

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2009-2010

3 DECEMBER 2009

Wetsvoorstel tot wijziging van de Opvangwet van 12 januari 2007 teneinde het recht op opvang te beperken bij een derde asielaanvraag

(Ingediend door de dames Nele Lijnen en Ann Somers)

TOELICHTING

De Belgische overheid beschikt over onvoldoende opvangplaatsen voor asielzoekers. De federale regering tracht dit te verhelpen door in extra opvangplaatsen te voorzien. Zo kende het Kernkabinet bij beslissing van 16 januari 2009 vijf miljoen euro toe aan Fedasil teneinde 850 nieuwe opvangplaatsen te realiseren.

Er zijn echter ook maatregelen nodig om te vermijden dat asielzoekers voor een onredelijk lange termijn een opvangplaats bezetten.

Een van deze maatregelen is de beperking van het recht op opvang bij een derde asielaanvraag. De Vreemdelingenwet van 15 december 1980 legt immers geen beperkingen op over het aantal asielaanvragen dat een asielzoeker mag indienen. Dit kan telkens wanneer de asielzoeker een nieuw element kan aanbrenge. Het is niet zo dat de Opvangwet momenteel geen beperkingen oplegt aan het recht op opvang. Volgens artikel 6, § 1, vervalt het recht op opvang bij een nieuwe aanvraag. Via een systeem van meervoudige aanvragen wordt deze beperking echter omzeild. Deze meervoudige aanvragen nemen elk jaar toe. In 2007 maakten ze volgens statistieken van de Dienst Vreemdelingenzaken 25 % uit van alle aanvragen; in 2008: 27 %; voor dit jaar schommelt dit reeds rond 29,5 %.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2009-2010

3 DÉCEMBRE 2009

Proposition de loi portant modification de la loi sur l'accueil du 12 janvier 2007, en vue de restreindre le droit à l'accueil dans le cas d'une troisième demande d'asile

(Déposée par Mmes Nele Lijnen et Ann Somers)

DÉVELOPPEMENTS

Les autorités belges sont confrontées à un manque de places d'accueil pour les demandeurs d'asile. Le gouvernement fédéral essaie d'y remédier en prévoyant des places d'accueil supplémentaires. Par décision du 16 janvier 2009, le cabinet restreint à ainsi accordé cinq millions d'euros à Fedasil pour l'aménagement de 850 nouvelles places d'accueil.

Il n'en reste pas moins nécessaire de prendre des mesures pour éviter que les demandeurs d'asile n'occupent une place d'accueil pendant un délai déraisonnablement long.

L'une de ces mesures concerne la limitation du droit à l'accueil dans le cas d'une troisième demande d'asile. La loi sur les étrangers du 15 décembre 1980 ne prévoit en effet aucune restriction en ce qui concerne le nombre de demandes d'asile pouvant être introduites : un demandeur d'asile peut introduire une nouvelle demande à chaque fois qu'il peut fournir un nouvel élément. Il n'est pas exact d'affirmer que la loi sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (ci-après dénommée « la loi sur l'accueil ») ne prévoit actuellement aucune restriction du droit à l'accueil. Selon l'article 6, § 1^{er}, le droit à l'accueil prend fin en cas de nouvelle demande, restriction qu'un système de demandes multiples permet toutefois de contourner. Le nombre de demandes multiples augmente d'année en d'année : selon les statistiques de l'Office des étrangers, elles représentaient 25 % de l'ensemble des demandes en 2007 et 27 % en 2008, tandis que le pourcentage avancé pour l'année en cours tourne déjà autour de 29,5 %.

Tegen deze meervoudige aanvragen zijn bijkomende maatregelen nodig. Dit was ook één van de aanbevelingen geformuleerd door de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden van de Senaat naar aanleiding van de evaluatie van de Opvangwet (1). Binnen de Senaat was er overeenstemming over het feit dat de regering het aantal meervoudige aanvragen moet vermijden.

Concreet wordt dus voorgesteld dat asielzoekers bij hun derde asielaanvraag geen recht meer hebben op opvang indien hun aanvraag niet in overweging wordt genomen. Door de voorgestelde wijziging wordt ook rekening gehouden met de Europese richtlijn van 27 januari 2003 houdende de minimale normen voor de opvang van asielzoekers. Deze richtlijn laat de lidstaten toe dat asielzoekers die voor de derde keer een aanvraag indienen niet meer kunnen genieten van het recht op opvang door de lidstaat.

