

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

25 JANVIER 2011

---

**Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux**

(Déposée par M. Jurgen Ceder et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Un certain nombre de modifications ont été apportées à l'arrêté royal du 27 avril 2007, portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux. Ces modifications avaient pour objectif d'améliorer le bien-être des animaux, et plus particulièrement la limitation du nombre d'animaux domestiques, principalement des chiens, placés dans des refuges. Le but était de freiner les achats impulsifs et irréfléchis de chiens (et de chats). Ces achats impulsifs sont déjà en grande partie freinés par les prix élevés et les conditions supplémentaires auxquelles l'acheteur doit répondre, cependant il reste encore de nombreuses causes de placement de chiens dans des refuges qu'il faut prévenir. La cause principale de ces placements est le comportement inadapté et agressif de l'animal. Or dans la plupart des cas, ce comportement provient d'un manque ou d'un dysfonctionnement au niveau de l'imprégnation ou de la sociabilisation du chien. De trois à douze semaines, le chiot est en phase d'imprégnation, également appelée sociabilisation primaire. Durant cette phase, toutes les expériences qu'il vit laissent dans la mémoire du chiot une impression indélébile. Il est donc important qu'avant la douzième semaine, l'animal soit en contact avec l'environnement qui sera plus tard le sien, afin qu'il puisse établir un cadre de référence. Il peut alors développer des concepts, autrement dit des idées générales qui lui permettent de généraliser. Après la douzième semaine, ce processus n'est plus possible.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

25 JANUARI 2011

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren**

(Ingediend door de heer Jurgen Ceder c.s.)

---

## TOELICHTING

---

In het koninklijk besluit van 27 april 2007 werden een aantal wijzigingen aangebracht aan de erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren met het oog op het dierenwelzijn, meer bepaald het beperken van het aantal huisdieren, vooral honden, die bij de dierenasiels worden afgeleverd. Men was er vooral op uit de impulsieve, ondoordachte aankoop van honden (en katten) af te remmen. Impulsieve aankoop wordt al voor een groot gedeelte beperkt door de aanzienlijke kostprijs en de bijkomende voorwaarden waaraan men moet voldoen als men een hond wil aankopen, maar er zijn nog een aantal andere te voorkomen redenen waardoor honden bij een asielen centrum worden afgeleverd. Vaak zijn het onaangepaste of agressieve gedrag van de hond de oorzaak. In vele gevallen vindt dit gedrag zijn oorzaak in een gebrekkige of verkeerde inprenting of socialisatie van het dier. Vanaf de leeftijd van drie tot twaalf weken situeren pups zich in de inprentingsperiode, ook wel primaire socialisatie genoemd. Tijdens die weken laten alle ervaringen een onuitwisbare indruk na in hun geheugen. Het is belangrijk dat zij vóór de leeftijd van twaalf weken in contact komen met allerlei zaken die ze ook later zullen tegenkomen, zodat ze een referentiekader kunnen opbouwen. Op dit moment kunnen zij concepten vormen, dit wil zeggen algemene beelden zodat ze kunnen veralgemenen. Na de twaalf weken is dit niet meer mogelijk.

Par la suite, lorsque le chien se trouve dans une nouvelle situation, il cherche dans sa mémoire les expériences similaires qu'il a vécues. La capacité à emmagasiner ces images commence déjà à diminuer vers l'âge de dix semaines.

Un chien n'ayant pas eu suffisamment d'expériences positives ou neutres durant cette période sensible n'aura aucun repère par la suite, ce qui engendrera de l'anxiété. Il est bien sûr possible qu'il s'habitue à certaines situations répétitives, qu'il s'y familiarise avec le temps, mais une mauvaise imprégnation laisse des traces à vie. « Il ne s'en remettra plus jamais complètement » estime An Wezenbeek, comportementaliste animalière, dans le numéro 542 du magazine *Woef* de mars 2009. Le chien ne peut plus généraliser, ce qui signifie que toute nouvelle situation engendrera de l'anxiété. En général, ces chiens ont également plus de difficultés à apprendre parce qu'ils sont obnubilés par les angoisses qui leur jouent des tours. Ils ont parfois l'air complètement introvertis, et à l'instar de chiots, somnolents et dépressifs. De plus, n'ayant pas un bagage suffisant pour assimiler les expériences négatives, les chiens qui n'ont pas été convenablement imprégnés sont plus facilement traumatisés. Ces chiens commettent aussi des agressions par anxiété (morsures vis-à-vis des gens et d'autres chiens).

