

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2009-2010

---

24 NOVEMBER 2009

---

## Wetsontwerp houdende fiscale en diverse bepalingen

---

*Evocatieprocedure*

---

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aanrekening van de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de uitbreiding van het toepassingsgebied van de aftrekbare giften tot de instellingen en verenigingen binnen een lidstaat van de Europese Economische Ruimte

---

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER FONTAINE

---

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

4-1469 - 2009/2010:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2: Amendementen.

*Zie ook:*

Stukken van de Senaat:

4-1450 - 2009/2010:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Beke c.s.

Stukken van de Senaat:

4-1451 - 2009/2010:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Claes c.s.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2009-2010

---

24 NOVEMBRE 2009

---

## Projet de loi portant des dispositions fiscales et diverses

---

*Procédure d'évocation*

---

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'imputation de la réduction d'impôt pour allocations de chômage et prépensions

Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'étendre le champ d'application des libéralités déductibles aux associations établies dans un État membre de l'Espace économique européen

---

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
M. FONTAINE

---

*Voir:*

Documents du Sénat:

4-1469 - 2009/2010:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2: Amendements.

*Voir aussi:*

Documents du Sénat:

4-1450 - 2009/2010:

N° 1: Proposition de loi de M. Beke et consorts.

Documents du Sénat:

4-1451 - 2009/2010:

N° 1: Proposition de loi de M. Claes et consorts.

## Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Président :** Wouter Beke.**Leden / Membres :**

CD&V	Wouter Beke, Elke Tindemans, Hugo Vandenberghe, Tony Van Parys.
MR	Berni Collas, Marie-Hélène Crombé-Berton, Richard Fournaux.
Open Vld	Roland Duchatelet, Paul Wille.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch, Freddy Van Gaever.
PS	Caroline Désir, Christiane Vienne.
sp.a	John Crombez, Johan Vande Lanotte.
cdH	Dimitri Fourny.
Écolo	José Daras.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**

Dirk Claes, Sabine de Bethune, Nahima Lanjri, Els Scheffhout, Pol Van Den Driessche.
Alain Courtois, Philippe Fontaine, Caroline Persoons, Dominique Tilmans.
Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman, Patrik Vankrunkelven.
Yves Buysse, Jurgen Ceder, Nele Jansegers.
Philippe Mahoux, Franco Seminara, Olga Zrihen.
Guy Swennen, Marleen Temmerman, Myriam Vanlerberghe.
Francis Delpérée, Vanessa Matz.
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 52-2170/1).

Het werd op 22 oktober 2009 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 95 stemmen bij 40 onthoudingen.

Het werd op 23 oktober 2009 overgezonden aan de Senaat en op 5 november 2009 geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 24 november 2009.

Gegeven de nauwe samenhang werden de wetsvoorstellen tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aanrekening van de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen (stuk Senaat, nr. 4-1450) van de heer Beke c.s. en tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de uitbreiding van het toepassingsgebied van de aftrekbare giften tot de instellingen en verenigingen binnen een lidstaat van de Europese Economische Ruimte (stuk Senaat, nr. 4-1451) van de heer Claes c.s. eveneens besproken.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. Inleidende uiteenzetting door de staatssecretaris voor de Modernisering van de federale overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën

De heer Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de federale overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, geeft een kort overzicht van de maatregelen die in dit wetsontwerp zijn opgenomen.

#### 1. TITEL 2 — Inkomstenbelastingen

##### 1.1. HOOFDSTUK 1

### Wijzigingen met betrekking tot natuurlijke personen

Er worden verschillende wijzigingen aangebracht :

1. In de eerste plaats voorziet dit hoofdstuk erin de belastingregeling voor materieel en outillage in overeenstemming te brengen met die voor niet-gebouwde onroerende goederen.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 52-2170/1).

Il a été adopté le 22 octobre 2009 par la Chambre des représentants, par 95 voix et 40 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 23 octobre 2009 et a été évoqué le 5 novembre 2009.

La commission a examiné le projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 24 novembre 2009.

Comme il existe un lien étroit entre le projet en question et la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'imputation de la réduction d'impôt pour allocations de chômage et prépensions (doc. Sénat, n° 4-1450) de M. Beke et consorts et celle modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'étendre le champ d'application des libéralités déductibles aux institutions et aux associations établies dans un État membre de l'Espace économique européen (doc. Sénat, n° 4-1451) de M. Claes et consorts, celles-ci ont également été examinées.

## II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

### A. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Modernisation du service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances

M. Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, passe brièvement en revue les mesures contenues dans le présent projet de loi.

#### 1. TITRE 2 — Impôts sur les revenus

##### 1.1. CHAPITRE I<sup>er</sup>

### Modifications concernant les personnes physiques

Différentes modifications sont apportées.

1. Tout d'abord, ce chapitre prévoit l'alignement du régime fiscal du matériel et de l'outillage sur celui des biens immobiliers non bâtis.

