

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

3 MAART 2010

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen met als doel een startlening open te stellen voor een ieder die zich als zelfstandige wenst te vestigen of een onderneming wenst op te richten

(Ingediend door de heer Bart Tommelein)

TOELICHTING

De wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen stelt in artikel 74, § 1, 3^o, dat het Participatiefonds als opdracht heeft een achtergestelde lening, startlening genaamd, toe te kennen aan de niet-werkende werkzoekende of aan een werknemer die is ingeschreven in een tewerkstellingscel die zich wil vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten en bij te dragen tot de financiering van zijn opleiding en de begeleiding in het beheer van zijn onderneming.

Het bedrag van de startlening is ten hoogste 30 000 euro waarvan de belanghebbende één vierde van het gevraagde bedrag moet inbrengen, komende uit persoonlijke fondsen of van een bijkomende lening van een financiële instelling van zijn keuze. De startlening wordt toegekend voor een duur van vijf, zeven of tien jaar en de rentevoet bedraagt gedurende de volledige termijn 4 %.

De startlening is een lening die volgens ons zeker moet worden behouden. Elke beleidsmaatregel die ondernemerschap stimuleert moet immers worden aangemoedigd. Wij pleiten er echter voor om dit systeem open te stellen voor een ieder die zich als zelfstandige wenst te vestigen of een onderneming wenst op te richten en aan de algemene voorwaarden voldoet om een zelfstandige activiteit uit te oefenen. De vraag is immers waarom enkel niet-werkende

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

3 MARS 2010

Proposition de loi modifiant la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières en vue d'ouvrir le prêt lancement à toute personne désireuse de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise

(Déposée par M. Bart Tommelein)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières dispose, en son article 74, § 1^{er}, 3^o, que le Fonds de participation a pour mission d'octroyer un prêt subordonné, nommé prêt lancement, au demandeur d'emploi inoccupé ou au travailleur inscrit auprès d'une cellule pour l'emploi désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise et de contribuer au financement de sa formation et de l'accompagnement dans la gestion de son entreprise.

Le prêt lancement est plafonné à 30 000 euros. L'intéressé doit apporter un quart du montant sollicité, ce quart provenant de fonds propres ou d'un prêt complémentaire souscrit auprès d'un établissement financier de son choix. Le prêt lancement est octroyé pour une durée de cinq, sept ou dix ans et le taux d'intérêt s'élève à 4 % tout au long du terme.

Le prêt lancement doit, à notre estime, absolument être maintenu. Toutes les mesures politiques qui visent à stimuler l'entrepreneuriat doivent en effet être encouragées. Nous préconisons cependant d'ouvrir ce système à quiconque souhaite s'installer en tant qu'indépendant ou créer une entreprise, et réunit les conditions générales à cette fin. Pourquoi les demandeurs d'emploi non actifs et les travailleurs inscrits auprès d'une cellule pour l'emploi seraient-ils en effet

werkzoekenden en werknemers ingeschreven in een tewerkstellingscel op een startlening recht zouden hebben. Kansen worden gemist.

Als starters wordt gevraagd wat men het meest vreest bij de opstart van een zelfstandige activiteit, antwoordt men in de eerste plaats de financiële risico's (gevolgd door de administratieve rompslomp en de moeilijke zoektocht naar klanten en naar personeel). Uit diverse peilingen blijkt dat potentiële startende ondernemers vooral een gebrek hebben aan voldoende startkapitaal. Dit maakt dat men nooit de stap naar het ondernemerschap durft te zetten. Onvoldoende startkapitaal zorgt er tevens voor dat een aantal van degenen die wel een eigen zaak opgestart hebben al binnen de eerste drie jaar de boeken moeten neerleggen wegens kapitaalarmoede. Bovendien kan worden gewezen op de precare economische en financiële situatie waarin we ons als land bevinden. Door de kredietcrisis zijn financiële instellingen minder snel geneigd leningen toe te staan aan (jonge) startende ondernemers.

Het Participatiefonds speelt hierin een cruciale rol. Deze instelling heeft immers als doelstelling de financiële structuur van zowel bestaande als nieuwe ondernemingen te herstellen of te consolideren door via het toestaan van achtergestelde leningen hun eigen middelen te verstevigen en hen aldus toe te laten eventueel klassieke kredieten te bekomen. De startlening is een belangrijk instrument waarover het Participatiefonds beschikt om alvast de financiële drempel bij het zich vestigen als zelfstandige of het oprichten van een onderneming in belangrijke mate te verlagen.