C'est aussi souvent parce que les chiots ont été enlevés trop tôt à leur mère que les chiens ne sont pas bien préparés à la vie en société, impréparation que l'on entendait combattre expressément par le biais de l'arrêté royal du 27 avril (rapport 2008 de la CIDD p. 32). C'est pourquoi l'arrêté royal interdit explicitement la vente de mammifères non sevrés ou sevrés trop tôt.

Cette interdiction justifiée est cependant régulièrement enfreinte dans la pratique, notamment à la suite de l'importation de chiots des pays de l'Est via les Pays-Bas. Comme l'explique le *Nederlandse Partij voor Dieren*: « Il s'agit de voitures dont le coffre est rempli de chiots enlevés prématurément à leur mère, gravement malades ou morts. Le risque de se faire prendre est ridicule, seules les voitures qui tombent en panne risquent d'être interceptées. Par hasard. Tout le monde connaît les itinéraires qu'emprunte ce trafic. » ... même les éleveurs belges. Comme me l'a confirmé le SPF Bien-être des animaux, ces chiots reçoivent un nouveau passeport aux Pays-Bas, dont les données d'identité, telles que la date de naissance, ne sont plus identiques à celles qui correspondent au numéro de puce. En Belgique, ils sont alors vendus comme des chiots néerlandais plus jeunes ou plus âgés, de sorte que les acheteurs ne sont absolument pas conscients des problèmes auxquels ils seront peut-être confrontés à la suite d'une imprégnation et d'une socialisation insuffisantes ou imparfaites.

Les propriétaires de ces chiens souvent achetés à prix d'or sont finalement souvent en désespoir de

Als de hond later in nieuwe situaties komt, gaat hij zoeken in zijn geheugen naar gelijkaardige ervaringen die hij heeft meegemaakt. Het vermogen om deze beelden op te slaan, begint al af te nemen rond de leeftijd van tien weken.

Een hond die te weinig positieve of neutrale ervaringen heeft gehad tijdens deze gevoelige periode, heeft later niets om op terug te vallen en er ontstaat angst. Hij kan dan nog wel wennen aan bepaalde situaties die zich telkens herhalen en dus op de duur vertrouwd worden, maar een slechte inprenting laat het leven lang sporen na. « Helemaal goed komt het nooit meer » zegt An Wezenbeek, dierengedragstherapeut in *Woef* nr. 542 van maart 2009. De hond kan niet meer veralgemenen en een nieuwe situatie zal dus telkens weer angst veroorzaken. Dergelijke honden kunnen over het algemeen ook moeilijker leren omdat ze steeds bezig zijn met de angsten die hen parten spelen. Ze lijken soms helemaal in zichzelf gekeerd, en als jonge hondjes, slaperig en depressief. Een slecht ingeprinte hond doet ook makkelijker trauma's op omdat hij niet voldoende bagage heeft om negatieve ervaringen te verwerken. Bij deze honden komt er in de loop van het leven soms ook angstagressie voor (bijtincidenten ten aanzien van mensen en honden).

Het slecht voorbereid zijn van honden op het leven in de maatschappij, wat men met het koninklijk besluit van 27 april uitdrukkelijk wou bestrijden (ICDO Rapport 2008 p. 32) vindt ook vaak zijn oorsprong in een te vroeg bij de moeder weghalen van de pups. Daarom wordt in het koninklijk besluit dan ook uitdrukkelijk een verbod geplaatst op de verkoop van niet of te vroeg gespeende zoogdieren.

Dit terechte verbod wordt in de praktijk echter regelmatig overtreden onder andere als gevolg van de via Nederland ingevoerde pups uit Oostbloklanden. Zoals de Nederlandse Partij voor de Dieren het stelt: « Auto's met kofferbakken vol puppies die te jong bij hun moeder worden weggehaald en vaak dood- en doodziek zijn. De pakkans is een lachertje, alleen als je autopech krijgt loop je het risico te worden aangehouden. Bij toeval. De handelsroutes zijn bij iedereen bekend. » ... ook bij Belgische kwekers. De pups krijgen, zoals mij werd bevestigd door de FOD dierenwelzijn in Nederland een nieuw paspoort, waarvan de identiteitsgegevens zoals de geboortedatum niet meer overeenkomen met de gegevens die overeenkomen met het chipnummer. In België worden de pups dan als jongere of oudere Nederlandse pups verkocht zodat de koper zich helemaal niet bewust is van de problemen waarmee ze mogelijk zullen af te rekenen hebben als gevolg van onvoldoende of verkeerde inprenting en socialisering.