2. Vervolgens regelt dit wetsontwerp de invoering van een vrijstellingsregeling (zoals voor de sociale voordelen) voor de sport- of cultuurcheques, de eco-en maaltijdcheques. Dit gebeurt door de sociale regels in een aangepaste vorm rechtstreeks in het Wetboek voor de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) op te nemen.

3. De regering heeft beslist om een verhoogde aftrek toe te kennen voor de investeringen ter beveiliging van de andere bedrijfsvoertuigen dan de personenauto's, auto's voor dubbel gebruik en minibussen.

4. De giften aan de Koninklijke Muntschouwburg kunnen voortaan worden afgetrokken van het totale netto-inkomen van de natuurlijke personen of van de winsten van de vennootschappen.

Bovendien oordeelt de regering dat er geen argumenten meer zijn om de aftrek te weigeren van giften aan gelijkwaardige verenigingen of instellingen die in andere lidstaten van de Europese Economische Ruimte zijn gevestigd en die eventueel op een vergelijkbare wijze zijn erkend.

5. De regering is van mening dat de aan onderzoekers betaalde vergoedingen uit de exploitatie van een uitvinding in principe deel moeten uitmaken van het netto-inkomen van de echtgenoot aan wie ze worden betaald of toegekend.

6. Er wordt ook beslist om de « sociale » dienstcheques uit te sluiten van het voordeel van de in het WIB 92 bepaalde belastingvermindering.

7. De regering acht het noodzakelijk om de aankoop van propere voertuigen te bevorderen. Er worden twee belastingverminderingen voor elektrische voertuigen ingevoerd.

8. Naar aanleiding van het arrest nr. 65/2009 van het Grondwettelijk Hof van 2 april 2009 wordt beslist om de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen te individualiseren op grond van de belastingvermindering die een alleenstaande in dezelfde situatie krijgt.

9. Het statuut van bezoldigd sportbeoefenaar wordt aangepast met het oog op een betere overeenstemming met de bedoelingen van de wetgever bij de goedkeuring van de wet van 4 mei 2007.

10. In het kader van de aanslag in de BNI/nat.pers. van de bezoldigingen van de niet-inwonende zeelieden ter koopvaardij en de talrijke daaruit voortvloeiende problemen wordt een systeem van bevrijdende voorheffing ingevoerd.

11. Met betrekking tot de pensioenen van niet-ingezetenen waarvan de vorming aanleiding geeft tot een fiscaal voordeel, wordt voortaan voorzien om ze zo ruim mogelijk te definiëren om de aanslag ervan in België mogelijk te maken.

2. Le projet de loi règle également la mise en place d'un régime d'exonération (comme pour les avantages sociaux) pour les chèques sport/culture, les éco-chèques et les chèques-repas. Cela s'effectue en intégrant directement dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) les règles sociales sous une forme adaptée.

3. Le gouvernement a décidé d'accorder une déduction majorée pour les investissements qui sont faits afin de sécuriser les véhicules de société autres que les voitures, voitures mixtes et minibuses.

4. Les libéralités faites au Théâtre Royal de la Monnaie pourront dorénavant être déduites de l'ensemble des revenus nets des personnes physiques ou des bénéfices des sociétés.

De plus, le gouvernement estime que plus aucun argument ne permet de refuser la déduction des libéralités à des associations ou institutions similaires établies dans d'autres États membres de l'Espace économique européen et qui sont éventuellement agréées de façon analogue.

5. Le gouvernement est d'avis que les indemnités provenant de l'exploitation d'une découverte payées à des chercheurs doivent en principe faire partie des revenus nets du conjoint à qui elles sont payées ou attribuées.

6. Il est aussi décidé d'exclure les titres-services « sociaux » de l'avantage de la réduction d'impôt prévue dans le CIR 92.

7. Le gouvernement estime nécessaire de promouvoir l'acquisition de véhicules peu polluants. Deux nouvelles réductions d'impôt pour des véhicules électriques sont instaurées.

8. À la suite de l'arrêt n° 65/2009 de la Cour constitutionnelle du 2 avril 2009, il est décidé d'individualiser la réduction d'impôt pour allocations de chômage en se basant sur la réduction d'impôt octroyée à un isolé dans la même situation.

9. Le statut des sportifs rémunérés est adapté pour mieux se conformer aux intentions du législateur lors de l'adoption de la loi du 4 mai 2007.

10. Dans le cadre de l'imposition à l'INR/p.p. des rémunérations des marins non résidents de la marine marchande et des nombreux problèmes qui en découlent, un système de précompte libératoire est mis en place.

11. En ce qui concerne les pensions versées à des non-résidents dont la constitution a donné droit à un avantage fiscal, il est dorénavant prévu de les définir de la manière la plus large possible afin d'en permettre l'imposition en Belgique.

12. Tot slot voorziet het wetsontwerp in meerdere bepalingen om het WIB 92 te verbeteren of aan te passen en de legistische verwijzingen daarin te wijzigen, zoals bijvoorbeeld het vervangen van de verwijzing naar de oude gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen door de verwijzing naar het huidige Vennootschappenwetboek.

