

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2010

9 SEPTEMBRE 2010

**Proposition de loi modifiant l'article 2 de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, en vue d'étendre le système des titres-services à l'accueil de mineurs et à une formule mixte d'accueil d'enfants et d'aide à domicile de nature ménagère**

(Déposée par Mme Nele Lijnen  
et M. Guido De Padt)

## DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi reprend le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 31 juillet 2008 (doc. Sénat, n° 4-891/1 - 2007/2008).

La présente proposition de loi vise à pallier la pénurie en matière d'accueil d'enfants en affectant les titres-services (fédéraux) à un accueil de mineurs individualisé et souple. Elle vise en outre à permettre d'utiliser les titres-services pour une formule mixte d'accueil d'enfants et de travail ménager léger.

Si la politique de la famille est une compétence communautaire, le bien-être des familles n'en est pas moins un thème qui transcende tous les niveaux. L'instauration d'un système de titres-services pour la garde d'enfants à domicile permettrait de donner une réponse à la demande de nombreux parents à la recherche d'un accueil pour leurs enfants en dehors des heures régulières. La présente proposition plaide dès lors pour une extension du système actuel de titres-services à un accueil d'enfants à domicile et à l'accompagnement (consistant à conduire et aller rechercher) des enfants à l'école, à la crèche et à la structure d'accueil extrascolaire, etc., et ce en combinaison avec des tâches ménagères légères comme les courses, le repassage, le rangement et la préparation des repas.

Il existe déjà, en Région flamande, un plan d'action pour un accueil souple et occasionnel des enfants

# BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2010

9 SEPTEMBER 2010

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 2 van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, teneinde het dienstenchequesysteem uit te breiden tot onthaal van minderjarigen en een combinatie van kinderopvang en huishulp van huishoudelijke aard**

(Ingediend door mevrouw Nele Lijnen  
en de heer Guido De Padt)

## TOELICHTING

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van een voorstel dat reeds op 31 juli 2008 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-891/1 - 2007/2008).

De indieners willen via dit wetsvoorstel de krapte in de kinderopvang oplossen door (federale) dienstencheques aan te wenden voor individuele, flexibele opvang van minderjarigen. Daarenboven willen ze dienstencheques laten aanwenden voor een combinatie van kinderopvang met licht huishoudelijk werk.

Het gezinsbeleid mag dan wel een gemeenschapsbevoegdheid zijn, de welvaart van de gezinnen is een thema dat alle niveaus overstijgt. De invoering van een dienstenchequeregeling voor kinderopvang aan huis zou aan dit voornemen kunnen voldoen doordat het een antwoord zou bieden op de vraag van nogal wat ouders naar kinderopvang buiten de reguliere uren. Dit voorstel pleit dan ook voor een uitbreiding van het huidige dienstenchequesysteem tot kinderopvang aan huis en het begeleiden (ophalen en brengen) van de kinderen naar school, de crèche, de buitenschoolse opvang, enz., en dit in combinatie met licht huishoudelijk werk zoals boodschappen doen, strijken, opruimen en koken.

Op Vlaams niveau bestaat er nu reeds een « Vlaams actieplan voor flexibele en occasionele kinderop-

(«*Vlaams actieplan voor flexibele en occasionele kinderopvang*»). Ce plan prévoit une extension limitée de l'accueil régulier avant et après les heures normales d'ouverture des lieux d'accueil pour enfants et la possibilité, pour les familles monoparentales avec des enfants de moins de quatre ans, de payer l'accueil d'enfants à domicile au moyen de titres-services. Mais ce système est trop complexe et tellement limité qu'il manque malheureusement son but et qu'il est devenu une coquille vide, comme d'aucuns le craignaient du reste. Il n'offre en effet aucune solution au manque d'accueil d'enfants après l'école, ni aux parents qui travaillent par exemple en équipe et qui, de ce fait, ont des horaires de travail inhabituels (très tôt ou très tard). Or, c'est précisément là que réside le problème.

Il est dès lors impératif de s'attaquer de toute urgence au manque de structures d'accueil d'enfants après l'école. Les enfants ressentent infailliblement le manque d'un «chez soi» bien à eux où ils puissent se sentir en sécurité. Un service «d'accueil à domicile» individualisé — dans le cadre duquel une gardienne à domicile serait chargée de conduire les enfants à l'école (ou à la crèche, à la structure d'accueil extrascolaire, etc.), de les ramener à la maison et de les surveiller jusqu'au retour d'un des parents — permettrait de résoudre ce problème. En étant chez eux, les enfants pourraient alors retrouver une certaine quiétude, s'amuser ou se remettre des tensions de la journée. Les parents seraient en outre rassurés de savoir que leur enfant se trouve dans un environnement qui lui est familier.

Les titres-services deviennent vraiment intéressants pour les particuliers lorsqu'on offre à ceux-ci la flexibilité dont ils ont besoin pour cumuler diverses tâches pour lesquelles ils peuvent engager des gens. Dès l'instant où une personne qui vient s'occuper des enfants peut par exemple, faire un peu de rangement, mettre la table ou préparer le repas, les particuliers seront encore davantage enclins à externaliser les tâches ménagères. C'est pourquoi l'auteur de la présente proposition de loi prévoit également la possibilité d'une utilisation combinée des titres-services pour financer à la fois l'accueil d'enfants et des tâches ménagères légères. Une telle combinaison ne se fait certainement pas au détriment de la qualité de l'accueil des enfants. De nombreux parents ne restent pas sans rien faire lorsqu'ils reviennent de leur travail. Ils doivent veiller à ce que leurs enfants mangent à temps et à heure et à ce qu'ils vivent dans une maison propre. En outre, toutes les tâches ne doivent pas toujours être assurées en même temps. Des parents qui, par exemple, travaillent en équipe et doivent quitter la maison tôt le matin ou qui, à l'inverse, rentrent du travail tard le soir, pourraient très bien s'adjoindre les services d'une personne qui viendrait à la maison pendant que l'enfant dort encore. Pendant ce temps, les travailleurs titres-services pourraient s'occuper d'une série de petites tâches ménagères.

