

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2010-2011

---

12 OCTOBRE 2010

---

## Proposition de loi modifiant le Code de la nationalité belge en ce qui concerne la volonté d'intégration

(Déposée par M. François Bellot)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants le 17 mars 2000 (doc. Chambre, n° 52-0985/1).

La procédure d'acquisition de la nationalité belge (par déclaration de nationalité ou naturalisation) a été précisée sur un certain nombre de points importants au cours de la législature écoulée.

Le délai imparti au ministère public pour rendre son avis a été porté d'un mois à quatre mois. Il a été précisé qu'en cas d'acquisition de la nationalité belge par déclaration de nationalité, par option ou par naturalisation, seul le séjour légal peut être pris en considération. Il a également été prévu que toute personne ayant fait de fausses déclarations ou présenté des documents falsifiés pour obtenir la nationalité peut être déchue de la nationalité belge. Enfin, il a été prévu que les Belges peuvent acquérir une double nationalité.

La présente proposition de loi vise toutefois à aller plus loin, dès lors que, dans sa version actuelle, le Code de la nationalité belge n'exige toujours rien en matière de volonté d'intégration et que l'effet de cascade (l'attribution de la nationalité belge à un étranger qui prouve, d'une manière ou d'une autre, une attache avec la Belgique) fait naître un droit subjectif pour les enfants qui résident à l'étranger. En effet, lorsque ceux-ci atteignent l'âge de dix-huit ans, ils peuvent également acquérir la nationalité belge.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2010-2011

---

12 OKTOBER 2010

---

## Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit inzake de bereidheid tot integratie

(Ingediend door de heer François Bellot)

---

### TOELICHTING

---

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 17 maart 2000 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 52-0985/1).

De procedure om Belg te worden (via nationaliteitsverklaring of naturalisatie) werd de vorige zittingsperiode op een aantal belangrijke punten verduidelijkt.

De adviestermijn voor het Openbaar ministerie werd uitgebreid van één maand naar vier maanden. Er werd gepreciseerd dat bij een nationaliteitsverklaring, een nationaliteitskeuze of de naturalisatie enkel het legaal verblijf in aanmerking kan worden genomen. Tevens werd de mogelijkheid gecreëerd om iemand vervallen te verklaren van de Belgische nationaliteit indien hij voor het verwerven van de nationaliteit valse verklaringen heeft afgelegd of frauduleuze documenten heeft overhandigd. Ten slotte werd voor Belgen voorzien in de mogelijkheid van een dubbele nationaliteit.

Dit wetsvoorstel wil echter verder gaan. Vermits het huidige Wetboek van de Belgische nationaliteit nog steeds geen enkel element van bereidheid tot integratie vereist en het cascade-effect (het toekennen van de Belgische nationaliteit aan een vreemdeling die op één of andere manier een band met België kan aantonen) een subjectief recht doet ontstaan voor de kinderen die in het buitenland verblijven. Eens zij achttien jaar zijn, kunnen ze immers eveneens de Belgische nationaliteit verkrijgen.

La présente proposition de loi vise dès lors à adapter la législation relative à la nationalité sur ces points

L'instauration de la volonté d'intégration n'a pas pour but de rendre plus difficile l'acquisition de la nationalité, mais vise à intégrer le mieux possible les nouveaux Belges dans notre société. La connaissance d'une des langues nationales, l'insertion dans le circuit du travail et la connaissance de notre société sont indispensables pour pouvoir participer pleinement à cette société.

La politique d'intégration civique menée par le gouvernement flamand montre qu'une telle approche peut offrir une plus-value à tout nouveau venu.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 2

1° L'intéressé doit pouvoir prouver qu'il est disposé à s'intégrer dans notre société. Cette volonté d'intégration doit ressortir des efforts fournis par l'intéressé en vue de trouver du travail, d'apprendre la langue ou une des langues de la région où est située sa résidence principale et d'acquérir une notion des droits et des libertés démocratiques. L'intéressé doit ainsi disposer d'une attestation indiquant qu'il répond à ces critères. Les attestations susvisées sont délivrées par l'autorité compétente ou par un établissement agréé à cet effet par les pouvoirs publics.

2° Le procureur du Roi doit émettre un avis négatif s'il constate que l'intéressé n'est pas en mesure de prouver qu'il est véritablement disposé à s'intégrer. Cette volonté est évaluée au regard des critères énoncés à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4°, du Code de la nationalité proposé.

### Article 3

L'article 13, 3°, du Code de la nationalité belge permet aux enfants dont les parents ont été Belges de choisir la nationalité belge sans apporter la moindre justification à cet égard. Cette possibilité ne peut dûment se justifier. Alors que les personnes qui souhaitent acquérir la nationalité belge doivent résider tout un temps sur notre territoire et doivent être disposées à s'intégrer dans notre société, les enfants d'anciens Belges peuvent obtenir la nationalité belge sans devoir satisfaire à ces conditions.

Dit wetsvoorstel wil daarom de nationaliteitswetgeving op deze punten aanpassen.

