

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

13 DÉCEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980 et la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions

(Déposée par M. André du Bus de Warnaffe)

DÉVELOPPEMENTS

1. Généralités

Le système des pensions a pour fonction de permettre aux travailleurs, arrivés à un certain âge, de prendre leur retraite en percevant une allocation de remplacement basée sur leur carrière, et de garantir à toute personne âgée un revenu décent grâce à la GRAPA. Comme le souligne Patrick Feltesse : « Il est censé permettre aux personnes âgées de bien vivre leur retraite et de participer à la vie sociale, sans dépendre financièrement de leurs enfants ou de l'assistance sociale, ou le moins possible. Un régime solidaire, et suffisamment financé, est aussi en mesure de limiter les inégalités et la pauvreté parmi les personnes âgées. »

Malgré les efforts consentis, notamment sous la précédente législature, notre système ne remplit pas encore adéquatement cette fonction aujourd'hui. En Belgique, le risque moyen de pauvreté est ainsi particulièrement élevé chez les personnes de plus de 65 ans (23,2 %). Ce chiffre est plus élevé en Belgique que la moyenne européenne (19 %).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

13 DECEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 en van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen

(Ingediend door de heer André du Bus de Warnaffe)

TOELICHTING

1. Algemeen

De pensioenregeling moet wie heeft gewerkt in staat stellen vanaf een bepaalde leeftijd met pensioen te gaan, en die mensen dan een op hun loopbaan berekende vervangingsuitkering te geven. Bovendien moet die regeling waarborgen dat elke bejaarde dankzij de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) over een menswaardig inkomen beschikt. De heer P. Feltesse stelt in dat verband dat de pensioenregeling bedoeld is om de gepensioneerden in staat te stellen in decente omstandigheden te leven en deel te nemen aan het sociale leven, zonder — of toch zo min mogelijk — financieel afhankelijk te zijn van hun kinderen of van de sociale bijstand. Voorts geeft hij aan dat een solidaire en voldoende gefinancierde regeling tevens kan bijdragen tot het inperken van ongelijkheden en armoede bij ouderen.

Ondanks de inspanningen die daartoe werden geleverd, onder meer in de vorige zittingsperiode, voldoet onze regeling op dat vlak momenteel nog niet. Zo lopen 65-plussers in België gemiddeld een bijzonder hoog risico in de armoede te belanden (23,2 %). Dat cijfer overstijgt het Europese gemiddelde (19 %).

Le critère appliqué pour mesurer le risque de pauvreté est le seuil de 60 % du revenu national médian équivalent. Lorsque le revenu total d'un ménage se situe en dessous de ce seuil, on parle d'un risque accru de pauvreté. Actuellement, le seuil de pauvreté est fixé à un revenu net de 899 euros par mois pour un isolé et 1 888 euros pour un ménage composé de deux adultes et deux enfants.

Différents outils peuvent être envisagés pour augmenter le niveau de vie des aînés : liaison des pensions au bien-être, revalorisation de la GRAPA, remboursement des soins de santé, etc.

L'outil visé dans la présente proposition est le système de la pension minimum. En effet, il est légitime que les personnes qui ont travaillé pendant de nombreuses années soient récompensées de leurs efforts et soient assurées de percevoir un montant minimum de pension.

Actuellement, la législation opère une distinction entre les régimes de pension : celui des salariés, des indépendants et des carrières mixtes.

Om het armoederisico te meten, wordt de grens van 60 % van het nationale geëquivaliseerde mediane inkomen als criterium gehanteerd. Wanneer het totale gezinsinkomen onder die grens ligt, is sprake van een verhoogd armoederisico. Momenteel is de armoedegrens vastgesteld op een netto-inkomen van 899 euro per maand voor een alleenstaande, en op 1 888 euro per maand voor een gezin met twee volwassenen en twee kinderen.

De levensstandaard van ouderen kan op diverse wijzen worden verbeterd. Zo kan men de pensioenen welvaartsvast maken, de IGO verhogen, de gezondheidszorg beter terugbetalen, enz.

