

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2009-2010

---

15 OKTOBER 2009

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, met als doel de aftrek mogelijk te maken van bepaalde kosten die gemaakt worden voor een adoptie**

(Ingediend door mevrouw Vanessa Matz)

---

## TOELICHTING

---

Tussen 1 september 2005 en 2 juli 2009 werden in België 1 822 kinderen geadopteerd in het kader van een internationale procedure. Volgens de statistieken van de FOD Justitie werden tussen 2005 en 2008 in ons land 816 kinderen geadopteerd na een procedure voor binnenlandse adoptie.

Om de kansen dat de adoptieplannen slagen te verhogen, moeten de kandidaat-adoptieouders goed voorbereid zijn, zowel inzake de stappen van de procedure als inzake de juridische effecten of de gevolgen van een adoptie.

Sedert 1 september 2005 is de nieuwe adoptiewet van kracht. Deze wet verbiedt voortaan de mogelijkheid tot vrije adoptie. Sedertdien moeten kandidaat-adoptieouders verplicht een voorbereidende procedure volgen, georganiseerd door de erkende instanties en de bevoegde Centrale Autoriteit van de gemeenschappen, om van de jeugdrechter een vonnis te verkrijgen dat zij geschikt zijn om te adopteren.

Adoptieplannen zorgen voor heel wat grote en kleine kosten van allerlei aard. Sommige kosten zijn duidelijk vastgesteld door de bevoegde overheden. Andere kosten zijn erg variabel en hangen af van meerdere externe factoren. Zo kunnen sommige landen van oorsprong de kandidaat-adoptieouders verplichte activiteiten opleggen, terwijl andere landen dat niet doen.

De werkelijke kostprijs van een adoptie bepalen is erg moeilijk omdat die afhangt van zoveel parameters, zoals bijvoorbeeld de kosten gemaakt in het buitenland.

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2009-2010

---

15 OCTOBRE 2009

---

**Proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en vue de permettre la déductibilité de certains frais liés à l'adoption**

(Déposée par Mme Vanessa Matz)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Entre le 1<sup>er</sup> septembre 2005 et le 2 juillet 2009, 1 822 enfants ont été adoptés en Belgique dans le cadre d'une procédure internationale. Et d'après les statistiques du SPF Justice, 816 enfants ont été adoptés dans notre pays suite à une procédure d'adoption interne entre 2005 et 2008.

Une bonne préparation des candidats à l'adoption, portant sur les étapes de la procédure, sur les effets juridiques de l'adoption ou sur les conséquences de l'adoption, réduit les risques d'échec et permet d'augmenter les chances de réussite du projet adoptif.

Depuis le 1<sup>er</sup> septembre 2005, une nouvelle loi sur l'adoption est entrée en vigueur. Cette loi interdit désormais la possibilité d'adopter de manière non encadrée. Depuis lors, les candidats à l'adoption sont soumis à l'obligation de suivre toute une procédure de préparation et de sensibilisation à l'adoption, dispensée par les organismes agréés (OAA) et l'Autorité centrale communautaire compétente, en vue de l'obtention d'un jugement d'aptitude à adopter prononcé par le juge de la jeunesse.

Un projet d'adoption implique la prise en compte de coûts de nature et d'importance diverses. Certains sont clairement fixés par les autorités compétentes. D'autres frais sont variables et dépendent de facteurs extérieurs et multiples. Par exemple, certains pays d'origine peuvent parfois imposer aux candidats à l'adoption des activités obligatoires, alors que d'autres pays n'en imposent aucune.

Évaluer le coût réel d'une adoption est particulièrement malaisé car il dépend de nombreux paramètres, entre autres pour les frais occasionnés à l'étranger.

Kandidaat-adoptieouders staan dus voor een aantal niet te onderschatten uitgaven.

Een inventaris van de kosten ziet eruit als volgt :

— kosten voor de verplichte voorbereiding (tussen 375 en 500 euro voor de Franse Gemeenschap);

— kosten voor de gerechtelijke procedure (50 euro);

— kosten die samenhangen met de « matching-fase »: samenstelling van het dossier, vertalingen, legalisaties (tussen 1 750 en 2 500 euro, geïndexeerde maximumbedragen voor de Franse Gemeenschap);

— kosten voor de adoptieprocedure in het buitenland (vertalingen, legalisaties, administratieve kosten, gerechtskosten, ...);

— kosten voor reizen naar het land van oorsprong (vliegtuigtickets, paspoorten, begeleiding, financiële giften ter plaatse, ..);

— kosten voor de verplichte begeleiding (psychologische interviews, opstellen van verslagen, ...).

De indieners stellen voor de in het buitenland gemaakte kosten voor een internationale adoptieprocedure niet mee te rekenen, omdat zij naargelang het land erg kunnen verschillen. Dat zijn dan bijvoorbeeld kosten voor de reis, het transport en het verblijf in het land van oorsprong. Bovendien wensen de auteurs niet dat de aftrekbaarheid van dit soort kosten de betrokken landen ertoe zou aanzetten de te maken kosten te verhogen.

De aftrekbaarheid zal dus strikt beperkt blijven tot de uitgaven gedaan in België in het kader van de verplichte voorbereiding, de samenstelling van het dossier en de begeleiding na de adoptie.

