

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

9 SEPTEMBRE 2010

Proposition de loi modifiant l'article 100, §1^{er}, alinéa 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, en ce qui concerne le volontariat exercé par les moins-valides

(Déposée par Mme Nele Lijnen
et M. Guido De Padt)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 24 avril 2008 (doc. Sénat, n° 4-715/1 -2007/2008).

Un des huit principes fondamentaux sur lesquels repose la Convention des Nations unies relative aux droits des personnes handicapées (1) prévoit la participation et l'intégration pleines et effectives des personnes handicapées à la société. Ces personnes ont droit, comme toutes les autres, à une vie digne et au bien-être, à la formation et au travail ainsi qu'à une participation active à tous les aspects de la vie en société. Elles doivent avoir l'assurance d'être réellement prises au sérieux dans toute leur humanité et leur individualité.

Pourtant, à l'heure actuelle, le taux d'occupation des personnes affectées d'un handicap professionnel ou d'un problème de santé de longue durée est encore nettement inférieur à la moyenne. L'accès au marché du travail est encore beaucoup trop souvent entravé par des réglementations qui découragent les personnes atteintes d'un handicap professionnel (pièges à l'em-

(1) Cette convention, qui a été adoptée le 13 décembre 2006 au cours de la 61^e session de l'Assemblée générale des Nations unies, définit de manière claire et concrète les droits des personnes handicapées.

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

9 SEPTEMBER 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 100, § 1, tweede lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzake vrijwilligerswerk verricht door andersvaliden

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen
en de heer Guido De Padt)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 24 april 2008 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-715/1 - 2007/2008).

Eén van de acht fundamentele beginselen waarop het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de rechten van personen met een handicap (1) berust, stelt dat personen met een handicap volledig en daadwerkelijk moeten kunnen participeren in het maatschappelijk leven. Deze mensen hebben evenveel recht op een waardig leven en op welzijn, op vorming en werk en op een actieve deelname aan alle aspecten van de samenleving. Personen met een handicap moeten erop aankunnen dat ze werkelijk ernstig worden genomen in al hun menselijkheid en individualiteit.

Toch is het tot op vandaag zo dat de tewerkstellingsgraad van mensen met een arbeidshandicap of een langdurig gezondheidsprobleem nog steeds ver onder het gemiddelde ligt. De toegang tot de arbeidsmarkt wordt dan ook nog veel te vaak belemmerd door regelingen die personen met een arbeidshandicap ontmoedigen (activiteitsvallen). Om gelijke kansen

(1) In dit Verdrag, dat op 13 december 2006 tijdens de 61ste zitting van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd aangenomen, worden de rechten van personen met een handicap duidelijk en concreet vastgesteld.

ploi). C'est pourquoi, si l'on veut garantir l'égalité des chances en faveur des personnes handicapées sur le marché du travail, il faut mener des actions positives, plutôt que prendre des mesures de discrimination positive.

Transformer le volontariat en un droit fondamental inconditionnel pour les personnes handicapées pourrait constituer une première étape vers la suppression des nombreux obstacles qui entravent la recherche d'un emploi.

Les médiateurs de terrain affirment que le volontariat favorise le rapprochement interpersonnel et une plus grande implication dans la société, et qu'il se traduit dès lors par un plus grand engagement social. La simplification de la réglementation relative au volontariat et la modification des règles qui ont un impact négatif sur le niveau de revenus des personnes souffrant d'un handicap professionnel pourraient dès lors représenter une avancée considérable pour ces dernières.

Comme le volontariat constitue aussi souvent un premier pas vers le marché du travail, cette modification législative visant à assouplir les conditions du volontariat pour les personnes souffrant d'un handicap professionnel serait également une étape importante dans la concrétisation de l'intention du gouvernement fédéral d'accroître le taux d'emploi de ces personnes.

La présente proposition vise à faire en sorte que les personnes bénéficiant d'une indemnité pour cause de maladie ou d'invalidité puissent pratiquer le volontariat sans devoir demander une autorisation préalable. La disposition en vigueur concernant le volontariat prévoit en effet que le bénéficiaire d'indemnités doit demander (indirectement) l'autorisation du médecin-conseil pour pouvoir travailler comme volontaire. C'est l'article 100, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (1), inséré par la loi du 3 juillet 2005, qui fait que, si l'intéressé n'a pas demandé l'autorisation de travailler comme volontaire, il risque de perdre son indemnité. Cet article dispose ce qui suit :

«Le travail volontaire au sens de la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires n'est pas considéré comme une activité, à condition que le médecin-conseil constate que cette activité est compatible avec l'état général de santé de l'intéressé.»

Le membre de phrase «à condition que le médecin-conseil constate que cette activité est compatible avec l'état général de santé de l'intéressé» entraîne que le fait de ne pas demander l'autorisation de pratiquer le

(1) La loi coordonnée du 14 juillet 1994 est la loi fondamentale qui organise et réglemente l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

van mensen met een handicap op de arbeidsmarkt te realiseren moet daarom positieve actie — in tegenstelling tot positieve discriminatie — ondernomen worden.

Vrijwilligerswerk omvormen tot een onvoorwaardelijk basisrecht voor personen met een handicap zou een eerste stap kunnen betekenen bij het wegwerken van de vele knelpunten die rijzen bij hun zoektocht naar werk.

Ervaringsdeskundigen stellen dat vrijwilligerswerk mensen ertoe aanzet betrokken te zijn met elkaar en in de samenleving en bijgevolg leidt tot een breder maatschappelijk engagement. Het vereenvoudigen van de regelgeving omtrent vrijwilligerswerk en het aanpassen van regelingen die hun inkomenspositie negatief beïnvloeden, zou voor personen met een arbeids handicap dan ook een grote vooruitgang kunnen betekenen.