Het invoeren van de bereidheid tot integratie heeft niet tot doel de nationaliteitsverwerving te bemoeilijken, maar heeft de bedoeling om nieuwe Belgen zo goed mogelijk te integreren in onze samenleving. Kennis van één van de landstalen, zich inschakelen in het arbeidscircuit en kennis van onze samenleving zijn onontbeerlijk om ten volle te kunnen participeren in onze samenleving.

Het inburgeringsbeleid dat wordt gevoerd door de Vlaamse regering toont aan dat een dergelijke aanpak voor elke nieuwkomer een meerwaarde kan bieden.

## ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

### Artikel 2

1° De betrokkene moet kunnen aantonen dat hij bereid is, zich te integreren in onze maatschappij. Deze bereidheid tot integratie moet blijken uit de inspanningen van betrokkene om werk te vinden, de kennis van de taal of één van de talen te leren van het gebied waar zijn hoofdverblijfplaats zich bevindt, en om het inzicht te verwerven in de democratische rechten en vrijheden. De betrokkene moet also beschikken over een bewijs dat hij beantwoordt aan deze criteria. Voornoemde bewijzen worden verstrekt door de bevoegde overheid of een daartoe door de overheid erkende instelling.

2° De Procureur des konings moet een negatief advies uitbrengen, indien hij vaststelt dat de betrokkene niet in staat is aan te tonen dat hij daadwerkelijk bereid is zich te integreren. De toetsing van deze bereidheid gebeurt op de criteria vermeld in het voorgestelde artikel 14, eerste lid, 4°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

### Artikel 3

Artikel 13, 3°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit laat toe dat kinderen van gewezen Belgen alsnog voor de Belgische nationaliteit kunnen kiezen zonder dat er sprake is van een duidelijk aanwijsbare motivering hiertoe. Deze mogelijkheid kan niet deugdelijk worden verantwoord. Terwijl diegenen die de Belgische nationaliteit wenst aan te nemen geruime tijd op ons grondgebied moet verblijven en bereid dient te zijn zich te integreren in onze maatschappij, kunnen kinderen van gewezen Belgen — zonder aan deze voorwaarden te voldoen — de Belgische nationaliteit verkrijgen.

## Article 4

1° Le commentaire de ces dispositions est identique à celui de l'article 2 de la présente proposition de loi.

2° La justification de la suppression proposée s'inscrit dans le prolongement de l'abrogation de l'article 13, 3°, du Code de la nationalité belge. La notion d'attaches véritables avec la Belgique laisse trop de place à l'interprétation. L'objectif est en outre de prévoir un certain nombre de conditions très précises à respecter si l'on souhaite acquérir la nationalité belge.

## Article 5

Le procureur du Roi doit émettre un avis négatif s'il constate que l'intéressé n'est pas en mesure de prouver qu'il est réellement disposé à s'intégrer. L'examen de cette volonté d'intégration est effectué sur la base des critères mentionnés à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4°, du Code de la nationalité belge proposé.

## Article 6

La justification concorde avec celle de l'article 2.

## Article 7

Tout étranger qui souhaite se faire naturaliser Belge doit pouvoir prouver qu'il est disposé à s'intégrer au sens de l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4°, du Code de la nationalité belge proposé.

Le principe des attaches véritables est abrogé, compte tenu des modifications proposées à l'article 14 du Code de la nationalité belge.

François BELLOT.

\*  
\* \*

## Artikel 4

1° De toelichting bij deze bepalingen is identiek aan die in artikel 2 van dit wetsvoorstel.

2° De motivering voor het schrappen ligt in het verlengde van de opheffing van artikel 13, 3°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit. Het begrip een werkelijke band met België laat te veel ruimte voor interpretatie. Het is bovendien de bedoeling dat een aantal zeer precieze voorwaarden worden vastgesteld waaraan men moet voldoen, wil men de Belgische nationaliteit verkrijgen.

## Artikel 5

De Procureur des konings moet een negatief advies uitbrengen, indien hij vaststelt dat de betrokkene niet in staat is aan te tonen dat hij daadwerkelijk bereid is zich te integreren. De toetsing van deze bereidheid gebeurt op basis van de criteria vermeld in het voorgestelde artikel 14, eerste lid, 4°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

## Artikel 6

De motivering komt overeen met die in artikel 2.

## Artikel 7

Elke vreemdeling die zich wil laten naturaliseren tot Belg moet kunnen bewijzen dat hij bereid is zich te integreren in de zin van het voorgestelde artikel 14, eerste lid, 4°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

Het principe van de werkelijke band wordt opgeheven, rekening houdende met de wijzigingen voorgesteld voor artikel 14 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 12*bis* du Code de la nationalité belge, modifié en dernier lieu par la loi du 27 décembre 2006, les modifications suivantes sont apportées :

1<sup>o</sup> au § 1<sup>er</sup>, la phrase introductive est complétée comme suit :

«et s'ils sont porteurs de l'attestation prévue à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>»;

2<sup>o</sup> le § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, est complété comme suit :

«Il émet un avis négatif lorsque l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, fait défaut.»