Volgens ons heeft de welvaart in ons land een groot belang bij een verdere stimulering van het ondernemerschap. In het licht van de grote uitdagingen waarmee België als land wordt geconfronteerd, groeit de nood aan meer ondernemerschap. Daarom moeten er beleidsmaatregelen worden genomen die het ondernemerschap stimuleren én ondersteunen. Met dit wetsvoorstel willen wij alvast de startlening openstellen voor alle potentiële startende zelfstandigen en ondernemers om op die manier het aantal ondernemers in ons land gevoelig op te trekken en derwijze de economische groei en daarmee de welvaart te bevorderen.

Bart TOMMELEIN.

*
* *

les seuls à pouvoir prétendre à un prêt lancement ? Ce sont autant d'occasions manquées.

Lorsqu'on demande aux entreprises débutantes ce qu'elles craignent le plus au moment de lancer une activité indépendante, elles répondent en premier lieu les risques financiers (et, ensuite, les lourdeurs administratives et la difficulté de se constituer une clientèle et de recruter du personnel). Divers sondages révèlent que ce qui manque surtout aux entrepreneurs débutants potentiels, c'est un capital de départ, sans lequel ils n'osent jamais franchir le pas vers la création d'entreprise. Le manque de capital de départ fait également en sorte que, parmi les entrepreneurs qui ont quand même lancé leur propre affaire, un certain nombre ont dû déposer le bilan dans les trois premières années, faute de capitaux suffisants. Il faut par ailleurs souligner la précarité économique et financière qui caractérise notre pays actuellement. En raison de la crise du crédit, les institutions financières sont moins enclines à accorder des prêts aux (jeunes) entrepreneurs débutants.

Le Fonds de participation joue un rôle crucial en l'espèce. Cette institution a en effet pour but de rééquilibrer ou de consolider la structure financière des entreprises, existantes ou débutantes, en renforçant leurs fonds propres grâce à des emprunts subordonnés et en leur permettant ainsi d'obtenir éventuellement des crédits classiques. Le prêt lancement est donc un outil important dont dispose le Fonds de participation pour abaisser substantiellement le seuil financier pour les personnes désireuses de créer une entreprise ou de s'installer en tant qu'indépendant.

À notre estime, plus l'entrepreneuriat sera stimulé, plus notre pays gagnera en prospérité. À la lumière des grands défis auxquels la Belgique est confrontée, le besoin de plus d'entrepreneuriat se fait de plus en plus pressant. Il convient par conséquent de prendre des mesures politiques qui stimulent et soutiennent à la fois l'entrepreneuriat. La présente proposition de loi entend, en tout état de cause, ouvrir le prêt lancement à tous les indépendants et entrepreneurs débutants potentiels, en vue d'accroître sensiblement le nombre d'entrepreneurs dans notre pays et de promouvoir ainsi la croissance économique et, en corollaire, la prospérité.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 74, § 1, 3^o, van de wet van 28 juli 1992 houdende fiscale en financiële bepalingen, vervangen bij de wet van 30 december 2009, wordt vervangen als volgt:

«3^o ten aanzien van elke Belgische burger die aan de algemene voorwaarden voldoet om een zelfstandige activiteit te kunnen uitoefenen en die zich wil vestigen als zelfstandige of een onderneming wenst op te richten :

a) een achtergestelde lening, «startlening» genaamd, toe te kennen;

b) bij te dragen tot de financiering van zijn opleiding;

c) bij te dragen tot de begeleiding in het beheer van zijn onderneming.».

23 februari 2010.

Bart TOMMELEIN.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 74, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 28 juillet 1992 portant des dispositions fiscales et financières, remplacé par la loi du 30 décembre 2009, est remplacé par ce qui suit :

«3^o à tout citoyen belge qui satisfait aux conditions générales pour pouvoir exercer une activité indépendante et qui est désireux de s'établir comme indépendant ou de créer une entreprise :

a) d'octroyer un prêt subordonné, nommé «prêt lancement»;

b) de contribuer au financement de sa formation;

c) de contribuer à l'accompagnement dans la gestion de son entreprise.».

23 février 2010.