

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

4 OCTOBRE 2010

Proposition de loi spéciale relative au calcul de l'incidence financière des programmes électoraux

(Déposée par M. Wouter Beke et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 16 octobre 2007 (doc. Sénat, n° 4-279/1 - 2007/2008).

Dans une démocratie, de nombreux partis briguent les voix des électeurs et leur présentent généralement à cet effet un programme détaillé exposant la manière dont ils comptent réaliser leurs objectifs et idéaux.

Ce programme ne constitue toutefois qu'une première étape du processus décisionnel proprement dit. La mise en œuvre des propositions a nécessairement une incidence budgétaire. La connaissance du coût des mesures proposées doit permettre à l'électeur d'opérer un choix en connaissance de cause. Chaque parti sera également tenu de présenter une liste de priorités et un plan financier lors de la publication de son programme. L'électeur pourra ainsi déterminer dans quelle mesure un parti politique gèrera les finances publiques en bon père de famille.

L'électeur doit être informé objectivement. La présente proposition tend à faire en sorte qu'il en soit ainsi en chargeant la Cour des comptes de contrôler les données financières fournies. Il n'entre évidemment pas dans nos intentions de soumettre les mesures présentées à un contrôle d'opportunité: la Cour se prononcerait uniquement sur l'exactitude de l'incidence financière avancée par les partis et non sur les mesures proprement dites.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

4 OKTOBER 2010

Voorstel van bijzondere wet betreffende de berekening van de financiële impact van de aan de kiezer voorgestelde partijprogramma's

(Ingediend door de heer Wouter Beke c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 16 oktober 2007 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-279/1 - 2007/2008).

In een democratie dingen tal van partijen naar de gunst van de kiezer, meestal aan de hand van een uitgebreid programma, waarin de partij de concrete vertaling inschrijft van haar doelstellingen en idealen.

Dat kan evenwel slechts een eerste stap zijn in een effectief besluitvormingsproces. De realisatie van de voorstellen heeft noodzakelijkerwijs een budgettaire impact. De vaststelling van de kostprijs van de voorgestelde maatregelen moet de kiezer in staat stellen een bewuste en weloverwogen keuze te maken. Verder dient elke partij bij de publicatie van haar programma een prioriteitenlijst en een financieel plan voor te leggen. Op die manier kan de kiezer zelf vaststellen in welke mate een bepaalde politieke partij als een *bonus pater familias* zal omgaan met de overheidsfinanciën.

Het spreekt voor zich dat de kiezer op een objectieve manier moet kunnen worden voorgelicht en geïnformeerd. Dit voorstel wil daartoe bijdragen door het instellen van een verplichte controle door het Rekenhof van de verstrekte financiële gegevens. Het kan daarbij uiteraard niet de bedoeling zijn dat dit Hof een opportunitéitscontrole zou uitoefenen op de voorgestelde maatregelen. Integendeel, over de maatregelen zelf kan geen uitspraak worden gedaan, wel over de juistheid van de door de partijen aangekondigde financiële gevolgen.

La mesure proposée ne peut que renforcer la crédibilité des partis politiques et du monde politique en général. C'est pourquoi nous proposons qu'elle entre en vigueur dès le prochain renouvellement de la Chambre des représentants, du Sénat et des parlements régionaux. Une réglementation analogue pourrait éventuellement être envisagée ultérieurement pour les élections provinciales et communales.

