

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 DÉCEMBRE 2010

Proposition de résolution visant à mettre fin à la distorsion communautaire existant en matière de contrôle des sociétés

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les indépendants et les petites et moyennes entreprises (PME) jouent un rôle essentiel dans le tissu économique de notre pays et certainement dans celui de la Flandre. Il suffit de compter les entreprises unipersonnelles et les PME que compte notre pays pour s'apercevoir que ce sont elles qui font tourner l'économie et assurent la croissance économique belge — et surtout flamande. Il est donc important, en termes d'économie et d'emploi, de créer les circonstances permettant à ces entreprises unipersonnelles et à ces PME de fonctionner efficacement.

Mais il est tout aussi important d'offrir en même temps aux sociétés et aux indépendants un cadre leur garantissant la sécurité juridique, pour qu'ils sachent à quoi s'en tenir. L'un des principes juridiques primordiaux à respecter en la matière est certainement l'égalité *de jure*, l'égalité de traitement de toutes les entreprises unipersonnelles et sociétés de notre pays, quel que soit l'endroit où se situe leur siège.

Si l'on veut savoir si les sociétés flamandes sont plus ou moins contrôlées que les sociétés wallonnes et bruxelloises (sociétés sises à Bruxelles, en Wallonie ou en Flandre) et dans quelle mesure elles se conforment à la législation sur les sociétés — dépôt des comptes annuels en temps utile, par exemple —, il faut déployer des trésors d'ingéniosité. En effet, si on la compare aux Pays-Bas, la Belgique semble être un pays sans chiffres. Pour obtenir un résultat, il faut

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 DECEMBER 2010

Voorstel van resolutie om de communautaire scheefftrekking op het vlak van de vennootschapscontrole op te heffen

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch c.s.)

TOELICHTING

Voor het economisch weefsel van België en zeker van Vlaanderen zijn zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo) zeer belangrijk. Alleen al als men het aantal eenmanszaken en kleine en middelgrote vennootschappen optelt dat ons land rijk is, kan men niet anders dan besluiten dat de economie en de economische groei in België, en vooral in Vlaanderen, op het conto van deze kleine en middelgrote ondernemingen mag worden geschreven. Het is dus belangrijk, in het licht van de economie en in het licht van de werkgelegenheid, om omstandigheden te creëren waarin deze eenmanszaken en kmo's efficiënt kunnen opereren.

Het is evenwel even belangrijk dat tevens een rechtszeker kader wordt gecreëerd, zodat vennootschappen en zelfstandigen weten waar ze aan toe zijn. Één van de rechtsbeginselen die in deze rechtszekerheid van het grootste belang zijn, is zeker de *de jure* gelijkheid, de gelijkheid van behandeling van alle eenmanszaken en vennootschappen, waar ze zich ook bevinden in dit land.

Om te meten in welke mate Vlaamse vennootschappen in verhouding tot Waalse en Brusselse vennootschappen (vennootschappen met zetel in Brussel, Wallonië of Vlaanderen) worden gecontroleerd, moet men heksentoeren uithalen. *Idem* als men wil meten in welke mate Vlaamse vennootschappen zich aan de vennootschapswetgeving houden en bijvoorbeeld op tijd hun jaarrekeningen indienen. Heksentoeren, omdat België — in vergelijking met

poser trois ou quatre questions orales, examiner minutieusement plusieurs sites Internet et enfin extrapoler. Les résultats présentés ci-après sont donc des extrapolations qu'il y a lieu d'utiliser avec une certaine prudence, mais la tendance est quant à elle parfaitement claire.

Selon des chiffres officiels, la Flandre comptait environ 480 000 PME ainsi que 2 886 entreprises de plus de cinquante travailleurs en 2007. Plus ou moins la moitié de celles-ci ont la forme de société et sont donc tenues de respecter la législation relative aux entreprises.

En extrapolant, on obtient respectivement environ 62 000 et 90 600 entreprises à Bruxelles et en Wallonie.

En Flandre, en 2005, quelque 7% de toutes les sociétés n'ont pas déposé de comptes annuels, contre 11% en Wallonie et même 18% à Bruxelles. En d'autres termes : alors que 61% environ des sociétés belges se situent en Flandre, la proportion de sociétés flamandes parmi les sociétés belges qui n'ont pas déposé de comptes annuels en 2005 ne représente que 45% du total, soit moins de la moitié.