vang». Deze regeling voorziet in een beperkte uitbreiding van de reguliere opvang vóór en ná de normale openingsuren van kinderdagverblijven én de mogelijkheid voor eenoudergezinnen met kinderen jonger dan vier jaar, om met dienstencheques kinderopvang aan huis te regelen. Dit systeem is echter te complex en dermate beperkt dat het jammerlijk zijn doel voorbij schiet en — zoals gevreesd — een lege doos is geworden. Het biedt immers geen oplossing voor het gebrek aan naschoolse kinderopvang en geen oplossing voor ouders die bijvoorbeeld aan ploegenarbeid doen en daardoor uitzonderlijke (zeer vroege of zeer late) werkuren hebben. En laat net dat het probleem zijn.

Een hoogdringende aanpak van het gebrek aan naschoolse kinderopvang dringt zich dan ook op. Kinderen voelen soms het gemis aan een eigen, geborgen, veilige «thuis» feilloos aan. Een individuele «thuisopvang»-dienst — waarbij het de taak zou zijn van een thuisoppas om de kinderen naar school (of de crèche, buitenschoolse opvang, enz.) te begeleiden, ze naar huis te brengen en daar te blijven oppassen tot één van de ouders thuiskomt — zou een oplossing kunnen bieden voor dit probleem. Kinderen kunnen dan thuis tot rust komen, om er te ravotten of te bekomen van de dagelijkse drukte. Bovendien schept het ook gemoedsrust bij de ouders die weten dat hun kind in zijn vertrouwde omgeving zit.

Dienstencheques worden voor particulieren ten volle interessant wanneer hen de nodige flexibiliteit wordt geboden in het cumuleren van taken waarvoor ze mensen kunnen engageren. Wanneer iemand die de kinderen komt opvangen bijvoorbeeld kan worden ingeschakeld om even op te ruimen, de tafel te dekken of het eten klaar te maken, zullen particulieren nog sneller geneigd zijn om huishoudelijke taken uit te besteden. Vandaar dat we in dit wetsvoorstel ook voorzien dat dienstencheques voor de opvang en het onthaal van kinderen kunnen worden gecombineerd met kleine huishoudelijke taken. Die combinatie doet dan ook zeker niets af aan de kwaliteit van de kinderopvang. Voor veel ouders stopt het werk niet eens ze thuiskomen van hun job. Ze moeten er namelijk voor zorgen dat hun kinderen op tijd en stond hun eten hebben en dat ze in een proper huis kunnen vertoeven. Bovendien moet niet alles steeds gelijktijdig gebeuren. Ouders die bijvoorbeeld in het kader van ploegenarbeid vroeg de deur uit moeten om te gaan werken of — omgekeerd — later thuis komen, zouden perfect iemand kunnen inhuren om thuis te komen oppassen terwijl hun kind nog slaapt. Intussen kunnen de dienstenchequewerknemers een aantal kleine huishoudelijke taken voor hun rekening nemen.

Par conséquent, une extension du système des titres-services — qui a déjà eu l'occasion de faire ses preuves dans le domaine de l'aide à domicile — permettrait non seulement de répondre à la demande pressante des familles désireuses de pouvoir disposer d'un accueil extrascolaire flexible, mais aussi de combler d'autres lacunes : offre accrue de services aux personnes, emplois supplémentaires et donc augmentation du nombre de personnes mises au travail et blanchiment du travail au noir. Bref, une mesure qui profiterait à l'ensemble de la société.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE LOI

---

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle un matière visée à l'article 78 de la Constitution.

### Art. 2

L'article 2, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>), alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, modifié par la loi-programme du 22 décembre 2003, est complété *in fine* par le membre de phrase suivant :

« , l'aide à l'accueil des enfants à domicile et l'accompagnement des mineurs à l'école ou une combinaison d'aide à domicile de nature ménagère, d'accueil des mineurs et d'accompagnement des mineurs à l'école. ».

### Art. 3

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

20 juillet 2010.

Een uitbreiding van het dienstenchequesysteem — dat reeds eerder op het domein van de huishulp haar doeltreffendheid heeft bewezen — zou bijgevolg niet alleen tegemoetkomen aan de prangende vraag van families om te beschikken over flexibele buitenschoolse kinderopvang, de dienstenchequeregeling zou nog andere gebreken kunnen opvullen : een groter aanbod van dienstverlening aan personen, extra banen en dus meer mensen aan het werk en het wit maken van zwartwerk. Kortom, het betreft hier een maatregel waar de hele samenleving mee gediend wordt.

Nele LIJNEN.  
Guido DE PADT.

\*  
\* \*

## WETSVOORSTEL

---

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

### Art. 2

Artikel 2, § 1, 3<sup>o</sup>), lid 1, van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, gewijzigd bij de programmawet van 22 december 2003, wordt *in fine* aangevuld met het volgende zinsdeel :

« , op hulp bij thuisopvang en het begeleiden van minderjarigen naar school of een combinatie van huishulp van huishoudelijke aard, onthaal van minderjarigen en het begeleiden van minderjarigen naar school. ».

### Art. 3

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze wet.

20 juli 2010.

Nele LIJNEN.  
Guido DE PADT.