

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

16 NOVEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant, en vue d'améliorer la sécurité des biens et des personnes en milieu hospitalier, l'article 66 de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins coordonnée le 10 juillet 2008

(Déposée par Mme Dominique Tilmans)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 13 novembre 2007 (doc. Sénat, n° 4-388/1 - 2007/2008).

La sécurité des biens et des personnes en milieu hospitalier devient de plus en plus aléatoire. Malgré des mesures ponctuelles dans certains hôpitaux, aucune norme n'existe qui définit et impose les moyens d'une meilleure sécurité des patients.

L'article 66 de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins prévoit les normes générales auxquelles doivent répondre les hôpitaux. Parmi celles-ci, il convient d'ajouter une norme de sécurité.

Nous devons en effet constater qu'il est extrêmement facile de pénétrer dans nos hôpitaux et d'y commettre des méfaits :

— l'actualité démontre qu'en matière de séjour hospitalier, la sécurité des patients est aléatoire, tant pour leurs biens que plus fondamentalement pour leur personne : vols, viols et enlèvements d'enfants deviennent de plus en plus fréquents;

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

16 NOVEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 66 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008, teneinde de veiligheid van de goederen en de personen in de ziekenhuizen te verhogen

(Ingediend door mevrouw Dominique Tilmans)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 13 november 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-388/1 - 2007/2008).

De veiligheid van de goederen en de personen in ziekenhuizen komt steeds meer in het gedrang. Uiteraard nemen sommige ziekenhuizen op eigen initiatief maatregelen om daar iets aan te doen, maar er bestaat geen algemene norm die de middelen om de veiligheid van de patiënt te verhogen, bepaalt en oplegt.

Artikel 66 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen bevat een reeks algemene normen waaraan de ziekenhuizen zich moeten houden. Die reeks moet worden uitgebreid met een veiligheidsnorm.

Het blijkt immers een koud kunstje te zijn onze ziekenhuizen te betreden en er misdrijven te plegen :

— recente gebeurtenissen tonen aan dat de veiligheid van de ziekenhuispatiënten allesbehalve gegarandeerd is. Dat geldt zowel voor hun goederen als — meer fundamenteel — voor hun persoon en komt met name tot uiting in een almaar groeiend aantal diefstallen, verkrachtingen en kinderonthoeringen;

— rappelons qu'au cours de l'année 2000 il y a eu de nombreux cas de viols dans les hôpitaux, viols perpétrés sur des personnes malades, âgées et donc très vulnérables;

— les vols sont tellement banalisés et acceptés dans nos hôpitaux que l'on conseille aux patients qui se font hospitaliser de ne prendre avec eux aucun objet de valeur.

Par ailleurs il est important de souligner que les hôpitaux sont équipés d'appareillages sophistiqués et fort chers qui ne sont pas non plus protégés et sécurisés.

De plus, chaque hôpital possède quantité de médicaments insuffisamment protégés qui peuvent être détournés pour un usage illicite (drogue) et donc s'avérer dangereux.

Il est une évidence : le malade qui se rend à l'hôpital n'est pas capable d'assurer sa propre sécurité. Il est donc normal que l'hôpital prenne également en charge la sécurité de ses patients.

Il importe donc de prévoir les moyens d'une sécurité optimale pour le patient hospitalisé. Certes, il est patent qu'assurer une sécurité totale relève de l'utopie, il n'en reste pas moins que des mesures doivent être prises.

En l'état actuel de la législation sur les hôpitaux, aucune disposition n'existe qui impose d'organiser ladite sécurité.

Les mesures éventuelles relèvent, le cas échéant, de la bonne volonté du gestionnaire et des moyens qu'il veut mobiliser à cet effet.

L'objectif de cette proposition est de pallier cette carence en prévoyant parmi les normes d'organisation générales imposées aux établissements hospitaliers, l'organisation de la sécurité du patient.

À cet effet, l'article 66 de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins coordonnée le 10 juillet 2008 doit être modifié par l'ajout d'une norme de sécurité à déterminer par le Roi.

L'article 66, en son 1^o, traite de l'organisation générale des hôpitaux, tant du point de vue hospitalier que médico-technique ou administratif. Ce 1^o n'étant par ailleurs pas restrictif, peut être élargi à une norme de sécurité.

Étant intégrée aux normes d'organisation générale, la sécurité s'imposera de manière identique à tous les

— iedereen herinnert zich wellicht nog dat in 2000 tal van oudere — en dus zeer kwetsbare — patiënten in ziekenhuizen het slachtoffer werden van verkrachting;

— diefstallen zijn in onze ziekenhuizen zodanig courant geworden dat de directie de patiënten zonder meer afraadt waardevolle voorwerpen bij zich te hebben.

Voorts is het van belang erop te wijzen dat de ziekenhuizen zijn uitgerust met geavanceerde en zeer dure toestellen, die al evenmin worden beschermd en beveiligd.

Bovendien hebben alle ziekenhuizen een grote voorraad geneesmiddelen waarop onvoldoende toezicht wordt gehouden en die dus kunnen worden aangewend voor onwettige doeleinden (drugs). Een gevaarlijke situatie ...

