

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

16 MAART 2010

**Voorstel van resolutie betreffende de
voorgenomen privatisering van de
koffiesector in Burundi**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW SCHELFHOUT**

I. Inleiding

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 9 en 16 maart 2010.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

16 MARS 2010

**Proposition de résolution relative à la
perspective d'un processus de
privatisation de la filière café au
Burundi**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME SCHELFHOUT**

I. Introduction

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 9 et 16 mars 2010.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Présidente : Marleen Temmerman.

Leden / Membres :

| | |
|---------------|--|
| CD&V | Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof. |
| MR | Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils. |
| Open VLD | Bart Tommelein, Paul Wille. |
| Vlaams Belang | Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire. |
| PS | Philippe Mahoux, Olga Zrihen. |
| sp.a | Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman. |
| CDH | Jean-Paul Procureur |
| Écolo | Benoit Hellings. |

Plaatsvervangers / Suppléants :

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaeve, Joris Van Hautthem.
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

Zie :
Stukken van de Senaat :

4-1651 - 2009/2010 :

- Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.
Nr. 2 : Amendementen.

Voir :
Documents du Sénat :

4-1651 - 2009/2010 :

- N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.
N° 2 : Amendements.

II. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Zrihen, hoofdiener van het voorstel van resolutie

Dit voorstel van resolutie over de koffieteeelt in Burundi gaat over een belangrijk punt in onze ontwikkelingssamenwerking.

De koffiesector ligt immers in het hart van de Burundese economie en zou de Burundese bevolking een bepaalde vorm van autonomie kunnen geven. De privatisering ervan houdt een groot risico op extreme armoede, sociale onzekerheid en inhaligheid in.

De *Confédération nationale des Caféculteurs du Burundi* (CNAC) levert al jaren strijd tegen de privatisering, maar wordt in een echte wurggreep gehouden, omdat ze al meer dan 10 jaar de schuld afbetaalt die de Burundese staat bij de Wereldbank aanging voor het bouwen van wasstations voor koffie. Die wasstations verkoopt ze nu aan buitenlandse investeerders en daarmee geeft ze de kern van het Burundese economische weefsel in handen van privéactoren. Hierdoor wordt de sector steeds brozer en worden de meest kwetsbare groepen steeds zwakker. Het privatiseringsproces leidt tot economische onzekerheid en een bittere strijd om de koffierijkdommen en alle aanverwante industrieën. Daardoor ontstaan scherpe spanningen.

Vandaar dit voorstel van resolutie, dat aansluit bij de Millenniumdoelstellingen, de strijd tegen de wereldwijde voedselcrisis en de bijzondere zorg van ons land voor een van onze partnerlanden inzake ontwikkelingssamenwerking.

De landbouworganisaties die een sleutelrol vervullen in de strategie van de koffieproductie en voor nieuwe uitdagingen staan, moeten worden gesteund. De Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds, die voorwaarden koppelen aan hun financiële steun, moeten de hervorming van de koffiesector veel socialer bekijken. Beide internationale financiële instellingen moeten aandacht hebben voor de prominente rol van de koffietelers, zowel bij de onderhandelingen als bij het beheer. Bovendien is het raadzaam dat ze een plan uitwerken voor de preventie van conflicten tussen de verschillende betrokken partijen. De regering zou de Wereldbank moeten oproepen haar eisen te herzien door de fondsen te onderzoeken die afkomstig zijn van het inkomen van de koffietelers en door de wasstations, waarvan geweten is dat ze zeer gegeerd zijn, aan een audit te onderwerpen.

II. Exposé introductif de Mme Zrihen, auteur principal de la proposition de résolution

La proposition de résolution relative à la culture du café au Burundi, qui fait l'objet du présent rapport, traite d'un aspect important de notre politique de coopération au développement.

La filière café se situe en effet au coeur de l'économie burundaise et pourrait procurer une certaine forme d'autonomie à la population burundaise. La privatisation de la culture du café risque fort d'engendrer une extrême pauvreté, de créer une insécurité sociale et de susciter les convoitises.

La Confédération nationale des Caféculteurs du Burundi (CNAC) se bat depuis des années contre la privatisation mais est au bord de l'asphyxie parce qu'elle rembourse depuis plus de dix ans déjà la dette que l'État burundais a contractée auprès de la Banque mondiale pour la construction de stations de lavage de café. Aujourd'hui, le Burundi vend ces stations de lavage à des investisseurs étrangers, livrant ainsi une grande part de son tissu économique à des opérateurs privés. Le secteur s'en trouve de plus en plus fragilisé et les groupes les plus vulnérables ne cessent de s'affaiblir. Le processus de privatisation crée une insécurité économique et donne lieu à une lutte sans merci pour le contrôle des richesses issues de la caféiculture et de toutes les industries apparentées. Cette situation suscite de vives tensions.

