

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

18 DECEMBER 2009

Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake migratie en asiel**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **COLLAS**

I. INLEIDING

Dit bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

18 DÉCEMBRE 2009

Projet de loi portant des dispositions diverses en matière de migration et d'asile**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. **COLLAS**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

Voorzitter/Président : Philippe Moureaux.

Leden/Membres :

CD&V	Dirk Claes, Jan Durnez, Nahima Lanjri, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Richard Fournaux, Philippe Monfils.
Open VLD	Nele Lijnen, Ann Somers.
Vlaams Belang	Yves Buyse, Nele Jansegers.
PS	Caroline Désir, Philippe Moureaux.
SP.A	Fatma Pehlivan, Guy Swennen.
CDH	Vanessa Matz.
Écolo	José Daras.

Plaatsvervangers/Suppléants :

Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Schelfhout, Hugo Vandenberghe, Pol Van Den Driessche.
Marie-Hélène Crombé-Berton, Christine Defraigne, Alain Destexhe, Caroline Persoons.
Jean-Jacques De Gucht, Bart Tommelein, Patrik Vankrunkelsven.
Jurgen Ceder, Hugo Coveliers, Joris Van Hauthem.
Christophe Collignon, Philippe Mahoux, Franco Seminara.
Marleen Temmerman, Johan Vande Lanotte, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Céline Fremault.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

4-1564 - 2009/2010 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voir :

Documents du Sénat :

4-1564 - 2009/2010 :

N 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2305/1) op 4 december 2009.

Het werd op 17 december 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers met 109 stemmen bij 27 onthoudingen.

Het werd op 18 december 2009 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 15 en 18 december 2009.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, VOOR MIGRATIE EN ASIELBELEID, VOOR GEZINSBELEID EN VOOR DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN, DE HEER MELCHIOR WATHELET

De staatssecretaris verklaart dat het eerste deel van het wetsontwerp een reactie is op het arrest van het Grondwettelijk Hof (arrest nr. 2008/81 van 27 mei 2008), teneinde de verschillende termijnen in het kader van de procedures bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen op elkaar af te stemmen.

Er zijn bij die Raad namelijk twee soorten procedures. De eerste betreft de bodemprocedure, terwijl de tweede betrekking heeft op de wettigheidscontrole waaraan de beslissingen van de Dienst Vreemdelingenzaken kunnen worden onderworpen. Tegen de beslissingen van de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, die in hoofdzaak asielaanvragen betreffen, kan daarentegen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen beroep met volle rechtsmacht worden ingesteld.

De termijnen om het beroep in te dienen en de termijnen waarbinnen alle instellingen hun memorie van toelichting kunnen indienen, verschillen echter van de ene procedure tot de andere. De artikelen 2 tot 5 beogen al die termijnen op elkaar af te stemmen.

Wat de gerechtelijke achterstand bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen betreft, maken de artikelen 6 en 7 van het wetsontwerp de uitbreiding mogelijk van de personeelsformatie van 26 tot 34 magistraten. Die uitbreiding zal zolang duren als er tijd nodig is om de achterstand weg te werken en zal worden gevolgd door een inkrimping van de formatie als het doel is bereikt.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Lanjri stelt vast dat in het voorjaar de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen reeds werd

déposé initialement à la Chambre des représentants le 4 décembre 2009 en tant que projet du gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2305/001).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 17 décembre 2009 par 109 voix et 27 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 19 décembre 2009 qui l'a évoqué le jour même.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 15 et 18 décembre 2009.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA POLITIQUE DE MIGRATION ET D'ASILE, M. MELCHIOR WATHELET

Le secrétaire d'État expose que le premier volet du projet de loi se présente comme une réponse à l'arrêt de la Cour constitutionnelle (arrêt n° 2008/81 du 27 mai 2008), afin d'aligner les différents délais dans le cadre des procédures devant le Conseil du Contentieux des étrangers.

En effet, il existe deux types de procédure devant le Conseil du Contentieux des étrangers. La première concerne les procédures au fond, tandis que la seconde se rapporte au contrôle de légalité, auquel peuvent être soumises les décisions de l'Office des étrangers. Par contre, les décisions du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides, en matière d'asile essentiellement, peuvent, elles, faire l'objet, d'un recours de plein contentieux devant le Conseil du Contentieux des étrangers.