## 1.2. HOOFDSTUK 2

### **Wijzigingen met betrekking tot rechtspersonen**

#### Afdeling 1

#### **Intercommunales, samenwerkingsverbanden en projectverenigingen**

De regering stelt voor om het begrip « intercommunale » aan te passen om dit begrip uit te breiden naar alle soortgelijke organisaties die sinds de regionalisering van hun voorgedij zijn opgericht.

Daarnaast zijn andere kleine wijzigingen in het WIB 92 noodzakelijk.

#### Afdeling 2

#### **Maatregelen voor kleine vennootschappen**

Wat de kmo's betreft en om het arrest nr. 163/2007 van het Grondwettelijk Hof van 19 december 2007 in acht te nemen, wordt voorgesteld om deze vennootschappen in alle bepalingen van het WIB 92 en op eenvormige wijze te definiëren door een verwijzing naar het Vennootschappenwetboek.

#### Afdeling 3

#### **Belastingneutrale fusie van vennootschappen**

In deze afdeling wordt voornamelijk ingegaan op de fiscale behandeling van fusies, splitsingen of gelijkgestelde transacties, met betrekking tot de belastingkredieten voor onderzoek en ontwikkeling en de aftrekken voor risicokapitaal in de belasting van niet-inwoners.

Vervolgens worden ook enkele kleine fiscale verbeteringen ter zake aangebracht.

#### Afdeling 4

#### **Wijziging van de deelnemingsvoorwaarde**

De ontworpen artikelen zorgen voor de opheffing van een bepaling van het WIB 92 die niet meer gegrond is.

12. Enfin, le projet de loi prévoit plusieurs dispositions afin de corriger le CIR 92, de l'adapter et d'y modifier des références légistiques, comme par exemple le remplacement de la référence aux anciennes lois coordonnées sur les sociétés commerciales par la référence à l'actuel Code des sociétés.

## 1.2. CHAPITRE 2

### **Modifications concernant les personnes morales**

#### Section 1<sup>re</sup>

#### **Intercommunales, structures de coopération et associations de projet**

Le gouvernement propose d'adapter la notion d'intercommunale afin de l'étendre à toutes les organisations de ce type créées depuis la régionalisation de leur tutelle.

De plus, d'autres petites modifications du CIR 92 sont nécessaires en la matière.

#### Section 2

#### **Mesures destinées aux petites sociétés**

En ce qui concerne les PME et pour respecter l'arrêt n° 163/2007 de la Cour constitutionnelle du 19 décembre 2007, il est proposé de définir dans toutes les dispositions du CIR 92 et de manière uniforme, ces sociétés par référence au Code des sociétés.

#### Section 3

#### **Neutralité fiscale de la fusion de sociétés**

Cette section aborde principalement le traitement fiscal des opérations de fusion, scission ou opération assimilée, en ce qui concerne les crédits d'impôt pour recherche et développement et les déductions pour capital à risque à l'impôt des non-résidents.

Quelques petites corrections fiscales sont également apportées en la matière.

#### Section 4

#### **Modification de la condition de participation**

Les articles en projet abrogent une disposition du CIR 92 qui n'est plus justifiée.

## Afdeling 5

**Diverse wijzigingen**

Meerdere bepalingen hebben tot doel het WIB 92 te verbeteren of aan te passen en de legistische verwijzingen daarin te wijzigen, zoals bijvoorbeeld het vervangen van de algemene verwijzingen naar het oude Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen door algemene verwijzingen naar het nieuwe Wetboek diverse rechten en taksen.

## 1.3. HOOFDSTUK 3

**Begrip «beurs voor roerende waarden» inzake roerende voorheffing**

Er wordt beslist om de begrippen «beurs voor roerende waarden» en «beursgenoteerd zijn» in het WIB 92 vollediger te definiëren.

Om de toetreding van de groeiondernemingen tot de kapitaalmarkten te vergemakkelijken, wordt de mogelijkheid om op alternatieve MTF-markten in plaats van op gereguleerde markten te opereren, in het WIB 92 opgenomen via de uitbreiding van het begrip «beurs voor roerende waarden».

## 1.4. HOOFDSTUK 4

**Diverse wijzigingen met betrekking tot de vestiging en de invordering van de belastingen**

Aangezien de maatregel inzake vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing op de bezoldigingen van de jonge sportbeoefenaars niet enkel tot doel heeft de loonkosten van een of meer jonge sportbeoefenaars te financieren, maar vooral om een betere opleiding van alle jonge sportbeoefenaars aan te moedigen, oordeelt de regering dat een aanpassing van de maatregel noodzakelijk is.

Daarnaast wordt in andere kleine wijzigingen en aanpassingen van het WIB 92 voorzien.

## 1.5. HOOFDSTUK 5

**Wijziging inzake de vaststelling van het kadastraal inkomen**

Dit hoofdstuk stelt de administratie van het kadaster in de gelegenheid om zich rechtstreeks tot de landmeterexperts te wenden om van hen de meetplannen te verkrijgen die ze in het kader van hun wettelijke opdrachten opmaken.