Tel est le contexte général dans lequel s'inscrit la présente proposition de résolution, laquelle répond aux objectifs du millénaire, apporte sa pierre à la lutte contre la crise alimentaire mondiale et rencontre la préoccupation particulière de la Belgique à l'égard de l'un de ses pays partenaires en matière de coopération au développement.

Il faut soutenir les organisations agricoles qui jouent un rôle clé dans la stratégie de la production de café et qui se trouvent face à de nouveaux défis. La Banque mondiale et le Fonds monétaire international, qui subordonnent l'octroi de leur aide financière au respect de certaines conditions, doivent porter un regard beaucoup plus social sur la réforme de la filière café. Ces deux institutions financières internationales doivent être attentives au rôle majeur des caféculteurs aussi bien dans le cadre des négociations que dans celui de la gestion. En outre, il serait judicieux qu'elles élaborent un plan pour la prévention des conflits entre les différentes parties concernées. Le gouvernement devrait appeler la Banque mondiale à revoir ses exigences en examinant de plus près les fonds qui proviennent des recettes des caféculteurs et en soumettant les stations de lavage — dont on sait qu'elles sont très convoitées — à un audit.

III. Bespreking van de amendementen

Considerans

Punt K

De dames de Bethune en Schelfhout dienen amendement nr. 4 in dat ertoe strekt punt K van de considerans als volgt te vervolledigen: «en dat beide landen in het najaar 2009 een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma voor de periode 2010-2013 hebben ondertekend waarbij één van de drie prioritaire sectoren landbouw is en «goed bestuur» als transversaal thema wordt opgenomen».

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 7 in dat ertoe strekt punt K aan te vullen met de woorden: «en dat beide landen pas een nieuw Indicatief Samenwerkingsprogramma hebben ondertekend, dat de nadruk legt op onder meer de landbouwsector en specifieke aandacht besteedt aan bestuursaangelegenheden»

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden. Ingevolge de aanneming van dit amendement, wordt het amendement nr. 7 ingetrokken door de auteur.

Dispositief

Punt 1

De heren Wille en Tommelein dienen amendement nr. 1 in dat ertoe strekt punt 1, eerste lid van het dispositief, als volgt te vervangen «de Wereldbank op te roepen waar nodig haar eisen aan te passen inzake de privatisering van de Burundese koffiesector. Mogelijks kan dit gepaard gaan met:».

De heer Wille legt uit dat men hier een meer pragmatische aanpak voorstaat dan in de originele versie van dit lid. Het is beter de Wereldbank te vragen zijn eisen aan te passen waar nodig, dan de herziening van deze eisen te stellen als een doel op zich.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 1bis (nieuw)

De dames de Bethune en Schelfhout dienen het amendement nr. 5 in, dat ertoe strekt een nieuw punt 1bis in het dispositief in te voeren, teneinde bij de Burundese regering aan te dringen dat zij de nodige garanties biedt opdat de privatisering verloopt volgens het bestaande wettelijke kader die voorziet in de goedkeuring van de verkoop van de wasstations door het Burundese Parlement.

III. Discussion des amendements

Considérants

Point K

Mmes de Bethune et Schelfhout déposent l'amendement n° 4 tendant à compléter le point K des considerants par ce qui suit: «et que les deux pays ont signé à l'automne 2009 un nouveau Programme indicatif de coopération pour la période 2010-2013, dans lequel l'agriculture constitue l'un des trois secteurs prioritaires et la «bonne gestion» est mentionnée comme thème transversal».

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 7 qui tend également à compléter le point K des considérants par les mots: «et que les deux pays viennent de signer un nouveau Programme indicatif de Coopération avec une concentration sur, entre autres, le secteur de l'agriculture ainsi qu'une attention spécifique aux questions de gouvernance».

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents. Par suite de l'adoption de cet amendement, l'amendement n° 7 est retiré par son auteur.

Dispositif

Point 1^{er}

MM. Wille et Tommelein déposent l'amendement n° 1 tendant à remplacer le point 1, alinéa 1^{er}, du dispositif, par ce qui suit: «D'appeler les instances de la Banque mondiale à adapter, s'il y a lieu, leurs exigences liées à la privatisation du secteur de la filière café au Burundi. Cela pourrait être accompagné par:».

