

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

1<sup>er</sup> FÉVRIER 2011

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires en vue de relever le plafond d'exonération de cotisations de sécurité sociale pour l'indemnisation des frais**

(Déposée par M. Dirk Claes  
et Mme Cindy Franssen)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

L'on ne soulignera jamais assez l'importance et la valeur du volontariat, tant pour le volontaire lui-même que pour la société dans son ensemble. Il offre au volontaire la possibilité de tisser un réseau social, augmentant ainsi son bien-être. Il lui permet aussi d'acquérir des aptitudes qui peuvent lui être utiles aussi bien dans sa vie privée que sur le marché de l'emploi, par exemple. Il lui inculque en outre une série de valeurs, telles que le sens de la coopération, le souci d'autrui, l'aide aux plus vulnérables, etc. Car c'est en vivant et en travaillant avec les autres que l'individu s'épanouit.

Le volontariat est également bénéfique à la société. Nous n'avons peut-être pas assez conscience de la somme de travail, pas toujours visible mais ô combien nécessaire, qui est réalisée par des bénévoles. Songeons par exemple à la personne qui, chaque semaine, fait les courses pour un voisin âgé. Les parents apprécient aussi de pouvoir confier leurs enfants, pendant l'année scolaire et les vacances, à des mouvements de jeunesse et à diverses initiatives pour jeunes, où des animateurs motivés les divertissent tout en leur apprenant un tas de choses. Au sein d'organisations dont ils sont membres, certains volontaires se mettent également au service des personnes les plus vulnérables, en Belgique ou dans d'autres pays. Il est même souvent nécessaire de faire appel à des volontaires dans le domaine de la santé et

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

1 FEBRUARI 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, wat de optrekking van het plafond van vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen voor de onkostenvergoeding betreft**

(Ingediend door de heer Dirk Claes  
en mevrouw Cindy Franssen)

---

## TOELICHTING

---

Het belang en de waarde van vrijwilligerswerk kan niet genoeg benadrukt worden. Vrijwilligerswerk heeft zowel voor de vrijwilliger als voor de samenleving zeer positieve effecten. De vrijwilliger kan hiermee een sociaal netwerk uitbouwen, waardoor zijn geluksgevoel stijgt. Ook doet hij tijdens het vrijwilligerswerk vaardigheden op, die zowel in zijn persoonlijk leven als bijvoorbeeld op de arbeidsmarkt van nut kunnen zijn. De vrijwilliger krijgt er ook een aantal waarden mee, zoals samenwerken, rekening houden met anderen, opkomen voor zwakkeren, enzovoort. Het individu realiseert zich in het samenleven en samenwerken met anderen.

Ook de samenleving heeft baat bij vrijwilligerswerk. We beseffen soms misschien te weinig hoeveel noodzakelijke, maar niet altijd even opvallende taken uitgevoerd worden door vrijwilligers. Denk maar aan de buurman die wekelijks de boodschappen doet voor een hoogbejaarde wijkbewoner. Ouders hebben er belang bij dat hun kinderen tijdens het schooljaar en tijdens schoolvakanties opgevangen worden in jeugdbewegingen en -initiatieven, waar gemotiveerde begeleiders hun kinderen plezier geven en hen veel leren. Sommige vrijwilligers komen in hun organisaties op voor zwakkeren in België en in andere werelddelen. Regelmatig zijn vrijwilligers zelfs noodzakelijk voor de gezondheid en veiligheid van de burger, bijvoorbeeld op festivals of tijdens sportwedstrijden. In

de la sécurité des citoyens, par exemple dans des festivals ou à l'occasion de compétitions sportives. Dans certains sports, des volontaires n'hésitent pas à effectuer de longs déplacements pour assurer l'entraînement des jeunes.

Toutefois, dans la société actuelle, il n'est pas toujours facile de motiver les gens à s'investir pleinement dans le volontariat. Ce phénomène peut s'expliquer par plusieurs facteurs. Dans une société où tout va de plus en plus vite, les gens ont l'impression que leur vie de famille et leur vie professionnelle ne leur laissent plus le temps de s'investir dans des engagements importants. Certains évoquent aussi le caractère de plus en plus individualiste de notre société, qui fait que les gens se sentent moins attirés par un engagement désintéressé et collectif.