Eigenaars van zulke vaak nog duur betaalde honden voelen zich ten einde raad, al dan niet na een of ander

cause, contraints, parfois après l'un ou l'autre incident, de se séparer de leur animal de compagnie, de le faire euthanasier ou de le confier à un refuge, avec toutes les conséquences désagréables qui en découlent, pour le propriétaire comme pour l'animal.

À l'heure actuelle, la responsabilité des éleveurs et vendeurs de ces chiens mal imprégnés et sociabilisés, dans la plupart des cas à l'origine de telles situations, ne peut pas être retenue. En effet, l'arrêté royal du 27 avril 2007 les oblige uniquement à garantir la santé de l'animal vendu à l'aide d'un certificat de garantie, lequel ne fait pas référence à la santé mentale du chien. Cependant l'article 27 du chapitre IV, section 1<sup>re</sup>, leur interdit la commercialisation d'animaux :

- présentant des symptômes évidents de maladie ou des défauts congénitaux apparents;
- ayant subi une amputation non autorisée;
- importés frauduleusement ou détenus illégalement;
- non sevrés ou sevrés prématurément.

Par chiens sevrés prématurément, on comprend généralement des animaux qui ont été enlevés à leur mère avant huit semaines. Cette pratique est déconseillée parce que ces chiens présentent une tendance inappropriée à mordre plus fréquente que ceux qui sont restés près de leur mère jusqu'à huit semaines. Les chiens sevrés prématurément sont souvent des chiens importés frauduleusement. En outre, il n'est pas rare que ces chiots, âgés entre huit et douze semaines, soient livrés chaque fois en grand nombre à des éleveurs, qui n'ont pas toujours le personnel nécessaire pour s'occuper intensivement de ces animaux pendant cette période cruciale de leur développement, de sorte que ceux-ci ne sont exposés qu'à un nombre très limité de stimuli. Lorsque ces chiens sont finalement achetés par leurs propriétaires définitifs, les périodes d'imprégnation et de sociabilisation sont depuis longtemps, et, irrévocablement dépassées, avec les problèmes précités qui en découlent.

Afin d'éviter cette situation indésirable, d'épargner une souffrance inutile à l'homme comme à l'animal et de mettre un terme à la concurrence déloyale subie par les éleveurs et vendeurs de chiens qui consacrent suffisamment de temps et d'attention au soin et à la sociabilisation de leurs chiots, nous proposons d'interdire également la commercialisation des chiots de plus de dix semaines qui ne sont pas ou pas suffisamment imprégnés ou sociabilisés.

Les éleveurs ou acheteurs qui en plus de leurs femelles reproductrices ont gardé durant l'année précédente plus de vingt chiots en moyenne, qu'ils

incident, vaak genoodzaakt zich van hun troeteldier te ontdoen, het te laten inslapen of naar het dierenasiel te brengen met alle onaangename gevolgen van dien voor mens en dier.

De kweker of verkoper van de slecht ingeprinte en gesocialiseerde honden, die gewoonlijk de verantwoordelijke is voor zulke situaties, kan vandaag niet aansprakelijk gesteld worden. Hij is volgens het koninklijk besluit van 12 april 2007 immers enkel verplicht de gezondheid van het verkochte dier te garanderen bij middel van een garantiecertificaat, waarop geen verwijzing is terug te vinden naar de geestelijke gezondheid van de hond. Daarnaast is het hem in artikel 27 van hoofdstuk IV, afdeling 1, wel verboden dieren te verkopen :

- met duidelijke ziektesymptomen of aangeboren zichtbare gebreken;
- die een niet-toegestane amputatie hebben ondergaan;
- die frauduleus ingevoerd en illegaal gehouden zijn;
- die niet of te vroeg gespeend zijn.

Onder te vroeg gespeende honden verstaat men in het algemeen honden die vóór de acht weken uit het nest gehaald zijn. Dit wordt afgeraden omdat deze pups meer en onaangepast bijgedrag vertonen dan pups die tot acht weken bij de moeder blijven. Te vroeg gespeende honden treft men vaak aan bij frauduleus ingevoerde honden. Deze komen dan ook nog eens vaak in grote getallen tussen de leeftijd van acht weken en twaalf weken bij kwekers terecht, die niet altijd over het nodige personeel beschikken om zich in deze uiterst belangrijke periode intensief met de pups bezig te houden, zodat de dieren maar aan een heel beperkt aantal prikkels worden blootgesteld. Tegen wanneer de dieren verkocht geraken en bij hun definitieve eigenaar terecht komen is de inprentings- en socialisatieperiode al lang en onherroepelijk voorbij, met de hoger geschetste problematiek als gevolg.

