

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

10 NOVEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(Déposée par Mme Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 19 octobre 2004 (doc. Chambre, n° 51-1393/1).

Les critiques les plus régulièrement formulées par les citoyens à l'égard des responsables politiques sont relatives au cumul des mandats faisant obstacle à la disponibilité et au professionnalisme que requiert l'exercice optimal d'un mandat et au cumul des émoluments qui y sont attachés, peu compatibles avec le caractère désintéressé et le sens de l'engagement de l'action politique. Par ailleurs, il apparaît clairement que le cumul de certaines fonctions ne crée pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

Actuellement, la législation est particulièrement laxiste en la matière, du moins en ce qui concerne les ministres, puisque l'article 2 de la loi du 6 août 1931 (1) qui fait l'objet de la présente proposition de loi se limite à interdire à un ministre de faire mention de sa qualité dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

(1) *Moniteur belge* du 14 août 1931.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

10 NOVEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 19 oktober 2004 in de kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 51-1393/1).

Een van de vaakst gehoorde punten van kritiek die de burgers jegens de politieke ambtsdragers uiten, heeft betrekking op de cumulatie van mandaten die de beschikbaarheid en de vereiste beroepsmatige invulling van een mandaat belemmert, alsmede op de cumulatie van de aan die mandaten gekoppelde vergoedingen. Die lijken immers moeilijk te rijmen met de belangeloze inzet en de daadwerkelijke betrokkenheid die de politieke actie behoren te kenmerken. Voorts lijkt het evident dat de cumulatie van bepaalde mandaten niet meteen de optimale voorwaarden schept om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Althans voor de ministers is de vigerende wetgeving uitermate laks op dat vlak: artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 (1) — waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft — voorziet voor een minister immers alleen in het verbod om in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winst oogmerk, melding te maken van zijn hoedanigheid.

(1) *Belgisch Staatsblad* van 14 augustus 1931.

Une circulaire ministérielle datant de 1992 avait introduit une incompatibilité avec le fait d'exercer un mandat dans une association sans but lucratif (ASBL). Toutefois, il n'y a jamais eu d'extension de la portée de celle-ci aux entreprises privées.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêt pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe en rendant la fonction ministérielle incompatible avec les mandats suivants :

— membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une communauté ou d'une région;

— membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

L'article 2 de la loi du 6 août 1931, tel qu'il existait jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, reste d'application pour les anciens ministres et ministres d'État ainsi que pour les membres ou anciens membres des Chambres législatives.

Vanessa MATZ.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — La fonction de ministre est incompatible avec les mandats suivants :

1^o membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une communauté ou d'une région;

2^o membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

Een ministeriële circulaire van 1992 had weliswaar een onverenigbaarheid ingesteld met de uitoefening van een mandaat in een vereniging zonder winstoogmerk (VZW), maar nooit werd die onverenigbaarheid uitgebreid tot privé-ondernemingen.

Dit wetvoorstel strekt ertoe ieder risico op belangenconflict, voor een minister, tussen zijn ministerieel ambt en een extern mandaat te voorkomen door het ministersambt onverenigbaar te maken met de volgende mandaten :

— lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een gemeenschap of een gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

— lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 blijft, tot deze wet in werking treedt, van toepassing voor de gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede voor de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende Kamers wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — Het ambt van minister is onverenigbaar met de volgende mandaten :

1^o lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een gemeenschap of een gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

2^o lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Il est interdit aux anciens ministres et ministres d'État, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif. »

19 octobre 2010.

Vanessa MATZ.

Geen gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden van de wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding maken van hun hoedanigheid. »

19 oktober 2010.