## Section 5

**Modifications diverses**

Plusieurs dispositions visent à corriger le CIR 92, à l'adapter et à y modifier des références d'ordre légistique, comme par exemple le remplacement de références générales à l'ancien Code des taxes assimilées au timbre par des références générales au nouveau Code des droits et taxes divers.

## 1.3. CHAPITRE 3

**Notion de «bourse de valeurs mobilières» en matière de précompte mobilier**

Il est décidé de définir de manière plus complète les notions de «bourse de valeurs mobilières» et d'«être cotées» dans le CIR 92.

De plus et pour faciliter l'accession d'entreprises en croissance aux marchés des capitaux, la possibilité d'agir sur des marchés alternatifs MTF en lieu et place de marchés réglementés est intégrée au CIR 92 via l'élargissement de la notion de «bourse de valeurs mobilières».

## 1.4. CHAPITRE 4

**Modifications diverses en matière d'établissement et de recouvrement des impôts**

Étant donné que la mesure de dispense de versement du précompte professionnel sur les rémunérations des jeunes sportifs a pour but non pas de financer le coût salarial d'un ou plusieurs jeunes sportifs, mais principalement d'encourager une meilleure formation de tous les jeunes sportifs, le gouvernement estime qu'il est nécessaire d'adapter la mesure.

D'autres petites modifications et adaptations du CIR 92 sont également prévues.

## 1.5. CHAPITRE 5

**Modification en matière de détermination du revenu cadastral**

Ce chapitre organise la possibilité pour l'administration du cadastre de s'adresser directement aux géomètres-experts, en vue d'obtenir de leur part les plans de mesurage qu'ils réalisent dans le cadre de leurs missions légales.

## 1.6. HOOFDSTUK 6

**Bekrchtiging van diverse besluiten**

Het gaat om de bekrchtiging van koninklijke besluiten inzake bedrijfsvoorheffing.

2. TITEL 3 — *Belasting over de toegevoegde waarde*

## ENIG HOOFDSTUK

**Bekrchtiging van een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 109, derde lid, van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde**

Het gaat om de bekrchtiging van een koninklijk besluit dat ter uitvoering van het btw-Wetboek werd genomen en betrekking heeft op de bepalingen inzake radio- en televisieomroepdiensten en diensten die langs elektronische weg worden verricht.

3. TITEL 4 — *Wijzigingen aan het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten en aan de hypotheekwet van 16 december 1851*

## 3.1. HOOFDSTUK 1

**Wijzigingen van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten**

De wijzigingen die dit hoofdstuk aanbrengt, hebben betrekking op :

— het creëren van de wettelijke basis voor de regelgeving waarbinnen het project DER-VE kan worden verwezenlijkt;

— een meer complete regelgeving voor het op gededematerialiseerde wijze ter registratie aanbieden van bepaalde huurcontracten;

— enkele maatregelen van administratieve vereenvoudiging.

4. TITEL 5 — *Diverse bepalingen*

## 4.1. HOOFDSTUK 1

**Codificatie van in België uitgegeven financiële instrumenten**

Een mandaatovereenkomst tussen Euronext en Nextinfo bepaalt dat Euronext Nextinfo de opdracht toevertrouwt om enerzijds de codificatie van in België uitgegeven financiële instrumenten te verzekeren en

## 1.6. CHAPITRE 6

**Confirmation de divers arrêtés**

Il s'agit de la confirmation d'arrêtés royaux en matière de précompte professionnel.

2. TITRE 3 — *Taxe sur la valeur ajoutée*

## CHAPITRE UNIQUE

**Confirmation d'un arrêté royal pris en exécution de l'article 109, alinéa 3, du Code de la taxe sur la valeur ajoutée**

Il s'agit de la confirmation d'un arrêté royal pris en exécution du Code TVA et concernant les dispositions relatives aux services de radiodiffusion et de télévision ainsi qu'aux services fournis par voie électronique.

3. TITRE 4 — *Modifications du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe et de la loi hypothécaire du 16 décembre 1851*3.1. CHAPITRE I<sup>er</sup>**Modifications du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe**

Les modifications apportées par le présent chapitre concernent :

— la création de la base légale de la réglementation permettant la réalisation du projet DER-VE;

— une réglementation plus complète pour la présentation dématérialisée de certains contrats de bail à l'enregistrement;

— quelques mesures de simplification administrative.

4. TITRE 5 — *Dispositions diverses*4.1. CHAPITRE I<sup>er</sup>**Codification des instruments financiers émis en Belgique**

Un contrat de mandat, signé entre Euronext Brussels et Nextinfo, prévoit qu'Euronext confie à Nextinfo la mission d'assurer l'activité de codification des instruments financiers émis en Belgique, d'une

haar anderzijds bij de verschillende officiële instanties te vertegenwoordigen.

## 4.2. HOOFDSTUK 2

### Financiële bepalingen

#### Afdeling 1

#### **Wijziging van de wet van 22 juli 1991 betreffende de thesauriebewijzen en de depositobewijzen**

Deze bepaling wijzigt een legistische verwijzing als gevolg van de schrapping van een materiële fout in de nummering van de artikelen van deze wet.