Aangezien het vrijwilligerswerk vaak ook een eerste opstap vormt naar de arbeidsmarkt, zou deze wetswijziging ter versoepeling van het vrijwilligerswerk voor personen met een arbeidshandicap tevens een belangrijke stap betekenen in het voornemen van de federale regering om meer personen met een arbeids handicap aan het werk te krijgen.

Dit voorstel pleit ervoor om het voor personen met een ziekte- of invaliditeitsuitkering mogelijk te maken vrijwilligerswerk te doen zónder voorafgaande toestemming te moeten vragen. De bestaande bepaling omtrent vrijwilligerswerk stelt immers dat de uitkeringsgerechtigde de (indirecte) toestemming moet vragen aan de adviserende geneesheer om als vrijwilliger te mogen werken. Het is artikel 100, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (1), ingevoegd bij de wet van 3 juli 2005, die ervoor zorgt dat als de betrokkene geen toestemming gevraagd heeft om als vrijwilliger aan de slag te gaan, hij het risico loopt zijn uitkering te verliezen. Dat artikel stelt namelijk dat :

«Vrijwilligerswerk in de zin van de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van de vrijwilligers wordt niet beschouwd als werkzaamheid, voor zover de adviserende geneesheer vaststelt dat deze activiteiten verenigbaar zijn met de algemene gezondheidstoestand van de betrokkene.»

Het schrappen van het zinsdeel «voor zover de adviserende geneesheer vaststelt dat deze activiteiten verenigbaar zijn met de algemene gezondheidstoestand van de betrokkene» leidt ertoe dat het niet-

(1) De gecoördineerde wet van 14 juli 1994 is de basiswet die de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen organiseert en reglementeert.

volontariat pourrait avoir des répercussions sur l'indemnité dont bénéficie l'intéressé.

En vertu de la législation actuelle, les candidats au volontariat qui bénéficient d'une indemnité pour cause de maladie ou d'invalidité peuvent travailler comme volontaires si le médecin-conseil a constaté qu'ils étaient en mesure de le faire (= forme indirecte de demande d'autorisation). Lorsque cette condition est remplie, le travail volontaire n'est pas considéré comme une activité (professionnelle). Par contre, si la personne concernée n'a pas demandé l'autorisation du médecin-conseil en vue d'exercer le volontariat, elle exerce une activité qui est considérée non pas comme du volontariat, mais comme une activité professionnelle. Il résulte de cette mesure que l'intéressé risque de perdre partiellement son statut de bénéficiaire d'une indemnité dans le cadre de l'assurance maladie-invalidité (en conséquence de quoi il devra s'inscrire à l'ONem).

Or, la modification législative proposée par l'auteur a pour but que le volontariat ne puisse jamais être considéré comme une activité professionnelle. Il s'ensuit que le volontaire moins-valide conserve ainsi son statut de personne en incapacité de travail, puisqu'il n'exerce pas d'activité professionnelle. De cette manière, les personnes souffrant d'un handicap professionnel ne risqueront plus de perdre leur indemnité s'il s'avère qu'elles n'ont pas demandé l'autorisation du médecin-conseil.

*
* *

vragen van een toestemming tot vrijwilligerswerk repercussies zou kunnen hebben op de uitkering van de betrokkene.

Volgens de huidige wetgeving mogen potentiële vrijwilligers die een ziekte- of invaliditeitsuitkering hebben aan de slag gaan als vrijwilliger als de adviserende geneesheer heeft vastgesteld dat hij of zij het vrijwilligerswerk aankan (indirecte vorm van toestemming vragen). Onder die voorwaarde wordt het vrijwilligerswerk dan niet beschouwd als werkzaamheid. Werd echter geen toestemming tot vrijwilligerswerk gevraagd aan de adviserend geneesheer, dan voert de betrokkene een activiteit uit die niet als vrijwilligerswerk wordt beschouwd maar wel als werkzaamheid. Het gevolg van deze maatregel is dat de betrokkene het risico loopt een deel van zijn statuut als uitkeringsgerechtigde in de ziekte- en invaliditeitsverzekering te verliezen (met als gevolg dat hij zich naar de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening — RVA moet begeven).

Als gevolg van de door de indieners voorgestelde wetswijziging kan vrijwilligerswerk echter nooit worden beschouwd als werkzaamheid. Bijgevolg behoudt de andersvalide vrijwilliger zijn erkenning van arbeidsongeschikte, vermits hij geen werkzaamheid verricht. Op die manier lopen personen met een arbeidshandicap géén risico meer om hun uitkering te verliezen als blijkt dat de betrokkene geen toestemming heeft gevraagd aan de adviserende geneesheer.

Nele LIJNEN.
Guido DE PADT.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 100, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 et modifiée par les lois des 3 juillet 2005 et 13 juillet 2006, le membre de phrase «à condition que le médecin-conseil constate que cette activité est compatible avec l'état de santé général de l'intéressé» est abrogé.

20 juillet 2010.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 100, § 1, tweede lid, van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en gewijzigd bij de wetten van 3 juli 2005 en 13 juli 2006, wordt het zinsdeel «voor zover de adviserende geneesheer vaststelt dat deze activiteiten verenigbaar zijn met de algemene gezondheidstoestand van de betrokkene» opgeheven.

20 juli 2010.

Nele LIJNEN.
Guido DE PADT.