Om deze ongewenste situatie te vermijden, onnodig leed voor mens en dier te voorkomen en oneerlijke concurrentie met hondenkwekers en verkopers die wel voldoende tijd en aandacht besteden aan de verzorging en socialisatie van hun pups uit te sluiten, stellen we voor dat in de wetgeving ook wordt bepaald dat hondenspups die niet of onvoldoende ingeprint of niet gesocialiseerd zijn en ouder zijn dan tien weken niet mogen worden verkocht.

Kwekers of verkopers, die naast pups van eigen vrouwelijke fokdieren in het voorbije jaar gemiddeld per maand ook nog meer dan twintig pups van andere,

proviennent d'éleveurs privés ou non, devraient consacrer à chaque groupe de vingt chiots supplémentaire quatre heures de soins de plus afin de pouvoir être agréés. Ceux qui requièrent le plus de temps sont les chiots en âge d'être enlevés à leur mère (huit semaines), dont la législation actuelle ne tient cependant pas compte.

Le certificat de garantie délivré par le vendeur doit mentionner que le chiot vendu est encore en âge de s'imprégner de son maître et de se socialiser, ou, si l'animal est âgé de plus de douze semaines, que les mesures nécessaires ont été prises par l'éleveur afin de le socialiser. En plus de la date de naissance, le certificat de garantie doit mentionner le lieu de naissance, le nom du propriétaire de la mère et l'adresse où se trouve cette dernière.

Tant qu'il n'existe aucune législation européenne uniforme relative à la commercialisation de chiens et de chats, et que contrairement à la situation en Belgique, notamment aux Pays-Bas, les passeports canins peuvent être échangés sans qu'ils soient liés à un enregistrement obligatoire à l'échelle nationale, qui représente un contrôle supplémentaire, le vendeur est réputé vérifier si l'identité du certificat de garantie correspond bien à celle de la marque d'identification. Il doit être tenu pour responsable de cette vérification.

\*  
\* \*

al dan niet particuliere kwekers aanhouden, zouden voor elke bijkomende groep van twintig pups vier uur extra aan verzorging moeten besteden teneinde erkend te kunnen worden. Het is immers aan deze pups die oud genoeg zijn om bij de moeder weggenomen te worden (acht weken) dat het meeste tijd moet worden gependend, maar waarmee in de huidige wetgeving geen rekening wordt gehouden.

Het garantiecertificaat dat de verkoper aflevert moet dan ook de vermelding bevatten dat de aangekochte pup nog niet te oud is om door de nieuwe eigenaar te worden ingeprent en gesocialiseerd of dat de nodige maatregelen werden getroffen om de pup ouder dan twaalf weken bij de kweker te socialiseren. Bovendien moet het garantiecertificaat naast de geboortedatum ook de geboorteplaats van de pup vermelden, wie de eigenaar van de moederhond van de verhandelde pups is en waar deze verblijft.

Zolang er geen uniforme Europese wetgeving is in verband met verhandeling van honden en katten en in tegenstelling met wat in België het geval is, (buiten België onder andere in Nederland) een wisseling van een hondenpaspoort wel toegestaan wordt en het paspoort niet gekoppeld wordt aan een nationale registratieplicht wat een verdere controle mogelijk maakt, moet de verkoper geacht worden na te trekken of de identiteit vermeld op het garantiecertificaat en het paspoort overeenstemt met de identiteit verbonden aan het identificatieteken. De verkoper moet hiervoor verantwoordelijk gesteld worden.

Jurgen CEDER.  
Yves BUYSSE.  
Bart LAEREMANS.  
Anke VAN DERMEERSCH.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 8, alinéa 2, de l'arrêté royal du 27 avril 2007 portant les conditions d'agrément des établissements pour animaux et portant les conditions de commercialisation des animaux, abrogé par l'arrêté royal du 18 mars 2009, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Dans les élevages de chiens et de chats comptant dix à vingt femelles reproductrices, une personne consacre au moins quatre heures par jour aux soins des animaux. Dans ceux comptant vingt-et-unes à cinquante femelles reproductrices, une personne consacre au moins huit heures par jour aux soins des animaux. Si le nombre de femelles reproductrices dépasse la cinquantaine, quatre heures supplémentaires sont consacrées aux soins des animaux pour chaque nouveau groupe de maximum cinquante animaux.