Pour toutes les raisons précitées, il est très important de garder intacte la motivation des volontaires actuels et d'inciter de nouvelles personnes à se lancer dans le bénévolat. L'auteur de la présente proposition entend y contribuer en atténuant les objections financières que les candidats au bénévolat pourraient avoir, dans la mesure où le volontariat entraîne parfois certains coûts, tels que des frais de transport, de garde d'enfants, de repas et de boissons, de matériel et d'habillement, etc. De nombreux volontaires sont ainsi demandeurs d'un défraiement suffisant. L'auteur de la présente proposition de loi souhaite dès lors légaliser certaines situations existantes.

Actuellement, les organisations de volontaires peuvent proposer à leurs bénévoles une indemnité qui n'est pas soumise aux cotisations de sécurité sociale pour les travailleurs salariés et les indépendants. Elles ne sont pas obligées de la faire, mais, quel que soit leur choix, elles doivent obligatoirement le notifier au volontaire.

Si l'organisation de volontaires décide de verser une indemnité, le volontaire peut choisir, en principe, de la recevoir sous la forme d'un remboursement intégral de ses frais réels ou sous la forme d'une indemnisation forfaitaire. S'il choisit l'indemnisation des frais réels, il doit justifier ses frais au moyen de documents probants. Il n'est alors soumis à aucun plafond et ne doit pas payer de cotisations sociales, ni mentionner ces «revenus» dans sa déclaration à l'impôt des personnes physiques. Toutefois, comme ce système d'indemnisation des frais réels peut représenter une lourde charge administrative pour l'organisation de volontaires, l'on opte généralement pour l'indemnisation forfaitaire. Dans ce cas, il faut veiller à ne pas dépasser le plafond indexé qui est fixé pour le montant journalier et pour le montant annuel.

Pour la période comprise entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 2010, le plafond de l'indemnisation

verschillende sporten zijn jeugdtrainers bereid verre verplaatsingen te maken om training te geven aan jongeren.

In onze hedendaagse samenleving is het echter niet meer altijd gemakkelijk mensen te motiveren om zich voluit in te zetten voor vrijwilligerswerk. Verschillende oorzaken kunnen hiervan aan de basis liggen. Onze samenleving wordt steeds jachtiger, waardoor mensen het gevoel hebben dat ze naast hun gezin en hun job geen tijd meer hebben voor uitgebreide engagementen. Sommigen wijzen ook op een individualisering in de maatschappij, waardoor mensen zich minder aangetrokken voelen tot belangeloze inzet in groep.

Omwille van bovenstaande redenen is het van groot belang de huidige vrijwilligers gemotiveerd te houden en nieuwe mensen te inspireren tot vrijwilligerswerk. De indieners willen hier toe bijdragen door de financiële bezwaren die mensen zouden kunnen hebben tegen vrijwilligerswerk te verlichten. Vrijwilligerswerk kan soms bepaalde kosten met zich meebrengen, zoals vervoerskosten, kosten voor kinderopvang, kosten voor maaltijden en drank, voor materiaal en kleding, enzovoort. De vraag om een toereikende onkostenvergoeding leeft dus terdege bij vele vrijwilligers. Met dit wetsvoorstel willen de indieners sommige bestaande situaties dan ook legaliseren.

Vandaag is het zo dat vrijwilligersorganisaties aan hun vrijwilligers een onkostenvergoeding kunnen aanbieden, die vrijgesteld is van onderwerping aan de sociale zekerheid van werknemers en zelfstandigen. De organisatie is niet verplicht deze vergoeding aan te bieden, maar zelfs wanneer ze dit niet doet, is ze wel verplicht haar keuze mee te delen aan de vrijwilliger.

Indien de vrijwilligersorganisatie ervoor kiest een onkostenvergoeding aan te bieden, heeft de vrijwilliger in principe de keuze deze te ontvangen onder de vorm van de integrale terugbetaling van de reële onkosten of via een forfaitaire onkostenvergoeding. Wanneer de vrijwilliger zou kiezen voor een reële onkostenvergoeding, dient hij bewijskrachtige documenten te tonen die zijn onkosten staven. Hij hoeft dan geen rekening te houden met een plafond, hij dient geen sociale bijdragen te betalen en hij hoeft deze «inkomsten» niet te vermelden op het aangifteformulier voor de personenbelasting. Wegens de zware administratieve last die de vrijwilligersorganisatie echter door dit systeem van reële onkostenvergoeding kan ondervinden, wordt meestal gekozen voor een forfaitaire onkostenvergoeding. In dit geval dient men rekening te houden met een geïndexeerd plafond van zowel het dagbedrag als het jaarbedrag.

