

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

10 NOVEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, en vue d'instaurer une incompatibilité entre une fonction de management ou d'encadrement et l'exercice d'un mandat politique

(Déposée par Mme Vanessa Matz)

DÉVELOPPEMENTS

Une fonction de management est une fonction de gestion au sein d'un service public fédéral (SPF) ou d'un service public de programmation (SPP) qui diffère d'une fonction de fonctionnaire général en ce sens que la première fonction implique la fixation d'un plan de management et d'un plan opérationnel entre le supérieur hiérarchique et le titulaire de la fonction, et ceci après que celui-ci ait réussi une procédure de sélection qui aura évalué tant les compétences spécifiques à la fonction que les compétences managériales (1).

L'exercice d'une fonction de management diffère également de façon significative de celle des fonctionnaires généraux dès lors que l'arrêté royal du 7 novembre 2000 portant création et composition des organes communs à chaque service public fédéral donne à la fonction de président du comité de direction et aux fonctions de management inférieures un contenu de politique stratégique qui ne se retrouve pas dans l'arrêté royal abrogé du 6 septembre 1993

(1) Rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux, *Moniteur belge* du 31 octobre 2001.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

10 NOVEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, teneinde een onverenigbaarheid in te stellen tussen een management- of een staffunctie en de uitoefening van een politiek mandaat

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

TOELICHTING

Een managementfunctie is een beheerfunctie in een federale overheidsdienst (FOD) of een programmatische overheidsdienst (POD), die verschilt van een functie van ambtenaar-generaal in die zin dat eerstgenoemde de opstelling vereist van een managementplan en een operationeel plan tussen de hiërarchische meerdere en de functiehouder, nadat deze laatste geslaagd is voor een selectieprocedure waarin zowel de functiespecifieke vaardigheden als de managementvaardigheden worden geëvalueerd (1).

Ook de uitoefening van een managementfunctie verschilt aanzienlijk van de uitoefening van de functie van de ambtenaren-generaal, aangezien het koninklijk besluit van 7 november 2000 houdende oprichting en samenstelling van de organen die gemeenschappelijk zijn aan iedere federale overheidsdienst de functie van voorzitter van het directiecomité en de lagere managementfuncties een strategische beleidsinhoud toekent die niet kan worden teruggevonden in het opgeheven

(1) Verslag aan de Koning voorafgaand aan het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatische federale overheidsdiensten, *Belgisch Staatsblad* van 31 oktober 2001.

relatif aux attributions des fonctionnaires généraux (1).

Le bon fonctionnement des services publics fédéraux est conditionné par l'organisation de services d'encadrement qui sont chargés de la politique opérationnelle en matière de moyens financiers, de personnel et de l'utilisation des technologies de l'information et de la communication.

Au sein de leur domaine d'activité, les fonctions d'encadrement assurent non seulement la mise en œuvre des lignes de politique mais, de par leurs connaissances et leurs aptitudes techniques spécifiques, elles soutiennent également la fonction de gestion du management (2). Notons également que les fonctions de management et d'encadrement sont exercées dans le cadre d'un mandat qui se justifie par le fait qu'elles sont conférées sur base de compétences en matière de gestion d'un service public qui sont liées à l'évolution permanente et au changement.

Si on se réfère tant à l'esprit qu'à la lettre de la réforme Copernic, qui a présidé à la modernisation de l'administration fédérale, l'objectif de responsabilisation du management impliquait que les titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement exercent à temps plein les fonctions qui leur sont attribuées.

Ceci étant d'ailleurs parfaitement compréhensible dans la mesure où la réorganisation et la gestion quotidienne d'une administration justifient amplement qu'on y consacre la totalité de son temps de travail.

C'est pourquoi, l'article 14 de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux de programmation, ainsi que l'article 13 de l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux et les services publics fédéraux de programmation précisent que le titulaire d'une fonction de management ou d'encadrement exerce sa tâche à temps plein.

Or, les dispositions de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics s'appliquent intégralement aux titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement, en ce compris l'impact éventuel sur leur rémunération et la prise de congés politiques

(1) Voir également le rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux, *Moniteur belge* du 31 octobre 2001.

(2) Rapport au Roi précédant l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux, *Moniteur belge* du 9 octobre 2002.

koninklijk besluit van 6 september 1993 betreffende de bevoegdheden van de ambtenaren-generaal (1).

Het nieuwe management van de federale overheidsdiensten staat of valt met goed uitgebouwde stafdiensten, die belast zijn met het operationeel beleid inzake geldmiddelen, mensen en het gebruik van informatie- en communicatietechnologie.

Zij voeren binnen hun domein niet alleen de beleidslijnen van het management uit, maar onderbouwen ook vanuit hun specifiek technische kennis en vaardigheden de beheersfunctie van het management (2). Tevens merken wij op dat de management- en staffuncties worden uitgeoefend in het kader van een mandaat. Dit wordt verantwoord door het feit dat zij worden toegekend op grond van vaardigheden inzake het beheer van een overheidsdienst die onderhevig zijn aan voortdurende ontwikkeling en verandering.

Als wij zowel kijken naar de geest als naar de letter van de Copernicus-hervorming die ten grondslag ligt aan de modernisatie van de federale overheid, was het bij het toekennen van meer verantwoordelijkheid aan het management de bedoeling dat de houders van een management- of staffunctie de functies die hen worden toegekend voltijds uitoefenen.

Dit is trouwens volkomen begrijpelijk aangezien de reorganisatie en het dagelijks beheer van een overheidsdienst ruimschoots verantwoordt dat de volledige werktijd hieraan wordt besteed.