De indienster van dit wetsvoorstel wil die levensstandaard verhogen door op het minimumpensioen in te werken. Het is immers niet meer dan billijk dat wie jarenlang heeft gewerkt, de vruchten plukt van zijn inspanningen, en er zeker van is dat hij een minimaal pensioenbedrag ontvangt.

In de huidige stand van de wetgeving wordt een onderscheid gemaakt tussen de pensioenstelsels : naast het stelsel van de werknemers is er het stelsel van de zelfstandigen; voorts zijn er de gemengde loopbanen.

	Salariés — <i>Werknemers</i>	Salariés mensuel — <i>Werknemers maandelijks</i>	Indépendants — <i>Zelfstandigen</i>	Indépendants mensuel — <i>Zelfstandigen maandelijks</i>	Mixte — <i>Gemengd</i>	Mixte mensuel — <i>Gemengd maandelijks</i>
Taux ménage. — <i>Bedrag gezin</i>	15 369,88	1 280,82	15 097,51	1 258,12	12 402,11	1 033,5
Taux isolé. — <i>Bedrag alleen- staande</i>	12 299,77	1 024,98	11 574,6	964,55	9 302,81	775,23

2. Pension minimum des travailleurs salariés

Lorsque le travailleur justifie d'une carrière complète, la pension ne peut être inférieure à un minimum, selon l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

Lorsque le travailleur justifie d'une carrière professionnelle salariée égale au moins aux deux tiers d'une carrière complète, ce même minimum est appliqué, proportionnellement aux années de carrière, selon l'article 33 de la loi du 10 février 1981 de redressement relative aux pensions du secteur social.

Les années de carrière prises en considération sont les années durant lesquelles le travailleur a eu une « occupation complète », c'est-à-dire :

2. Minimumpensioen van de werknemers

Het rustpensioen van een werknemer die het bewijs van een volledige loopbaan kan leveren, mag niet kleiner zijn dan een minimumbedrag, overeenkomstig artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

Voor wie het bewijs levert van een beroepsloopbaan als werknemer die ten minste gelijk is aan twee derden van een volledige beroepsloopbaan, geldt voormeld minimumbedrag, in verhouding tot het aantal gepresteerde jaren, overeenkomstig artikel 33 van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake de pensioenen van de sociale sector.

Voor de berekening van de duur van de loopbaan komen de jaren in aanmerking waarin de werknemer volledig werkte, dus waarin hij met name :

- soit une occupation à temps plein;
- soit une occupation comprenant 285 journées de travail d'au moins six heures par jour, sur l'année;
- soit un minimum de 1 710 heures de travail sur l'année.

3. Pension minimum des travailleurs indépendants

Une pension minimum est accordée si la pension du travailleur indépendant n'atteint pas un montant de base en vertu de l'article 131 de la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions.

Pour y avoir droit, le travailleur doit justifier d'au moins deux tiers d'une carrière complète. La pension correspond alors au montant de base, multiplié par la fraction de la carrière.

4. Pension minimum pour les carrières mixtes

4.1. Généralités

En ce qui concerne les carrières mixtes, la pension minimum est constituée du cumul entre la pension minimum pour travailleurs indépendants, au prorata du nombre d'années prestées dans ce régime, et la pension minimum pour salariés, au prorata du nombre d'années prestées dans ce régime.

Cependant, la pension ne peut dépasser un plafond qui correspond à la pension minimum des indépendants. De plus, un coefficient est appliqué, ce qui réduit encore le montant de la pension.

Actuellement, les montants de la pension minimum sont trop bas, bien qu'ils soient liés à l'indice pivot 128,24.

De plus, ces montants sont disparates. Or, le travail doit être récompensé, quel que soit le régime de carrière.

Par conséquent, l'auteur de la présente proposition propose deux mesures : augmenter le montant de la pension minimum et harmoniser les différents régimes.

4.2. Premier objectif

Il s'agit, tout d'abord, de porter le montant de la pension minimum pour une carrière complète à 1 150 euros par mois au taux isolé, ce qui représente

- een voltijdse baan had;
- of per kalenderjaar 285 werkdagen van ten minste zes uren per dag heeft gepresteerd;
- of minstens 1 710 uren per kalenderjaar heeft gewerkt.

