

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2009-2010

15 DECEMBER 2009

**Voorstel van resolutie inzake het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **MAHOUX**  
EN MEVROUW **SCHELFHOUT**

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 15 december 2009.

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2009-2010

15 DÉCEMBRE 2009

**Proposition de résolution relative au Protocole facultatif au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE  
PAR  
M. **MAHOUX**  
ET MME **SCHELFHOUT**

La commission a examiné la proposition de résolution au cours de sa réunion du 15 décembre 2009.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente** : Marleen Temmerman.**Leden / Membres :**

CD&V	Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Elke Tindemans, Els Van Hoof.
MR	Alain Destexhe, Philippe Fontaine, Philippe Monfils.
Open VLD	Bart Tommelein, Paul Wille.
Vlaams Belang	Jurgen Ceder, Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
sp.a	Fatma Pehlivan, Marleen Temmerman.
CDH	Jean-Paul Procureur
Écolo	Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Wouter Beke, Cindy Franssen, Nahima Lanjri, Pol Van Den Driessche, Tony Van Parys.  
Alain Courtois, Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Caroline Persoons.  
Nele Lijnen, Martine Taelman, Marc Verwilghen.  
Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever, Joris Van Hauthem.  
Christophe Collignon, Caroline Désir, Christiane Vienne.  
John Crombez, Guy Swennen, Myriam Vanlerberghe.  
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.  
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****4-1475 - 2009/2010 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen c.s.

*Voir :***Documents du Sénat :****4-1475 - 2009/2010 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et consorts.

## I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ZRIHEN

Het Facultatief Protocol bij het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) definieert en benoemt als integraal en onlosmakelijk deel van de mensenrechten, het recht op een toereikende levensstandaard (voeding, onderdak, kleding, ...), het recht op opvoeding, het recht op werk in rechtvaardige en gunstige omstandigheden, syndicale rechten en recht op staking, recht op gezondheid, recht op veiligheid en sociale zekerheid en, ten slotte, het recht op deelname aan het culturele leven en wetenschappelijke vooruitgang.

Het is heel belangrijk te benadrukken dat dergelijke verbintenissen fundamenteel zijn omdat men, afgezien van het feit dat zij betrekking hebben op de mensenrechten en op het internationaal recht inzake politieke en economische akkoorden, vraagt om rekening te houden met alle aspecten van de rechten van de persoon.

De bescherming van de economische, sociale en culturele rechten is fundamenteel omdat het niet alleen gaat om het bevestigen van standpunten in andere protocollen of overeenkomsten, maar ook om een betere samenhang binnen het internationale stelsel van bescherming van de mensenrechten. Het Protocol verduidelijkt de economische, sociale en culturele rechten en de plichten van de verdragsluitende landen in de tenuitvoerlegging ervan. Het kan dan ook duidelijker aangeven welke verplichtingen België moet nakomen op grond van artikel 23 van de Grondwet.

Via de procedure van individuele en collectieve klachten over specifieke schendingen van de rechten heeft de Commissie voor de sociale, economische en culturele rechten van de Verenigde Naties de bevoegdheid de partijen bij het verdrag praktische richtlijnen aan te reiken over hun verplichtingen.

De goedkeuring van het Protocol kan een belangrijke stap zijn naar de eerbiediging van de sociale, economische en culturele rechten door de transnationale maatschappijen en de internationale instellingen, aangezien de staten verplicht zijn die sociale, economische en culturele rechten te beschermen.

De ratificatie maakt het mogelijk de internationale solidariteit te verduidelijken.

De bekrachtigingsprocedure van het Facultatief Protocol bij het IVESCR voor de soevereine staten werd in maart 2009 geopend. Het is een belangrijke procedure omdat de goedkeuring van het Protocol door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties alleen niet volstaat om het Protocol bindend te maken. Alleen de ratificatie van dit instrument door de staten kan het mechanisme juridisch bindend maken.

## I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ZRIHEN

Le Protocole facultatif au Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) définit et dispose principalement, comme partie intégrante et indissociable des droits humains, le droit à un niveau de vie suffisant (alimentation, logement, vêtements, etc.), le droit à l'éducation, le droit au travail dans des conditions justes et favorables, des droits syndicaux et de grève, le droit à la santé, un droit à la sécurité et aux assurances sociales et enfin le droit de participer à la vie culturelle et de bénéficier du progrès scientifique.

Il est très important d'affirmer que de tels engagements sont fondamentaux parce que, indépendamment du fait qu'ils relèvent des droits de l'homme et du droit international sur les politiques et les accords économiques, on demande de prendre pleinement en considération les droits des individus dans tous leurs aspects.

La protection des droits économiques, sociaux et culturels est fondamentale parce qu'il s'agit non pas seulement de conforter les points de vue des autres protocoles ou accords, mais aussi de renforcer la cohérence du système international de protection des droits humains. Le Protocole éclaire davantage le contenu des droits économiques, sociaux et culturels et les devoirs des États parties quant à leur réalisation. Il permettrait ainsi de préciser les obligations de la Belgique telles que définies dans l'article 23 de sa Constitution.

À travers la procédure de plaintes individuelles et collectives sur les violations spécifiques des droits, le Comité des droits économiques, sociaux et culturels (CODESC) des Nations unies a le pouvoir de fournir aux États parties des directives pratiques sur l'étendue de leurs obligations réelles.

L'adoption du Protocole constituerait une étape importante vers le respect des droits économiques sociaux et culturels par les entreprises transnationales et les institutions internationales dans la mesure où les États ont l'obligation de protéger et de promouvoir ces droits.

La ratification permet de clarifier la notion de solidarité internationale.

La procédure de ratification du Protocole facultatif au PIDESC pour les États souverains a été ouverte en mars 2009. Cette procédure est importante car l'adoption du Protocole par l'Assemblée générale des Nations unies ne suffit pas pour autant à le rendre contraignant. En effet, seule une ratification de cet instrument par les États peut rendre ce mécanisme juridiquement contraignant.

België heeft het Facultatief Protocol op 24 september 2009 geratificeerd. Dit voorstel van resolutie strekt er dan ook toe de Belgische regering aan te zetten bij haar bilaterale betrekkingen alle partnerstaten op te roepen het Facultatief protocol zo snel mogelijk te ratificeren.

Mevrouw Zrihen onderstreept ten slotte dat dit voorstel van resolutie des te actueler is in de huidige context van de onderhandelingen in Kopenhagen en gelet op de economische toestand.

## II. STEMMINGEN

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding. Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Philippe MAHOUX.  
Els SCHELFHOUT.

*De voorzitter,*

Marleen TEMMERMAN.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als de tekst van het voorstel van resolutie (zie stuk Senaat, nr. 4-1475/1 - 2009/2010).**

La Belgique a ratifié ce Protocole facultatif le 24 septembre 2009. Dès lors, la présente proposition de résolution vise à ce que le gouvernement belge, dans le cadre de ses relations bilatérales, appelle tous les États partenaires à ratifier au plus vite le Protocole facultatif au PIDESC.

Mme Zrihen souligne enfin que cette proposition de résolution est encore plus d'actualité dans le contexte actuel des négociations sur l'environnement à Copenhague et dans la situation économique actuelle.

## II. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution a été adopté par 11 voix et 1 abstention. Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteurs,*

Philippe MAHOUX.  
Els SCHELFHOUT.

*La présidente,*

Marleen TEMMERMAN.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission est identique au texte de la proposition de résolution (voir le doc. Sénat, n° 4-1475/1 - 2009/2010).**