#### Afdeling 2

#### **Wijzigingen van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België**

De regering heeft beslist om een specifieke regel in het organiek statuut van de NBB in te voeren. Die regel heeft tot doel alle rechtsonzekerheden weg te werken indien een conflict zou ontstaan tussen het recht van de eigenaars van gematerialiseerde financiële instrumenten en het voorrecht van de NBB.

#### Afdeling 3

#### **Wijzigingen van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten**

Het gaat om de aanpassing van twee artikelen van bovengenoemde wet; in het ene wordt een nutteloze verwijzing geschrapt en in het andere wordt de erkenning van rechtswege van Nasdaq Europe nv als marktonderneming opgeheven.

#### Afdeling 4

#### **Wijziging van de wet van 22 december 2008 houdende diverse bepalingen (I)**

Aangezien het Fortis-fonds geen bestaansreden meer heeft na de nieuwe onderhandelingen over het akkoord tussen de Staat en BNP Paribas, heeft de regering beslist om het met terugwerkende kracht op te heffen.

part, et de la représenter auprès des différentes instances officielles, d'autre part.

## 4.2. CHAPITRE 2

### Dispositions financières

#### Section 1<sup>re</sup>

#### **Modification de la loi du 22 juillet 1991 relative aux billets de trésorerie et aux certificats de dépôt**

Cette disposition modifie une référence législative à la suite de la suppression d'une erreur matérielle dans la numérotation des articles de ladite loi.

#### Section 2

#### **Modification de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique**

Le gouvernement a décidé d'introduire une règle spécifique dans le statut organique de la BNB. Cette règle vise à éliminer toute incertitude juridique dans l'hypothèse où un conflit se produirait entre le droit des propriétaires d'instruments financiers dématérialisés et le privilège de la BNB.

#### Section 3

#### **Modifications de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers**

Il s'agit de l'adaptation de deux articles de la loi susmentionnée; l'une supprime une référence inutile et l'autre concerne la suppression de l'agrément de plein droit de Nasdaq Europe S.A. comme entreprise de marché.

#### Section 4

#### **Modification de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses (I)**

Le Fonds-Fortis n'ayant plus de raison d'être après la renégociation de l'accord entre l'État et BNP Paribas, le gouvernement a décidé de le supprimer avec effet rétroactif.



## 4.3. HOOFDSTUK 3

**Participatiefonds**

Het Participatiefonds krijgt als opdracht het operationele beheer van Belgacap te verzekeren.

Daarnaast heeft de regering beslist om een staatswaarborg op Belgacap in te voeren.

**B. Inleidende uiteenzetting door de heer Vandenberghe, mede-indiener van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aanrekening van de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen**

De heer Vandenberghe verwijst in eerste instantie naar de algemene toelichting van het wetsvoorstel waarin wordt uitgelegd hoe de belastingvermindering voor pensioenen en vervangingsinkomens wordt geregeld. Tevens verwijst de spreker naar een arrest van het Grondwettelijk Hof (arrest nr. 65/2009 van 2 april 2009) waarin het volgende wordt aangegeven: «Doordat het bepaalt dat de belastbare inkomens van gehuwden of wettelijk samenwonenden worden samengeteld, schendt artikel 150, eerste en tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zoals het werd vervangen bij artikel 37 van de wet van 10 augustus 2001 en vervolgens gewijzigd bij artikel 97 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.».

Het is de bedoeling van de voorliggende bepalingen om het WIB 1992 aan te passen en om het in overeenstemming te brengen met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof.

**C. Inleidende uiteenzetting door de heer Vandenberghe, mede-indiener van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de uitbreiding van het toepassingsgebied van de aftrekbare giften tot de instellingen en verenigingen binnen een lidstaat van de Europese Economische Ruimte**

De heer Vandenberghe merkt op dat giften momenteel slechts aanleiding kunnen geven tot een fiscaal voordeel indien de gift gedaan werd aan een Belgische instelling of vereniging. In het licht van de recente rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen kan dergelijk «nationaal» criterium niet langer stand houden.

In de zaak Persche/Finanzamt Lüdenscheid sprak het Hof van Justitie zich uit over de verenigbaarheid

## 4.3. CHAPITRE 3

**Fonds de participation**

Le Fonds de participation reçoit pour mission d'assurer la gestion opérationnelle du Belgacap.

De plus, le gouvernement a décidé d'instituer une garantie de l'État sur Belgacap.

**B. Exposé introductif de M. Vandenberghe, co-auteur de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'imputation de la réduction d'impôt pour allocations de chômage et pensions**

M. Vandenberghe renvoie aux développements de la proposition de loi, où sont exposées les modalités de la réduction d'impôt pour pensions et revenus de remplacement, ainsi qu'à un arrêt de la Cour constitutionnelle (arrêt n° 65/2009 du 2 avril 2009) qui précise ce qui suit: «En ce qu'il prévoit l'addition des revenus imposables des époux ou des cohabitants légaux, l'article 150, alinéas 1<sup>er</sup> et 2, du Code des impôts sur les revenus 1992, tel qu'il a été remplacé par l'article 37 de la loi du 10 août 2001, puis modifié par l'article 97 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, viole les articles 10 et 11 de la Constitution.».