Om die reden wordt in artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, alsook in artikel 13 van het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten vermeld dat de houder van een management- of staffunctie zijn taak voltijds uitoefent.

De bepalingen van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten zijn evenwel volledig van toepassing op de houders van een management- of staffunctie, met inbegrip van de eventuele weerslag op hun bezoldiging en het nemen

(1) Zie ook het Verslag aan de Koning voorafgaand aan het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, *Belgisch Staatsblad* van 31 oktober 2001.

(2) Verslag aan de Koning voorafgaand aan het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten, *Belgisch Staatsblad* van 9 oktober 2002.

obligatoires, variant de deux jours par mois au temps plein selon les fonctions exercées et la taille de la commune, lorsque ceux-ci exercent une fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président de CPAS.

En effet, et malgré le fait que l'article 14 de l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux et que l'article 13 de l'arrêté royal du 2 octobre 2002 précité énumèrent un grand nombre de congés auxquels les titulaires d'une fonction de management ou d'encadrement ne peuvent prétendre, le congé politique n'est, quant à lui, pas visé.

C'est ainsi que la publication, en exécution de l'article 7, § 3, des lois spéciale et ordinaire du 26 juin 2004 portant exécution des lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 relatives à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, nous informe que l'un ou l'autre titulaire d'une fonction de management ou d'encadrement cumule sa fonction avec un mandat d'administrateur d'intercommunales, d'administrateur de sociétés ou avec un mandat politique de bourgmestre ou d'échevin (1).

Estimant que l'exercice d'une fonction de management ou d'encadrement nécessite que celui-ci soit exercé à temps plein, la présente proposition de loi envisage d'instaurer une incompatibilité entre une fonction de management ou d'encadrement et l'exercice d'un mandat politique, à l'exception d'un mandat de conseiller communal ou de membre d'un conseil de l'aide sociale.

Vanessa MATZ.

*
* *

van verplicht politiek verlof, dat varieert van twee dagen per maand tot voltijds naar gelang van de uitgeoefende functies en de omvang van de gemeente, ingeval zij een functie van burgemeester, schepen of OCMW-voorzitter uitoefenen.

Ondanks het feit dat in artikel 14 van het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, en in artikel 13 van het voornoemde koninklijk besluit van 2 oktober 2002 een groot aantal verlopen worden opgesomd waarop de houders van een management- of staffunctie geen aanspraak kunnen maken, wordt het politiek verlof daarentegen niet genoemd.

Via de bekendmaking op grond van artikel 7, § 3, van de bijzondere en de gewone wet van 26 juni 2004 houdende uitvoering van de bijzondere en de gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, komen wij derhalve te weten dat deze of gene houder van een management- of staffunctie zijn functie cumuleert met een mandaat van bestuurder van een intercommunale, bestuurder van een vennootschap of met een politiek mandaat van burgemeester of schepen (1).

Daar de uitoefening van een management- of staffunctie vereist dat deze functie voltijds wordt uitgeoefend, beoogt dit wetsvoorstel een onverenigbaarheid in te stellen tussen een management- of staffunctie en de uitoefening van een politiek mandaat, met uitzondering van een mandaat van gemeenteraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn.

*
* *

(1) Voir *Moniteur belge* du 12 août 2005.

(1) Zie *Belgisch Staatsblad* van 12 augustus 2005.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'intitulé de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, les mots «et incompatibilités» sont insérés entre les mots «congé politique» et les mots «pour les membres du personnel des services publics».

Art. 3

À l'article 1^{er} de la même loi, modifié par les lois du 4 mai 1999, du 27 décembre 2000 et du 4 février 2003, sont apportées les modifications suivantes :

A. le paragraphe 2 est complété *in fine* par les mots : «ainsi que celles visées par le paragraphe 3 »;

B. le même article est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit :

«§ 3. Les membres du personnel visés au paragraphe 1^{er} qui sont titulaires d'une fonction visée par l'arrêté royal du 29 octobre 2001 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions de management dans les services publics fédéraux, ainsi que les titulaires d'une fonction visée par l'arrêté royal du 2 octobre 2002 relatif à la désignation et à l'exercice des fonctions d'encadrement dans les services publics fédéraux, ne peuvent exercer de mandat politique à l'exception d'un mandat de conseiller communal ou de membre d'un conseil de l'aide sociale.»

19 octobre 2010.

Vanessa MATZ.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het opschrift van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, worden de woorden «en van onverenigbaarheden» ingevoegd tussen de woorden «politiek verlof» en de woorden «voor de personeelsleden van de overheidsdiensten».

Art. 3

In artikel 1 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 4 mei 1999, van 27 december 2000 en 4 februari 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. op het einde van paragraaf 2 worden de woorden «, alsook die bedoeld in paragraaf 3 » toegevoegd;

B. aan hetzelfde artikel wordt een paragraaf 3 toegevoegd, luidend als volgt :

«§ 3. De in paragraaf 1 bedoelde personeelsleden die houder zijn van een functie bedoeld in het koninklijk besluit van 29 oktober 2001 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de managementfuncties in de federale overheidsdiensten, alsook de houders van een functie bedoeld in het koninklijk besluit van 2 oktober 2002 betreffende de aanduiding en de uitoefening van de staffuncties in de federale overheidsdiensten kunnen geen politiek mandaat uitoefenen, met uitzondering van het mandaat van gemeenteraadslid of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn.»

19 oktober 2010.