Voor de periode tussen 1 januari 2010 en 31 december 2010 geldt voor de forfaitaire onkostenvergoeding

forfaitaire est fixé à 30,22 euros par jour et à 1 208,72 euros par an. En deçà de ce plafond, il ne faut pas verser de cotisations de sécurité sociale. Le gros problème du système est qu'en cas de dépassement du plafond, l'intéressé perd son statut de volontaire. En pareil cas, toutes les indemnités forfaitaires versées au cours de l'année dans le cadre du volontariat seront imposées et l'intéressé sera considéré comme un travailleur salarié ou indépendant.

En raison de la lourde sanction infligée en cas de dépassement du plafond d'indemnisation forfaitaire, l'auteur souhaite porter ce plafond à 2 500 euros par an et à 62,50 euros par jour pour l'année 2010. Ces montants devront être indexés chaque année, comme le prévoit déjà la loi de 2005 relative aux droits des volontaires. Le volontaire pourra ainsi percevoir une indemnité de 25 euros par jour pendant cent jours par année civile, sans courir le risque de devoir payer des cotisations de sécurité sociale sur cette indemnité. L'auteur estime que sa proposition aura un impact financier très limité.

Il tient par ailleurs à souligner que la présente proposition de loi n'a nullement pour objectif de décourager l'exercice d'une activité volontaire non rémunérée ni de faire en sorte que le volontariat soit rémunéré. Elle vise uniquement à relever le plafond d'exonération de cotisations de sécurité sociale pour l'indemnisation des frais. Il est donc clair qu'en relevant ce plafond, on ne risque pas d'évincer le travail régulier au profit d'un volontariat « rémunéré ».

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

Cet article relève les plafonds d'exonération de cotisations de sécurité sociale pour le défraiement forfaitaire dans le cadre du volontariat. Il modifie l'article 10 de la loi relative aux droits des volontaires.

\*  
\* \*

een plafond van 30,22 euro per dag en van 1 208,72 euro per jaar. Wanneer men onder deze grenzen blijft, hoeft men geen socialezekerheidsbijdragen te betalen. Het grote probleem is echter dat wanneer de vrijwilliger deze plafonds wel overschrijdt, hij zijn hoedanigheid van vrijwilliger verliest. Op dat moment zullen alle forfaitaire vergoedingen voor vrijwilligerswerk van dat jaar belast worden en zal de betrokkene beschouwd worden als werknemer of zelfstandige.

Omwille van de zware sanctionering van het overschrijden van het plafond van de forfaitaire onkostenvergoeding, willen de indieners dit plafond optrekken tot 2 500 euro per jaar en 62,50 euro per dag voor het jaar 2010. Deze bedragen dienen jaarlijks geïndexeerd te worden, zoals nu reeds voorzien is in de vrijwilligerswet van 2005. Op deze manier kan de vrijwilliger honderd dagen per kalenderjaar een bedrag van 25 euro per dag aan onkostenvergoeding ontvangen, zonder dat hij het risico loopt dat er socialezekerheidsbijdragen betaald dienen te worden op de vergoeding. De financiële impact van dit voorstel zal volgens de indieners zeer beperkt blijven.

De indieners wensen te benadrukken dat de bedoeling van dit wetsvoorstel zeker niet is het onbetaalde vrijwilligerswerk te ontmoedigen of het vrijwilligerswerk betaald te maken. Het plafond voor vrijstelling van betaling van socialezekerheidsbijdragen op de onkostenvergoeding wordt enkel verhoogd. In die zin is het duidelijk dat het optrekken van dit plafond geen risico's inhoudt omtrent het verdringen van reguliere arbeid ten voordele van « betaald » vrijwilligerswerk.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

In dit artikel worden de grensbedragen voor de vrijstelling van socialezekerheidsbijdragen van de forfaitaire onkostenvergoeding voor vrijwilligerswerk opgetrokken. Artikel 10 van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers wordt gewijzigd.

Dirk CLAES.  
Cindy FRANSSEN.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**

---

**Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 10, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires, modifié en dernier lieu par la loi du 6 mai 2009, les chiffres « 24,79 » et « 991,57 » sont remplacés respectivement par les chiffres « 62,50 » et « 2 500 ».

21 décembre 2010.

**WETSVOORSTEL**

---

**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 10, eerste lid, van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers, laatst gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, wordt het cijfer « 24,79 » vervangen door het cijfer « 62,50 » en wordt het cijfer « 991,57 » vervangen door het cijfer « 2 500 ».

21 december 2010.

Dirk CLAES.  
Cindy FRANSSEN.