Les dispositions à l'examen visent à adapter le CIR 1992 afin de le mettre conformité avec la jurisprudence de la Cour constitutionnelle.

**C. Exposé introductif de M. Vandenberghe, co-auteur de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'étendre le champ d'application des libéralités déductibles aux institutions et aux associations établies dans un État membre de l'Espace économique européen**

M. Vandenberghe fait remarquer qu'à l'heure actuelle, seules les libéralités faites à une institution ou une association belge peuvent donner lieu à un avantage fiscal. À la lumière de la jurisprudence récente de la Cour de justice des Communautés européennes, ce critère «national» ne peut être maintenu.

Dans l'affaire Persche/Finanzamt Lüdenscheid, la Cour de justice s'est prononcée sur la compatibilité de

van de Duitse regelgeving ter zake met het artikel 56 van het EG-verdrag dat het vrij verkeer van kapitaal regelt.

Het Hof oordeelde het volgende naar recht :

1. Wanneer een belastingplichtige in een lidstaat aanspraak maakt op aftrekbaarheid voor de belasting van giften aan instellingen die in een andere lidstaat zijn gevestigd en daar als van algemeen nut zijn erkend, vallen dergelijke giften onder de bepalingen van het EG-Verdrag die betrekking hebben op het vrije verkeer van kapitaal, ook wanneer het giften in natura in de vorm van voorwerpen voor dagelijks gebruik zijn;

2. Artikel 56 EG verzet zich tegen een wettelijke regeling van een lidstaat op grond waarvan met betrekking tot giften aan als van algemeen nut erkende instellingen alleen giften aan op het nationale grondgebied gevestigde instellingen fiscaal aftrekbaar zijn, zonder dat de belastingplichtige de mogelijkheid heeft, te bewijzen dat een gift aan een in een andere lidstaat gevestigde instelling voldoet aan de door die wettelijke regeling gestelde voorwaarden voor de toekenning van dat voordeel.

Om voorgaande redenen wordt een wetswijziging aan de fiscale regelgeving inzake de aftrekbare bestedingen voorgesteld om deze in overeenstemming te brengen met de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen en het EG-verdrag.

### III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Van dermeersch wenst twee vragen en ook één opmerking te formuleren :

— Het voorgestelde artikel 26 voorziet een aanpassing van het tweede lid van artikel 155 van het WIB 1992 zodat het fiscale statuut van de leden van het Europees Parlement en de Europese commissarissen wordt gewijzigd en onder een Europese gemeenschapsbelasting zal ressorteren. Hoe moet deze aanpassing worden geïnterpreteerd? Wat is het tarief en hoe zal dit worden toegepast? Wat met het principe van vrijstellingen onder progressievoorbehoud?

— Het gehele systeem van de maaltijdcheques wordt opnieuw gekaderd. Wat verandert er nu eigenlijk ten gronde aan het systeem van de maaltijdcheques?

— De voorgestelde belastingvermindering voor elektrische voertuigen is in haar huidige vorm niet compatibel met de door de overheid nagestreefde administratieve vereenvoudiging. Ook al is de korting op factuur een gewestelijke bevoegdheid dan nog is deze werkingsvorm na te streven.

la réglementation allemande en la matière avec l'article du traité CE qui traite de la libre circulation des capitaux.

La Cour a dit pour droit :

1. lorsqu'un contribuable sollicite dans un État membre la déductibilité fiscale de dons faits à des organismes établis et reconnus d'intérêt général dans un autre État membre, de tels dons relèvent des dispositions du traité CE relatives à la libre circulation des capitaux, même s'ils sont effectués en nature sous forme de biens de consommation courants;

2. l'article 56 CE s'oppose à une législation d'un État membre en vertu de laquelle, en ce qui concerne les dons faits à des organismes reconnus d'intérêt général, le bénéfice de la déduction fiscale n'est accordé que par rapport aux dons effectués à des organismes établis sur le territoire national, sans possibilité aucune pour le contribuable de démontrer qu'un don versé à un organisme établi dans un autre État membre satisfait aux conditions imposées par ladite législation pour l'octroi d'un tel bénéfice.

Pour les raisons précitées, la présente proposition de loi prévoit d'apporter les modifications légales nécessaires à la réglementation fiscale relative aux dépenses déductibles en vue de la mettre en conformité avec la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes et avec le traité CE.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Van dermeersch souhaite poser deux questions et formuler une observation :

— L'article 26 proposé prévoit d'adapter l'alinéa 2 de l'article 155 du CIR 1992 en vue de modifier le statut fiscal des membres du Parlement européen et des commissaires européens de manière que ceux-ci soient soumis à un impôt au profit des Communautés européennes. Comment faut-il interpréter cette adaptation? Quel est le taux qui sera appliqué et suivant quelles modalités? Qu'en est-il du régime des exonérations sous réserve de progressivité?