De huidige Opvangwet heeft tot gevolg dat asielzoekers te lang verblijven in de opvang. Dit is een structureel probleem dat in het belang van alle partijen een oplossing vraagt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Volgens dit artikel behouden de asielzoekers hun recht op opvang tijdens hun asielaanvraag. Deze steun wordt echter niet meer gegarandeerd indien bij een derde asielaanvraag blijkt dat deze aanvraag niet in overweging kan worden genomen.

Artikel 3

Een uitzondering blijft behouden op vlak van de dringende medische hulpverlening.

Nele LIJNEN.
Ann SOMERS.

*
* *

Pour lutter contre le phénomène des demandes multiples, des mesures complémentaires s'imposent. Telle était d'ailleurs l'une des recommandations formulées par la commission de l'Intérieur et des Affaires administratives du Sénat dans le cadre de l'évaluation de la loi sur l'accueil (1). Au Sénat, chacun s'accordait à dire que le gouvernement devait éviter le dépôt de demandes multiples.

C'est pourquoi nous proposons concrètement que les demandeurs d'asile qui en sont à leur troisième demande d'asile, n'aient plus droit à l'accueil si leur demande n'est pas prise en considération. La modification proposée permet également de tenir compte de la directive européenne du 27 janvier 2003, qui fixe les normes minimales pour l'accueil des demandeurs d'asile. Cette directive autorise les États membres à ne plus permettre aux demandeurs d'asile qui introduisent une demande pour la troisième fois, de bénéficier du droit à l'accueil assuré par l'État membre.

La loi sur l'accueil en vigueur a pour effet que certains demandeurs d'asile restent trop longtemps dans les structures d'accueil. Il s'agit d'un problème structurel, qui doit être résolu dans l'intérêt de toutes les parties.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

En vertu de cet article, les demandeurs d'asile conservent leur droit à l'accueil pendant la durée de leur procédure d'asile. Cependant, l'aide en question n'est plus garantie dans l'hypothèse où il s'avère qu'une troisième demande d'asile ne peut pas être prise en considération.

Article 3

Une exception reste prévue en cas d'aide médicale urgente.

*
* *

(1) Evaluatie van de opvang van vreemdelingen, stuk Senaat, nr. 4-1203/1, blz. 63.

(1) Évaluation de l'accueil des étrangers, doc. Sénat, n° 4-1203/1, p. 63.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4 van de wet van 12 januari 2007 betreffende opvang van asielzoekers en andere categorieën van vreemdelingen wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

«In afwijking van het eerste lid, kan een persoon die voor een derde keer een asielaanvraag indient, geen beroep doen op artikel 6, § 1, indien deze aanvraag met toepassing van artikel 51/8 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen niet in overweging wordt genomen. Hij kan ook geen beroep doen op artikel 6, § 1, gedurende de periode dat de asielaanvraag wordt onderzocht zolang het dossier niet is overgezonden door de Dienst Vreemdelingenzaken aan het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Dit principe geldt voor elke nieuwe andere asielaanvraag.»

Art. 3

In limine van artikel 6, § 1, eerste zin, van dezelfde wet, wordt het zinsdeel «Het recht op materiële hulp geldt» vervangen door het zinsdeel «Onverminderd de toepassing van artikel 4, tweede lid, geldt het recht op materiële hulp».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

19 november 2009.

Nele LIJNEN.
Ann SOMERS.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4 de la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit :

«Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, l'étranger qui introduit une demande d'asile pour la troisième fois, ne peut invoquer l'article 6, § 1^{er}, si, en application de l'article 51/8 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, cette demande n'est pas prise en considération. Il ne peut pas non plus invoquer l'article 6, § 1^{er}, durant la période d'examen de la demande d'asile, tant que le dossier n'a pas été transmis par l'Office des étrangers au Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides. Le principe exposé dans la présente disposition s'applique à toute autre nouvelle demande d'asile.»

Art. 3

À l'article 6, § 1^{er}, première phrase, de la même loi, *in limine*, les mots «Le bénéfice de l'aide matérielle s'applique» sont remplacés par les mots «Sans préjudice de l'application de l'article 4, alinéa 2, le bénéfice de l'aide matérielle s'applique».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

19 novembre 2009.