La Flandre a également obtenu de bien meilleurs résultats en termes de ponctualité pour le dépôt des comptes annuels obligatoires des sociétés : 22% des sociétés flamandes avaient légèrement dépassé le délai, contre 32% en Wallonie et 30% à Bruxelles.

Pourtant, et malgré le fait que les sociétés qui ont leur siège en Flandre payent manifestement mieux et plus rapidement l'impôt des sociétés et déposent leurs comptes annuels à temps, bref qu'elles respectent beaucoup plus les lois relatives aux sociétés, l'État belge semble juger utile de contrôler proportionnellement beaucoup plus de sociétés flamandes ! En 2005 toujours, les centres de contrôle ont ainsi ouvert 19 084 dossiers de TVA des sociétés, dont pas moins de 70% en Flandre. En matière d'impôt des sociétés, les centres ont constitué 15 609 dossiers, dont plus de 67% contre des sociétés flamandes. Le même schéma se reproduit dans le domaine de l'impôt des personnes physiques.

Le fait que les sociétés flamandes sont davantage contrôlées que les sociétés wallonnes génère une concurrence déloyale pour deux raisons :

1. parce que les contrôles entraînent systématiquement des tracasseries administratives supplémentaires;

Nederland — een land zonder cijfers lijkt. Men moet drie, vier verschillende mondelinge vragen stellen, enkele websteaks uitvlooien en ten slotte gaan extrapoleren. De resultaten hieronder zijn dus extrapolaties en moeten met enige voorzichtigheid worden gehanteerd, maar de richting, de trend is in elk geval overduidelijk.

Volgens officiële cijfers waren er in 2007 in Vlaanderen ongeveer 480 000 kmo's actief, en daarboven nog eens 2 886 bedrijven met meer dan vijftig werknemers. Ongeveer de helft daarvan hebben een vennootschapsvorm en moeten zich dus houden aan de vennootschapswetgeving.

Door extrapolatie komen we in Brussel en Wallonië tot ongeveer 62 000 en 90 600 vennootschappen.

In Vlaanderen dienden in 2005 ongeveer 7% van alle vennootschappen geen jaarrekening in, terwijl dat in Wallonië 11% van de vennootschappen betrof en in Brussel zelfs 18%. Of met andere woorden : terwijl Vlaanderen goed is voor ongeveer 61% van alle Belgische vennootschappen, bedraagt het aandeel Vlaamse vennootschappen in de Belgische vennootschappen, die geen jaarrekening hebben ingediend in 2005, slechts 45% van het totaal. Minder dan de helft dus.

Vlaanderen scoorde ook beduidend beter als het erom ging te meten of de vennootschappen de verplichte jaarrekening binnen de gestelde termijnen indienden : 22% van de Vlaamse vennootschappen waren iets te laat, terwijl dat in Wallonië om 32% van de vennootschappen ging en in Brussel om 30%.

Nochtans en ondanks het feit dat vennootschappen met zetel in Vlaanderen blijkbaar beter en sneller vennootschapsbelasting betalen, hun jaarrekeningen op tijd betalen, kortom zich veel beter houden aan de vennootschapswetten, blijkt de Belgische overheid het nodig te vinden om in verhouding véél meer Vlaamse vennootschappen te controleren ! Zo werden opnieuw in 2005 19 084 btw-dossiers inzake vennootschappen door de controlecentra geopend, waarvan niet minder dan 70% in Vlaanderen. Inzake vennootschapsbelasting legden de centra 15 609 dossiers aan, en ruim 67% daarvan tegen Vlaamse vennootschappen. Hetzelfde beeld verschijnt als het gaat over dossiers inzake personenbelasting.

Het feit dat Vlaamse vennootschappen meer worden gecontroleerd dan Waalse zorgt voor oneerlijke concurrentie omwille van twee redenen :

1. omdat controles altijd extra administratieve rompslomp met zich meebrengen;

2. parce qu'ils limitent davantage la liberté de mouvement des sociétés flamandes que celle de leurs homologues wallonnes. Les entreprises flamandes sont confrontées à une concurrence déloyale des entreprises wallonnes qui respectent moins scrupuleusement les dispositions commerciales. Les lois existantes doivent être respectées par toutes les sociétés.