Eén ding staat buiten kijf: een patiënt die in een ziekenhuis wordt opgenomen, kan onmogelijk in zijn eigen veiligheid voorzien. Het is dan ook logisch dat het ziekenhuis zelf óók instaat voor diens veiligheid.

Daarom moeten middelen worden vrijgemaakt die de ziekenhuispatiënt een optimale veiligheid garanderen. Uiteraard is het volstrekt utopisch te denken dat veiligheidsvoorzieningen volledig waterdicht kunnen zijn, maar niettemin kunnen maatregelen niet langer uitblijven.

De thans bestaande ziekenhuiswetgeving bevat geen enkele bepaling die de ziekenhuizen verplicht dergelijke veiligheidsmaatregelen te treffen.

Zo er al dergelijke maatregelen bestaan, zijn die te danken aan de goede wil van de ziekenhuisbeheerder en hangt de draagwijdte ervan af van de middelen die hij daarvoor wil vrijmaken.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel die leemte aan te vullen, door het aspect « organisatie van de veiligheid van de patiënt » op te nemen in de door de ziekenhuisinstellingen na te leven algemene organisatienormen.

Daartoe is een wijziging vereist van artikel 66 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008. Die wijziging behelst de toevoeging van een door de Koning vast te stellen veiligheidsnorm.

Artikel 66, 1^o, heeft betrekking op de algemene organisatie van de ziekenhuizen, zowel wat de ziekenhuisdiensten betreft als op medisch-technisch en op administratief vlak. Aangezien dat 1^o niet restrictief hoeft te worden gelezen, kan dat punt worden uitgebreid met een veiligheidsnorm.

Door het veiligheidsaspect op te nemen in de algemene organisatienormen, zullen alle ziekenhuis-

établissements hospitaliers quelles que soient leur localisation et leur spécialité.

Par ailleurs, en tant que norme imposée aux hôpitaux, la sécurité devra disposer d'un financement approprié. C'est notamment une des raisons d'en faire une norme de caractère général plutôt que de la déléguer à l'organisation interne, matière communautaire.

La sécurité deviendrait en l'occurrence une norme d'organisation générale puisqu'elle vise aussi le cadre dans lequel le patient hospitalisé doit bénéficier des conditions propres à lui assurer un séjour plus sécurisant.

La définition de cette norme, de ses aspects techniques, des moyens et son éventuel financement sont laissés à l'appréciation du Roi.

Ainsi, un cadre légal sera enfin défini dans lequel les mesures adéquates pourront être prises afin d'endiguer un phénomène d'insécurité préjudiciable aux intérêts du patient et à la qualité des séjours en milieu hospitalier.

Dominique TILMANS.

*
* *

instellingen — ongeacht hun ligging of specialisatie — identiek dezelfde voorschriften in acht moeten nemen.

Dat het veiligheidsaspect een door de ziekenhuizen na te leven norm wordt, impliceert bovendien dat daar een aangepaste financiering tegenover moet staan. Onder andere daarom is het de bedoeling er een algemeen geldende norm van te maken, veeleer dan een aangelegenheid die intern moet worden geregeld en derhalve onder de gemeenschapsbevoegdheden valt.

Het veiligheidsaspect wordt aldus een norm met betrekking tot de algemene organisatie van de ziekenhuizen, aangezien hij ook betrekking zou hebben op de omstandigheden waarin de specifieke voorwaarden worden geschapen die de ziekenhuispatiënten een veiliger verblijf moeten waarborgen.

De Koning wordt gemachtigd een nadere omschrijving te geven van die norm, met inbegrip van de technische aspecten, de middelen en de eventuele financiering.

Op die manier komt er eindelijk een wettelijk raamwerk waarbinnen aangepaste maatregelen kunnen worden genomen ter bestrijding van de onveiligheid in de ziekenhuizen, zodat de belangen van de patiënt en de kwaliteit van een ziekenhuisverblijf niet langer worden aangetast.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 66 de la loi relative aux hôpitaux et à d'autres établissements de soins coordonnée le 10 juillet 2008, le 1^o est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o l'organisation générale des hôpitaux; à cet effet, le Roi peut fixer des normes notamment relatives aux conditions en matière de niveau minimum d'activité de l'hôpital, de ou des types de programmes de soins, de type ou des types de services hospitaliers, aux services administratifs, techniques et médico-techniques, à la capacité minimale de lits par hôpital ainsi qu'à la sécurité, tenant compte éventuellement de la nature des activités des hôpitaux; ».

1^{er} octobre 2010.

Dominique TILMANS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 66 van de wet betreffende de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008, wordt het 1^o vervangen door de volgende bepaling :

« 1^o de algemene inrichting van de ziekenhuizen; hiertoe kan de Koning normen bepalen, onder meer met betrekking tot de vereisten inzake het minimale activiteitsniveau van het ziekenhuis, het soort of de soorten van zorgprogramma's, het soort of de soorten van ziekenhuisdiensten, de administratieve, technische en medisch-technische diensten, de minimale capaciteit aan bedden per ziekenhuis, alsook de veiligheid, eventueel rekening houdend met de aard van de activiteiten van de ziekenhuizen; ».

1 oktober 2010.