3. Minimumpensioen van de zelfstandigen

Een zelfstandige ontvangt een minimumpensioen wanneer zijn pensioen lager is dan een basisbedrag, overeenkomstig artikel 131 van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen.

Om aanspraak te kunnen maken op het minimumpensioen, moet de zelfstandige het bewijs leveren dat hij ten minste twee derden van een volledige loopbaan heeft gepresteerd. In dat geval komt het pensioen overeen met het basisbedrag, vermenigvuldigd met de loopbaanbreuk.

4. Minimumpensioen voor de gemengde loopbanen

4.1. Algemeen

Bij gemengde loopbanen bestaat het minimumpensioen uit de cumulatie van het minimumpensioen voor de zelfstandigen, naar rata van het aantal in dat stelsel gepresteerde jaren, en van het minimumpensioen voor de werknemers, naar rata van het aantal in dat stelsel gepresteerde jaren.

Het pensioenbedrag mag evenwel niet hoger zijn dan het minimumpensioen voor de zelfstandigen. Bovendien wordt een coëfficiënt toegepast, zodat het pensioenbedrag nog lager is.

Momenteel zijn de minimumpensioenen te laag, ondanks de koppeling aan spilindex 128,24.

De bedragen lopen bovendien sterk uiteen. Het feit gewerkt te hebben, moet na de pensionering echter worden beloond, ongeacht het loopbaanstelsel.

Daarom stelt de indiener van dit wetsvoorstel twee maatregelen voor: een verhoging van het minimumpensioenbedrag én een harmonisering van de verschillende stelsels.

4.2. Eerste doelstelling

Ten eerste is het zaak het bedrag van het minimumpensioen na een volledige loopbaan te verhogen tot 1 150 euro per maand voor alleenstaanden; dat is

le coût moyen mensuel d'une maison de repos. Il est en effet primordial que la pension permette un niveau de vie suffisant. Il faut cibler en priorité les plus basses pensions. De plus, il faut qu'il y ait un différentiel net en faveur des personnes qui peuvent prétendre à une pension après avoir cotisé tout au long de leur carrière professionnelles par rapport à la GRAPA.

Dans le régime des travailleurs indépendants, ce relèvement aura un impact positif sur d'autres allocations : l'assurance sociale en cas de faillite, l'indemnité pour incapacité de travail et l'allocation de congé pour soins palliatifs.

4.3. Deuxième objectif

Deuxièmement, la proposition vise à harmoniser le montant de la pension minimum entre les différents régimes de pension car l'objectif est d'offrir un minimum aux personnes qui ont travaillé un certain nombre d'années, quel que soit le régime dans lequel elles étaient occupées. Le système actuel défavorise en particulier les carrières mixtes, puisque le pensionné aura droit, au maximum, au montant accordé aux indépendants, même s'il a travaillé et cotisé de nombreuses années dans le régime des salariés et qu'un coefficient supplémentaire lui sera appliqué.

L'objectif d'harmoniser les différents régimes de minimums garantis de pension est d'ailleurs partagé par le Médiateur des pensions dans son Rapport 2009. Il faut garantir réellement un minimum de pension proportionné à la carrière, ce qui favorise une mobilité accrue entre les différents régimes de sécurité sociale, alors que les carrières mixtes sont de plus en plus nombreuses.

Il est donc proposé les nouveaux montants suivant, toujours indexé à l'indice pivot 128,24 :

de gemiddelde maandelijks kostprijs van een verblijf in een rusthuis. Het is immers essentieel dat het pensioen volstaat om een toereikende levensstandaard te behouden. De aandacht moet in de eerste plaats gaan naar de laagste pensioenen. Voorts moet er, in vergelijking met de IGO, een duidelijk verschil bestaan in het voordeel van de pensioengerechtigden die gedurende hun hele loopbaan pensioenbijdragen hebben betaald.

In het loopbaanstelsel voor de zelfstandigen zal een dergelijke verhoging een positief effect hebben op andere uitkeringen : de sociale verzekering in geval van faillissement, de uitkering bij arbeidsongeschiktheid en de uitkering in geval van palliatief verlof.