*
* *

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'en Belgique, mais plus particulièrement en Flandre, la vie économique repose complètement sur les PME;

B. vu l'emploi que représentent les milliers de PME;

C. considérant qu'en Belgique, mais plus particulièrement en Flandre, la croissance économique peut en fait être complètement attribuée aux PME, aux indépendants et aux sociétés;

D. vu le besoin de sécurité juridique et d'égalité juridique des indépendants et des sociétés;

E. considérant que proportionnellement, les contrôles de toutes sortes effectués par les services fiscaux sont nettement plus nombreux à l'égard des sociétés flamandes qu'à l'égard des sociétés wallonnes et bruxelloises;

F. considérant que cette situation perdure depuis des années, sans que l'on prenne visiblement de mesures pour mettre un terme à cette inégalité;

G. vu l'agitation économique croissante et la hausse des prix de l'énergie et des charges salariales, qui compliquent déjà suffisamment la vie des sociétés flamandes;

H. considérant que ces contrôles des sociétés flamandes, proportionnellement excessifs par rapport à leur nombre, imposent de lourdes charges administratives aux entreprises flamandes et compromettent la position concurrentielle de toutes sortes de sociétés flamandes,

2. en omdat het de Vlaamse vennootschappen meer in hun bewegingsvrijheid beperkt dan de Waalse. De Vlaamse ondernemingen worden geconfronteerd met oneerlijke concurrentie van de Waalse bedrijven die het niet zo nauw nemen met de handelsbepalingen. Bestaande wetten moeten door alle vennootschappen worden nageleefd.

Anke VAN DERMEERSCH.
Yves BUYSSE.
Filip DEWINTER.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het economisch leven dat in België, maar vooral in Vlaanderen, volledig draait rond kmo's;

B. gelet op de werkgelegenheid in de tienduizenden kmo's;

C. gelet op het feit dat de economische groei in België, maar vooral in Vlaanderen, eigenlijk volledig op het conto van de kmo's, zelfstandigen en vennootschappen mag worden geschreven;

D. gelet op de nood aan rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor zelfstandigen en vennootschappen;

E. gelet op de in verhouding veel meer voorkomende controles allerhande door de fiscale diensten van Vlaamse vennootschappen vergeleken met Waalse en Brusselse vennootschappen;

F. gelet op het feit dat deze toestand eigenlijk al jaren aansleept, zonder dat er blijkbaar maatregelen worden genomen om deze ongelijkheid een halt toe te roepen;

G. gelet op de groeiende economische onrust, de stijgende energieprijzen en de stijgende loonlast, waardoor Vlaamse vennootschappen het al moeilijk genoeg hebben;

H. gelet op het feit dat deze in verhouding tot het aantal vennootschappen overdreven controles in Vlaamse vennootschappen, de Vlaamse bedrijven administratief zwaar belast en de Vlaamse vennootschappen allerhande in een moeilijker concurrentiepositie brengt,

Demande au gouvernement :

1. de prendre immédiatement des mesures afin de restaurer la sécurité juridique et, surtout, l'égalité juridique pour les sociétés flamandes. Toutes les sociétés doivent être égales devant la loi;

2. de prendre immédiatement des mesures afin que les sociétés flamandes, bruxelloises et wallonnes soient contrôlées dans les mêmes proportions;

3. de mieux veiller à ce que, dans le sud du pays également, les sociétés déposent leurs comptes annuels de manière correcte et dans les délais.

23 novembre 2010.

Vraagt de regering :

1. onmiddellijk maatregelen te nemen, zodat de rechtszekerheid en vooral de rechtsgelijkheid voor de Vlaamse vennootschappen opnieuw wordt toegepast: alle vennootschappen gelijk voor de wet;

2. onmiddellijk maatregelen te nemen zodat Waalse, Brusselse en Vlaamse vennootschappen in dezelfde verhouding worden gecontroleerd;

3. beter toe te zien op de correcte en tijdige indiening van jaarrekeningen door de vennootschappen, ook in het zuiden van het land.

23 november 2010.

Anke VAN DERMEERSCH.
Yves BUYSSE.
Filip DEWINTER.