M. Wille explique que l'on préconise ici une approche plus pragmatique que dans la version originale de cet alinéa. Mieux vaut demander à la Banque mondiale d'adapter ses exigences, plutôt que de fixer la révision de ces exigences comme un objectif en soi.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 1^{er}bis (nouveau)

Mmes de Bethune et Schelfhout déposent l'amendement n° 5 visant à insérer dans le dispositif un point 1^{er}bis nouveau afin d'insister auprès du gouvernement burundais pour qu'il offre les garanties nécessaires afin que la privatisation se déroule dans le respect du cadre légal existant qui prévoit l'approbation, par le Parlement burundais, de la vente des stations de lavage.

Volgens mevrouw de Bethune wordt in dit amendement de nadruk gelegd op het belang van het naleven van het wettelijk kader bij het privatiseringsproces van de koffiesector.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punt 2

De heren Wille en Tommelein dienen amendement nr. 2 in dat ertoe strekt punt 2 van het dispositief als volgt te vervangen: «de Burundese regering op te roepen om de sociale en economische actoren in de koffiesector te laten deelnemen aan de voortzetting van het privatiseringsproces van de koffiesector. Evenwel mag het privatiseringsproces niet op de lange baan geschoven worden ten gevolge van de betrokkenheid van de bovenvermelde actoren;».

De heer Wille is van mening dat de Burundese bevolking veel te winnen heeft bij het privatiseringsproces van de koffieteelt. Het amendement strekt er dan ook toe te benadrukken dat het privatiseringsproces niet mag stagneren door tegenwerking van de economische en sociale actoren. Zij moeten in dit kader een faciliterende factor blijven. De verwijzing naar de internationale financiële instellingen kan worden geschrapt.

Mevrouw de Bethune vindt de schrapping van de verwijzing naar de internationale financiële instellingen een goede zaak omdat niet zij het initiatief nemen in deze aangelegenheid maar wel de Burundese regering. Zij betreurt echter dat het amendement niet de prominente plaats van de koffietelers erkent. Men moet vermijden dat er grote koffieplantages zouden in het leven geroepen worden en daarom moet er gewezen worden op het belang van de koffietelers.

Volgens mevrouw Zrihen moet de plaats van de koffietelers erkend worden omdat zij de sector hebben gemaakt. Als men deze essentiële schakel niet in het proces integreert, wacht een mislukking. Als de privatisering in dit stadium tot stabiliteit kan leiden en tot een dekking van de risico's en egalisatiefondsen, moeten alle deelnemers aan het proces samenzitten. Onder deze voorwaarden kan mevrouw Zrihen amendement nr. 2 aanvaarden.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Punten 2bis (nieuw) en 5 (nieuw)

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 8 in dat ertoe strekt in het dispositief een nieuw punt 2bis in te voegen, luidende: «de internationale financiële instellingen, de Europese Unie (als investeerder in

Selon Mme de Bethune, cet amendement met l'accent sur l'importance de respecter le cadre légal dans le processus de privatisation du secteur du café.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Point 2

MM. Wille et Tommelein déposent l'amendement n° 2 tendant à remplacer le point 2 du dispositif par ce qui suit: «D'appeler le gouvernement burundais à garantir la participation de tous les acteurs socioéconomiques actifs dans le secteur café à la poursuite du processus de privatisation de cette filière. La participation des acteurs précités ne peut toutefois avoir pour effet de reporter ce processus aux calendes grecques;».

M. Wille est d'avis que la population burundaise a beaucoup à gagner au processus de privatisation du secteur du café. L'amendement tend dès lors à ce que le processus de privatisation ne puisse pas stagner à cause de l'opposition des acteurs économiques et sociaux. Ceux-ci doivent rester un élément facilitateur dans ce cadre. La référence aux institutions financières internationales peut être omise.

Mme de Bethune trouve qu'il est bon de supprimer la référence aux institutions financières internationales parce que ce ne sont pas elles qui prennent l'initiative dans cette matière, mais le gouvernement burundais. Elle regrette toutefois que l'amendement ne reconnaisse pas le rôle de premier plan que jouent les caféiculteurs. Si l'on veut éviter de voir apparaître des grandes plantations de café, il convient de souligner l'importance des caféiculteurs.

