lois concernées ne protègent pas la santé de tous les travailleurs. De plus, la complexité de ces lois rend plus difficile leur mise à exécution, elle crée des tensions entre les différents types d'établissement et fait traîner en longueur le débat sur la question.

L'auteur s'empresse dès lors de déposer la présente proposition de loi, afin de mettre un terme aux discriminations, à l'incertitude et aux zones grises qui donnent lieu à des actions en justice. C'est pourquoi nous proposons de mettre fin, à compter du 1<sup>er</sup> juillet 2011, aux exceptions que prévoit encore la loi de décembre 2009.

\*  
\* \*

Op basis van deze evaluatie van de naleving van het rookverbod in horeca-inrichtingen, van de problemen die eruit voortvloeien en van de impact op de volksgezondheid, pleit de FOD Volksgezondheid er dan ook voor om het totale rookverbod ten laatste op 1 januari 2012 in voege te laten treden.

Ook de voorbeelden uit het buitenland spreken voor zich. In alle landen (Ierland, VK, Cyprus en Spanje) waar ze een algemeen rookverbod hebben ingevoerd, in alle openbare plaatsen met inbegrip van de horeca, is deze maatregel een succes, zowel op het vlak van volksgezondheid als op vlak van economie. De maatregel is zeer populair en wordt voor bijna 100 % nageleefd. Ook zo in landen waar ze een algemeen rookverbod hebben ingevoerd, met de mogelijkheid van het inrichten van een rookkamer: Italië, Zweden, Letland, Finland, Slovenië, Frankrijk, Nederland en Malta. Ook zo buiten de Europese Unie (EU): Noorwegen, IJsland, Turkije.

Andere landen zoals Denemarken hebben echter, net als België, ingewikkelder regels. In Denemarken is roken toegestaan in sommige bars. Die wetten beschermen, net zoals in België, de gezondheid van alle medewerkers niet en de complexiteit ervan maakt dat ze moeilijker uitvoerbaar zijn, zorgt voor crisiszones en spanningen tussen de verschillende soorten inrichtingen en rekt het debat over de zaak.

De indiener dient dit wetsvoorstel dan ook snel in, omdat er geen discriminatie meer mag bestaan, geen onduidelijkheid of grijze zones die aanleiding geven tot rechtszaken. Om deze redenen stellen wij voor om de uitzonderingen die nu nog ingeschreven staan in de wet van december 2009, te laten vervallen op 1 juli 2011.

Dirk CLAES.  
Cindy FRANSSEN.  
Rik TORFS.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 4, § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, et l'article 5, alinéa 2, de la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, insérés par la loi du 22 décembre 2009, sont chaque fois remplacés par l'alinéa suivant :

« L'exception prévue à l'alinéa 1<sup>er</sup> est applicable jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 2011. »

## Art. 3

L'article 4 de la loi du 22 décembre 2009 modifiant la loi du 22 décembre 2009 instaurant une réglementation générale relative à l'interdiction de fumer dans les lieux fermés accessibles au public et à la protection des travailleurs contre la fumée du tabac, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 4. — L'article 11, § 2, 3<sup>o</sup>, de la même loi est abrogé le 1<sup>er</sup> juillet 2011. »

22 octobre 2010.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 4, § 1, derde lid, en artikel 5, tweede lid, van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling van rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming voor werknemers tegen tabaksrook, ingevoegd bij de wet van 22 december 2009, worden telkens vervangen door het volgende lid :

« De uitzondering bedoeld in het eerste lid geldt tot 1 juli 2011. »

## Art. 3

Artikel 4 van de wet van 22 december 2009 tot wijziging van de wet van 22 december 2009 betreffende een algemene regeling van rookvrije gesloten plaatsen toegankelijk voor het publiek en ter bescherming voor werknemers tegen tabaksrook, wordt vervangen als volgt :

« Art. 4. — Artikel 11, § 2, 3<sup>o</sup>, van dezelfde wet wordt opgeheven op 1 juli 2011. »

22 oktober 2010.

Dirk CLAES.  
Cindy FRANSSEN.  
Rik TORFS.