*
* *

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par :

1^o « parti politique » : l'association de personnes physiques, dotée ou non de la personnalité juridique, qui participe aux élections de la Chambre des représentants et du Sénat et présente des candidats dans chaque arrondissement électoral d'une communauté ou d'une région et dont le statut est conforme aux prescriptions légales et réglementaires;

2^o « programme électoral » : l'ensemble des principes de base, objectifs et stratégies devant présider à l'action d'un parti politique durant une période déterminée faisant suite aux élections;

3^o « estimation des coûts » : un calcul provisoire des coûts et profits que pourrait engendrer la mise en œuvre du programme électoral présenté;

4^o « plan financier » : une préfiguration de l'incidence des montants figurant dans l'estimation des coûts sur les budgets des années à venir prises en considération dans le programme du parti concerné;

5^o « liste des priorités » : le document dans lequel le parti concerné indique par ordre décroissant quels sont

Dat deze maatregel de geloofwaardigheid van de politieke partijen en van de politiek in het algemeen ten goede zou kunnen komen, staat buiten kijf. Daarom wordt voorgesteld deze verplichting reeds in te voeren bij de eerstvolgende vernieuwing van Kamer van volksvertegenwoordigers, Senaat en regionale parlementen. Later kan eventueel worden overwogen een analoge regeling in te stellen voor de provincie- en gemeenteraadsverkiezingen.

Wouter BEKE.
Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.

*
* *

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder :

1^o « politieke partij » : de vereniging, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, van natuurlijke personen die aan de verkiezingen van Kamer van volksvertegenwoordigers en Senaat deelneemt en kandidaten voordraagt in elk kiesarrondissement van een gemeenschap of een gewest en waarvan het statuut kadert binnen de wettelijke en reglementaire voorschriften;

2^o « kiesprogramma » : de gezamenlijke uitgangspunten, doelstellingen en strategie van een politieke partij voor een bepaalde periode volgend op de verkiezingen;

3^o « kostenraming » : een voorlopige berekening van de kosten en baten die inherent verbonden zouden kunnen zijn aan de uitvoering van het vooropgestelde kiesprogramma;

4^o « financieel plan » : een voorafbeelding van de invloed van de onder de kostenraming opgenomen bedragen op de begrotingen van de door de betrokken partij vooropgestelde komende jaren;

5^o « prioriteitenlijst » : het document waarop de betrokken partij aanduidt wat voor haar, in afdalende

pour lui les points les plus urgents du programme électoral qu'il convient de réaliser par priorité.

Art. 3

Chaque parti politique présente, lors de la publication de son programme électoral, une estimation du coût des mesures qui y sont proposées. Il établit en outre une liste des priorités et un plan financier.

Le programme électoral, l'estimation des coûts, la liste des priorités et le plan financier sont publiés au *Moniteur belge* au plus tard trente-cinq jours avant la date des élections.

Art. 4

Les documents visés à l'article 3 sont soumis à la Cour des comptes pour vérification des données fournies par les partis. Cette Cour se prononce sur l'exactitude financière de ces données dans les dix jours de la publication visée à l'article 3.

Art. 5

La présente loi s'applique aux prochaines élections organisées en vue du renouvellement du Parlement de la Région wallonne, du Parlement flamand et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

29 juillet 2010.

volgorde, de meest dringende elementen van het kiesprogramma zijn die prioritair dienen te worden gerealiseerd.

Art. 3

Elke politieke partij moet bij de publicatie van haar kiesprogramma een raming van de kostprijs van de daarin voorgestelde maatregelen opnemen. Daarnaast moet een prioriteitenlijst en een financieel plan worden opgesteld.

Het kiesprogramma, de kostenraming, de prioriteitenlijst en het financieel plan moeten ten laatste vijftendertig dagen vóór de dag waarop de verkiezingen worden georganiseerd, in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

Art. 4

Ter verificatie van de door de partijen verstrekte gegevens worden de in artikel 3 bedoelde documenten voorgelegd aan het Rekenhof. Dit Hof spreekt zich binnen tien dagen na de bekendmaking, bedoeld in artikel 3, uit over de financiële correctheid van de verstrekte gegevens.

Art. 5

Deze wet is van toepassing op de eerstvolgende verkiezingen ter vernieuwing van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

29 juli 2010.

Wouter BEKE.
Dirk CLAES.
Jan DURNEZ.