Mme Zrihen estime qu'il convient de reconnaître la place des caféiculteurs parce que ce sont eux qui ont créé la filière. Si on ne les inclut pas dans le processus, le dispositif échouera. Si la privatisation peut amener une stabilisation, une couverture des risques et des fonds d'égalisation à ce stade, il faut que tous les acteurs du processus, qui ne sont pas de simples exécutants soient autour de la table. Moyennant ces conditions, Mme Zrihen peut accepter l'amendement n° 2.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Points 2bis (nouveau) et 5 (nouveau)

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 8 qui tend à insérer dans le dispositif un nouveau point 2bis rédigé comme suit: «d'appeler les institutions financières internationales, l'Union européenne (en sa qualité

wasstations in Burundi) en de Burundese regering op te roepen om ervoor te zorgen dat de privatisering van de koffiesector geschiedt met inachtneming van het bestaand wettelijk kader, dat onder meer voorziet in de goedkeuring door het Burundese parlement van de verkoop van wasstations;».

Mevrouw Zrihen verduidelijkt dat het wenselijk is dat alle verkoopsmechanismen in het Burundese parlement worden overwogen en dat bij de besluitvorming betreffende de wasstations voor koffie de bestaande wetten worden nageleefd. Gelet op het nieuwe Indicatief Samenwerkingsprogramma moet het hele verkoopproces zo transparant mogelijk zijn en moeten de nationale parlementen erbij betrokken worden, zodat alle nationale actoren zich aangesproken voelen door deze beslissing die niet louter een handelstransactie mag zijn.

De dames de Bethune en Schelfhout dienen vervolgens het amendement nr. 6 in dat er toe strekt een nieuw punt 5 in het dispositief te voorzien om er bij de Europese Unie op aan te dringen dat zij als belangrijke donor bij de modernisering van de wasserijen van nabij toeziet op de verkoop van de wasstations conform de vigerende Burundese wetten.

Mevrouw de Bethune legt uit dat in dit amendement ook de nadruk wordt gelegd op het belang van het naleven van het wettelijk kader bij het privatiseringsproces van de koffiesector.

Het amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden. Ingevolge de aanneming van dit amendement, wordt het amendement nr. 6 teruggetrokken door de auteur.

Punt 5 (nieuw)

De heren Wille en Tommelein dienen amendement nr. 3 in dat ertoe strekt een nieuw punt 5 toe te voegen aan het dispositief. Hierbij wordt gewezen op de noodzaak tot diversifiëring van de Burundese economie die niet enkel mag gebaseerd zijn op de koffieteelt. Als deze sector zou verzwakken kan dit op lange termijn de economie van het land ten gronde richten.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

IV. Stemmingen

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

d'investisseur dans les stations de lavage au Burundi) et le gouvernement burundais à garantir que le processus de privatisation de la filière café se déroule dans le respect du cadre légal existant qui prévoit notamment l'approbation de la vente des stations de lavage par le parlement burundais;».

Mme Zrihen explique qu'il est souhaitable que tous les mécanismes de vente soient envisagés par le parlement burundais et que le dispositif de vente des stations de lavage du café se fasse dans le respect de la loi. Il est important, en effet, qu'en référence au nouveau programme indicatif de coopération, tout le processus de la vente soit le plus clair et le plus transparent possible et que les parlements nationaux y soient associés pour que cela aboutisse une décision qui implique tous les acteurs au niveau national et pas à une transaction commerciale ordinaire.

Mmes de Bethune et Schelfhout déposent ensuite l'amendement n° 6 tendant à ajouter dans le dispositif un point 5 nouveau afin d'insister auprès de l'Union européenne pour qu'en sa qualité d'important donateur dans le cadre de la modernisation des stations de lavage, elle veille de près à ce que la vente de celles-ci s'effectue dans le respect des lois burundaises en vigueur.

Selon Mme de Bethune, cet amendement insiste sur le fait qu'il importe de respecter le cadre légal dans le processus de privatisation du secteur du café.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents. Par suite de l'adoption de cet amendement, l'amendement n° 6 est retiré par son auteur.

Point 5 (nouveau)

MM. Wille et Tommelein déposent l'amendement n° 3 tendant à ajouter dans le dispositif un point 5 nouveau insistant sur la nécessité de diversifier l'économie burundaise, celle-ci ne pouvant être basée uniquement sur la culture du café. En effet, tout effondrement des cours dans ce secteur risque d'affecter gravement l'économie du pays à long terme.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

IV. Votes

La proposition de résolution amendée est adoptée à l'unanimité des 11 membres présents.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Els SCHELFHOUT.

De voorzitter,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 4-1651/4 — 2009/2010).

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Els SCHELFHOUT.

La présidente,
Marleen TEMMERMAN.

*
* *

Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 4-1651/4 — 2009/2010).