

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2010-2011

15 OCTOBRE 2010

Proposition de loi visant à améliorer le régime des prestations prévu dans le cadre de l'assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite

(Déposée par MM. Wouter Beke
et Dirk Claes)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 12 mars 2009 (doc. Sénat, n° 4-1223/1 - 2008/2009).

Cette proposition visait à améliorer le régime de l'assurance faillite des travailleurs indépendants par une augmentation des prestations, par un allongement de la période durant laquelle celles-ci sont octroyées et par un allongement du délai d'introduction de la demande d'assurance.

Deux des trois objectifs de la proposition de loi précitée ont été réalisés dans l'intervalle: depuis le 1^{er} juillet 2007 les prestations sont majorées et versées pendant douze mois au lieu de six. Des discussions sont également en cours à propos d'un remplacement éventuel de cette assurance faillite par une allocation d'attente pour les indépendants qui se voient contraints de cesser leurs activités en raison d'un revers de fortune (ce qui ne limite pas le champ d'application au cas d'une faillite).

En attendant l'instauration de l'allocation d'attente évoquée ci-dessus, la présente proposition de loi entend améliorer plus avant l'assurance faillite actuelle pour les indépendants par une prolongation du délai dans lequel les intéressés peuvent prétendre au bénéfice de cette assurance. Le régime en question pourra ainsi être rendu plus accessible à un groupe

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2010-2011

15 OKTOBER 2010

Wetsvoorstel tot verbetering van de uitkeringen in het kader van de sociale verzekering in geval van faillissement voor zelfstandigen

(Ingediend door de heren Wouter Beke
en Dirk Claes)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 12 maart 2009 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1223/1 - 2008/2009).

Dat voorstel beoogde de verbetering van de faillissementsverzekering voor zelfstandigen via een verhoging van de uitkeringen, een verlenging van de uitkeringstermijn en een verlenging van de termijn voor het aanvragen van de verzekering.

Twee van de drie doelstellingen van hogergenoemd wetsvoorstel zijn intussen gerealiseerd: sinds 1 juli 2007 zijn de uitkeringen verhoogd en worden de uitkeringen gedurende twaalf in plaats van zes maanden uitgekeerd. Momenteel wordt ook een discussie gevoerd over een mogelijke vervanging van deze faillissementsverzekering door een overbruggingsuitkering voor zelfstandigen die hun activiteit dienen stop te zetten vanwege een tegenslag (het toepassingsgebied wordt daardoor ook ruimer dan bij een faillissement).

Het voorliggende wetsvoorstel wil nu, in afwachting van de realisatie van genoemde overbruggingsuitkering, de bestaande faillissementsverzekering voor zelfstandigen verder verbeteren door de termijn voor het aanvragen van de voordelen voorzien in deze verzekering te verruimen. Hierdoor kan, zonder significante impact op het budget, de beoogde regeling

cible digne d'intérêt, sans que cette mesure ait un impact significatif sur le budget.

Les personnes qui, avant le début de l'activité indépendante, étaient employées ou au chômage et qui arrêtent leur activité indépendante dans les quinze ans, par exemple à la suite d'une faillite, ont droit au chômage. Mais d'autres indépendants confrontés à une faillite n'y ont pas droit à l'heure actuelle. En revanche, ils peuvent avoir recours, sous certaines conditions, à une assurance dite «assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées». Cette assurance faillite prévoit :

— la sauvegarde, pendant un an au maximum, des droits sociaux des indépendants faillis qui ne peuvent pas faire valoir des droits propres ni des droits sociaux dérivés;

— l'octroi d'une allocation, pendant douze mois au maximum, aux indépendants faillis qui, indépendamment du statut de leur partenaire, n'exercent pas eux-mêmes une activité professionnelle et ne bénéficient pas non plus d'une allocation sociale.

Nous constatons en pratique qu'un nombre relativement élevé d'indépendants n'ont pas l'occasion de bénéficier des dispositions auxquelles ils ont pourtant droit à cause du délai trop court pour l'introduction de la demande.