## Art. 3

Dans l'article 13 du même Code, modifié par les lois des 6 août 1993 et 1<sup>er</sup> mars 2000, le 3<sup>o</sup> est abrogé.

## Art. 4

À l'article 14 du même Code, modifié par la loi du 6 août 1993, les modifications suivantes sont apportées :

1<sup>o</sup> l'alinéa 1<sup>er</sup> est complété par un 4<sup>o</sup> rédigé comme suit :

«4<sup>o</sup> être porteur d'une attestation délivrée par l'autorité compétente ou par une institution agréée à cet effet par les pouvoirs publics et constatant sa volonté de travailler, sa connaissance de la langue ou d'une des langues de la région où il a sa résidence principale ainsi que sa connaissance des droits et libertés démocratiques.»;

2<sup>o</sup> dans l'alinéa 2, les mots « Cette dernière condition » sont remplacés par les mots « La condition visée au 3<sup>o</sup> »;

3<sup>o</sup> l'alinéa 3 est abrogé.

**WETSVORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 12*bis* van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, laatst gewijzigd bij de wet van 27 december 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1<sup>o</sup> paragraaf 1, inleidende zin, wordt aangevuld als volgt :

«en indien zij houder zijn van het in artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup>, bedoelde bewijs.»;

2<sup>o</sup> paragraaf 2, eerste lid, wordt aangevuld als volgt :

«Hij brengt een negatief advies uit als het in artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup>, bedoelde bewijs ontbreekt.»

## Art. 3

In artikel 13 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 6 augustus 1993 en 1 maart 2000, wordt het 3<sup>o</sup> opgeheven.

## Art. 4

In artikel 14 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 6 augustus 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1<sup>o</sup> het eerste lid wordt aangevuld met een 4<sup>o</sup>, luidende :

«4<sup>o</sup> houder zijn van een door de bevoegde overheid of een daartoe door de overheid erkende instelling uitgereikt bewijs waaruit de arbeidsbereidheid, de kennis van de taal of één van de talen van het gebied waar de belanghebbende zijn hoofdverblijfplaats heeft en het inzicht in de democratische rechten en vrijheden blijkt.»;

2<sup>o</sup> in het tweede lid worden de woorden « Aan die laatste voorwaarde » vervangen door de woorden « Aan de voorwaarde bedoeld in het 3<sup>o</sup> »;

3<sup>o</sup> het derde lid wordt opgeheven.

## Art. 5

L'article 15, § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, du même Code, modifié par les lois des 22 décembre 1998, 1<sup>er</sup> mars 2000 et 27 décembre 2006, est complété par la phrase suivante :

« Il émet un avis négatif lorsque l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, fait défaut. »

## Art. 6

Dans l'article 16, § 2, 1<sup>o</sup> et 2<sup>o</sup>, du même Code, remplacé par la loi du 6 août 1993 et modifié par la loi du 1<sup>er</sup> mars 2000, les mots « à condition de disposer de l'attestation visée à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, » sont chaque fois insérés entre le mot « vie commune en Belgique » et les mots « acquérir la nationalité belge ».

## Art. 7

L'article 19 du même Code, modifié par les lois des 1<sup>er</sup> mars 2000 et 27 décembre 2006, est remplacé par ce qui suit :

« L'intéressé peut demander la naturalisation s'il est âgé de dix-huit ans accomplis, est porteur de l'attestation prévue à l'article 14, alinéa 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, a fixé sa résidence principale sur le territoire belge depuis cinq ans au moins sans interruption et possède un droit de séjour illimité conformément aux conditions prévues par la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Le délai de cinq ans prend cours le jour où la décision d'accorder un droit de séjour illimité a été notifiée à l'étranger. »

21 septembre 2010.

François BELLOT.

## Art. 5

Artikel 15, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wetten van 22 december 1998, 1 maart 2000 en 27 december 2006, wordt aangevuld met de volgende volzin :

« Hij brengt een negatief advies uit als het in artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup>, bedoelde bewijs ontbreekt. »

## Art. 6

In artikel 16, § 2, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>, van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 6 augustus 1993 en gewijzigd bij de wet van 1 maart 2000, worden de woorden « mits hij het in artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup> bedoelde bewijs bezit, » telkens ingevoegd tussen het woord « samenleven » en het woord « door ».

## Art. 7

Artikel 19 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 1 maart 2000 en 27 december 2006, wordt vervangen als volgt :

« De naturalisatie kan worden aangevraagd indien de belanghebbende achttien jaar oud is, houder is van het in artikel 14, eerste lid, 4<sup>o</sup>, bedoelde bewijs, sedert een ononderbroken termijn van ten minste vijf jaar zijn hoofdverblijf heeft gevestigd op het Belgische grondgebied en een onbeperkt verblijfsrecht geniet overeenkomstig de voorwaarden van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. De termijn van vijf jaar gaat in op de dag dat de beslissing tot het verlenen van een onbeperkt verblijfsrecht werd bekendgemaakt aan de vreemdeling. »

21 september 2010.