4.3. Tweede doelstelling

Ten tweede strekt het wetsvoorstel ertoe het bedrag van het minimumpensioen in de diverse pensioenstelsels te harmoniseren, teneinde de mensen die een bepaald aantal jaren hebben gewerkt, in welk loopbaanstelsel ook, het recht op een minimumpensioen te verlenen. De huidige regeling is met name nadelig voor de mensen met een gemengde loopbaan : de pensioengerechtigde zal ten hoogste recht hebben op het zelfstandigenpensioen, zelfs als hij jarenlang als werknemer heeft gewerkt, én pensioenbijdragen heeft betaald; bovendien wordt in dat geval een bijkomende coëfficiënt toegepast.

Ook de Ombudsman voor de Pensioenen bepleit in zijn jaarverslag voor 2009 dat de diverse stelsels inzake gewaarborgde minimumpensioenen zouden worden geharmoniseerd. Er moet daadwerkelijk voor worden gezorgd dat het minimumpensioen in verhouding staat tot de loopbaan; dat verhoogt de mobiliteit tussen de diverse socialezekerheidsstelsels, nu het aantal gemengde loopbanen almaar toeneemt.

Derhalve wordt voorgesteld de bestaande bedragen als volgt op te trekken, nog altijd rekening houdend met spilindex 128,24 :

	Nouveau montant annuel pour les régimes salariés, indépendants et mixte — <i>Nieuw jaarlijks bedrag voor werknemers, zelfstandigen en gemengde loopbanen</i>	Nouveau montant mensuel pour les régimes salariés, indépendants et mixte — <i>Nieuw maandelijks bedrag voor werknemers, zelfstandigen en gemengde loopbanen</i>
Taux ménage. — <i>Bedrag gezin</i>	17 244,58	1 437,05
Taux isolé. — <i>Bedrag alleenstaande</i>	13 800,00	1 150,00

Par ailleurs, il ne faut pas perdre le bénéfice d'une telle augmentation pour des raisons fiscales. C'est pourquoi, il faut relever, parallèlement, les montants mensuels minima imposables pour les pensionnés.

André du BUS de WARNAFFE.

*
* *

Bovendien mag het voordeel van een dergelijke verhoging niet teloorgaan om fiscale redenen. Daarom moeten de maandbedragen van het minimumpensioen dermate worden opgetrokken dat ze de hogere belasting compenseren.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 152 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 16 février 2009, à l'alinéa 1^{er}, les chiffres 12 361,17 et 9 892,05 sont remplacés respectivement par 17 244,58 et 13 800.

Art. 3

À l'article 131, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant des mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, remplacé par la loi du 7 novembre 1987 et modifié par l'arrêté royal du 13 juillet 2001, les montants de « 6 456,91 euros » et « 5 086,73 euros » sont remplacés respectivement par « 17 244,58 euros » et « 13 800 euros ».

Art. 4

L'article 131*bis*, § 1^{er}, 3^o de la même loi est abrogé.

Art. 5

L'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 28 septembre 2006 portant exécution des articles 33, 33*bis*, 34 et 34*bis* de la loi de redressement du 10 février 1981 relative aux pensions du secteur social est abrogé.

22 septembre 2010.

André du BUS de WARNAFFE.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 152 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 februari 2009, worden in het eerste lid de cijfers « 12 361,17 » en « 9 892,05 » respectievelijk vervangen door « 17 244,58 » en « 13 800,00 ».

Art. 3

In artikel 131, § 1, eerste lid, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, vervangen bij de wet van 7 november 1987 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 juli 2001, worden de bedragen « 6 456,91 EUR » en « 5 086,73 EUR » respectievelijk vervangen door « 17 244,58 EUR » en « 13 800,00 EUR ».

Art. 4

Artikel 131*bis*, § 1, 3^o, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 5

Artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 28 september 2006 tot uitvoering van de artikelen 33, 33*bis*, 34 en 34*bis* van de herstellwet van 10 februari 1981 inzake pensioenen van de sociale sector wordt opgeheven.

22 september 2010.