Dit voorstel strekt ertoe beter rekening te houden met de kosten voor een adoptie zodat zij geen hinderpaal meer vormen om adoptieplannen concreet te maken. Daartoe wordt voorgesteld de uitgaven in het kader van een adoptieprocedure tot een bepaald maximumbedrag aftrekbaar te maken. Om adoptie voor zoveel mogelijk mensen betaalbaar te maken, stelt de indiener ook voor een belastingkrediet van 50 % van het aftrekbaar bedrag in mindering te brengen op de personenbelasting van mensen met een laag inkomen.

C'est ainsi que les candidats adoptants sont exposés à une série de dépenses dont le montant n'est pas négligeable.

On peut effectuer un inventaire des frais exposés :

— frais liés à la préparation et à la sensibilisation obligatoires (entre 375 et 500 euros pour la Communauté française);

— frais liés à la procédure judiciaire (50 euros);

— frais liés à l'encadrement de la phase d'apparementement: constitution du dossier, traductions, légalisations (entre 1 750 euros et 2 500 euros maximum indexés pour la Communauté française);

— frais liés à la procédure d'adoption à l'étranger (traductions, légalisations, frais administratifs, judiciaires, ...);

— frais liés aux voyages dans le pays d'origine (billets d'avion, passeports, escortes, dons financiers sur place ...);

— frais de suivis obligatoires (entretiens psychologiques, rédaction de rapports ...).

Les auteurs proposent de ne pas tenir compte des frais exposés à l'étranger dans le cadre d'une procédure d'adoption internationale, parce qu'ils sont fortement variables, en fonction des pays concernés. Ces frais comprennent entre autres les dépenses liées au voyage, aux transports ainsi qu'au séjour dans le pays d'origine. Par ailleurs, les auteurs ne souhaitent pas que la déductibilité de ce type de frais puisse avoir un effet incitatif menant à l'augmentation des frais réclamés par les pays concernés.

La déduction se limitera donc strictement aux dépenses effectuées en Belgique dans le cadre de la procédure obligatoire de préparation, de constitution du dossier et du suivi post-adoptif.

La présente proposition vise à mieux prendre en compte les frais liés à l'adoption pour que ceux-ci ne soient plus un frein à la concrétisation d'un tel projet. À cette fin, il est envisagé de permettre la déductibilité avec un montant plafonné des dépenses réalisées dans le cadre d'une procédure d'adoption. Afin de rendre possible l'adoption au plus grand nombre, l'auteur propose également d'imputer un produit d'impôt de 50 % du montant déductible pour les personnes ayant des faibles revenus.

Vanessa MATZ.

**WETSVOORSTEL**

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Titel II, Hoofdstuk II, Afdeling VI, rubriek F, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, opgeheven bij de wet van 28 december 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

«F. Adoptie».

## Art. 3

Artikel 117 van hetzelfde Wetboek, opgeheven bij de wet van 28 december 1992, wordt hersteld in de volgende lezing :

«Art. 117. — De uitgaven in het kader van een adoptieprocedure als bepaald in Boek I, Titel VIII, van het Burgerlijk Wetboek, zijn aftrekbaar van het totale netto-inkomen.

De uitgaven bedoeld in het eerste lid worden beperkt tot de uitgaven verricht in België en die verband houden met de voorbereiding van de kandidaat-adoptanten uitgevoerd door de Centrale Autoriteit van de gemeenschap en voor de begeleiding van de adoptie door een erkend adoptie-orgaan (samenstelling en follow-up van het adoptiedossier).

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een maximumbedrag voor de aftrek bepalen dat evenwel niet lager mag zijn dan 3 000 euro per belastbaar tijdperk.

Op de personenbelasting wordt een belastingkrediet verrekend van 50 % van het in het eerste lid bedoelde aftrekbare bedrag voor belastingplichtigen voor wie de aanslagvoet, berekend overeenkomstig artikel 130, niet hoger is dan 30 %.»

## Art. 4

Deze wet treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2010.

10 juli 2009.

**PROPOSITION DE LOI**Article 1<sup>er</sup>

La présente règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

Dans le Titre II, Chapitre II, section VI, du Code des impôts sur les revenus 1992, la rubrique F, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétablie dans la rédaction suivante :

«F. Adoption».

## Art. 3

L'article 117 du même Code, abrogé par la loi du 28 décembre 1992, est rétabli dans la rédaction suivante :

«Art. 117. — Sont admises en déduction de l'ensemble des revenus nets, les dépenses réalisées dans le cadre d'une procédure d'adoption telle que prévue au Titre VIII du Livre premier du Code civil.

Les dépenses visées à l'alinéa premier sont limitées aux dépenses effectuées en Belgique et liées à la préparation des candidats adoptants dispensée par l'Autorité centrale communautaire et à l'encadrement de l'adoption par un organisme d'adoption agréé (constitution et suivi du dossier d'adoption).

Le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer un montant maximum déductible sans que ce montant soit inférieur à 3 000 euros par période imposable.

Il est imputé sur l'impôt des personnes physiques un crédit d'impôt de 50 % du montant déductible visé à l'alinéa premier dans le chef des contribuables pour lesquels le taux d'imposition, calculé conformément à l'article 130, n'excède pas les 30 %.»

## Art. 4

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2010.

10 juillet 2009.

Vanessa MATZ.