

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2009-2010

16 DECEMBER 2009

Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER WILLE

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 4 december 2009 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend, samen met het

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

16 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES
PAR
M. WILLE

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen qui relève de la procédure bicamérale facultative a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter / Président : Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Caroline Désir, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Schelfhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Fontaine, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelven.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1554 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1554 - 2009/2010 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

verplicht bicamerale wetsontwerp «houdende fiscale bepalingen» (Stukken Kamer, nrs. 52-2310/001 en 52-2311/001).

Het werd er op 15 december 2009 aangenomen door de plenaire vergadering met 80 stemmen bij 40 onthoudingen.

Het ontwerp werd dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd op 16 december 2009.

In toepassing van artikel 27.1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, de bespreking van het wetsontwerp reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Aan de commissie werd bovendien het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 194^{ter} van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met het oog op de uitbreiding van de tax shelter-regeling tot de kortfilm voorgelegd, dat op 13 mei 2009 door de heer Mahoux werd ingediend (stuk Senaat, nr. 4-1323/1 - 2008/2009).

De commissie heeft het wetsontwerp en het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 16 december 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR MODERNISERING VAN DE FINANCIËN EN DE STRIJD TEGEN DE FISCALE FRAUDE

De staatssecretaris verwijst naar de toelichting die de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft verstrekt. (zie stuk Kamer, nr. 52-2310/003, blz. 3-6).

B. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER MAHOUX (wetsvoorstel nr. 4-1323/1)

Zie stuk Senaat, nr. 4-1323/1 - 2008/2009.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Crombez wenst van de staatssecretaris te vernemen, in verband met de uitbreiding van de taxshelter, wat deze uitbreiding juist inhoudt. In hoeverre is deze uitbreiding budgettair berekenbaar? Er zijn immers verscheidene sectoren die vragende partij zijn voor taxshelters.

4 décembre 2009, avec le projet de loi «portant des dispositions fiscales» qui relève de la procédure bicamérale obligatoire (doc. Chambre, n^{os} 52-2310/001 et 52-2311/001).

Il a été adopté en séance plénière le 15 décembre 2009 par 80 voix et 40 abstentions.

Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a évoqué le 16 décembre 2009.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques a entamé la discussion dudit projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a également été saisie de la proposition de loi modifiant l'article 194^{ter} du Code des impôts sur les revenus 1992 afin d'étendre le bénéfice du régime de tax shelter aux courts métrages, déposée le 13 mai 2009 par M. Mahoux (doc. Sénat, n^o 4-1323/1 - 2008/2009).

La commission a examiné le projet de loi et la proposition de loi au cours de ses réunions des 11 et 16 décembre 2009.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MODERNISATION DES FINANCES ET À LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

Le secrétaire d'État renvoie à l'exposé que le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles a fait à la Chambre des représentants (voir doc. Chambre, n^o 52-2310/003, pp. 3-6).

B. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MAHOUX (proposition de loi n^o 4-1323/1)

Voir le doc. Sénat, n^o 4-1323/1 - 2008/2009.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

En ce qui concerne l'extension du régime de tax shelter, M. Crombez voudrait que le secrétaire d'État précise la véritable portée de cette extension. Dans quelle mesure cette extension peut-elle être évaluée sur le plan budgétaire? En effet, plusieurs secteurs sont demandeurs du régime de tax shelter.

Tevens wenst spreker meer verduidelijking in verband met de voorziene aanpassing voor de onderzoekers. Er zou een probleem zijn met de wettelijke bepalingen in verband met het verrekenen van de bedrijfsvoorheffing. Gaat het louter om een juridische aanpassing die ervoor zorgt dat de verrekening makkelijker gebeurt, of betekent het een uitbreiding van het toepassingsgebied?

De staatssecretaris antwoordt dat de voordelen van de tax-shelter-maatregel wordt uitgebreid naar de niet-inwoners. Dit op vraag van de Europese Commissie, die bezwaren had geformuleerd in het kader van de «Case 516/09 — Belgian Tax Shelter» die de noodzaak benadrukt om zich aan te passen aan de regels van de interne markt.

De tweede maatregel vervangt de term «langspeelfilm» door de uitgebreidere term «fictiefilm», zodat met de maatregel tegelijkertijd films met een lange, gemiddelde en korte duurtijd bedoeld zijn.

Gezien de beperkte vraag vanuit de sector, gaat de staatssecretaris ervan uit dat de budgettaire impact niet zeer groot zal zijn.

Op de vraag van de heer Crombez op welke juridische basis de uitbreiding van de tax-shelter wordt voorzien voor niet-inwoners die in België worden belast, antwoordt de staatssecretaris dat het het principe van de gelijke behandeling is.

Wat de onderzoekers betreft, verklaart de staatssecretaris dat de Europese Commissie interpretatieproblemen heeft met betrekking tot de vrijstellingsmaatregel.

Zodra de Belgische regering maatregelen nam ten voordele van de onderzoekers, leidde dit bijgevolg tot een overeenkomstige vermindering van de inspanningen die Europa deed ten gunste van het onderzoek in sommige sectoren.

Het wetsontwerp geeft een juridische interpretatie die het mogelijk maakt de gunstige impact van de maatregelen voor het onderzoek, de universiteiten, ... te behouden.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Tengevolge de aanneming van het wetsontwerp vervalt het wetsvoorstel nr. 4-1323/1.

*
* *

L'intervenant souhaite également des précisions en ce qui concerne l'adaptation prévue pour les chercheurs. Il semblerait que les dispositions légales relatives au règlement du précompte professionnel posent problème. Est-il question uniquement d'une modification juridique visant à faciliter le règlement ou d'une extension du champ d'application?

Le secrétaire d'État répond que les avantages du régime de tax shelter sont étendus aux non-résidents. Cette extension répond à la demande de la Commission européenne qui avait émis des réserves dans le cadre du «Case 516/09 — Belgian Tax Shelter» qui soulignait la nécessité de se conformer aux règles du marché intérieur.

La deuxième mesure remplace le terme «long métrage» par le terme plus large «film», de sorte que soient visés par la mesure à la fois les longs, les moyens et les courts métrages.

Compte tenu de la demande limitée de la part du secteur, le secrétaire d'État considère que l'impact budgétaire ne sera pas très important.

À la question de savoir sur quelle base juridique repose l'extension du régime de tax shelter aux non-résidents imposés en Belgique, posée par M. Crombez, le secrétaire d'État répond qu'il s'agit du principe de l'égalité de traitement.

Pour ce qui est des chercheurs, le secrétaire d'État explique que l'interprétation de la mesure de dispense pose problème à la Commission européenne.

Par conséquent, dès l'instant où le gouvernement belge prenait des mesures en faveur des chercheurs scientifiques, cela entraînait une réduction compensatoire des efforts que l'Europe faisait aux bénéficiaires de la recherche dans certains secteurs.

Le projet de loi donne une interprétation juridique qui permet de conserver l'impact bénéficiaire des mesures pour les secteurs de recherches, universités, ...

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 10 voix contre 2.

À la suite de l'adoption du projet de loi, la proposition de loi n° 4-1323/1 devient sans objet.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Paul WILLE.

De voorzitter,

Wouter BEKE.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 52-2310/006).

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Paul WILLE.

Le président,

Wouter BEKE.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 52-2310/006).