— Le système des titres-repas est de nouveau modifié. Qu'est-ce qui change fondamentalement?

— La réduction d'impôt proposée pour les véhicules électriques n'est pas compatible dans sa forme actuelle avec l'objectif de simplification administrative poursuivi par les pouvoirs publics. Même si elle relève de la compétence des Régions, la réduction sur facture est la mesure la plus appropriée.

De heer Crombez verwijst naar de voorgestelde artikelen 17 en 18 van het wetsontwerp die betrekking hebben op de sociale dienstencheques. Kan de minister aangeven wat deze term juist betekent? Wat is het voorwerp?

Kan de regering vervolgens de begrotingsimpact geven en van het hier voorgestelde amendement nr. 1, en van de bepalingen die in de twee voorstellen worden besproken?

De heer Clerfayt, staatssecretaris voor de Modernisering van de federale overheidsdienst Financiën, de Milieufiscaliteit en de Bestrijding van de fiscale fraude, toegevoegd aan de minister van Financiën, verklaart, in verband met het voorgestelde artikel 26, dat in september 2005 het Europees Parlement het nieuwe statuut van de leden van het Europees Parlement heeft goedgekeurd. Zo zullen de leden van het Europees Parlement vanaf juli 2009 in beginsel niet langer worden betaald door de nationale overheden, maar een bezoldiging ontvangen ten laste van de begroting van de Europese Unie. Deze bezoldigingen zullen aan een Europese Gemeenschapsbelasting van 25 % worden onderworpen.

Aangezien het de bedoeling is dat de Europese parlementsleden uit alle lidstaten van de Europese Unie op gelijke wijze worden behandeld en aangezien het de bedoeling is dat een dubbele belastingheffing wordt vermeden, opteert de Belgische regering niet voor het heffen van een bijkomende belasting op de Europese vergoedingen. Ze maakt wel gebruik van de mogelijkheid om een vrijstelling onder progressievoorbehoud toe te passen. Hiervoor is een aanpassing van artikel 155 van het WIB 1992 noodzakelijk.

Het progressievoorbehoud houdt in dat men voor de berekening van het verschuldigde tarief in de Belgische personenbelasting de Europese inkomsten aan de berekeningsbasis toevoegt en ze eigenlijk laat voorafgaan aan de Belgische inkomsten. Zo zullen parlementsleden direct in de hogere schijven worden belast voor hun Belgische inkomsten.

De staatssecretaris verduidelijkt nog dat, gezien de bezwaren van de Raad van State, het niet mogelijk is geweest, om een korting op de factuur toe te kennen voor elektrische voertuigen. Spreker betreurt dit maar hij legt zich neer bij de bezwaren van de Raad.

Door de programmawet van 17 juni 2009 is de wettelijke basis gelegd om een stelsel van « sociale dienstencheques » in te voeren. Op die manier wil de regering bepaalde categorieën van de bevolking met een laag inkomen de kans geven om tegen een prijs die gelijk is aan of lager dan die van normale dienstencheques na belastingvermindering of belastingkrediet, een beroep te doen op het dienstenchequestelsel. In de praktijk is de totale kostprijs van deze sociale dienstencheques beduidend lager dan deze van

M. Crombez renvoie aux articles 17 et 18 proposés du projet de loi qui concernent les titres-services sociaux. Le ministre pourrait-il préciser de quoi il s'agit au juste et quelle en est la finalité?

Le ministre pourrait-il ensuite donner une estimation de l'impact budgétaire non seulement de la mesure prévue dans l'amendement n° 1 proposé, mais aussi des dispositions envisagées dans les deux propositions?

M. Clerfayt, secrétaire d'État à la Modernisation du Service public fédéral Finances, à la Fiscalité environnementale et à la Lutte contre la fraude fiscale, adjoint au ministre des Finances, déclare, au sujet de l'article 26 proposé, que le Parlement européen a approuvé en septembre 2005 le nouveau statut des membres du Parlement européen. C'est ainsi qu'à partir du mois de juillet prochain, les membres du Parlement européen cesseront en principe d'être payés par les autorités nationales mais recevront une rémunération qui sera à charge du budget de l'Union européenne et qui sera soumise à un impôt de 25 % au profit des Communautés européennes.

L'objectif étant de faire en sorte que l'ensemble des parlementaires européens issus de tous les États membres de l'Union européenne soient traités sur un pied d'égalité et d'éviter une double imposition, le gouvernement belge a décidé de ne pas prélever d'impôt supplémentaire sur les indemnités européennes, mais de faire usage de la possibilité d'appliquer une exonération sous réserve de progressivité. Pour ce faire, il faut adapter l'article 155 du CIR 1992.

La réserve de progressivité implique que, pour le calcul du taux de l'impôt des personnes physiques dû en Belgique, les revenus étrangers sont ajoutés aux revenus perçus en Belgique, de sorte qu'en l'espèce, les parlementaires seront imposés directement au taux des tranches plus élevées.