En effet, au moment de la déclaration de faillite, les faillis sont généralement confrontés à quantité de problèmes, parmi lesquels le fait que les informations fournies notamment par les fonds de sécurité sociale au sujet de leur droit éventuel de bénéficier de l'assurance faillite précitée, ne leur parviennent souvent pas, étant donné que le courrier est remis au curateur désigné. Dans bien des cas, il n'est donc pas réaliste de s'attendre à ce qu'ils introduisent une demande avant la fin du trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif a été prononcé. C'est d'ailleurs le délai prévu dans la réglementation actuelle, mais ce délai court à peine de forclusion. Cette disposition est trop stricte.

Par la présente proposition de loi, les auteurs entendent prolonger le délai d'introduction de la demande jusqu'à la fin du troisième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé, de manière à laisser au failli au moins neuf mois pour introduire sa demande.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

L'article 6 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi

toegankelijker gemaakt worden voor een behartigenswaardige doelgroep.

Wie werknemer of werkloos was vóór de start van de zelfstandige activiteit en er binnen de vijftien jaar mee stopt, bijvoorbeeld na een faillissement, kan terecht in de werkloosheid. Maar andere zelfstandigen die geconfronteerd worden met een faillissement kunnen daar momenteel niet op terugvallen. Zij kunnen onder bepaalde voorwaarden wél beroep doen op de zogenaamde «sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen». Deze faillissementsverzekering voorziet in :

— een vrijwaring van de sociale rechten gedurende ten hoogste een jaar voor die gefailleerde zelfstandigen die geen eigen en geen afgeleide sociale rechten kunnen doen gelden;

— een uitkering gedurende ten hoogste twaalf maanden voor gefailleerde zelfstandigen die, ongeacht het statuut van de partner, zelf geen beroepsactiviteit uitoefenen en ook geen sociale uitkering genieten.

In de praktijk stellen we vast dat nogal wat zelfstandigen, die nochtans recht hebben op de voorzieningen, er naast grijpen omdat de aanvraagtermijn te kort is.

Gefailleerden worden op het moment van de faillietverklaring immers meestal met tal van problemen geconfronteerd. Daaronder het gegeven dat de informatie, onder meer vanuit de socialeverzekeringsfondsen in verband met hun mogelijke recht op het genot van voornoemde faillissementsverzekering, hen vaak niet bereikt omdat de post in handen komt van de aangestelde curator. Het is derhalve in vele gevallen niet realistisch een aanvraag te verwachten vóór het einde van het kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. Momenteel is die termijn in de regelgeving voorzien, op straffe van verval van recht. Dit is te streng.

Met dit wetsvoorstel willen we de aanvraagtermijn verlengen tot het einde van het derde kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. Zo heeft de gefailleerde minstens negen maanden de tijd om zijn aanvraag in te dienen.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met

du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, fixe le délai d'introduction de la demande dans le cadre de l'assurance faillite. La demande doit être introduite, sous peine de forclusion, avant la fin du trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé.

Ce délai est à présent prolongé jusqu'à la fin du troisième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 6 de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 instaurant une assurance sociale en faveur des travailleurs indépendants en cas de faillite et des personnes assimilées, en application des articles 29 et 49 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par la loi du 19 mai 2010, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 6. — Sous peine de forclusion, la demande visée à l'article 3 doit être introduite avant la fin du troisième trimestre qui suit celui au cours duquel le jugement déclaratif de faillite a été prononcé. Le Roi arrête les autres modalités d'introduction de la demande. »

22 juillet 2010.

toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels bepaalt de termijn voor het indienen van een aanvraag in het kader van de faillissementsverzekering. De aanvraag moet op straffe van verval ingediend worden vóór het einde van het kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken.

Deze termijn wordt nu verlengd tot het einde van het derde kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken.

Wouter BEKE.
Dirk CLAES.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 6 van het koninklijk besluit van 18 november 1996 houdende invoering van een sociale verzekering ten gunste van zelfstandigen, in geval van faillissement, en van gelijkgestelde personen, met toepassing van de artikelen 29 en 49 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wet van 19 mei 2010, wordt vervangen als volgt :

« Art. 6. — Op straffe van verval moet de in artikel 3 bedoelde aanvraag worden ingediend vóór het einde van het derde kwartaal volgend op datgene waarin het vonnis van faillietverklaring werd uitgesproken. De andere modaliteiten voor het indienen van de aanvraag worden door de Koning bepaald. »

22 juli 2010.

Wouter BEKE.
Dirk CLAES.