Or, les délais pour introduire les recours et les délais permettant à l'ensemble des institutions de déposer leur mémoire diffèrent d'une procédure à l'autre. Les articles 2 à 5 visent à aligner l'ensemble de ces délais.

Concernant l'arriéré judiciaire qu'accuse le Conseil du Contentieux des étrangers, les articles 6 et 7 du présent projet de loi autorisent l'extension du cadre du personnel de 26 à 34 magistrats. Cette extension durera le temps nécessaire pour résorber cet arriéré, et sera suivi d'une réduction du cadre, lorsque l'objectif sera atteint.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Lanjri constate que le Conseil du contentieux des étrangers a déjà fait l'objet d'une extension de

uitgebreid met twee magistraten. Nu worden er nog eens zes aangeworven. Ook toen was er reeds een stijging van het aantal asielaanvragen en bijgevolg van de beroepen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Waarom gebeurt de aanwerving in twee stappen?

De minister zegt ook dat het om tijdelijke aanwervingen gaat. Hoe tijdelijk is dat dan?

Ten slotte stelt zij vast dat er een paritaire aanwerving gebeurt van vier Nederlandstalige en vier Franstalige rechters. Stemt dit overeen met de werklust?

De minister antwoordt dat er in totaal acht rechters worden aangeworven en dat dit inderdaad in twee stappen is gebeurd.

De werklust is niet evenredig verdeeld. Er zijn meer achterstallige Franstalige dossiers om de eenvoudige reden dat er meer dossiers worden ingediend in het Frans dan in het Nederlands. De achterstand is vooral een achterstand uit het verleden, dossiers die de Raad heeft geërfd. Voor de nieuwe procedure beschikt de Raad over voldoende personeel.

De uitbreiding is tijdelijk en zal worden opgevangen door de rechters in de toekomst niet te vervangen omdat men magistraten statutair benoemt en dus niet tijdelijk kan aanstellen. De regering heeft gekozen voor de pariteit omdat dit een belangrijk aspect is, ook voor de partij van mevrouw Lanjri.

De heer Moureaux stelt vast dat men de pariteit belangrijker vindt dan een evenredige verdeling van de werklust.

IV. STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

cadre au printemps avec l'arrivée de deux magistrats supplémentaires. On va maintenant encore en engager six autres. On était pourtant déjà confronté à l'époque à une augmentation du nombre de demande d'asiles et, partant, du nombre de recours auprès du Conseil du contentieux des étrangers. Pourquoi les engagements ont-ils lieu en deux étapes?

La ministre dit aussi qu'il s'agit d'engagements temporaires. Temporaires jusqu'à quand?

Enfin, elle constate que l'on engage paritairement quatre juges francophones et quatre néerlandophones. Cette parité est-elle conforme à la charge de travail?

La ministre répond que huit juges sont engagés au total et que l'on a effectivement procédé en deux étapes.

La charge de travail n'est pas répartie de manière proportionnelle. L'arriéré de dossiers francophones est plus important pour la bonne et simple raison qu'il y a plus de demandeurs qui leur dossier en français que de demandeurs qui l'introduisent en néerlandais. L'arriéré est surtout un arriéré du passé; il s'agit de dossiers dont le Conseil a hérité. Le Conseil dispose d'un effectif suffisant pour la nouvelle procédure.

L'extension de cadre est temporaire et sera compensée en ne remplaçant pas à l'avenir les juges qui s'en vont parce que les magistrats sont nommés statutairement et qu'ils ne peuvent donc pas être désignés à titre temporaire. Le gouvernement a opté pour la parité, parce que c'est un aspect important, y compris pour le parti de Mme Lanjri.

M. Moureaux constate que l'on accorde plus d'importance à la parité qu'à une répartition équilibrée de la charge de travail.

IV. VOTES

Article 1^{er}

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 2

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 3

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Artikel 4

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 5

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 6

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 7

Het geheel van het ontwerp wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Berni COLLAS.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

Article 4

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 5

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 6

Cet article est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

Article 7

L'ensemble du projet est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Berni COLLAS.

Le président,
Philippe MOUREAUX.