Le secrétaire d'État précise encore que, vu les objections formulées par le Conseil d'État, il n'a pas été possible d'accorder une réduction sur facture aux acheteurs de véhicules électriques. Il le déplore mais se conformera à l'avis du Conseil d'État.

La loi-programme du 17 juin 2009 a fixé la base légale nécessaire à l'instauration d'un système de titres-services sociaux. Le gouvernement entend donner ainsi la possibilité à certaines catégories de la population à faibles revenus d'avoir recours au système des titres-services à un prix inférieur ou égal à celui des titres-services normaux, après réduction d'impôt ou crédit d'impôt. Dans la pratique, le coût total de ces titres-services sociaux est nettement inférieur à celui des titres-services normaux, déduction faite de l'avan-

de normale dienstencheques min het belastingvoordeel. De regering acht het dan ook logisch om de sociale dienstencheques uit te sluiten van het voordeel van de belastingvermindering. Daartoe wordt het WIB 1992 aangepast.

De voorzitter merkt op dat de kostprijs van sociale dienstencheques op 12 mei 2009 op 1,7 miljoen euro werd geschat.

#### Replieken

De heer Crombez wenst verdere uitleg te vernemen over het systeem van de sociale dienstencheques. Onder welke vormen en kostprijs bestaat dit momenteel? Wat is de kostprijs van een dergelijke cheque? Van deze kostprijs hangt immers af of het opportuun is om het fiscale voordeel te annuleren of niet.

De staatssecretaris verklaart dat, vermits de kostprijs van een sociale dienstencheque ongeveer 4 euro bedraagt, en gezien het doelpubliek van deze dienstencheque, het niet opportuun is om hiervoor nog een fiscaal voordeel toe te staan.

De heer Crombez betreurt dat er niet meer achtergrondinformatie kan worden gegeven over het systeem van de sociale dienstencheques.

#### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

##### Artikel 89

###### *Amendement nr. 1*

De heer Collas c.s. dienen een amendement in dat ertoe strekt het voorgestelde artikel te doen vervallen aangezien het niet meer de bedoeling is om de leeftijd waarop het mandaat van de gouverneur van de Nationale Bank ophoudt, aan te passen.

De staatssecretaris stelt geen bezwaar te hebben tegen het voorgestelde amendement.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### V. STEMMINGEN

Het geamendeerde ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 9 aanwezige leden.

Ingevolge de goedkeuring van het ontwerp vervallen de wetsvoorstellen tot wijziging van het Wet-

tage fiscal. Le gouvernement trouve dès lors logique d'exclure ces titres-services sociaux du bénéfice de la réduction d'impôt. Pour ce faire, il faut adapter le CIR 1992.

Le président souligne que le coût des titres-services sociaux a été estimé à 1,7 million d'euros le 12 mai 2009.

#### Répliques

M. Crombez aimerait obtenir davantage d'explications au sujet du système des titres-services sociaux. Sous quelles formes existe-t-il à l'heure actuelle et quel en est le coût? Combien coûte un titre-service social? Il est important de le savoir, puisque c'est en fonction de ce coût que l'on déterminera s'il est opportun ou non d'annuler l'avantage fiscal.

Le secrétaire d'État déclare que, vu le prix d'un titre-service social, qui est de 4 euros environ, et vu le public-cible auquel il s'adresse, il n'est pas opportun d'accorder encore un avantage fiscal en sus.

M. Crombez déplore qu'il ne soit pas possible d'obtenir davantage d'informations de fond sur le système des titres-services sociaux.

#### IV. DISCUSSION DES ARTICLES

##### Article 89

###### *Amendement n° 1*

M. Collas et consorts déposent un amendement qui vise à supprimer l'article proposé, le but n'étant plus d'adapter l'âge auquel le mandat du gouverneur de la Banque nationale prend fin.

Le secrétaire d'État déclare n'avoir aucune objection contre l'amendement proposé.

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

#### V. VOTES

L'ensemble du projet amendé est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

Par suite de l'adoption du projet, la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992

boek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aanrekening van de belastingvermindering voor werkloosheidsuitkeringen en brugpensioenen (stuk Senaat, nr. 4-1450) van de heer Beke c.s. en tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de uitbreiding van het toepassingsgebied van de aftrekbare giften tot de instellingen en verenigingen binnen een lidstaat van de Europese Economische Ruimte (stuk Senaat, nr. 4-1451) van de heer Claes c.s.

*De rapporteur,*

Philippe FONTAINE.

*De voorzitter,*

Wouter BEKE.

en ce qui concerne l'imputation de la réduction d'impôt pour allocations de chômage et prépensions (doc. Sénat, n° 4-1450) de M. Beke et consorts et la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue d'étendre le champ d'application des libéralités déductibles aux institutions et aux associations établies dans un État membre de l'Espace économique européen (doc. Sénat, n° 4-1451) de M. Claes et consorts, deviennent sans objet.

*Le rapporteur,*

Philippe FONTAINE.

*Le président,*

Wouter BEKE.