Si, au cours de l'année écoulée, l'éleveur a eu, en plus des portées de ses femelles reproductrices, plus de vingt chiots par mois en moyenne, quatre heures supplémentaires devront être consacrées quotidiennement aux soins des animaux pour chaque nouveau groupe de vingt chiots. »

## Art. 3

L'article 27, § 1<sup>er</sup>, du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 18 mars 2009, est complété par un cinquième tiret libellé comme suit :

« — de chiots de plus de dix semaines dont l'imprégnation est inexistante ou insuffisante ou dont la socialisation est inexistante. »

## Art. 4

Dans l'article 30, § 1<sup>er</sup>, du même arrêté royal, remplacé par l'arrêté royal du 18 mars 2009, sont apportées les modifications suivantes :

1<sup>o</sup> l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par les phrases suivantes :

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 8, tweede lid, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende erkenningsvoorwaarden voor inrichtingen voor dieren en de voorwaarden inzake de verhandeling van dieren, opgeheven bij het koninklijk besluit van 18 maart 2009, wordt hersteld in de volgende bewoordingen :

« In honden- en kattenkwekerijen waar tien tot twintig vrouwelijke fokdieren worden gehouden, is een persoon ten minste vier uur per dag bezig met de verzorging van de dieren. Van eenentwintig tot en met vijftig fokdieren is een persoon ten minste acht uur per dag bezig met de verzorging van de dieren. Wanneer meer dan vijftig vrouwelijke fokdieren worden gehouden, wordt voor elke bijkomende groep van maximaal vijftig dieren, vier uur extra besteed aan hun verzorging.

Indien behalve de pups van eigen vrouwelijke fokdieren tijdens het afgelopen jaar per maand gemiddeld meer dan twintig andere pups worden aangehouden, moet voor elke bijkomende groep van twintig pups vier uur per dag extra worden besteed aan de verzorging van de dieren. »

## Art. 3

Artikel 27, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 18 maart 2009, wordt aangevuld met een vijfde gedachtestreepje, luidend als volgt :

« — niet of onvoldoende ingeprinte of niet gesocialiseerde hondenpups ouder dan tien weken. »

## Art. 4

In artikel 30, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, vervangen bij het koninklijk besluit van 18 maart 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1<sup>o</sup> het eerste lid wordt aangevuld met de volgende zinnen :

«Lors de la vente d'un chien, il garantit en outre que le chiot vendu n'est pas trop âgé pour permettre au nouveau propriétaire d'assurer son imprégnation ou sa socialisation ou, si l'animal est âgé de plus de douze semaines, que les mesures nécessaires ont été prises pour assurer sa socialisation chez l'éleveur. Il veille également à ce que l'identité mentionnée sur le certificat de garantie et le passeport concorde avec celle liée aux informations d'identification.»;

2° l'alinéa 2 est complété par la phrase suivante :

«Le certificat de garantie mentionne en tout cas le lieu et la date de naissance de l'animal, et, le cas échéant, l'identité et l'adresse du propriétaire de la chienne mère des chiots commercialisés.»

#### Art. 5

L'annexe XI au même arrêté royal est mise en conformité avec les dispositions de l'article 4 de la présente loi.

#### Art. 6

Le Roi peut à nouveau modifier, abroger, compléter ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

13 janvier 2011.

«Bij de verkoop van een hond waarborgt hij tevens dat de aangekochte pup niet te oud is om door de nieuwe eigenaar te worden ingeprent of gesocialiseerd of dat de nodige maatregelen werden getroffen om de pup ouder dan twaalf weken bij de kweker te socialiseren. Bovendien staat hij in voor de overeenstemming van de identiteit die wordt vermeld op het garantiecertificaat en het paspoort met de identiteit verbonden aan het identificatieteken.»;

2° het tweede lid wordt aangevuld met de volgende zin :

«Het garantiecertificaat vermeldt in ieder geval de geboorteplaats en de geboortedatum van het dier en, in voorkomend geval, wie de eigenaar is van de moederhond van de verhandelde pups en waar deze verblijft.»

#### Art. 5

Bijlage XI bij hetzelfde koninklijk besluit wordt in overeenstemming gebracht met het bepaalde in artikel 4 van deze wet.

#### Art. 6

De Koning kan de bepalingen die door deze wet worden gewijzigd, opnieuw wijzigen, opheffen, aanvullen of vervangen.

13 januari 2011.

Jurgen CEDER.  
Yves BUYSSE.  
Bart LAEREMANS.  
Anke VAN DERMEERSCH.